



LÄNSSTYRELSEN  
UPPSALA LÄN

Beslut

1(7)

2020-11-17

213-8890-2020

## **Föreskrift om förbud mot vissa sammankomster och tillställningar för att motverka spridningen av det nya coronaviruset**

### **Beslut**

Länsstyrelsen föreskriver med stöd av 3 § förordning (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617) följande.

1 § I förordning (2020:114) om förbud mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar finns bestämmelser om att vissa sammankomster och tillställningar tills vidare inte får hållas i Sverige (senaste lydelsen 2020:848). Denna föreskrift innehåller ytterligare begränsningar i fråga om att hålla sådana i Uppsala län.

2 § Sådan sammankomst eller tillställning som utgör allmän sammankomst eller offentlig tillställning enligt 2 kap. 1–3 §§ ordningslagen (1993:1617) får inte hållas inom Uppsala län om den samlar fler än 50 deltagare.

Vad som sägs i första stycket gäller även sådana sammankomster och tillställningar som avses i 1 § andra och tredje styckena förordningen om förbud mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar enligt lydelsen.

3 § Bestämmelser om ansvar för den som bryter mot vad som anges i denna föreskrift finns i 2 kap. 29 § första stycket 1 ordningslagen.

Denna föreskrift träder i kraft den 18 november 2020.

Föreskriften upphör att gälla den 24 november 2020.

### **Bakgrund**

Den 12 mars 2020 trädde förordningen (2020:114) om förbud mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar, fortsättningsvis förbudsförordningen, ikraft. Förordningen, som gäller från och med den 29 mars, innebär ett förbud att tills vidare hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med fler än 50 deltagare inom Sverige. Den 1 november ändrades förbudet på så sätt att det inte längre gäller allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med högst 300 deltagare, om var och en av deltagarna anvisas en sittplats med minst en meters avstånd till andra deltagare och det även i övrigt skapas förutsättningar för deltagarna att hålla det avståndet



2020-11-17

213-8890-2020

till varandra vid sammankomsten eller tillställningen. Två deltagare som är i sällskap med varandra får anvisas sittplatser närmare än en meter från varandra.

Förbudet gäller inte heller allmänna sammankomster och offentliga tillställningar, med undantag för danstillställningar (ny lydelse från och med den 1 november), som hålls på sådana serveringsställen som omfattas av lagen (2020:526) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen. Det innebär att för danstillställningarna gäller begränsningen på högst 50 deltagare.

Den 3 november trädde Folkhälsomyndighetens föreskrifter om ändring i Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd (HSLF-FS 2020:37) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen i kraft. Ändringarna innebär bland annat att när konserter, idrottsevenemang och liknande verksamheter anordnas på eller invid ett serveringsställe, ska den som driver serveringsstället organisera verksamheten så att besökare sitter ned. Antalet besökare i samma sällskap ska dessutom uppgå till högst åtta personer.

Den 16 november beslutade regeringen att remittera promemorian Förbud mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med fler än åtta deltagare (Ju2020/04130). Av promemorian framgår att smittspridningen av det nya coronaviruset har ökat kraftigt under hösten och att läget nu är mycket allvarligt. Antalet personer med covid-19 som vårdas på sjukhus och inom intensivvården har ökat i flera regioner och allt fler avlider av sjukdomen. Skärpta lokala allmänna råd har införts i flera regioner. Regeringen föreslår därför ändringar i förbudsförordningen som innebär att det är förbjudet att anordna allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med fler än åtta deltagare. Det tidigare undantaget för sådana sammankomster och tillställningar som hålls på serveringsställen tas bort. Regeringen gör bedömningen att undantaget för sittande publik ska behållas. Regeringen anger att förordningsändringen gäller tills vidare men bör mot bakgrund av de ekonomiska konsekvenserna och de ytterligare inskränkningarna i grundlagsfästa fri- och rättigheter som den innebär inte gälla längre än absolut nödvändigt. Förslaget innebär att förordningen kommer, i nära dialog med Folkhälsomyndigheten, omprövas kontinuerligt. Utgångspunkten är att den föreslagna begränsningen inte ska gälla längre än fyra veckor. Förordningsändringen föreslås träda i kraft den 24 november 2020. Förslagen i promemorian har remitterats och remissvar ska inges senast den 19 november kl. 15.00.

### **Bemyndigandet till Länsstyrelsen**

Genom 3 § förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617) får Länsstyrelsen meddela föreskrifter om förbud mot att inom länet eller en del av det hålla allmänna sammankomster eller offentliga tillställningar med färre deltagare än som anges i 1 § i förbudsförordningen, om det är nödvändigt för att motverka epidemi (jfr 2 § förbudsförordningen).

Bemyndigandet innebär att länsstyrelserna kan besluta om förbud eller begränsa deltagarantalet så att det blir färre än 50 respektive 300 personer.

2020-11-17

213-8890-2020

### Beskrivning av ärendet

Länsstyrelsen i Uppsala län beslutade den 29 oktober 2020 om föreskrift (03FS 2020:12) om förbud mot vissa sammankomster och tillställningar för att motverka spridningen av det nya coronaviruset. Föreskriften begränsades till att gälla till och med den 17 november.

I beslutet (dnr 213-8275-2020) avgavs att Länsstyrelsen kommer följa det epidemiologiska läget noggrant eftersom det är det som avgör hur länge begränsningarna är nödvändiga. Beslutet skulle därför kunna komma att förlängas.

Länsstyrelsen genomförde efter det att beslutet var taget en konsekvensutredning (dnr 213-8606-2020) om vilka konsekvenser som föreskriften skulle få för staten, regionen, kommunerna och näringslivet. Länsstyrelsen gav ett antal myndigheter och intresseorganisationer möjlighet att yttra sig över utredningen. Vidare har konsekvensutredningen funnits på publicerad på Länsstyrelsens hemsida så att den breda allmänheten har haft möjlighet att yttra sig över den. Av konsekvensutredningen framgick att beslutet skulle kunna komma att förlängas.

Följande svar har inkommit med anledning av konsekvensutredningen.

Ingen remissinstans avstyrker eller har några större invändningar mot konsekvensutredningen.

Majoriteten som hörts av, bland andra *Håbo kommun, Knivsta kommun, Kuratorskonventet, Migrationsverket, Polismyndigheten, Regelrådet, Statens veterinärmedicinska anstalt, Tierps kommun, Trafikverket*, har inte har några synpunkter på konsekvensutredningen eller har avstått från att yttra sig.

Några remissinstanser, bland annat *Svensk scenkonst, Svenska kyrkan* och *Uppsala universitetet*, accepterar att rådande läge innebär att det finns skäl för föreskriften. Uppsala universitet har beträffande konsekvensanalysen framfört att Universitetet har motsvarande interna regler, att den till stor del kan bedriva verksamheten och att beslutet slår hårdast mot tentamensverksamheten och att en höjning skulle kunna underlätta för den verksamheten. Svenska kyrkan har tillagt att den hade önskat en närmare bedömning i fråga om konsekvenserna av föreskriften för kyrkans och civilsamhällets del. Svensk scenkonst har framhållit att det framöver kan vara rimligt att låta arrangörerna bedöma hur stor publik som kan tas emot på ett säkert sätt.

*Uppsala kommun, RF-SISU Uppland* och *Folkhälsomyndigheten* tillstyrker förslaget.

*Uppsala kommun* har tillagt att sektorer som det fria kulturlivet och föreningsverksamhet i övrigt borde lyftas fram av Länsstyrelsens konsekvensanalys. Härutöver har kommunen framhållit att påverkan på sysselsättningen på företag som är beroende av större sammankomster och tillställningar är större än den ekonomiska påverkan som minskade intäkterna har.

Några remissinstanser, *Älvkarleby kommun, Visita svensk besöksförening (Visita), Sponsrings & Eventsverige* och *Handelskammaren i Uppsala län* har framhållit olika aspekter som pekar på vikten av en god proportionalitetsavvägning i den fortsatta hanteringen. Älvkarleby kommun har pekat på att ett sätt att minska de negativa effekterna är att ta i beaktan lokal smittspridning och anpassa föreskriften utifrån denna



2020-11-17

213-8890-2020

omfattning. Älvkarleby kommun har även framfört effekterna av den här typen av begränsningar när det gäller ökad psykisk ohälsa bör analyseras. Visita har betonat att mer omfattande och långtgående restriktioner än vad som verkligen bedöms vara nödvändigt och proportionerligt för att motverka smittspridning måste undvikas, men att de förstår att människors hälsa måste sättas i främsta rummet. Visita påpekar också att restriktioner inte får vara mer ingripande än nödvändigt och understryker den påfrestning som rådande läge och restriktioner innebär för bland annat näringsliv. Visita anför även att beslutet är ologiskt när det gäller begränsningen på serveringsställen bland annat då andra länsstyrelser inte gjort samma bedömning och då det kan få till följd av att ett uppträdande på ett serveringsställe innebär att en restaurang behöver begränsa deltagandet. Sponsrings & Eventsverige anser att beslutet är motiverat med hänsyn till den höga smittspridningen i regionen. De anser dock att det bör införas ett regelverk som verkar för att alla arrangemang ska bedömas och hanteras individuellt. Handelskammaren i Uppsala län har understrukt vikten av att pandemin pressas tillbaka för att effekterna på näringsliv och samhället ska upphöra. Beträffande konsekvensanalysen för enskilda näringsidkare har Handelskammaren i Uppsala län anført följande. Ur ett samhällsekonomiskt perspektiv kan det vara motiverat att nackdelarna för företagen får ge vika för de samhällsekonomiska fördelarna. Men ur ett företagsekonomiskt perspektiv är det orimligt att enskilda näringsidkare får bära hela den ekonomiska bördan. Handelskammaren efterlyser därför ytterligare särskilda stöd från staten som underlättar för enskilda näringsidkare.

Flertalet remissinstanser, bl.a. *Älvkarleby och Uppsala kommun, Svenska kyrkan, Sponsrings & Eventsverige AB* har påtalat vikten av föreskrift av detta slag endast gäller så länge det är motiverat med hänsyn till smittspridningen, att det är viktigt att begränsningar kontinuerligt omprövas. Älvkarleby och Uppsala kommun har härutöver tillagt att det är viktigt att den här typen av föreskrifter bör tidsmässigt korrespondera med Folkhälsomyndighetens lokala allmänna råd för Uppsala län. När det gäller denna fråga har *Svensk Scenkonst* anført att myndigheterna även bör beakta att vissa verksamheter har behov av en långsiktig planeringshorisont och att förbud och begränsningar av detta slag därför bör följas av en långsiktig plan för hur scenkonsten kan öppna upp och ta emot publik på ett säkert sätt.

### **Motivering till beslutet**

Läget inom Uppsala län är fortsatt allvarligt och de senaste veckorna har såväl antalet smittade som antalet sjukhusvårdade ökat kraftigt. Det är därför för närvarande motiverat att fortsätta begränsa antalet deltagare på allmänna sammankomster och offentliga tillställningar inom Uppsala län till högst 50 deltagare för att motverka spridningen av det nya coronaviruset. Även det att regeringen har aviserat behovet av ytterligare tillfälliga begränsningar i ordningslagen talar för att det finns ett behov av att hålla kvar den rådande begränsningen i Uppsala län.

När en myndighet beslutar om begränsningar av detta slag behöver den i grundlag stadgade proportionalitetskravet beaktas. I det avseendet är viktigt att föreskriftens närmare utformningen kan motiveras. Det är också viktigt att de begränsningar som införs inte gäller längre än vad som är absolut nödvändigt. I det avseendet har flera remissinstanser framfört olika aspekter som de vill att Länsstyrelsen beaktar och som de



2020-11-17

213-8890-2020

menar skulle kunna begränsa föreskriftens negativa effekter. Älvkarleby kommun har anfört att föreskriften bör begränsas till vissa kommuner i länet. Emellertid tar smittspridningen inte hänsyn till geografiska indelningar. Dessutom har Uppsala län ett geografiskt läge som innebär att många pendlar till andra län och till andra orter inom länet. Detta förhållande medför en ökad risk för att den effekt som föreskriften behöver uppnå riskerar att gå förlorat om den begränsas till endast vissa kommuner i länet. Det saknas därför för närvarande skäl att begränsa föreskriften på detta sätt.

Flera remissinstanser har anfört att effekterna för närings-, kultur- och föreningsliv bör beaktas. Som Länsstyrelsen konstaterade i beslutet den 29 oktober får begränsningen omfattande konsekvenser för bland annat närings- och föreningsliv. Det är samtidigt viktigt, inte minst med hänsyn till den ekonomiska återhämtningen, att vi vidtar åtgärder som motverkar spridningen av det nya coronaviruset. Trots vidtagna regionala åtgärder ökar smittspridningen för närvarande. Dessutom visar erfarenheter under våren 2020 att sjukvården behöver ha beredskap att hantera effekterna av smittan och att det underlättas om trycket på vården hålls på en hanterbar nivå. Vid en samlad bedömning anser Länsstyrelsen att nyttan av begränsning just nu får anses överväga de negativa konsekvenser som begränsningen medför.

Vidare har några remissinstanser framhållit att begränsningen inte bör gälla serveringsställen. Visita har bland annat påpekat att beslutet är motstridigt och inkonsekvent eftersom andra länsstyrelser inte har fattat ett motsvarande beslut. I det hänseendet bör noteras att bedömningen om vilka åtgärder som är nödvändigt behöver göras utifrån det epidemiologiska läget vilket kan skilja sig åt mellan olika län. Det kan därför inte uteslutas att det finns behov av att göra olika bedömningar i olika län. Som Länsstyrelsen anför i konsekvensutredningen går det vidare inte enbart att se till antalet deltagare på ett visst arrangemang. Man måste även se till övriga omständigheter som omgärdar arrangemanget (såsom resor till och från platsen, trängsel i entréerna med mera). Att begränsningen även bör gälla serveringsställen ligger i linje med att Länsstyrelsen bedömer att de smittskyddsåtgärder som ska vidtas för att tillåta 300 personer på vissa arrangemang inte är tillräckliga för att motverka smittspridning. Spridningen riskerar också att ske under sådana nyss nämnda omständigheter som omgärdar arrangemanget.

Länsstyrelsen beslutar därför om en ny föreskrift med samma lydelse och omfattning som Länsstyrelsens föreskrift 03FS 2020:12. Den nya föreskriften gäller från och med den 18 november 2020 och avser ändringar i förordningen enligt den lydelse som förordningen har för närvarande (SFS 2020:848). Ändringarna träffar således inte de ändringar som regeringen föreslår i promemorian om Förbud mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med fler än åtta deltagare. Med hänsyn till förslagen i promemorian bör begränsningen gälla till och med den 23 november 2020.

Länsstyrelsen kommer att fortsätta följa det epidemiologiska läget noggrant och utifrån det bedöma behovet av andra nödvändiga beslut om begränsningar.

### **Konsekvensutredning**

Länsstyrelsen genomförde den 5 november en konsekvensutredning efter beslutet om föreskrift 03FS 2020:12. I konsekvensutredningen angav Länsstyrelsen att föreskrifterna



2020-11-17

213-8890-2020

skulle kunna komma att förlängas. Som tidigare framhållits gav Länsstyrelsen ett flertal myndigheter, kommuner och intresseorganisationer möjlighet att yttra sig. Eftersom bestämmelserna i de två föreskrifterna är identiska, föreskrifterna ligger så nära varandra i tiden och analysen har inte enbart utgått från en tillämpning av föreskriften under begränsad tid gör Länsstyrelsen bedömningen att det saknas skäl för att genomföra en ny konsekvensutredning innan myndigheten beslutar om den nya föreskriften.

Bedömningen gjordes med stöd av 5 § förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

### **Bestämmelser som beslutet grundas på**

Föreskriften meddelas med stöd av 2 kap. 15 § ordningslagen (1993:1617) och 3 § förordningen (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (1993:1617), jfr med den hänvisning som finns i 2 § förordning (2020:114) om förbud mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar till nämnda bemyndigande.

### **De som medverkat i beslutet**

Beslutet har fattats av landshövding Göran Enander med chefsjurist Solmaz Vikström som föredragande. I beslutet har tf. länsråd Cecilia Magnusson medverkat.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

### **Så här hanterar länsstyrelsen personuppgifter**

Information om hur vi hanterar dessa finns på [www.lansstyrelsen.se/dataskydd](http://www.lansstyrelsen.se/dataskydd).

### **Kopia till**

Folkhälsomyndigheten  
Företagarna Uppsala län  
Krissamverkansrådet i Uppsala län  
Forsmarks Kraftgrupp AB  
Handelskammaren i Uppsala län  
LRF Mälardalen  
Länets kommuner  
Mellersta militärregionen  
Migrationsverket  
Polismyndigheten  
Region Uppsala  
Svenska kyrkan  
Sveriges lantbruksuniversitet  
Statens veterinärmedicinska anstalt



LÄNSSTYRELSEN  
UPPSALA LÄN

Beslut

7(7)

2020-11-17

213-8890-2020

Säkerhetspolisen  
Regelrådet  
Trafikverket  
Uppsala universitet  
Kuratorskonventet  
Musikförläggarna  
RF-SISU Uppland  
Sponsrings & Eventsverige  
Svensk scenkonst  
Svenskt Näringsliv  
Uppsalaregionen  
Uppsala studentkår  
Visita Svensk besöksförening