



Översyn av det utvidgade strandskyddet i Blekinge län

Inledning

Genom strandskyddslagstiftningen som trädde i kraft den 1 juli 2009 ska besluten om utvidgat strandskydd anpassas bättre till strandskyddets syften. Motiven för att utvidga strandskyddet ska vara väl grundade och anges i besluten. Ett beslut ska vara tillräckligt utvecklat och preciserat för att kunna användas som underlag i prövningsprocesser.

Utvidgat strandskydd gäller, enligt övergångsbestämmelserna till den nya strandskyddslagstiftningen i miljöbalken, efter den 31 december 2014 endast om utvidgningen har beslutats med stöd av 7 kap 14 § miljöbalken (1998:808) i dess nya lydelse. De befintliga utvidgningarna upphör således att gälla 31 december 2014 och strandskyddet återgår till 100 meter om inte Länsstyrelsen fattat nya beslut innan denna tidpunkt.

Detta dokument beskriver hur översynen av det utvidgade strandskyddet i Blekinge län ska genomföras.

Länsstyrelsen kommer att göra en översyn av de områden som har utvidgat strandskydd (mer än 100 meter) idag. I mån av tid kan beslut om nya utvidgningar, för att tillgodose strandskyddets syften, tillkomma.

Bakgrund

Strandskyddets nuvarande omfattning

Strandskydd gäller vid havet, insjöar och längs vattendrag. Normalt omfattar strandskydd land- och vattenområde intill 100 meter från strandlinjen. Området får utvidgas till högst 300 meter om det krävs för att tillgodose något av strandskyddets syften.

Genom lag om ändring i naturvårdslagen (SKS 1974:1025) tog länsstyrelsen i Blekinge län 1975 beslut om att samtliga befintliga förordnanden om utökat strandskydd ska gälla även fortsättningsvis. Dessa områden är samtliga belägna längs med kusten med undantag av sjön Alljungen, Blekinges enda insjövatten som idag omfattas av utvidgat strandskydd.

Vägledning från Naturvårdsverket

Naturvårdsverkets handbok (2010:4) "Utvidgat strandskydd – en vägledning till underlag och beslut" utkom den 1 oktober 2010. Vägledningen är inget styrande dokument men utgör ett stöd för arbetet med översynen av det utvidgade strandskyddet.

Behov av utvidgat strandskydd

En utvidgning av strandskyddet får ske om det behövs för att säkerställa något av strandskyddets syften. Syftena återfinns i 7 kap 13 § miljöbalken och lyder:

- Att trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden.
- Att bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten.

För att säkerställa strandskyddets syften kan ett strandskyddsområde utvidgas upp till 300 meter. Syften är desamma oavsett om ett område har generellt strandskydd (100 meter) eller utvidgat strandskydd. Beslutet ska grundas på hänsyn till berörda områdens värden samt nuvarande och förväntade behov av tillgängliga strandområden.

Enligt propositionen *Strandskyddet och utvecklingen av landsbygden* (2008/09:119) kan beslutet om utvidgat strandskyddsområde komma att avse:

1. områden som omfattas av annat områdesskydd, t.ex. naturreservat, som inte innebär samma skydd för strandområden som bestämmelserna av strandskydd,
2. riksintresseområden enligt 3 kap. 6 § andra stycket och 4 kap. 2-8 §§ miljöbalken som är relevanta för strandskyddet,
3. kust- och skärgårdsområden som inte redan har förlorat i betydelse på grund av exploatering,
4. grunda havsbottnar av betydelse för flora och fauna,
5. välbesökta friluftsområden eller områden som har tydlig potential att bli det och som riskerar att gå förlorade utan ett nybyggnadsförbud,
6. tätortsnära strövområden, eller
7. ekologiskt känsliga områden som inte omfattas av annat områdesskydd.

Även andra områden, än de ovanstående, kan enligt Naturvårdsverkets vägledning komma att beröras av utvidgat strandskydd på platser där det är viktigt att värna kvarvarande tillgänglighet till strandområden och/eller värna växt- och djurlivet.

Genomförande

1. Utkast – projektplan för synpunkter till länsstyrelsens referensgrupp och styrgrupp.
2. Projektplan förankras hos länsledningen.
3. Tidigt brev som inbjuder till arbetsmöte med tjänstemän vid kommunen (t.ex. tjänstemän som arbetar övergripande med planeringsfrågor)
Brevets innehåll:
 - a) Efterfrågan om synpunkter och idéer kring projektplanen.
 - b) Förfrågan till kommuner om de kan bistå med underlagsmaterial om bl.a. friluftsvärden och om det finns något nytt naturvårdsunderlag.
 - c) Förfrågan om vem som är kontaktperson på kommunen.
 - d) Projektplan bifogas.
4. Webbsida utvecklas för att informera om arbetet med översynen av det utvidgade strandskyddet.
5. Brev till ideella föreningar och intresseorganisationer att inkomma med synpunkter och/eller underlagsmaterial till bedömningsarbetet.
6. GIS-analys av skikt med relevant information.

7. Bedömningsarbetet inleds. Genomgång och värdering av underlagsmaterial. Där underlagsmaterialet anses tillräckligt för att motivera utvidgat strandskydd påbörjas utkast till beslut.
8. Arbetsmöte med tjänstemän vid kommunen.
9. Deadline för kommuner och intresseorganisationer m.fl. att inkomma med underlagsmaterial.
10. Bedömningsarbetet fortsätter. Bearbetning av inkommen information från kommuner, intresseorganisationer m.fl. samt sammanställning av de områden där ett utvidgat strandskydd är motiverat.
11. Återkoppling och samråd med kommunerna.
12. Textdokument upprättas samt kartmaterial framställs för varje område.
13. Förslag till beslut kungörs, samt skickas ut på intern och extern remiss. Samråd genomförs med enskilda berörda. Förslaget läggs även ut på länsstyrelsens webbplats.
14. Bearbetning av remissynpunkter.
15. Slutgiltig digitalisering.
16. Landshövdingen är beslutande. Kungörelse, publicering på hemsida, GIS-skikt tillgängliggörs, publicering i länets författningssamling.

Preliminär tidsplan

November–december 2011, samt januari 2012; Punkter 1-8 i genomförandebeskrivningen ska vara genomförda.

Februari–april 2012; Punkter 9-11 genomförda

Maj–oktober 2012; Punkter 10-13 genomförda

November–december 2012; Punkter 13-16 genomförda

2014 Senaste tidpunkt för genomförande av projektet

Medverkande och organisation

Projektet kommer i huvudsak att genomföras av länsstyrelsens avdelning Samhällsutveckling med stöd från referensgruppen. Särskilda medel är avdelade för projektet.

Styrgrupp

Länsstyrelsens ledningsgrupp.

Styrgruppen ansvarar för övergripande beslut och ställningstaganden.

Beslutande

Berit Andnor Bylund, landshövding vid länsstyrelsen i Blekinge län.

Projektledare

Åsa Nilsson, avdelning Samhällsutveckling

Projektledaren ansvarar för att hålla styrgruppen och referensgruppen informerad samt att övergripande ställningstaganden lyfts till styrgruppen. Fungerar även som sammankallande i referensgrupp. Projektledaren svarar för genomgång av underlagsmaterial, värdering av områdena och sammanställer textdokument, med stöd från referensgrupp och styrgrupp. Projektledaren ansvarar för att tidsplanen följs och att webbplatsen hålls aktuell.

Referensgrupp

Referensgruppen är tvärssektoriell med representanter från länsstyrelsens avdelningar Samhällsutveckling, Kunskapsuppbyggnad och Tillsyn/Prövning.

Vid analyser och digitalisering medverkar länsstyrelsens GIS-person. Informationsfunktionen fungerar som backup vid information internt och externt.

Referensgruppen fungerar som bollplank gentemot projektledaren och styrgruppen i ämnesspecifika frågor.