Regeringen

Regeringsbeslut

I:1
1 bilaga

2018-01-25
M2016/01560/Me

Miljö- och energidepartementet

Se sändlista

LÄNSSTYRELSEN BLEKINGE LÄN
Ink. 2018 -02- 05
Dnr. 511-432-15

Överklagande i fråga om utvidgat strandskydd för Ronneby kommun

Regeringens beslut

Regeringen upphäver Länsstyrelsens i Blekinge län beslut den 4 maj 2016 om utvidgat strandskydd för Ronneby kommun och lämnar ärendet åter till länsstyrelsen för fortsatt handläggning.

Länsstyrelsen ska kungöra regeringens beslut i enlighet med 27 § förordningen (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m.

Ärendet

Länsstyrelsen i Blekinge län beslutade den 4 maj 2016 om utvidgat strandskydd för Ronneby kommuns kust och skärgård, se *bilagan*.

Åke Karlsson, Ingmar Eliasson, Mona Eliasson, Annika Kalmteg, Johan Kalmteg, Kerstin Bring, Erik Olofsson, Kerstin Inganäs Olofsson, Annette Garnegård, Jörgen Garnegård, Göran Eriksson, Eva Eriksson, Peter Lundgren, Eva Rundquist Lundgren, Ola Pagels, Bruno Grudd, Paul Martinsson, Jenny Svensson, Frank Larsson, Fredrique Neuendorff, Lars Johansson, Jeanette Johansson, Arne Larsson, Ove Larsson, Jonas Johannesson, Marianne Johannesson, Egil Norberg, David Svensson, Hans Pettersson, Torbjörn Olsson, Markus Keinänen, Åke Waldolf, Anna Rydelius, Kersti Rydelius, Anders Rydelius, Carl Rydelius, Stig Nilsson, Camilla Nilsson, Rickard Nilsson, Bengt Carlsson, Eva Larsson, Anne Marie Carlsson, Lilian Carlsson, Henrik Linnarsson, Karin Linnarsson, Arne Gummesson, Monika Oredsson, Göran Rosmark, Gej Sjögren, Christer

Telefonväxel: 08-405 10 00
Fax: 08-24 16 29
Webb: www.regeringen.se

Postadress: 103 33 Stockholm
Besöksadress: Malmtorgsgatan 3
E-post: m.registrator@regeringskansliet.se

Lundsteen, Johan Mathson, Bo Millevik, Lars Millevik och Ronneby kommun har överklagat beslutet.

Åke Karlsson, Ingmar Eliasson, Mona Eliasson, Annika Kalmteg, Johan Kalmteg, Kerstin Bring, Erik Olofsson, Kerstin Inganäs Olofsson, Annette Garnegård, Jörgen Garnegård, Göran Eriksson, Eva Eriksson, Peter Lundgren, Eva Rundquist Lundgren, Ola Pagels, Bruno Grudd, Paul Martinsson, Jenny Svensson, Frank Larsson, Fredrique Neuendorff, Lars Johansson, Jeanette Johansson, Arne Larsson, Ove Larsson, Jonas Johannesson, Marianne Johannesson, Egil Norberg, David Svensson, Hans Pettersson och Markus Keinänen har bl.a. yrkat att beslutet ska hävas på grund av brister i samrådet om, och delgivningen av, länsstyrelsens förslag till beslut.

Länsstyrelsen har motsatt sig ändring av beslutet.

Skälen för regeringens beslut

Enligt 24 § förordningen (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. ska ägare och innehavare av särskild rätt till marken föreläggas att inom viss tid yttra sig över förslag till beslut om utvidgning av strandskyddsområde. Föreläggandet ska delges.

Länsstyrelsen beslutade att delge föreläggandet genom kungörelse enligt 49 § delgivningslagen (2010:1932). Delgivning genom kungörelse får enligt 49 § delgivningslagen bl.a. användas om en obestämd krets av sakägare ska delges. Regeringen anser med hänsyn till sakägarkretsens karaktär att förfarandet med kungörelsedelgivning kan godtas.

Av 47 § delgivningslagen framgår att kungörelsedelgivning sker genom att myndigheten beslutar att den handling som ska delges hålls tillgänglig viss tid hos myndigheten eller på annan plats och ett meddelande om detta och om handlingens huvudsakliga innehåll inom tio dagar från beslutet kungörs och i vissa fall ges till känna på annat sätt i enlighet med vad som närmare anges i 48–50 §§.

När delgivning sker genom kungörelse ska ett meddelande om den handling som ska delges publiceras i Post- och Inrikes Tidningar samt, om det finns skäl till det, i ortstidning (49 § andra stycket delgivningslagen).

Enligt 49 § tredje stycket delgivningslagen ska ett meddelande om delgivningen skickas till någon eller några av dem som delgivningen avser för att vara tillgängligt för alla dem som avses med delgivningen. Ingår en statlig myndighet eller en kommun bland dem som avses med delgivningen, ska meddelandet alltid skickas till myndigheten eller kommunen.

Länsstyrelsen beslutade i december 2015 att genom kungörelse förelägga ägare och innehavare av särskild rätt till marken att yttra sig över förslaget till beslut om utvidgning av strandskyddsområde. Meddelanden om detta fördes in i ortstidningar och skickades till flera av dem som delgivningen avser. Något sådant meddelande fördes dock inte in i Post- och Inrikes Tidningar inom den tiodagarsfrist som gäller enligt 47 § delgivningslagen. Kungörelsedelgivningen i december 2015 uppfyllde därför inte kraven på en korrekt kungörelsedelgivning.

I mars 2016 fattade länsstyrelsen ett nytt beslut om kungörelsedelgivning och ett meddelande fördes in i Post- och Inrikes Tidningar några dagar därefter. Av handlingarna i ärendet framgår dock att meddelandet denna gång inte fördes in i ortstidning. Inte heller skickades ett meddelande om delgivning till någon eller några av dem som delgivningen avser (49 § tredje stycket delgivningslagen). Således uppfyllde inte heller denna delgivning kraven på en korrekt kungörelsedelgivning.

Enligt regeringens uppfattning är det av stor vikt att delgivning sker på rätt sätt så att berörda sakägare får en möjlighet att komma till tals. Varken delgivningen i december 2015 eller den i mars 2016 uppfyller formkraven för en korrekt kungörelsedelgivning. Länsstyrelsen har därmed gjort ett sådant allvarligt formellt fel vid handläggningen av ärendet att beslutet ska upphävas och ärendet återförvisas till länsstyrelsen för fortsatt handläggning. Vid denna utgång finns inte skäl för regeringen att pröva övriga invändningar och rättsfrågor i ärendet.

På regeringens vägnar

Karolina Skog

Susanne Schultzberg

Sändlista

Dödsboet efter Åke Karlsson genom de uppgivna ombuden jur.kand. Giedre Jirvell, jur.kand. Olivia Cromwell Lönnroth och aff. jur. mag. Josefine Gotting, Mark- & Miljörättsbyrån i Sverige AB, Kungsgatan 56, 411 08 Göteborg
Ingemar Eliasson, Gyövägen 16, 372 63 Bräkne-Hoby
Mona Eliasson, Gyövägen 16, 372 63 Bräkne-Hoby
Annika Kalmteg, Brandyvägen 7, 373 66 Hasslö
Johan Kalmteg, Brandyvägen 7, 373 66 Hasslö
Kerstin Bring, Gyövägen 24, 372 63 Bräkne-Hoby
Erik Olofsson, genom uppgivna ombuden jur.kand. Giedre Jirvell, jur.kand. Olivia Cromwell Lönnroth och aff.jur.mag. Josefine Gotting, Mark - & Miljörättsbyrån i Sverige AB, Kungsgatan 56, 411 08 Göteborg
Kerstin Inganäs Olofsson, genom uppgivna ombuden jur.kand. Giedre Jirvell, jur.kand. Olivia Cromwell Lönnroth och aff.jur.mag. Josefine Gotting, Mark- & Miljörättsbyrån i Sverige AB, Kungsgatan 56, 411 08 Göteborg
Anette Garnegård, Garnanäsvägen 22, 372 63 Bräkne-Hoby
Jörgen Garnagård, Garnanäsvägen 22, 372 63 Bräkne-Hoby
Göran Eriksson, Garnanäsvägen 2, 372 63 Bräkne-Hoby
Eva Eriksson, Garnanäsvägen 2, 372 63 Bräkne-Hoby
Peter Lundgren, Björstorpsvägen 27, 372 63 Bräkne-Hoby
Eva Rundquist Lundgren, Björstorpsvägen 27, 372 63 Bräkne-Hoby
Ola Pagels, Sonekullavägen 4, 372 63 Bräkne-Hoby
Bruno Grudd, Sonekullavägen 30, 372 63 Bräkne-Hoby
Paul Martinsson, Sonekullavägen 43, 372 63 Bräkne-Hoby
Jenny Svensson, Sonekullavägen 43, 372 63 Bräkne-Hoby
Frank Larsson, Lilla Kullerydsvägen 2, 372 63 Bräkne-Hoby
Fredrique Neuendorff, Sonekullavägen 3, 372 63 Bräkne-Hoby
Lars Johansson, Sonekullavägen 53, 372 63 Bräkne-Hoby
Jeanette Johansson, Sonekullavägen 53, 372 63 Bräkne-Hoby
Arne Larsson, Sonekullavägen 77, 372 63 Bräkne-Hoby
Ove Larsson, Sonekullavägen 77, 372 63 Bräkne-Hoby
Jonas Johannesson, Väbyvägen 36, 372 63 Bräkne-Hoby
Marianne Johansson, Väbyvägen 36, 372 63 Bräkne-Hoby
Egil Norberg, Järnviksvägen 70, 372 63 Bräkne-Hoby
David Svensson, Järnaviksvägen 17, 372 63 Bräkne-Hoby
Hans Pettersson, Väbyvägen 44, 372 63 Bräkne-Hoby
Torbjörn Olsson genom uppgivna ombuden jur.kand. Giedre Jirvell, jur.kand. Olivia Cromwell Lönnroth och aff.jur. mag. Josefine Gotting, Mark- & Miljörättsbyrån i Sverige AB, Kungsgatan 56, 411 08 Göteborg
Markus Keinänen, Norra Nabbenvägen 72, 372 97 Ronneby
Åke Waldolf, Svaneviksvägen 19, 372 97 Ronneby

Anna Rydelius, Skolgatan 3B, 223 61 Lund
Kersti Rydelius, Skolgatan 3B, 223 61 Lund
Anders Rydelius, Skolgatan 3B, 223 61 Lund
Carl Rydelius, Skolgatan 3B, 223 61 Lund
Stig Nilsson, Gungvalavägen 7, 375 33 Mörrum
Camilla Nilsson, Gungvalavägen 7, 375 33 Mörrum
Rickard Nilsson, Gungvalavägen 7, 375 33 Mörrum
Bengt Carlsson genom det uppgivna ombudet Christian Larsson, Alingsåsvägen 13, 518 42 Sjömarken
Eva Larsson genom det uppgivna ombudet Christian Larsson, Alingsåsvägen 13, 518 42 Sjömarken
Anne Marie Carlsson genom det uppgivna ombudet Christian Larsson, Alingsåsvägen 13, 518 42 Sjömarken
Lilian Carlsson genom det uppgivna ombudet Christian Larsson, Alingsåsvägen 13, 518 42 Sjömarken
Ronneby kommun, 372 80 Ronneby
Henrik Linnarsson genom ombudet jur.kand. Christina Hellström, Advokatfirman Delphi, Stora Nygatan 64, 211 37 Malmö
Karin Linnarsson genom ombudet jur.kand. Christina Hellström, Advokatfirman Delphi, Stora Nygatan 64, 211 37 Malmö
Arne Gummesson genom ombudet advokaten Christer Holmqvist, Amber Advokater Karlskrona KB, Ronnebygatan 49, 371 34 Karlskrona
Monika Oredsson, Ronnebygatan 4, 371 32 Karlskrona
Göran Rosmark, Torkövägen 55, 372 94 Listerby
Gej Sjögren, Torkövägen 57, 372 94 Listerby
Christer Lundsteen, Torkövägen 61, 372 94 Listerby
Johan Mathson, Grönviksvägen 36, 167 71 Bromma
Bo Millevik, Kuggebodavägen 100, 372 94 Listerby
Lars Millevik, Igelbacken 32, 170 62 Solna

Kopia till

√ Länsstyrelsen i Blekinge län (handlingar återsänds)
Naturvårdsverket

LÄNSSTYRELSEN
BLEKINGE LÄN

Avdelningen för samhällsutveckling
Carina Burelius
Planarkitekt
010/22 40 122
Carina.burelius@lansstyrelsen.se

BESLUT

2016-05-04

Dnr 511-4322-15

Se sändlista

Beslut om utvidgat strandskydd för Ronneby kommuns kust och skärgård, Blekinge län

Beslut

Med stöd av 7 kap. 14 § andra stycket miljöbalken, MB, beslutar Länsstyrelsen att utvidga strandskyddet för 34 områden i Ronneby kommun i Blekinge län, avgränsade enligt till beslutet hörande områdesbeskrivningar med tillhörande kartor, se bilaga.

Enligt 7 kap. 14 § tredje stycket MB skall beslutet gälla omedelbart även om det överklagas.

Detta beslut kan överklagas till Regeringen, Miljö- och energidepartementet, inom tre veckor från den dag kungörelse om beslutet varit införd i ortstidning.

Upplysningar

Kartorna i bilagan visar områden inom vilka strandskyddet är utvidgat, svart skrafferad yta. Strandskyddet kan utvidgas till högst 300 meter från strandlinjen, mätt vid normalt medelvattenstånd. Kartornas blå linje som löper parallellt med strandlinjen visar avståndet 100 meter från strandlinjen.

Områdesbeskrivningar för områden som omfattas av det utvidgade strandskyddet visas som svart heldragen linje.

Det generella strandskyddet inom 100 meter från strandlinjen gäller överallt på land och i vatten där det inte har blivit upphävt genom särskilt beslut.

Tidigare beslutade strandskyddsdispenser eller upphävande av strandskyddet inom en detaljplan, byggnadsplan, områdesbestämmelser eller enskilda fastigheter framgår inte av kartbilagorna.

Beslutet har, i möjligaste mån, utformats så att befintlig bebyggelse belägen mellan 100-300 meter från strandlinjen undantagits från strandskydd, enligt de avgränsningar som visas i kartorna tillhörande beslutet.

Enligt Länsstyrelsens beslut den 18 januari 2011 (10 FS 2011:2) ska förbuden i 7 kap. 15 § MB inte gälla kompletteringsåtgärder inom 15 meter från huvudbyggnad men inte närmare strandlinjen än 25 meter, och inom en tomtplats som har angetts i ett dispensbeslut (7 kap. 17 § MB).

Pågående markanvändning kan fortgå utan hinder av det utvidgade strandskyddet.

Bakgrund

Syftet med strandskyddet, som idag regleras i 7 kap. MB, är att trygga förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv och att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtlivet. Strandskyddet omfattar land- och vattenområdet intill 100 meter från strandlinjen, men kan utvidgas till högst 300 meter från strandlinjen, om det behövs för att säkerställa något av strandskyddets syften.

Av punkten 3 i övergångsbestämmelserna till lagen (2009:532) om ändring i MB, som trädde i kraft den 1 juli 2009, framgår att strandskydd gäller efter den 31 december 2014 inom ett utvidgat strandskyddsområde endast om utvidgningen har beslutats med stöd av 7 kap. 14 § MB i dess nya lydelse. Länsstyrelsen har därför att se över omfattningen av det utvidgade strandskyddet (jfr. prop. 2008/98:119).

En utvidgning får ske om det behövs för att säkerställa något av strandskyddets syften. Bestämmelserna innebär att ett beslut om utvidgat strandskyddsområde behöver grundas på hänsyn till de berörda områdenas värden samt till nuvarande och förväntade behov av tillgängliga strandskyddsområden. Avsikten är alltså att skyddet av stränderna ska ses i ett långsiktigt perspektiv. I förarbetena till aktuella lagbestämmelser har t.ex. betonats att områden som för tillfället verkar vara av begränsat intresse för allmänhetens friluftsliv kan bli betydelsefulla i framtiden.

Ärendets handläggning

Länsstyrelsen beslutade den 4 november 2014 om utvidgat strandskydd för Ronnebys kommuns kust och skärgård.

Regeringen har den 26 november 2015 beslutat att av formella skäl upphäva Länsstyrelsens beslut och har lämnat ärendet åter till Länsstyrelsen för ny behandling.

Länsstyrelsen har kungjort förslaget om utvidgat strandskydd för Ronneby kommun i ortstidningarna Sydöstran och Blekinge läns tidning samt Post- och Inrikes Tidningar.

Sammanfattning av yttranden

Ronneby kommun anför i sitt yttrande att område Bökevik/Trolleboda (nr 9 i bilagan), Spjälkönäs (nr 10 i bilagan) samt Droppemåla (nr 13 i bilagan) ska upphävas som helhet.

Monica Oredsson anför i första hand att fastigheten Bökevik 1:127 undantas och i andra hand att länsstyrelsen ändrar avgränsningen, så att en del av fastigheten undantas från det utvidgade strandskyddet.

Paul Martinsson och Jenny Svensson, ägare till Sonekulla 3:5 anför att de har en intention att driva någon form av verksamhet på fastigheten, några skyddsvärda arter på den åker som odlas finns inte och dessutom är gränsen för det utvidgade strandskyddet felritad.

Jörgen och Anette Garnegård yrkar att strandskyddet på deras fastigheter Garnanäs 1:2, 1:3, 1:4, 1:48 undanröjs.

Fastighetsägarna till Jordö 2:3 och Jordö 2:37 yrkar att norra delen av ängen på fastigheten Jordö 2:3 undantas.

LÄNSSTYRELSEN
BLEKINGE LÄN

Ola Pagels fastighetsägare till Flakaryd 2:1 anför att strandskyddet mellan Skepparstigen och Bastuviksvägen 1 inte ska omfattas av utvidgat strandskydd. Strandskydd ska inte heller utvidgas vid Ryssjön.

Pernilla och Olof Lundgren fastighetsägare till Trolleboda 1:47 och Egil Norberg fastighetsägare till Pagelsborg 6:1 anser att ett utvidgat strandskydd riskerar medföra att de inte kan bedriva och utöka pågående verksamhet. Syftet med strandskyddet kan tillgodoses med 100 meter.

Åke Waldolf fastighetsägare till Svanevik 1:51 anser att det utvidgade strandskyddet helt ska undantas hans fastighet.

Åke Karlsson fastighetsägare till Svalemåla 1:1 och Björstorp 2:43 anser att det utvidgade strandskyddet omöjliggör en utveckling av hans verksamhet. Dessutom har en gemensam skrivelse från fastighetsägarna till Svalemåla 1:14, Svalemåla 1:19, Stora Kulleryd 2:2, Garnanäs 1:4, 3:1 och 2:48, Anneberg 1:1, Björstorp 1:10, 1:8, Flakaryd 2:1, Sonekulla 3:5, Sonekulla 3:7, Sonekulla 3:10, Sonekulla 3:17, Väby 11:6, Pagelsborg 6:1, Torp 15:1 och Väby 5:4 inlämnats angående område 1-6 i bilagan där man anser att länsstyrelsen bör ta kontakt med berörda fastighetsägare för en diskussion och att ett nytt förslag tas fram.

Under handläggningen av länsstyrelsens numera upphävda beslut, den 4 november 2014, yttrade sig även följande intressenter.

Ronneby Naturskyddsförening tillstyrkte förslaget. Länsmuseet och Skogsstyrelsen ansåg att förslaget var väl underbyggt och motiverat och tillstyrkte förslaget i dess helhet.

Blekinge Båtförbund tillstyrkte och ansåg att förslaget låg till gagn för allemansrätten och det båtburna friluftslivet.

E. ON Elnät hemställde att nödvändigt underhåll och förnyelse av luftledningsnätet måste kunna genomföras även efter översynen av det utvidgade strandskyddet.

Johannishus Fideikommiss AB lämnade i sitt yttrande bl.a. synpunkter på delgivningsformen, argumenten för avgränsningen av områden och beslutets innebörd avseende hänsynstagande till enskilda intressen.

Marianne Gylling och Monika Oredsson föreslog några smärre justeringar avseende (dåvarande numrering) område nummer 30 och område nummer 8.

Underlag och motivering

Strandskyddet omfattar land och vattenområdet intill 100 meter från strandlinjen vid normalt medelvattenstånd (strandskyddsområde).

Enligt 7 kap 14 § MB får Länsstyrelsen i det enskilda fallet besluta att utvidga strandskyddsområdet till högst 300 meter från strandlinjen, om det behövs för att säkerställa något av strandskyddets syften. Ett beslut om att utvidga strandskyddet ska gälla omedelbart även om det överklagas.

Beslutet omfattar strandområden som har eller kan väntas få mycket höga värden för allmänhetens friluftsliv och/eller växt- och djurlivet. Utvidgat strandskydd behövs för att långsiktigt säkerställa syftena med strandskyddet i dessa områden. Vid prövning av frågor om utvidgat strandskyddsområde ska enligt 7 kap. 25 § miljöbalken hänsyn tas även till enskilda intressen. Beslutet medför vissa inskränkningar i användningen av berörda strandområden.

Enligt 7 kap. 15 § MB får inte inom ett strandskyddsområde

1. nya byggnader uppföras,
2. byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt,
3. grävningsarbeten eller andra förberedelsearbeten utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1 och 2, eller
4. åtgärder vidtas som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter.

Förbuden gäller inte byggnader, anläggningar, anordningar eller åtgärder som inte avser att tillgodose bostadsändamål, om de behövs för jordbruket, fisket eller skogsbruket och de för sin funktion måste finnas eller vidtas inom strandskyddsområdet, 7 kap. 16 § MB.

Blekinges lövskogskust och skärgård saknar motsvarighet i landet. Det är det enda skärgårdsområdet i Östersjön där ädellövsskogen sätter sin prägel på landskapet. Ingen annanstans i landet växer ek- och bokskog så långt ut i skärgården. Det gynnsamma klimatet med milda vintrar och varma somrar och höstar gör att många sydliga och värmekrävande arter av bl.a. insekter, lavar och svampar trivs. Urberget går ofta i dagen och förmedlar tillsammans med havet ett drag av kärvhet.

Det särpräglade blekingska kustlandskapet har sedan lång tid präglats av mänsklig närvaro. Bönder och betande boskap har under århundraden utvecklat ett småskaligt landskap med omväxlande åkrar, öppna och trädbärande hagmarker, blomsterängar och lövdungar. Först i och med familjen Wachtmeisters ankomst till Blekinge i samband med örlogsbasens anläggande i Karlskrona tillkom Blekinges enda storgods. Kring Wambåsa, Tromtö och Gö utvecklades ett herrgårdspräglat landskap, som idag, från naturvårdssynpunkt, är ett av Sveriges värdefullaste ädellövskogsområden.

Lövskogar
Blekinges kustskogar är det skogslandskap i länet som hyser den största biologiska mångfalden. De blekingska kustskogarna är av stor betydelse för bevarande av flera naturtyper med tillhörande arter bl.a. gamla ekbestånd, bokskogar, avenbokskogar, blandädellövskogar, ekkrattskogar med inslag av tall, lövsumpskogar och strandskogar. En del skogar har ett rikt inslag av bärande buskar som en, hassel, nypon och hagtorn.

Naturbetesmarker
Betade strandängar och andra öppna strandnära betesmarker utgör viktiga livsmiljöer för många växtarter samt häckande och rastande fåglar. Hagmarkerna är betydelsefulla för bevarande av blommor och gräs som gynnas av bete. I trädbärande hagmarker kan träd med stora kronor utvecklas och få bli gamla och grova. Knutna till dessa äldre träd är många idag sällsynta arter lavar, vedlevande svampar och insekter.

Våtmarker
Många hotade arter är knutna till våtmarker av olika slag, och för Blekinge gäller detta inte minst våtmarkstyper som strandskogar, vassbälten och hävdade våtmarker, t.ex. betade strandängar. Vidsträckta vassbälten är viktiga för många fågelarter. Sävsparv, sävsångare och rörsångare häckar i vassen och många andra arter utnyttjar vassen som rastplats under flyttningen.

Skärgården
Skärgården består av mindre och större öar samt holmar och skär med omkringliggande fjärdar och vikar. Skärgårdslandskapet är präglat av månghundraårig kulturpåverkan och rymmer såväl lummig innerskärgård som karg utskärgård.

LÄNSSTYRELSEN
BLEKINGE LÄN

Grunda havsbottnar av betydelse för fauna och flora
I samband med de inventeringar av den marina miljön som genomförts under senare år har framkommit att vattenområdet hyser viktiga livsmiljöer för många marina arter av växter och djur. Det förekommer såväl grunda mjukbottnar med ängar av kärlväxter, som steniga bottenområden och berghällar där det t.ex. växer blåstång och sågtång. Grunda mjukbottnar med vegetation anses allmänt som mycket viktiga habitat för en mängd olika organismer och utnyttjas bl.a. också som uppväxtområde för olika fiskarter. Långgrunda vikar med begränsad vattenomsättning är också miljöer som lätt påverkas negativt av olika former av belastningar och övergödningseffekter ses ofta tydligast i dessa områden. Av den anledningen är det mycket viktigt att yttre påverkan på liknande miljöer begränsas så långt möjligt.

Välbesökta friluftsområden
Utmed Ronneby kommuns kust och skärgård finns större sammanhängande naturområden vilka drar till sig många besökare årligen. Flera av dessa områden är skyddade som naturreservat. Även mindre naturområden i anslutning till stränderna är för framtiden viktiga att bevara för människors friluftsliv och rekreation. Allt fler människor väljer att bosätta sig eller tillbringa fritiden nära havet eller i skärgården, och tillgången till kustnära skog och kulturmark, stränder, vatten och öar är viktig för alla.

Bedömningskriterier
För varje utvidgat strandskyddsområde har värdebeskrivningar gjorts avseende friluftsliv samt växt- och djurliv. Beskrivningarna har delats upp i kategorierna funktion, kvalitet och utvecklingsmöjligheter för friluftsliv respektive naturvärde. Vid bedömning av vilka utvecklingsmöjligheter ett område har och vilka behov av tillgängliga områden som kan förväntas för framtiden har även omgivande landskap i stort tagits i beaktande utifrån ett landskapsperspektiv.

Med anledning av att trycket på stränderna för olika ändamål är ständigt och hårt, har också nuvarande och framtida hotbild beaktats.

Ronneby kommuns kust- och skärgårdsområde har ett landskap med stora natur- och friluftsvärden men också ett landskap där den historiska dimensionen ständigt är närvarande. Inom kommunen ligger många intressanta fornlämningar, mitt i den levande bygden och många gånger väl synliga.

Natur och kulturvärden hänger ofta ihop och är varandras förutsättningar. Det finns ingen egen värdebeskrivning för de olika områdenas kulturmiljöer, men värdena finns invägda i både natur- och friluftsbeskrivningarna. I bedömningskriterierna för friluftslivet antas bl.a. att kulturlandskapet med t.ex. betesmarker och åkrar har stora värden (landskapshistoriska, kulturhistoriska, estetiska värden mm). Områden som erbjuder utblickar och är oexploaterade renderar ur värderingssynpunkt ett mycket högt värde vad gäller friluftslivet. I bedömningskriterierna understryks betydelsen av ett långsiktigt förhållningssätt. Marker som inte hävdas på ett för natur- och friluftsvärden optimalt sätt idag, kan i ett framtida perspektiv utveckla höga värden.

Samlad bedömning
Länsstyrelsen har granskat inkomna synpunkter och ändrat på avgränsningen av strandskyddet som berör enskilda fastighetsägare och delvis beaktat kommunens önskemål. Inom områden där detaljplan, byggnadsplan eller områdesbestämmelser gäller har inte strandskyddet utvidgats. För övriga områden har länsstyrelsen bedömt att en inskränkning av det kungjorda förslaget om utvidgat strandskydd inte kan anses förenlig med de höga naturvärden och den stora betydelse strandskyddet har för friluftslivet nu och i framtiden.

De utvidgningar av strandskyddet som föreliggande beslut innebär har Länsstyrelsen, mot bakgrund av vad som redovisats, bedömt vara nödvändiga för att på sikt säkerställa syftet med strandskyddet, d.v.s. att långsiktigt trygga förutsättningarna för en allemansrättslig tillgång till de berörda strandsträckorna liksom att bevara kustzonens växt- och djurliv. Vid en avvägning

mellan enskilda och allmänna intressen finner Länsstyrelsen att beslutet inte går längre än vad som krävs för att syftet med skyddet ska säkerställas. Den förändring strandskyddet innebär för enskilda kan inte anses överväga de allmänna intressen som strandskyddet syftar till att värna.

Deltagande

Beslut i detta ärende har fattats av landshövding Berit Andnor Bylund efter föredragning av planarkitekt Carina Burelius.

I beslutet har även deltagit jurist Benita Andersson, avdelningschef Lars Olsson, avdelningschef Markus Forslund, naturvårdshandläggare Ulf Lundgren, områdesskyddssamordnare Åke Widgren, GIS-samordnare Johan Karlsson och naturvårdshandläggare Åsa Nilsson.

Berit Andnor Bylund

Carina Burelius

Kungörelse av beslut

Länets författningssamling
Blekinge läns tidning
Sydöstran

Bilaga

Bilaga. Indelning av utvidgade strandskyddsområden, områdesbeskrivningar med tillhörande kartor och befintligt bedömningsmaterial/källförteckning.

Bilagorna samt s. 7-8 (sändlista) i länsstyrelsens beslut har utelämnats.

Kopia med bilaga till:

Akten