



Länsstyrelsen
Västmanlands län

Tillsyn enligt miljöbalken m.m. 2017

LÄNSSTYRELSENS RAPPORTSERIE

Rapport 2017:3

Titel: Tillsyn enligt miljöbalken m.m. 2017
Huvudförfattare: Lena Strömvall. Avdelningen för naturvård
Medförfattare: Ina Barkskog, Linda Knutsen, Carina Rosendal och Charlotte Arketeg.
Avdelningen för miljö
Anna Onsten-Molander. Avdelningen för samhällsutveckling
Magdalena Bostedt. Avdelningen för landsbygdsutveckling
Länsstyrelsen i Västmanlands Län
Diarienummer 500-353-17

Förord

Denna tillsynsplan beskriver Länsstyrelsens hela tillsynsansvar enligt miljöbalken. Planen omfattar även tillsyn enligt lag (2006:412) om allmänna vattentjänster (LAV), lag (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor (Sevesolagen) samt terrängkörningslagen (1975:1313).

I miljötillsynsförordningen (2011:13) anges att en operativ tillsynsmyndighet för varje verksamhetsår ska upprätta en samlad tillsynsplan som omfattar myndighetens ansvarsområde enligt miljöbalken. Länsstyrelsen i Västmanlands län har valt att låta tillsynsplanen omfatta även de lagstiftningar som har nära koppling till miljöbalken.

Tillsynen enligt miljöbalken m.m. bedrivs i huvudsak inom Länsstyrelsens miljöenhet och naturvårdsenhet. Viss tillsyn utförs även av samhällsbyggnadsenheten, landsbygdsenheten samt enheten för regional utveckling. Planen har arbetats fram av dessa enheter gemensamt.

Västerås den 6 februari 2017

Ulrica Gradin
Länsråd

Anna Fridén
Chef för Avdelningen för naturvård
t.f. Chef för Avdelningen för miljö

Innehåll

1	Sammanfattning	6
2	Tillsynsuppdraget och förutsättningar	8
2.1	Tillsynsplanen	8
2.1.1	Planeringsprocessen	8
2.2	Styrande dokument.....	9
2.2.1	Lagar, förordningar och föreskrifter.....	9
2.2.2	Regleringsbrevet.....	9
2.2.3	Andra uppdrag	11
2.3	Operativ tillsyn	13
2.4	Resurser	14
2.5	Resultat och utfall av tillsynen föregående år	14
2.5.1	Händelsestyrd tillsyn.....	14
2.5.2	Egeninitierad tillsyn.....	15
2.5.3	Avvikelser från tillsynsplanen.....	16
2.6	Prioriteringsgrunder	18
2.6.1	Prioriteringar utifrån miljö kvalitetsmålen	18
2.6.2	Prioritering utifrån regleringsbrev och Vattenmyndighetens åtgärdsprogram	19
3	Tillsynsområden, tillsynsobjekt och planerade insatser 2017	20
3.1	Tillsyn av kulturresevat enligt miljöbalken 7 kap 9 § (435).....	20
3.2	Tillsyn av åtgärder för att förhindra och begränsa allvarliga kemikalieolyckor (Sevesolagen) (458).....	21
3.3	Tillsyn av områdesskydd (515).....	22
3.4	Tillsyn av vattenskyddsområden (516)	23
3.5	Samråd enligt 12 kap 6 § miljöbalken (525)	23
3.6	Tillsyn och kontroll av dispenser och tillstånd avseende områdesskydd (526)	24
3.7	Tillsyn av skydd för djur- och växtarter (527).....	24
3.8	Tillsyn av övrig prövning avseende naturskydd (528).....	25
3.8.1	Vilthägn.....	25
3.8.2	Stängselgenombrott enligt 26 kap 11 § miljöbalken.....	25
3.8.3	Terrängkörning	26
3.9	Tillsyn av vattenverksamhet (535).....	26
3.10	Tillsyn av undersöknings- och bearbetnings-koncessioner enligt lagen om vissa torvfyndigheter.....	27
3.11	Tillsyn av miljöfarlig verksamhet (555)	27
3.12	Tillsyn av kemiska produkter och biotekniska organismer (565).....	28
3.13	Tillsyn av avfall och producentansvar (566)	28
3.14	Tillsyn av övrigt miljö- och hälsoskydd (567)	29
3.15	Tillsyn över föroreningskador (575)	29
3.16	Sammanfattning av den planerade tillsynen 2017	30
4	Uppföljning och utvärdering av tillsynsverksamheten	31
5	Bilagor	32
	Bilaga 1 Sevesoverksamheter i Västmanlands län som tillsynsplanen omfattar.....	I
	Bilaga 2 Områdesvisa tillsynsinsatser inom natur- och kulturmiljövård	II
	Bilaga 3 Länsstyrelsens tillsynsobjekt miljöfarlig verksamhet.....	VI
	Bilaga 4 Tillsynsprogram för industriutsläppsverksamheter.....	VIII
	Bilaga 5 Länsstyrelsens tillsynsobjekt, MIFO riskklass 1 och 2	X
	Bilaga 6 Vattenskyddsområden inom Västmanlands län	XIII

1 Sammanfattning

Länsstyrelsen har för 2017 tagit fram en samlad plan för Länsstyrelsens tillsyn enligt miljöbalken. Planen omfattar även tillsyn enligt lagen om allmänna vattentjänster, lagen om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor (Sevesolagen) och terrängkörningslagen. Planen beskriver vilken tillsyn som Länsstyrelsen planerar för 2017 och vilka resurser som avsätts för olika tillsynsområden.

Länsstyrelsens tillsyn utgår från olika prioriteringsgrunder såsom påverkan på miljö kvalitetsmålen, diverse uppdrag samt innehållet i regleringsbrev och länsstyrelseinstruktionen.

Inom naturvårdsområdet kommer Länsstyrelsens tillsyn bland annat att bestå av tillsynsbesök på ett stort antal av länets naturreservat, Natura 2000-områden, fågelskyddsområden, naturminnen samt länets enda biotopskyddsområde. Länsstyrelsen planerar även att utveckla rutiner för och genomföra uppföljande tillsyn av meddelade tillstånd och dispenser i de statligt skyddade områdena, samrådsyttranden och fridlysningsdispenser. Inom flera områden kommer Länsstyrelsen att arbeta brett med olika former av informationsinsatser för att på så sätt bidra till efterlevnaden av lagstiftningen. Dessa områden är bland annat tillsyn av kulturresevat, områdesskydd, samråd enligt 12 kap. 6 § miljöbalken och skydd av djur- och växtarter. Tillsynsbesök planeras även på tre vilthägn.

Länsstyrelsen avser även att bedriva ett antal olika samverkansprojekt inom naturvårdsområdet för att förebygga överträdelser. Projekten kommer att bedrivas inom artskydd, biotopskydd samt terrängkörning.

Inom tillsynen av vattenverksamhet kommer händelsestyrd tillsyn att bedrivas i form av hantering av anmälningar om vattenverksamhet, inkomna klagomål om avvikelser m.m. Under året ska tillsyn av dammsäkerhet bedrivas på de två kraftstationer som dammsäkerhetsklassades under 2016. Länsstyrelsen ska även fatta beslut om dammsäkerhetsklass för ytterligare 14 dammar och utreda vilka ytterligare dammar som behöver konsekvensutredas. Under 2017 kommer Länsstyrelsen fortsätta bedriva tillsyn på kraftverk som saknar tillstånd. Tillsynsinsatsen rörande vandringshinder i Bjurforsbäcken kommer att fortsätta, liksom samarbetet med länsstyrelserna i Dalarna och Örebro rörande regleringen i övre Hedströmmen.

Länsstyrelsen har tillsyn över 35 miljöfarliga verksamheter. Tillsynen planeras utifrån respektive verksamhets gällande tillstånd, kännedom om kommande förändringar, bedömda miljöpåverkan och aktuell miljölagstiftning. För IED-verksamheter har ett tillsynsprogram tagits fram. Inom området prioriteras i första hand inkommande ärenden såsom tillstånds- och anmälningsärenden, granskning av miljörapporter och besiktningsrapporter samt övrig händelsestyrd tillsyn.

Inom området lagen om allmänna vattentjänster (LAV) har Länsstyrelsen tagit fram en prioritering av området där det är mesta angeläget att bedriva LAV-tillsyn. Under året kommer prioriteringen att presenteras för VA-huvudmännen i kommunerna.

Tillsynen inom Sevesoområdet kommer att bedrivas genom ordinarie tillsyn över Sevesoverksamheter. Dessutom kommer flera informationsinsatser att genomföras.

Tillsyn inom föroreningsskadade områden omfattar både pågående och avslutade verksamheter. Tillsynen är huvudsakligen planerad. Länsstyrelsen kommer att fortsätta det långsiktiga arbetet med att utreda och åtgärda länets mest förorenade områden.

En avgränsad insats inom flera verksamhetsområden är att analysera konsekvenserna av Vattenmyndighetens åtgärdsprogram och hur detta påverkar Länsstyrelsens tillsyn.

2 Tillsynsuppdraget och förutsättningar

Länsstyrelsens verksamhet med tillsyn och uppföljning utförs för att kontrollera att miljölagstiftningen följs. Miljöbalkens mål och syften; generations- och miljö kvalitetsmålen samt en hållbar utveckling kan då uppnås.

Myndighetens instrument i tillsynsverksamheten är inspektioner, granskning av rapporter och tillsyn över verksamheters egenkontroll. Därigenom kan tillsynsmyndigheten fortlöpande ha aktuell kunskap om olika verksamheter eller exempelvis skyddade naturområden och deras status. Tillsynen omfattar även rådgivning och informationsspridning för att förverkliga uppställda mål och tillgodose balkens ändamål.

2.1 Tillsynsplanen

Enligt miljötillsynsförordningen (2011:13) ska en operativ tillsynsmyndighet upprätta en samlad tillsynsplan varje verksamhetsår. Denna ska omfatta myndighetens ansvarsområde enligt miljöbalken. Planen ska grundas på en behovsutredning och ett register över de tillsynsobjekt som behöver återkommande tillsyn. Länsstyrelsen ska i den samlade tillsynsplanen beskriva hur myndigheten har avvägt fördelningen av resurser inom och mellan olika ansvarsområden enligt miljöbalken och hur resurserna har anpassats efter det tillsynsbehov som finns. Myndigheten ska bedriva tillsynsarbetet effektivt och utveckla personalens kompetens i tillsynsfrågor.

Av tillsynsplanen ska framgå om myndigheter har kommit överens om fördelning av ett delat operativt tillsynsansvar för ett tillsynsobjekt. Tillsynsmyndigheterna ska samordna tillsynen om det är ändamålsenligt och möjligt. Tillsynsmyndigheten ska årligen följa upp och utvärdera tillsynsverksamheten.

För att förebygga brott mot miljöbalken och för att effektivt hantera sådana brott, ska länsstyrelsen verka för samarbete mellan polismyndigheter, åklagarmyndigheter och andra myndigheter som svarar för tillsyn enligt miljöbalken.

2.1.1 Planeringsprocessen

Framtagandet av behovsutredning, tillsynsplan och uppföljning av tillsynsplanen samordnas mellan de avdelningar på Länsstyrelsen som ansvarar för tillsyn enligt miljöbalken. Processen genomförs enligt figuren nedan.



2.2 Styrande dokument

Som övergripande och styrande dokument finns de nationella och regionala miljö kvalitetsmålen. Kopplingen mellan tillsynen och miljö kvalitetsmålen preciseras i såväl lagar som förordningar och i regleringsbrev. Tillsynsplanen i Västmanlands län baseras på styrande dokument enligt nedan.

2.2.1 Lagar, förordningar och föreskrifter

Tillsyn är både en administrativ och en operativ metod för att säkerställa att beslut genomförs på det sätt som beslutsfattaren har avsett. Tillsynen ska bidra till att lagar, förordningar och föreskrifter tolkas på ett likartat sätt oberoende av var i landet en verksamhet eller åtgärd äger rum.

Tillsynsmyndigheters ansvar enligt miljöbalken regleras i 26 kapitlet miljöbalken och i förordningar och föreskrifter meddelande med stöd av miljöbalken.

2.2.2 Regleringsbrevet

Regleringsbrevet innehåller regeringens mål- och resultatkrav på myndigheterna och deras finansiella förutsättningar. Med utgångspunkt från Länsstyrelsens uppdrag i regleringsbrevet har övergripande prioriteringar gjorts. Aktiviteter och mål har formulerats per sakområde. Dessa mål redovisas under respektive sakområde i avsnitt 3.

De mål och återrapporteringskrav som anges i 2017 års regleringsbrev sammanfattas i punkterna nedan.

Miljötillsyn

19. Länsstyrelserna ska utifrån sitt arbete med tillsyn och tillsynsvägledning enligt miljöbalken och miljötillsynsförordningen (2011:13), särskilt redovisa:

- Hur den operativa tillsynen och andelen egeninitierad tillsyn har utvecklats sedan föregående år.
- Hur den operativa tillsynen har fördelats mellan olika områden.
- Vilka tillsynsvägledande insatser som har genomförts, särskilt avseende uppföljning och utvärdering av kommunernas operativa tillsyn.
- Hur samverkan i Miljösamverkan Sverige och regional miljösamverkan har bedrivits.

Redovisningen ska utformas på ett enhetligt sätt och i dialog med Naturvårdsverket. Uppdraget ska redovisas till Naturvårdsverket den 15 februari 2018 och därefter redovisas i den tillsynsredovisning som Naturvårdsverket ska lämna till regeringen (Miljö- och energidepartementet) senast den 15 april 2018.

Utsläpp av enskilda avlopp

20 b) Strategiskt VA-arbete

Länsstyrelsen ska stödja kommunerna i deras strategiska arbete med VA-frågor i arbetet med att utveckla VA-planer. Länsstyrelserna ska redovisa genomförda insatser för att stödja kommunerna i deras arbete med att utveckla strategiska VA-planer och genomförd tillsyn enligt 51 § lagen (2006:412) om allmänna vattentjänster.

Länsstyrelserna ska redovisa båda delarna av uppdraget till Havs- och vattenmyndigheten senast den 30 mars 2018, enligt Havs- och vattenmyndighetens anvisningar.

Förelägganden inom ramen för tillsyn över vattenverksamheter

21. Länsstyrelserna ska redovisa hur många förelägganden inom ramen för sin tillsyn över vattenverksamheter som beslutats under 2016 och som gäller vattenkraft eller dammar. Redovisningen ska även innehålla uppgifter om något av föreläggandena har överklagats och om så är fallet även utfallet vid överprövningen. Länsstyrelsen i Jämtlands län ska sammanställa redovisningarna och redovisa sammanställningen till regeringen (Miljö- och energidepartementet) senast den 1 april 2017.

Strandskydd

26. Länsstyrelserna ska löpande registrera uppgifter om kommunernas och länsstyrelsernas samtliga beslut om upphävande och dispens från strandskyddet samt tillsynsbeslut i strandskyddsärenden. Uppgifterna ska efter utgången av året sammanställas i statistik som visar bl.a. hur många beslut om upphävanden och dispenser samt tillsynsbeslut som har fattats, fördelat på kommuner. Statistiken ska visa vilket ändamål upphävandet haft eller för vilken åtgärd dispensen getts och vilket särskilt skäl som ligger till grund för beslutet. Vad avser tillsynsbeslut ska ändamålet med beslutet anges.

Länsstyrelsen ska även föra uppgifter om kommunala beslut om dispens eller upphävanden som överklagats eller som en länsstyrelse beslutat att överpröva enligt 19 kap. 3 § miljöbalken, samt om kommuners och länsstyrelsers tillsynsbeslut som överklagats. Samtliga uppgifter ska redovisas till Naturvårdsverket i enlighet med myndighetens anvisningar senast den 15 februari 2018.

2.2.3 Andra uppdrag

Inom vissa arbetsområden kommer också uppdrag från centrala verk, Vattenmyndigheten och andra instanser.

Vattenmyndighetens åtgärdsprogram

Vattenmyndighetens åtgärdsprogram för 2016-2021 beslutades den 16 december 2016.

Åtgärd 1

Länsstyrelserna ska utöka och prioritera sin tillsyn av miljöfarliga verksamheter och vattenverksamheter enligt 9 och 11 kap. miljöbalken, så att tillsynen med beaktande av ett avrinningsområdesperspektiv inriktas på verksamheter som bidrar till att miljö kvalitetsnormerna för vatten inte följs, eller riskerar att inte följas. Åtgärden ska medföra att det för sådana verksamheter ställs krav på genomförande av åtgärder som bidrar till att miljö kvalitetsnormerna för vatten kan följas.

Åtgärden ska genomföras med stöd av de åtgärdsplaner som ska utarbetas enligt Länsstyrelsernas åtgärd 5.

Åtgärden ska när så är motiverat genomföras i samverkan med Trafikverket, Naturvårdsverket, Havs- och vattenmyndigheten, Kammarkollegiet och berörda kommuner.

Åtgärden ska påbörjas omgående och genomföras kontinuerligt.

Åtgärd 2

Länsstyrelserna ska bedriva tillsyn i syfte att identifiera de behov och möjligheter som finns att ställa krav på miljöhänsyn vid samtliga vattenkraftverk och dammar, på ett sådant sätt att miljö kvalitetsnormerna för vatten ska kunna följas.

Åtgärden ska genomföras så att det årligen, från och med år 2017, utövas tillsyn vid minst en femtedel av berörda vattenkraftverk och dammar i respektive län.

Åtgärd 3

Länsstyrelserna ska via sin tillsyn eller genom vägledning till kommunerna säkerställa att verksamhetsutövare som bedriver verksamhet eller vidtar åtgärder som påverkar vattenmiljön genomför egenkontroll och har de kontrollprogram som behövs för att möjliggöra en bedömning av verksamheternas eller åtgärdernas inverkan på den ekologiska, kemiska och kvantitativa statusen och den ekologiska potentialen i vattenförekomster.

Åtgärden ska genomföras så att den bidrar till att de åtgärder vidtas som behövs för att miljö kvalitetsnormerna för vatten ska kunna följas.

Åtgärden ska påbörjas omgående och genomföras kontinuerligt.

Åtgärd 4

Länsstyrelserna ska prioritera arbetet med långsiktigt skydd av dricksvattentäkter. Länsstyrelserna behöver särskilt:

- a) förstärka arbetet med inrättande av vattenskyddsområden och förkorta handläggningstiderna vid inrättande av vattenskyddsområden,
- b) genomföra systematisk och regelbunden tillsyn av vattenskyddsområden med tillhörande föreskrifter,
- c) inom sin tillsynsvägledning till kommunerna ge råd och stöd i arbetet med att inrätta och bedriva tillsyn i vattenskyddsområden,
- d) utarbeta regionala vattenförsörjningsplaner i samverkan med kommunerna,
- e) genom tillsyn kontrollera att tillståndspliktiga vattenuttag i grund- och ytvatten har tillstånd, särskilt i områden med dricksvattenförekomster.

Åtgärderna enligt punkterna c), d) och e) ska vara genomförda senast tre år efter åtgärdsprogrammets fastställande.

Åtgärd 5

Länsstyrelserna ska ha åtgärdsplaner för avrinningsområden inom sina respektive län, och årligen uppdatera dem för att säkerställa att åtgärderna i planerna genomförs och följs upp. Åtgärdsplanerna ska ha fokus på de vattenförekomster där det behövs åtgärder för att miljö kvalitetsnormerna ska kunna följas.

Åtgärdsplanerna ska särskilt innehålla strategier för:

- a) länsstyrelsens vägledning av kommunernas översiktsplanering,
- b) samverkan med Trafikverket, Generalläkaren och kommunerna om de åtgärder som dessa behöver vidta för att öka vandringsbarheten för fisk och andra vattenlevande organismer vid vägpassager över vatten,
- c) hur behovet av åtgärder för att följa miljö kvalitetsnormerna för vatten kan vägas in och samordnas med arbetet med prioritering av stöd, ersättningar och rådgivningsinsatser inom landsbygdsprogrammet, och
- d) de avrinningsområden som är påverkade av vattenkraftverksamheter.

Åtgärden ska vara vidtagen senast två år efter åtgärdsprogrammets fastställande och ska sedan genomföras kontinuerligt.

Åtgärd 10

Länsstyrelserna ska i sitt arbete med bidragsansökningar och tillsyn av förorenade områden fortsätta prioritera områden med påverkan på vattenförekomster där det

behövs förebyggande eller förbättrande åtgärder för att se till att miljökvalitetsnormerna för vatten kan följas.

Åtgärden ska genomföras i samverkan med Naturvårdsverket, Statens geotekniska institut, Sveriges geologiska undersökning och kommunerna.

Åtgärden ska påbörjas omgående och genomföras kontinuerligt.

Åtgärd 12

Länsstyrelserna ska, inom ramen för sitt tillsynsuppdrag, kontrollera och följa upp att Trafikverket vidtar de åtgärder i det allmänna väg- och järnvägsnätet som behövs för att miljökvalitetsnormerna för vatten ska kunna följas.

Åtgärden ska påbörjas senast i juni 2018 och ska sedan genomföras återkommande minst en gång per år.

2.3 Operativ tillsyn

Med operativ tillsyn menas, enligt 3 § miljötillsynsförordningen, sådan tillsyn som utövas direkt gentemot den som bedriver/har bedrivit en verksamhet eller vidtar/har vidtagit en åtgärd som omfattas av miljöbalkens bestämmelser.

Åtgärder inom den operativa tillsynen kan påkallas av händelser utifrån (händelsestyrd tillsyn) eller genom planerade (egeninitierade) tillsynsinsatser. Tillsynsaktiviteterna kan vara kontrollerande och granskande och/eller förebyggande och främjande.

Åtgärder inom den operativa tillsynen kan genomföras i olika syften, t.ex. för att:

- Kontrollera efterlevnaden av regelverk, förordningar och föreskrifter i lagstiftning så som miljöbalken och dess förordningar m.m.
- Vidta åtgärder för att åstadkomma rättelse genom föreläggande samt ombesörja åtalsanmälan och påförande av miljöstraff.
- Hantera anmälningsärenden inom tillsynsobjekt, både pågående och planerade samt besluta om godkännande, försiktighetsåtgärder eller förbud.
- Hantera anmälningsärenden inom anmälningspliktiga verksamheter och lämna yttrande alternativt besluta om försiktighetsåtgärder eller förbud av verksamhet.
- Kontrollera efterlevnaden av rapporteringsskyldigheter.
- Kontrollera efterlevnaden av meddelade domar, tillstånd och dispenser samt villkoren i dessa.
- Bedöma om tillstånd, domar och villkor är av tillräcklig omfattning samt initiera omprövning, alternativt att villkor ändras eller upphävs, inom verksamheter med tillstånd eller dom enligt 9 eller 11 kap. miljöbalken om villkoren inte bedöms vara tillräckliga.
- Ge råd och informera verksamhetsutövare och i vissa fall allmänheten om gällande regelverk och tillgänglig kunskap.

2.4 Resurser

Resurser för Länsstyrelsens tillsynsarbete fördelas främst från förvaltningsanslaget. Resurserna fördelas på de enheter som bedriver tillsyn enligt miljöbalken. Prioritering mellan olika tillsynsinsatser inom respektive sakområde utförs inom respektive enhet. Resurser tillförs även via sakanslag från Naturvårdsverket och från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap. De åtgärder som får bekostas av sakanslag regleras i Naturvårdsverkets tilldelningsbeslut.

Som underlag för tillsynsplanen har Länsstyrelsen tagit fram en behovsutredning enligt den nationella modell som tagits fram av Miljösamverkan Sverige. Länsstyrelsens *Behovsutredning av tillsyn enligt miljöbalken (1998:808) 2017-2019* (dnr 500-5399-16) beslutades den 14 november 2016. Behovsutredningen delas in i återkommande tillsyn, avgränsade insatser och inkommande ärenden jämfört med tidigare händelsestyrd respektive planerad tillsyn. Tidsbehovet i utredningen baseras på schabloniserade tidsbedömningar. Detta ger sammantaget att det inte är möjligt att göra direkta jämförelser med tidigare behovsutredningar. Tillsynsplanen har anpassats så att den har samma struktur och indelning som behovsutredningen. Det bedömda behovet av resurser, per sakområde, framgår av tabell 2.

2.5 Resultat och utfall av tillsynen föregående år

Under 2016 har tillsyn enligt miljöbalken m.m. bedrivits genom olika förebyggande och kontrollerande tillsynsinsatser. Tillsynen har i vissa delar avvikit från planen i antal nedlagda dagar eller med uteblivna eller nedprioriterade tillsynsaktiviteter.

2.5.1 Händelsestyrd tillsyn

Den händelsestyrda tillsynen har bland annat bestått av följande tillsynsinsatser.

- Förebyggande informationsinsatser rörande olika former av områdesskydd, artskydd.
- Hantering av inkomna anmälningar om samråd enligt 12 kap. 6 § miljöbalken och anmälningar om vattenverksamhet enligt 11 kap. 9 a § miljöbalken.
- Hantering av upptäckta överträdelser i skyddade områden samt inom artskydd. Samtliga överträdelser har anmälts till åklagare.
- Handläggning av inkomna anmälningar om förändrad verksamhet och anmälningar om driftstörningar för miljöfarliga verksamheter.
- Granskning av årliga miljörapporter, besiktningsrapporter och analysrapporter som lämnats in av miljöfarliga verksamheter.
- Exempel på tillsynsfrågor vid miljöfarliga verksamheter är sluttäckning av två deponier, uppföljning av luktklagomål kopplat till avfallsförbränning och samråd om dagvattenreningsanläggningar för en hamn.
- Handläggning av inkomna anmälningar om åtgärd av föroreningsskada vid pågående miljöfarliga verksamheter. Länsstyrelsen har arbetat aktivt med sex objekt under 2016. Det gäller främst statusrapporter, undersökningar och vid

behov saneringar vid avveckling av delar av verksamheten samt undersökningar och vid behov hantering av massor i samband med olika typer av markarbeten och exploatering inom verksamheten.

- Handläggning av utredning om risk för förekomst och spridning av klorerade lösningsmedel vid pågående miljöfarlig verksamhet.
- Handläggning av avvecklingsplan inför nedläggning av delar av en miljöfarlig verksamhet.
- Tillsyn och utredning av tre områden utifrån Lagen om allmänna vattentjänster.
- Handläggning av inkommande driftstörningar och klagomål rörande vattenverksamheter.
- Handläggning av anmälningar för nya Sevesoverksamheter under året då täkter omfattas sedan 2016 av Sevesolagstiftningen vid hantering av ammoniumnitratemulsioner över en viss mängd.
- Handläggning av inkomna anmälningar om ändring av verksamheternas kravnivå enligt Sevesolagstiftningen.

2.5.2 Egeninitierad tillsyn

Genom den egeninitierade tillsynen har Länsstyrelsen bland annat genomfört följande.

- Genomfört tillsynsbesök vid miljöfarliga verksamheter så som planerades.
- Följt upp avloppsreningsverkens provtagning.
- Arbetat med ansvarsutredningar för fem förorenade områden vid nedlagda miljöfarliga verksamheter.
- Slutfört arbetet med att utreda tillsynsansvaret för föroreningsskadade objekt i riskklass 1 och 2 samt branschklass 1 och 2.
- Under året har aktiviteter i utredningsfas genomförts inom södra industriområdet i Fagersta kommun.
- Bedrivit tillsyn över en schaktsanering av ett område med riskklass 1.
- Begärt in underlag från kommunerna för de områden där det kan finnas behov av LAV-tillsyn. Utifrån underlaget har Länsstyrelsen gjort en viktning och fått fram en prioritering över de aktuella områdena per kommun. Underlaget ska i första hand presenteras för kommunerna.
- Bedrivit Sevesotillsyn enligt plan. Arbetet har bestått av tillsyn samt granskning av säkerhetsrapporter.
- Genomfört riktad tillsynsinsats för kontroll av att kommunerna uppfyller kraven på information till allmänheten enligt Sevesolagstiftningen.
- En stor insats har utförts i syfte att bygga upp Sevesodatabasen Sefari för att bl. a. underlätta framtida tillsynsplanering och rapportering till MSB.
- Genomfört en samrådsträff med representanter från ridsportutövarna inom Strömsholms naturreservat.

- Genomfört fältbesök i flera av länets skyddade områden såsom naturreservat, Natura 2000-områden, naturminnen, biotopskyddsområden samt kulturresevatet.
- Genomfört olika informationsinsatser i natur- och kulturresevatet i samband med guidningar och invigningar.
- Genomfört den årliga tillsynskampanjen ”Öppet öga” som syftar till att uppmärksamma allmänheten om artskyddsbrött.
- Hantering av årliga verksamhetsrapporter som lämnats in av verksamhetsutövare med tillstånd för handel, preparering och förevisning av hotade arter.
- Genomfört en gemensam tillsynskampanj inom strandskydd, tillsammans med två av länets kommuner.
- En särskild insats har gjorts för att följa upp Länsstyrelsens beslut om dispens/tillstånd inom naturvårdsområdet.
- Fortsatt driva processen med tillståndsansökningar för tre befintliga kraftstationer.
- Fortsatt tillsynsinsatsen gällande vandringshinder i Bjurforsbäcken.
- Fortsatt samarbetsprojektet med länsstyrelserna i Dalarna och Örebro gällande regleringen av dammar i övre Hedströmmen.
- Arbetat vidare med upprättande av register för länets vattentäkter.
- Slutligen har en satsning gjorts på Länsstyrelsens hemsida så att rätt information finns tillgänglig.

2.5.3 Avvikelser från tillsynsplanen

Avvikelser från tillsynsplanen tillsammans med bedömda och faktiska konsekvenser listas här nedan. I de fall utfallet i nedlagd tid avviker väsentligt från planerad tidsåtgång, kommenteras även det.

- Den nedlagda tiden för arbete med tillsyn enligt lagen om allmänna vattentjänster (LAV) har uppgått till det dubbla i jämförelse med planerad tid, 30 dagar istället för 15 dagar. Tiden har till största delen använts för att färdigställa ett prioriteringsunderlag för fortsatt LAV-tillsyn. Underlaget kommer även att kunna användas i kommunernas arbete med VA-planering. Tillsynsområdet har varit nedprioriterat under flera år och prioriterades upp under året.
- Under året fick Länsstyrelsen utökade anslag för Sevesotillsyn. Länsstyrelsen har lagt ner nästan dubbelt så mycket tid jämfört med den planerade tiden. Länsstyrelsen har gjort en riktad tillsynsinsats för att se att kommunerna följer kraven i enlighet med Sevesolagstiftningen gällande information till allmänheten. Myndigheten för skydd och beredskap har under 2016 ställt krav på ökad rapportering om uppgifter för länets Sevesoverksamheter. Rapporteringen görs i databasen Sefari, som löpande ska uppdateras av Länsstyrelsen. Under året har Länsstyrelsen gjort en stor insats i syfte att bygga upp databasen. Detta kommer bl. a. att underlätta framtida tillsynsplanering och rapportering till MSB.

- Den nedlagda tiden för händelsestyrd tillsyn av vattenverksamhet har uppgått till 167 dagar mot planerade 91 dagar. Det är framför allt tiden för anmälningsärenden som har ökat under året. Anledningarna är flera. Antalet anmälningar har varit större under 2016 än tidigare. Länsstyrelsen har också arbetat med att höja kvaliteten på granskningarna av anmälningarna, vilket medfört att arbetet tagit något längre tid. Ny personal har dessutom handlagt en stor del av ärendena.
- Tillsyn av meddelade beslut enligt kap 7, 8 och 12 miljöbalken samt terrängkörningslagen har inte kunnat genomföras i önskad utsträckning. Utebliven kontroll medför en ökad risk för att meddelade beslut inte följs, detta kan i sin tur medföra att nödvändig hänsyn inte tas med skador på naturvärden som följd.
- En del informationssatsningar inom naturreservat och naturminnen har inte genomförts. Följden av detta blir att kunskapsnivån om skydden blir låg med en ökad risk för skada på de skyddade värdena.
- Slutligen har inte Länsstyrelsen kunnat prioritera att ta fram ett aktuellt skikt över var det råder strandskydd i länet. Det nuvarande skiktet hyser många felaktigheter vilket ökar risken för att personer oavsiktligt bryter mot strandskyddet eftersom de inte vet att området omfattas av strandskydd.

I tabell 1 redovisas vilka resurser som Länsstyrelsen i 2016 års tillsynsplan planerade att använda för tillsyn under året samt utfallet för respektive sakområde.

Tabell 1. Tillsynsbehov, planerad tid för tillsyn samt utfall för 2016

Sakområde	435	458	515	516	525	526	527	528	535	546	555	559	566	567	575
Behov 2016 (dagar) enligt behovsutredning	11	98	202	35	167	51	54	18	878	4	417	7	30	176	242
Plan 2016 (dagar)	11	40	150	7	157	46	33	9	131	4	378	7	14	15	167
- varav händelsestyrd	3		65	7	143	30	14	4	91	4	284	7	14	10	50
- varav egeninitierad	8	40	85	0	14	16	19	5	40		94			5	117
Utfall 2016 (dagar)	7	76	68	4	131	28	25	6	193	3	346	9	11	30	156
- varav händelsestyrd	2	20	34	4	126	23	16	3	167	3	309	9	11	15	26
- varav egeninitierad	5	56	34	0	5	5	9	3	26		37			15	130
Differens (dagar) mellan planerad tillsyn 2016 och utfall 2016	-4	36	-82	-3	-26	-18	-8	-3	62	-1	-32	2	-3	15	-11

2.6 Prioriteringsgrunder

Länsstyrelsens tillsynsverksamhet ska bidra till att miljö kvalitetsmålen uppnås, uppkomsten av miljöskador motverkas och att de krav som ställs i lagstiftningarna efterlevs. Detta ska uppnås genom effektiv, likvärdig och rättssäker tillsyn och ärendehandläggning.

Den avgörande begränsningen för vilken tillsyn som kan genomföras är tillgängliga resurser. Prioriteringen av vilken tillsyn som ska genomföras görs bl.a. utifrån miljö kvalitetsmålen, krav i regleringsbrev, vattenmyndighetens uppdrag, naturvårdsverkets uppdrag, behovsutredningar för 2017 samt utfallet av föregående års tillsyn. Prioriteringar av tillsynen görs i samband med Länsstyrelsens verksamhetsplanering. De egeninitierade insatser som prioriteras utförs av ett antal aktiviteter vilka framgår under respektive tillsynsområde.

En oförändrad resursnivå för tillsyn inom alla verksamhetsområden riskerar att leda till svårigheter att säkerställa att verksamhetsutövarna arbetar för att uppnå miljöbalkens syfte samt generations- och miljö målen.

2.6.1 Prioriteringar utifrån miljö kvalitetsmålen

Miljö kvalitetsmålen ska styra tillsynen enligt miljöbalken och det övergripande generationsmålet ska vara vägledande. Miljöbalkens mål är att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer garanteras en hälsosam och god miljö.

Inom ramen för 2016 års behovsutredning för verksamhetsområdena torvfyndigheter, miljöfarliga verksamheter, kemiska produkter och biotekniska organismer samt avfall och producentansvar har en analys av miljö kvalitetsmålen utförts. I miljö målsanalysen har en värdering gjorts av tillsynsobjektens inverkan på de olika miljö kvalitetsmålen. Därigenom har det varit möjligt att peka ut de mål som är mest relevanta att styra Länsstyrelsens tillsynsarbete mot. Av värderingen framgår att tillsynen i första hand bör inriktas på miljö kvalitetsmålen "God bebyggd miljö", "Giftfri miljö", "Begränsad klimatpåverkan", "Ingen övergödning" och "Frisk luft".

Tillsynen inom verksamhetsområdena områdesskydd, vattenverksamhet och naturskydd syftar till att bidra till att miljö kvalitetsmålen för "Levande sjöar och vattendrag", "Myllrande våtmarker", "Levande skogar", "Ett rikt odlingslandskap", "God bebyggd miljö" och "Ett rikt växt och djurliv" uppfylls. Någon värdering av verksamheternas inverkan på miljö kvalitetsmålen har inte gjorts.

Tillsynen inom verksamhetsområdet skydd för djur- och växtarter syftar i sin helhet till att till att uppfylla miljö målet "Ett rikt växt- och djurliv".

Tillsynsområdet föroreningsskador syftar i sin helhet till att uppfylla miljö kvalitetsmålet "Giftfri miljö" som anger att föroreningsskador ska vara utredda och vid behov åtgärdade till 2050.

2.6.2 Prioritering utifrån regleringsbrev och Vattenmyndighetens åtgärdsprogram

Regleringsbrevet

Miljötillsyn (uppdrag 19)

Länsstyrelsen kommer att fortsätta arbetet med att utveckla den operativa tillsynen inom 7, 8, 9, 10, 11 och 12 kap miljöbalken. Specifika åtgärder anges för respektive verksamhetsområden under avsnitt 3.

Länsstyrelsen avser under 2017 att delta i Miljösamverkan Sveriges projekt *Förstärkt grön tillsyn*.

Strategiskt VA-arbete (uppdrag 20b)

Länsstyrelsen begärde under 2016 in underlag från kommunerna om de områden där det kan finnas behov av LAV-tillsyn. Utifrån underlaget har Länsstyrelsen gjort en viktning och fått fram en prioritering över de aktuella områdena per kommun. Länsstyrelsens avsikt är att kommunerna ska använda prioriteringen vid framtagande och revidering av sina VA-planer. Länsstyrelsen planerar att presentera prioriteringen av områden där det är mest angeläget att bedriva LAV-tillsyn för VA-huvudmännen i kommunerna.

Förelägganden inom ramen för tillsyn över vattenverksamheter (uppdrag 21)

Länsstyrelsen kommer att fortsätta driva tillsynsärenden i syfte att tillståndslösa vattenkraftverk ska söka tillstånd.

Strandskydd (uppdrag 26)

De delar av strandskydd som ligger inom Länsstyrelsens ansvarsområde är huvudsakligen även skyddat, och striktare reglerat, på annat sätt enligt 7 kap. miljöbalken. Någon separat strandskyddstillsyn inom dessa områden är inte prioriterad. Inom detta uppdragsområde kommer Länsstyrelsen att fokusera på tillsynsvägledning gentemot länets kommuner, se Länsstyrelsens *Plan för tillsynsvägledning enligt miljöbalken i Västmanlands län - 2017-2019*.

Vattenmyndighetens åtgärdsprogram

Åtgärdsprogrammets konsekvenser för Länsstyrelsens tillsyn har inte hunnit analyseras när tillsynsplanen skrivs. Detta kommer att behöva göras under 2017, så att det kan tas med i tillsynsplanen för 2018.

3 Tillsynsområden, tillsynsobjekt och planerade insatser 2017

Tillsynen omfattar hela tillsynsområden och/eller avgränsade tillsynsobjekt. Inom vissa tillsynsområden kan antalet objekt som kan bli föremål för tillsyn vara mycket stort.

Tillsynsplanen har omstrukturerats för att bättre fungera ihop med den nya länsstyrelsegemensamma modellen för behovsutredning som Miljösamverkan Sverige tog fram 2016. Modellen utgår från indelningen i kategorierna *återkommande tillsynsobjekt*, *avgränsade insatser* och *inkommande*. Kategorierna har använts under respektive tillsynsområde utifrån den tillsyn som planeras.

Med *återkommande tillsynsobjekt* avses verksamheter som prövats eller finns registrerade på länsstyrelserna (exempelvis miljöfarliga verksamheter, naturreservat eller dammar) eller på annat motsvarande sätt uppvisar ett tydligt tillsynsbehov (exempelvis prioriterade förorenade områden). Kategorin omfattar både egeninitierat och händelsestyrt arbete för dessa objekt.

Med *avgränsade insatser* avses projektliknande och därmed tidsmässigt avgränsade och egeninitierade tillsynsinsatser där ett behov uppstår under en begränsad tid. Exempel på detta är insatser riktade mot en viss typ av objekt, bransch, område eller liknande.

Med *inkommande tillsyn* avses alla inkommande ärenden och händelsestyrt arbete som omfattar andra objekt än de som kategoriseras som återkommande tillsynsobjekt.

De olika tillsynsaktiviteterna som planeras under 2017 har grupperats utifrån respektive tillsynsområdes VÄS-kod.

3.1 Tillsyn av kulturreseptat enligt miljöbalken 7 kap 9 § (435)

Länsstyrelsen har tillsyn över länets enda statligt skyddade kulturreseptat, Bråfors bergsmanby i Norbergs kommun. Tillsyn bedrivs enligt miljöbalken för efterlevnad av lagar, förordningar, föreskrifter, tillstånd och dispenser.

Återkommande tillsyn

- Planlagda fältbesök av tillsynspersonal

Avgränsade insatser

- Skyltning; nya skyltar ca två stycken med information om föreskrifterna till markägare och verksamhetsutövare
- Ta fram och sprida webbaserade foldrar/broschyrer innehållande information om föreskrifterna till markägare och verksamhetsutövare
- Ajourhålla Länsstyrelsens webbsida
- Information om föreskrifterna till markägare och verksamhetsutövare i och i anslutning till naturreservaten genom informationsträffar

- Information till allmänheten om C-föreskrift
- Information om regelverket i samband med guidningar
- Uppföljning av meddelade dispenser och tillstånd

Inkommande ärenden

- Information och rådgivning till allmänhet och verksamhetsutövare, till exempel om tillståndsplikt och andra skyldigheter
- Handläggning av överträdelser som upptäcks eller anmäls till Länsstyrelsen

3.2 Tillsyn av åtgärder för att förhindra och begränsa allvarliga kemikalieolyckor (Sevesolagen) (458)

Detta tillsynsområde omfattas inte av miljöbalken. Tillsynen bedrivs enligt lag (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor (Sevesolagen). Enligt lagstiftningen ska dock Sevesotillsynen samordnas med den tillsyn som genomförs enligt miljöbalken. Tillsynen innehåller systemtillsyn, inspektion och kontroll.

Länsstyrelsen har tillsyn över 22 Sevesoverksamheter, varav 8 på den högre kravnivån, se bilaga 1.

Det nya Seveso III-direktivet började gälla 2016. Tillsynsbesök kommer att utföras årligen på alla verksamheter på den högre kravnivån om inte den systematiska bedömningen av tillsynsbehovet ger annat utfall. Länsstyrelsen håller på att uppdatera den systematiska bedömningen av tillsynsbehovet för varje Sevesoverksamhet. Därför redovisas planeringen av tillsynsbesök för 2017 utifrån tidigare bedömning av tillsynsintervall tills dess att ny bedömning av tillsynsbehovet är fastställt.

Länsstyrelsen har under 2016 fått besked från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) om hur stor finansiering för tillsyn som kommer att erhållas.

Under 2017 planerar Länsstyrelsen att genomföra följande aktiviteter.

Återkommande tillsyn

- Tillsyn på Sevesoverksamheter enligt plan.

Avgränsade insatser

- Sevesotillsynen 2017 kommer att omfatta en uppföljning av 2016 års nationella tillsynsaktivitet med avseende på information till allmänheten. Aktiviteten planeras centralt och är inte planerad i detalj då denna plan fastläggs.
- Delta vid minst en av Länsstyrelsen anordnad handläggartäff för kommunerna.
- Delta vid plansamråd för att informera om Sevesolagstiftningen gällande nya och reviderade detaljplaner.

- Ta fram ett informationsblad om samrådsplikten och vilka verksamheter som kan omfattas av Sevesolagstiftningen.

3.3 Tillsyn av områdesskydd (515)

Områdesskydd omfattas av 7 kap. miljöbalken och inkluderar tillsyn av föreskrifter för statligt skyddade områden som nationalparker, naturreservat, naturminnen, djur- och växtskyddsområden, särskilt utpekade biotopskyddsområden och interimistiska förbud. Tillsynen över Natura 2000, strandskydd i statligt skyddade områden, allmänna vägområden och järnvägar samt det generella biotopskyddet ingår.

Tillsynen av områdesskydd innebär att säkerställa att bestämmelser och beslutade föreskrifter efterlevs. Arbetet innebär reaktiva åtgärder, till exempel upplysning vid efterfrågan om information om tillstånds-/dispensplikt och andra skyldigheter samt handläggning av överträdelser. Tillsynen bedrivs även till stor del genom information till allmänheten. Arbetet med övrig uppsikt över exempelvis skadegörelse av anläggningar (till exempel fågeltorn) och dylikt eller kontroll av skötsel, vård eller anordningar inom områdena är inte tillsyn enligt balken.

Länsstyrelsen bedriver tillsyn enligt miljöbalken för efterlevnaden av lagar, förordningar och föreskrifter för länets nationalpark, 100 naturreservat, 91 Natura 2000-områden, tre fågelskydd, 45 naturminnen, ett särskilt utpekat biotopskydd, det generella biotopskyddet samt strandskydd inom skyddade områden och allmänna vägområden.

Under 2017 planerar Länsstyrelsen att genomföra följande aktiviteter.

Återkommande tillsyn

- Besöka 48 naturreservat, nio Natura 2000-områden som inte är reservat, ett antal naturminnen och biotopskyddet Sångkärrsbacken vid minst ett tillfälle vardera under året. Fågelskyddsområdena ska även besökas. Tillsynen ska ske genom utnyttjande av de besök som områdesskyddsförvaltningen utför i samband med förvaltningen av områdena.
- Genomföra en årlig samrådsträff med ridsporten inom Strömsholms naturreservat.

Avgränsade insatser

- Sprida information om reservatsföreskrifter på skyltar och hemsida samt i samband med olika former av träffar vid invigningar av reservat och guidningar.
- Informationssatsning om reservatens skyddsbestämmelser till båtklubbar i ett naturreservat samt till boende i utvalda reservat. Information kommer även att riktas till ägare av vissa naturminnen.
- Ett samverkansprojekt om biotopskyddade alléer, riktad mot länets kommuner ska initieras.
- Ta fram ett aktualiserat GIS-skikt som tydliggör var det finns strandskydd i länet.

- Utredda vilka verksamheter som finns i reservaten.

Inkommande ärenden

- Utrymme kommer även att skapas för att hantera inkommande frågor och eventuella överträdelser.

3.4 Tillsyn av vattenskyddsområden (516)

Tillsyn av vattenskyddsområden innebär reaktiva åtgärder vid överträdelser av föreskrifter, vid anmälningar/klagomål samt informationsinsatser och planerade egeninitierade inspektioner. Att fastställa de vattenskyddsområden som inkommer till Länsstyrelsen under 2017 är prioriterat, liksom den händelsestyrda tillsynen av vattenskyddsområden.

I Västmanlands län finns 26 vattenskyddsområden, se bilaga 6. Länsstyrelsen har tillsyn över 22 av dessa.

Avgränsade insatser

- Länsstyrelsen kommer att verka för att vattenskyddsområdena för tre nedlagda vattentäkter upphävs.
- Arbetet med att inrätta vattenskyddsområden för två ytvattentäkter har tidigare avstannat på grund av att de medför stora konsekvenser för markägare. Under året kommer Länsstyrelsen att återuppta diskussionen med huvudmännen för dessa ytvattentäkter i syfte att arbetet ska komma igång igen.
- Konsekvenser av Vattenmyndighetens åtgärdsprogram för Länsstyrelsens tillsyn har inte hunnit analyseras när tillsynsplanen skrivs. Detta kommer att behöva göras under 2017.

3.5 Samråd enligt 12 kap 6 § miljöbalken (525)

Tillsynen bedrivs på hela tillsynsområden då antal objekt som kan omfattas av tillsyn är obegränsat.

Tillsynen omfattar hantering av samråd enligt miljöbalken 12 kap. 6 § avseende åtgärder som kan komma att väsentligt ändra naturmiljön. I arbetet ingår att kontrollera att samrådsskyldigheten och besluten i samrådsärenden efterlevs. Under 2017 planerar Länsstyrelsen att genomföra följande aktiviteter.

Avgränsade insatser

- Tillsammans med utvalda verksamhetsutövare ta fram rutiner för hur samråden kan effektiviseras i vissa mängdärenden.
- Göra en särskild satsning på att ta fram rutiner för kontroll av samråden samt genomföra kontrollerande verksamhet.

Inkommande ärenden

- Länsstyrelsen planerar för utrymme att handlägga anmälan om samråd enligt miljöbalkens 12 kap. 6 §. Detta ska göras inom sex veckor efter att anmälan har inkommit till Länsstyrelsen. Samrådsärenden rör till exempel

ledningsdragningar, hantering av massor, trädsäkring vid kraftledningar och husbehovstäckter.

3.6 Tillsyn och kontroll av dispenser och tillstånd avseende områdesskydd (526)

Tillsyn bedrivs i form av uppföljning och kontroll av efterlevnaden av meddelade tillstånd och dispenser inom statligt skyddade områden inklusive strandskydd och biotopskydd. Länsstyrelsen har tillsyn över meddelade dispenser och tillstånd i länets statligt skyddade områden.

Avgränsade insatser

- Länsstyrelsen planerar att genomföra en särskild satsning på att ta fram rutiner för kontroll av meddelade beslut samt bedriva uppföljande tillsyn av meddelade tillstånd och dispenser i de statligt skyddade områdena.

3.7 Tillsyn av skydd för djur- och växtarter (527)

Tillsynen för djur- och växtarter är divers och berör fridlysta arter men även handel, preparering och förevisning av hotade arter enligt CITES och EU-förordningar. Antalet tillsynsobjekt inom tillsynsområdet går inte att ange eftersom tillsynsområdet är för omfattande.

Tillsynen omfattar dels kontroll och information om bestämmelserna om fridlysning av djur- och växtarter, dels utsättning av vissa växt- eller djurarter enligt Artskyddsförordningen. Tillsynen omfattar även verksamheter som inom handel, preparering, förevisning av vissa hotade arter enligt artskyddsförordningen, CITES-bestämmelserna samt förordningarna EEG-338/97 och EEG-939/97. Vidare ingår granskning och uppföljning av egenkontrollen.

Tillsynen innebär händelsestyrda åtgärder vid överträdelse av bestämmelser, vid anmälningar/klagomål, informationsinsatser och planerade, egeninitierade inspektioner.

Under 2017 planerar Länsstyrelsen att genomföra följande aktiviteter.

Återkommande tillsyn

- Påminna verksamhetsutövare om inlämnande av verksamhetsredovisningar, granska dessa och vid behov påföra miljöanktionsavgift.
- Tillsynsbesök hos länets djurpark samt konservator, djuraffär och hobbyuppfödare som har tillstånd enligt artskyddsförordningen för förevisning, preparering eller handel med hotade arter

Avgränsade insatser

- Ta fram rutiner för kontroll av meddelade dispenser från fridlysningsbestämmelserna samt bedriva uppföljande tillsyn av meddelade dispenser.
- Ta fram rutiner för kontroll av att auktionshandlare inte förmedlar föremål av hotade arter. Ett informationsmöte ska även hållas med länets auktionshandlare.

- Fortsätta med samverkansprojektet ”artskydd i skogen” som syftar till att förebygga skador på fridlysta arter inom skogsbruket. Projektet bedrivs dels med Skogsstyrelsen och Uppsala län genom framtagande av samarbetsrutiner, dels med Sala kommun i framtagandet av en artskyddsanpassad skogsbruksplan.
- Fortsätta med den årliga informationskampanjen ”Öppet öga”.
- Kontrollera en verksamhet som kan ha en störande effekt på fridlysta arter.
- Kontroll av verksamhetsutövare inom handel som saknar verksamhetstillstånd.

Inkommande ärenden

- Händelsestyrd tillsyn i form av hantering av inkomna frågor och överträdelser inom artskyddet som anmäls till Länsstyrelsen.

3.8 Tillsyn av övrig prövning avseende naturskydd (528)

Tillsyn av övrig prövning avseende naturskydd innebär händelsestyrda åtgärder vid överträdelser av bestämmelserna i miljöbalken och terrängkörningslagen vid t.ex. klagomål samt tillsyn av efterlevnaden av de tillstånd och dispenser som meddelats. Vidare omfattas tillsynen av informationsinsatser och planerade inspektioner.

3.8.1 Vilthägn

Tillsynen av vilthägn består av inspektioner och hantering av överträdelser, information och rådgivning till verksamhetsutövare samt granskning och uppföljning av egenkontrollen.

Återkommande tillsyn

- I Västmanland finns 11 vilthägn med tillstånd. Länsstyrelsen planerar att bedriva tillsyn på alla hägn med 4-5 års intervall. 2017 kommer fältbesök att göras i tre av vilthägnen.

Avgränsade insatser

- Länsstyrelsen deltar 2017 i ett nationellt projekt gällande tuberkuloskontroll av hjortar i hägn. Två av de planerade tillsynsbesöken i vilthägn kommer därför att göras i hjorthägn i samband med projektkontrollerna.

3.8.2 Stängselgenombrott enligt 26 kap 11 § miljöbalken

Tillsynen omfattar att säkerställa allmänhetens möjlighet att kunna komma till mark som är av betydelse för friluftslivet. Länsstyrelsen kan förelägga den som har stängsel eller diken i ett område av betydelse för friluftslivet eller i närheten av ett sådant område, att ordna grindar eller andra genomgångar/övergångar som behövs för att kunna komma till ett sådant område.

Rätten att besluta om stängselgenombrott är delegerad till alla länets kommuner, utom Norbergs kommun. Länsstyrelsen har därmed tillsynen i Norbergs kommun.

Inkommande ärenden

- Länsstyrelsen avser endast att hantera inkommande klagomålsärenden under 2016.

3.8.3 Terrängkörning

Tillsynen omfattar kontroll av efterlevnaden av terrängkörningsbestämmelserna inom statligt skyddade områden samt de dispenser som meddelats avseende terrängkörning.

Avgränsade insatser

- Länsstyrelsen har noterat att det sker upprepade överträdelser mot terrängkörningsbestämmelserna i länets nordvästra del. Denna körning orsakar skador på värdefull natur och skyddsvärda arter. För att motverka denna utveckling planerar Länsstyrelsen att bjuda in till samverkan med större markägare i området, Norbergs, Skinnskattebergs och Fagersta kommuner, polisen och organisationer som berörs av frågan.
- Under 2017 planerar Länsstyrelsen även att utreda i vilken omfattning olovlig terrängkörning sker inom länets campingplatser.

Inkommande ärenden

- Länsstyrelsen planerar för utrymme för att hantera inkomna frågor och överträdelser som anmäls till Länsstyrelsen.

3.9 Tillsyn av vattenverksamhet (535)

Tillsynen omfattar bland annat hantering av anmälningsärenden och kontroll av efterlevnad av tillstånd och domar enligt 11 kap. miljöbalken. Arbetet omfattar även information om anmälnings- och tillståndsplikten samt inspektion av icke tillståndsgiven vattenverksamhet. I tillsynen ingår övervakning, rapportering och information av frågeställningar kring dammsäkerhet.

Länsstyrelsen har tillsyn över ca 200 dammar, varav 34 kraftverk, samt ca 1 100 markavvattningsföretag i länet.

Återkommande tillsyn

Den 1 juli 2014 trädde den nya dammsäkerhetsregleringen i kraft. Enligt denna ska alla dammar som ger större konsekvenser vara klassade i en dammsäkerhetsklass. Återkommande tillsyn ska därefter bedrivas på säkerhetsdammarna enligt kraven för respektive konsekvensklass.

Som ett första steg i arbetet ska dammanläggningarna konsekvensutredas. I Västmanlands län har två dammar utretts hittills och beslut om konsekvensklass för dessa fattades under 2016. Tillsyn avseende dammsäkerheten vid dessa anläggningar ska genomföras under 2017. Under året ska konsekvensutredningar för 14 dammar lämnas in till Länsstyrelsen för beslut om säkerhetsklass. Under 2017 ska Länsstyrelsen även fortsätta att utreda vilka ytterligare dammar i länet som kan behöva konsekvensklassas.

Avgränsade insatser

Administrativa insatser

Under 2017 lanseras Länsstyrelsernas nya register över tillsynsobjekt, Älvan. Detta medför en insats för att importera uppgifter om objekten till registret.

Länsstyrelsens register över vattenuttag i länet behöver uppdateras.

Konsekvenser av Vattenmyndighetens åtgärdsprogram för Länsstyrelsens tillsyn har inte hunnit analyseras när tillsynsplanen skrivs. Detta kommer att behöva göras under 2017.

Tillsyn på kraftverk utan tillstånd

Länsstyrelsen har sen tidigare förelagt tre kraftverksägare i länet att söka tillstånd för sina verksamheter. Tillståndsprocesserna har inletts under 2016, men ytterligare tillsynsåtgärder kan behövas innan tillstånd söks och erhållits.

Under 2015 förelade Länsstyrelsen sju kraftstationer att komma in med uppgifter om sina tillstånd. Kommande år kommer Länsstyrelsen att granska dessa uppgifter och vid behov vidta tillsynsåtgärder.

Särskilda tillsynsinsatser

Länsstyrelsen kommer under året att fortsätta arbeta med tillsynsinsatsen gällande vandringshinder i Bjurforsbäcken, som mynnar i Dalälven i Avesta. Huvudfokus kommer att vara dammarna i utloppen till Lillsjön och Storsjön samt Bjurforsdammen.

Det samarbete som inleddes 2015 med dammägare och länsstyrelserna i Dalarna och Örebro, rörande regleringen i övre Hedströmmen, kommer också att fortsätta.

Inkommande ärenden

Länsstyrelsen kommer att bedriva händelsestyrd tillsyn i form av hantering av anmälningar om vattenverksamhet, inkomna klagomål och driftstörningar, frågor om höga eller låga flöden m.m.

3.10 Tillsyn av undersöknings- och bearbetningskoncessioner enligt lagen om vissa torvfyndigheter

Lag (1985:620) om vissa torvfyndigheter upphörde att gälla vid årsskiftet 2016/2017. Meddelade koncessioner har fortsatt att gälla och koncessionerna ska anses vara meddelade av motsvarande bestämmelser i miljöbalken. I och med lagändringen har tillsynsansvaret med automatik övergått till de kommunala nämnderna. Surahammars kommun har återlämnat tillsynen för Finnmossens torvtäkt till Länsstyrelsen. Planerade tillsynsaktiviteter redovisas under stycket Tillsyn av miljöfarlig verksamhet (555).

3.11 Tillsyn av miljöfarlig verksamhet (555)

Tillsynen omfattar verksamheter med beteckningen A eller B i miljöprövningsförordningen (2013:251). Tillsynen bedrivs genom inspektion och kontroll samt genom rådgivning och information till verksamhetsutövarna. I tillsynen ingår att hantera anmälningsärenden, anmälningar om driftstörningar, granskning av årliga miljörapporter, besiktningsrapporter och analysrapporter.

Vidare omfattar tillsynen kontroll av villkorsefterlevnad samt uppföljning av verksamheternas egenkontroll. I tillsynen ingår även att planera och följa upp tillsynsverksamheten samt att ajourhålla tillsynsregistret Miljöreda.

Länsstyrelsen har tillsyn över huvudsakligen stora och komplicerade verksamheter. De 35 verksamheterna framgår av bilaga 3. Verksamheterna bedrivs utifrån tillstånd meddelade enligt miljölagstiftningen. Länsstyrelsen planerar tillsynen för respektive verksamhet utifrån gällande tillstånd, kännedom om kommande förändringar av verksamheten, verksamhetens bedömda miljöpåverkan och aktuell miljölagstiftning. För IED-verksamheter har ett tillsynsprogram tagits fram, se bilaga 4.

Under 2017 planerar Länsstyrelsen att genomföra följande aktiviteter.

Återkommande tillsyn

Som en del i den verksamhetsspecifika tillsynsplaneringen kommer Länsstyrelsen att:

- Genomföra minst ett tillsynsbesök per verksamhet inom pågående miljöfarlig verksamhet. Vilka verksamheter som ska ha årligt tillsynsbesök framgår av bilaga 3.

Avgränsade insatser

- Analysera konsekvenserna av Vattenmyndighetens åtgärdsprogram för Länsstyrelsens tillsyn. Detta har inte hunnits med när tillsynsplanen skrivs.

3.12 Tillsyn av kemiska produkter och biotekniska organismer (565)

Huvuddelen av länsstyrelsens tillsyn av kemiska produkter och biotekniska organismer hanteras inom andra tillsynsområden. Denna tillsyn redovisas inom tillsyn av miljöfarlig verksamhet (555).

3.13 Tillsyn av avfall och producentansvar (566)

Den tillsyn som redovisas inom detta tillsynsområde är hantering av anmälningar om transport av avfall, anmälningar om handlare och mäklare, samråd om undantag från förbud mot deponering, tillsyn av dumpning samt granskning av kommunernas avfallsplaner.

Tillsyn av de miljöfarliga verksamheternas avfall hanteras inom verksamhetsområdet miljöfarlig verksamhet (555). Avfall med koppling till vattenverksamhet, t.ex. muddermassor som ska deponeras på land hanteras inom verksamhetsområdet vattenverksamhet (535).

Inkommande ärenden

- I Länsstyrelsens plan ingår enbart att hantera inkommande ärenden inom detta tillsynsområde.

3.14 Tillsyn av övrigt miljö- och hälsoskydd (567)

Tillsynsområdet omfattar tillsyn enligt lag (2006:412) om allmänna vattentjänster (LAV).

Länsstyrelsens tillsynsansvar enligt LAV innebär att Länsstyrelsen ska bedriva tillsyn över att kommunerna följer skyldigheten att tillgodose behovet av vattentjänster. Med vattentjänst avses anordnande av vatten och avlopp i ett större sammanhang för en viss befintlig eller blivande bebyggelse.

Avgränsade insatser

Länsstyrelsen begärde under 2016 in underlag från kommunerna om de områden där det kan finnas behov av LAV-tillsyn. Utifrån underlaget har Länsstyrelsen gjort en viktning och fått fram en prioritering över de aktuella områdena per kommun. Länsstyrelsens avsikt är att kommunerna ska använda prioriteringen vid framtagande och revidering av sina VA-planer. Det finns olika skäl för kommunerna att se över de olika områdena, dels i syfte att minska övergödningen, dels utifrån behovet av en hållbar dricksvattenförsörjning inom områdena. Länsstyrelsens tillsyn kommer härmed att vara inriktad på att få kommunerna att förbättra sin VA-planering.

Länsstyrelsen planerar följande tillsynsaktivitet, som även syftar till att stödja kommunerna i deras strategiska VA-arbete enligt uppdrag 20 b) i regleringsbrevet:

- Länsstyrelsen planerar att presentera prioriteringen av områden där det är mest angeläget att bedriva LAV-tillsyn för VA-huvudmännen i kommunerna.

Inkommande ärenden

- I Länsstyrelsens plan ingår att hantera inkommande ärenden inom detta tillsynsområde.

3.15 Tillsyn över föroreningsskador (575)

Länsstyrelsens arbete med tillsyn av föroreningsskadade områden utförs med avseende på miljöfarliga verksamheter i drift och på nedlagda verksamheter. Tillsynen av föroreningsskadade områden är huvudsakligen egeninitierad men även i vissa fall händelsestyrd. Länsstyrelsen arbetar för att behövliga utredningar och åtgärder genomförs och bekostas av ansvarig i de fall sådan kan finnas.

Arbetet sker i huvudsak utifrån Naturvårdsverkets riktlinjer för föroreningsskadade områden. Länsstyrelsen arbetar främst med de objekt som misstänks innebära stor eller mycket stor risk för människors hälsa och miljön. Länsstyrelsens arbete med att få undersökningar och åtgärder utförda prioriteras i första hand för objekt som har riskklass 1 och 2. Tillsynen utförs stegvis genom faserna ansvarsutredning, undersökningar genom frivilliga åtaganden, undersökningar genom krav, åtgärder samt uppföljning/kontroll. I tillsynen ingår även att planera och följa upp tillsynsverksamheten samt att ajourhålla databasen EBH-stödet.

Länsstyrelsen har tillsyn över 74 objekt inom riskklass/branschklass (BKL) 1 och 2. På 19 av objekten finns pågående miljöfarlig verksamhet där Länsstyrelsen är

tillsynsmyndighet. Antalet tillsynsobjekt i riskklass/BKL 3 och 4 är inte bedömt ännu och för dessa kommer endast tid för händelsestyrd tillsyn att planeras in. Av bilaga 5 framgår Länsstyrelsens tillsynsobjekt och för vilka objekt tillsynsinsatser planeras eller förväntas bli aktuella under 2017.

Under 2017 planerar Länsstyrelsen att genomföra följande aktiviteter.

Återkommande tillsyn

Som en del i den objektspecifika planeringen avser Länsstyrelsen att under året:

- Färdigställa ansvarsutredningar för två tillsynsobjekt inom nedlagda verksamheter.
- Genomföra ansvarskoll för de prioriterade objekten inom nedlagda verksamheter.

Avgränsade insatser

- Prioritera Länsstyrelsens tillsynsobjekt inom föroreningsskadade områden, riskklass/BKL 1 och 2, för fortsatt arbete. En gemensam prioriteringslista för pågående och nedlagd verksamhet ska tas fram.
- Analysera konsekvenserna av Vattenmyndighetens åtgärdsprogram för Länsstyrelsens tillsyn. Detta har inte hunnits med när tillsynsplanen skrivs.

3.16 Sammanfattning av den planerade tillsynen 2017

I nedanstående tabell framkommer resursbehovet och vilka resurser som Länsstyrelsen planerar att avsätta för respektive sakområde under året.

Tabell 2. Tillsynsbehov samt planerad tid för tillsyn 2017

Sakområde	435	458	515	516	525	526	527	528	535	555	566	567	575
Behov 2017 enligt behovsutredning (dagar)	9	94	129	8	174	14	59	12	404	386	11	56	230
Plan 2017 (dagar)	9	94	99	14	148	24	54	17	336	311	14	25	249
<i>Återkommande tillsyn</i>	1	64	31	0	0	0	6	1	10	308			244
<i>Avgränsade insatser</i>	6	30	24	0	22	24	33	10	140	3		15	5
<i>Inkommande ärenden</i>	2		44	14	126	0	15	6	186		14	10	
Differens mellan behov enligt behovsutredning och planerad tillsyn	0	0	-30	6	-26	10	-5	5	-68	-75	3	-31	19

4 Uppföljning och utvärdering av tillsynsverksamheten

Uppföljning av Länsstyrelsens tillsyn genomförs tertialvis, i årsredovisningen och inför framtagande av nästkommande års tillsynsplan. Uppföljning och utvärdering sker på respektive enhet.

I uppföljningen ingår kartläggning av vilka tillsynsåtgärder som har genomförts respektive inte har genomförts. Den tid som har lagts inom respektive tillsynsområde följs också upp. Uppföljningen omfattar även analys av orsak till de tillsynsåtgärder som inte utförts. Länsstyrelsen bedömer vilka följder utebliven tillsyn kan ha medfört. Uppföljningen redovisas i samband med årsredovisningen.

5 Bilagor

Bilaga 1. Sevesoverksamheter

Bilaga 2. Områdesvis planering inom natur- och kulturmiljö

Bilaga 3. Länsstyrelsens tillsynsobjekt inom miljöfarlig verksamhet

Bilaga 4. Länsstyrelsens tillsynsobjekt IED-verksamheter

Bilaga 5. Länsstyrelsens tillsynsobjekt inom föroreningskadade områden

Bilaga 6. Vattenskyddsområden inom Västmanlands län

Bilaga 1 Sevesoverksamheter i Västmanlands län som tillsynsplanen omfattar

Verksamhetens namn	Kommun	Kravnivå
Almer Oil & Chemical Storage AB	Köping	Hög
Fagersta Stainless	Fagersta	Hög
Mälarhamnar AB Köping	Köping	Hög
OK-Q8 AB	Västerås	Hög
Ovako Hallstahammar AB	Hallstahammar	Hög
Sala Ytbehandling AB	Sala	Hög
Seco Tools AB	Fagersta	Hög
Yara AB	Köping	Hög
Air Liquide Gas AB	Surahammar	Låg
Arboga Hårdkrom AB	Arboga	Låg
Gryta Avfallsanläggning	Västerås	Låg
Mälarenergi AB, Västerås Kraftvärmeverk	Västerås	Låg <i>(Prövning pågår för högre kravnivå)</i>
Bergtäkt Bjurfors	Norberg	Låg
Bergtäkt Broberget	Västerås	Låg
Bergtäkt Froby	Västerås	Låg
Bergtäkt Gisslarbo/Solberga	Köping	Låg
Bergtäkt Gryta	Västerås	Låg
Bergtäkt Hamre	Arboga	Låg
Bergtäkt Kallmora	Norberg	Låg
Bergtäkt Kroppåsen	Fagersta	Låg
Bergtäkt Nytorpsberget	Kungsör	Låg
Bergtäkt Vändle	Västerås	Låg

Bilaga 2 Områdesvisa tillsynsinsatser inom natur- och kulturmiljövård

Förkortningar: NP=nationalpark, NR=naturreservat, KR=kulturresevat, N2000=Natura 2000, BS=biotopskydd, FSO=fågelskyddsområden, NM=naturminnen, SS=strandkydd, AS=artskydd, 12:6=samråd enligt 12 kap 6 § miljöbalken, TK=terrängkörning, SG=stängselgenombrott enligt 26 kap 11 § miljöbalken

VHT	spec	Område	Aktivitet	Typ av tillsynsaktivitet	Planerad tidsåtgång (pd)
5265		NP	Planerad tillsyn, granskning av meddelade beslut	avgränsade	1
51511	50031	NP	Händelsestyrd förebyggande tillsyn t.ex. info om föreskrifter etc	inkommande	1
51522	50018	NR	Samråd med ridsporten i Strömsholm	återkommande	2
51522	50010	NR	Fältbesök enligt plan	återkommande	11
5265	51501	NR	Kontrollera meddelade beslut	avgränsade	10
51522	52007	NR	Utredning av verksamheter som finns i reservaten	avgränsade	2
51522	51223	NR	Informationsutskick till båtklubbar på Ridö-S om skyddet.	avgränsade	1
51522	50019	NR	Information genom vykort till boende i utvalda reservat	avgränsade	2
51522	10035	NR	Lägga ut föreskrifter på hemsida	avgränsade	1
51522	50031	NR	Skyltning av NR med info om föreskrifter	avgränsade	1
51522	50032	NR	Guidning i NR med info om föreskrifter	avgränsade	1
51512	50031	NR	Händelsestyrd förebyggande tillsyn t.ex. info om föreskrifter	inkommande	11
51512	50030	NR	Händelsestyrd kontrollerande tillsyn, anmälningar etc	inkommande	8
4355		KR	Fältbesök	återkommande	1
4355		KR	Guidning i KR med info om föreskrifter	avgränsade	5,1
4355		KR	Uppföljning av meddelade tillstånd/dispenser	avgränsade	0,5
4355		KR	Händelsestyrd tillsyn t.ex. anmälningar, ansökningar om dispens etc	inkommande	2
51523	50010	N2000	Fältbesök enligt plan	återkommande	0,5
5265	51502	N2000	Kontrollera meddelade beslut	avgränsade	1
51523	10035	N2000	Informera om skyddet på hemsidan	avgränsade	1
51513	50031	N2000	Händelsestyrd förebyggande tillsyn t.ex. info om lagstiftning	inkommande	2
51513	50030	N2000	Händelsestyrd kontrollerande tillsyn, anmälningar etc	inkommande	3

VHT	spec	Område	Aktivitet	Typ av tillsynsaktivitet	Planerad tidsåtgång (pd)
51524	50010	NM	Fältbesök	återkommande	10
5265	51506	NM	Kontrollera meddelade beslut	avgränsade	1
51524		NM	Information till ägare av naturminnen som inte behöver revideras	avgränsade	3
51524	10035	NM	Informera om skyddet på hemsidan	avgränsade	1
51514	50031	NM	Händelsestyrd förebyggande tillsyn, tex info om föreskrifter	inkommande	1
51514	50030	NM	Händelsestyrd kontrollerande tillsyn, anmälningar etc	inkommande	1
51525	50010	BS	Fältbesök av Sångkärrsbacken	återkommande	0,1
5265	51504	BS	Kontrollera meddelade beslut	avgränsade	10
52525		BS	Samverkansprojekt om alléer	avgränsade	5
51525	10035	BS	Informera om skyddet på hemsidan	avgränsade	1
51515	50031	BS	Händelsestyrd förebyggande tillsyn t.ex. info om lagstiftning	inkommande	8
51515	50030	BS	Händelsestyrd kontrollerande tillsyn, anmälningar etc	inkommande	5
51526	50019	FSO	Kontrollera och uppdatera beträdnadsförbudsskylltning i Gnien, Barkarövik och Askö-Tidö	återkommande	2,5
51526	50010	FSO	Fältbesök	återkommande	3
51516	50031	FSO	Händelsestyrd förebyggande tillsyn, tex info om föreskrifter etc.	inkommande	0
51516	50030	FSO	Händelsestyrd kontrollerande tillsyn, anmälningar etc	inkommande	1
5265	51503	SS	Kontrollera meddelade beslut	avgränsade	1
51527	50015	SS	Aktualisering av länets strandskyddsskikt	avgränsade	10
51517	50031	SS	Händelsestyrd förebyggande tillsyn t.ex. info om lagstiftning, anmälningar etc	inkommande	2
51517	50030	SS	Händelsestyrd kontrollerande tillsyn t.ex. anmälningar etc	inkommande	1

VHT	spec	Område	Aktivitet	Typ av tillsynsaktivitet	Planerad tidsåtgång (pd)
52722	50021	AS	Tillsynsbesök Kungsbyns djurpark, CITES	återkommande	2
52722		AS	Tillsynsbesök handel och konservator, CITES	återkommande	2
52722	50030	AS	Arbete med verksamhetsrapporter, påminnelse, granskning samt ev MSA, CITES	återkommande	2
52721		AS	Kontroll av meddelade artskyddsdispenser, fridlysning	avgränsade	10
52701		AS	Samordning med SKS om artskydd i skogen	avgränsade	10
5272	10035	AS	Informera om skyddet på hemsidan	avgränsade	1
52721	50030	AS	Kontrollera om guidningar i Sala silvergruva stör fladdermöss	avgränsade	2
52722	50022	AS	Kontrollera papegojuppfödare utan tillstånd, CITES	avgränsade	2
52722	51507	AS	Satsning gentemot auktionshandlare, CITES	avgränsade	6
52721	52007	AS	Kampanj Öppet öga	avgränsade	2
52711	50031	AS	Händelsestyrd förebyggande tillsyn t.ex. info om lagstiftning inom fridlysning, tidigt samråd	inkommande	10
52711	50030	AS	Händelsestyrd kontrollerande tillsyn inom fridlysning tex anmälningar	inkommande	2
52712	50031	AS	Händelsestyrd förebyggande tillsyn t.ex. info om lagstiftning inom CITES	inkommande	1
52712	50030	AS	Händelsestyrd kontrollerande tillsyn inom CITES tex anmälningar	inkommande	2
5252		12:6	Kontroll av genomförda samråd	avgränsade	17
5252	52007	12:6	Ta fram gemensamma rutiner om samråd med Vattenfall och orienteringsklubbarna	avgränsade	5
5251		12:6	Hantering av inkomna samrådsanmälningar	inkommande	125
5251	50030	12:6	Händelsestyrd kontrollerande tillsyn t.ex. anmälningar etc	inkommande	1
52812		SG	Hantering av inkomna anmälningar om hinder som avhåller allmänheten från friluftsområden av vikt	inkommande	3
52824	51507	TK	Samverkan med polis m.m. om körning i norra delen av länet	avgränsade	5
52824		TK	Utreda terrängkörning inom campingplatser m.m.	avgränsade	3
52814	50031	TK	Händelsestyrd förebyggande tillsyn t.ex. info om lagstiftning	inkommande	2
52814	50030	TK	Händelsestyrd kontrollerande tillsyn t.ex. anmälningar	inkommande	1

Bilaga 3 Länsstyrelsens tillsynsobjekt miljöfarlig verksamhet

Anläggningsnamn	Anläggningsnummer	Tillståndsdatum	Tillstånd t.o.m.	Prövningsnivå	Tillsynsfrekvens IED-verksamhet ¹	BREF	Beslutad BAT-slutsats	Energi-kartläggning ²	Sevesonivå, hög/låg	Riskklass (BKL om riskklassning saknas)	Tillsynsbesök 2017
Arboga Hårdkrom AB	1984-102	1993-11-15		B	1				Låg	2	X
Arboga reningsverk	1984-50-001	2000-03-21		B						(4)	X
Finnmossen (energitorv)	1907-001-803	2010-11-16	2035-12-31	B							X
Gryta avfallsanläggning (inkl. Växtkraft fr o m 2016)	1980-60-001	2013-05-29, 2007-02-08 (Deponi2009) m.fl.		A	1				Låg	2	X
Mölnatorp avloppsreningsverk	1961-50-001	2008-05-13		B						(4)	X
Hamre bergtäkt	1984-002-606	2014-03-24	2034-03-31	B					Låg		X
HVG-stationen	1980-57-004	2002-05-28		B	3			X		2	X
Kungsängens reningsverk	1980-50-001	1997-12-01		B				X		(4)	X
Mälarhamnar AB, Västerås hamn	1980-161	2004-08-05		B				X		2	X
Recotech AB	1984-117	2006-03-28		B						2	X
Ruukki Sverige AB/SSAB	1907-115	1996-09-03 m.fl.		A	1			X		2	X
Sandvik Heating Technology AB, Hallstahammar	1961-109	2006-07-05 m.fl.		A	1	2012	2012-03-08	X		1-2	X
Sandvik Heating Technology AB, Surahammar	1907-117	1986-02-06		A				X		3	X
Setra Trävaror AB Skinnskatteberg	1904-150	2002-03-05		B				X		2	X
Skinnskattebergs reningsverk	1904-50-003	2005-02-15		B						(4)	X
Skultuna reningsverk	1980-50-002	2010-11-16		B				X		(4)	X
Surahammar Haga reningsverk	1907-50-001	2006-11-21		B						(4)	X
Surahammars Bruk AB	1907-101	2014-12-18		A	1					2	X
Veolia förbränningsanläggning, Skinnskatteberg	1904-153	1994-09-20, 1996-09-03		B				X		2	X
Westinghouse Electric Sweden AB, Bränslefabriken	1980-101	2009-10-20		A				X		2	X

Anläggningsnamn	Anläggningsnummer	Tillståndsdatum	Tillstånd t.o.m.	Prövningsnivå	Tillsynsfrekvens IED-verksamhet ¹	BREF	Beslutad BAT-slutsats	Energi-kartläggning ²	Sevesonivå, hög/låg	Riskklass (BKL om riskklassning saknas)	Tillsynsbesök 2017
Westinghouse Electric Sweden AB, Tegnér	1980-228	2009-12-01		A				X		2	X
Widéns Lantbruk AB	1984-90-001	2014-09-02		B	1						X
Värmeverket i Surahammar	1907-57-001	1996-06-24		B				X		3	X
Västerås flygplats	1980-73-001	1997-03-21		A						2	X
Västerås Stads Kraftvärmeverk	1980-113	2009-07-07		A	1			X	Låg	2	X
Ytstruktur Arboga AB	1984-153	2015-01-22		B						2	X
Återbruket Arboga	1984-62-002	2009-12-09		B						3	X
Återbruket Bäckby	1980-62-005	2010-05-18		B						3	X
Återbruket Hälla	1980-62-006	2010-06-15		B						3	X
Återbruket Kungsör	1960-62-002	2010-03-02		B						2	X
Återbruket Skinnskatteberg	1904-62-002	2010-01-19		B						2	X
Återbruket Skultuna	1980-62-009	2010-05-18		B						3	X
Återbruket Stenby	1980-62-007	2010-05-18		B						3	X
Återbruket Ängsgärdet	1980-62-008	2010-05-18		B						2	X
Återvinningscentralen Surahammar	1907-62-003	2000-06-20, 2009-10-13		B						3	

¹ 1 = Tillsyn varje år. 3 = Tillsyn vart 3:e år

² X = Verksamheten omfattas av lagen (2014:266) om energikartläggning i stora företag.

Bilaga 4 Tillsynsprogram för industriutsläppsverksamheter

Anläggning	Anläggningsnummer	Tillsynsbesök minst en gång per år	Tillsynsbesök minst var tredje år
Surahammars Bruk	1907-101	X	
Ruukki Sverige AB	1907-115	X	
Sandvik Heating Technology AB, Hallstahammar	1961-109	X	
Västerås kraftvärmeverk	1980-113	X	
HVG-stationen	1980-57-004		X
Gryta avfallsanläggning	1980-60-001	X	
Widéns Lantbruk	1984-90-001	X	
Arboga Hårdkrom	1984-102	X	

Bakgrund

Länsstyrelsen ska upprätta och regelbundet uppdatera ett tillsynsprogram för de industriutsläppsverksamheter som Länsstyrelsen har tillsynsansvaret för. Tillsynsprogrammet ska göras med utgångspunkt i Länsstyrelsens tillsynsplan. Detta framgår av 10 a § miljöprövningsförordningen (2013:251).

I tillsynsprogrammet ska Länsstyrelsen bestämma hur ofta tillsynsbesök ska genomföras. Tiden mellan två tillsynsbesök ska bestämmas utifrån en bedömning av verksamhetens risk för miljön. Om verksamheten innebär betydande risker för miljön får tiden inte överskrida ett år och i andra fall får den inte överskrida tre år.

Av 11 § miljöprövningsförordningen (2013:251) framgår att Länsstyrelsen ska genomföra tillsynsbesök i enlighet med tillsynsprogrammet. Länsstyrelsen ska skriftligen redovisa varje tillsynsbesök och lämna redovisningen till verksamhetsutövaren senast två månader efter besöket. Om Länsstyrelsen vid ett tillsynsbesök finner en allvarlig brist i uppfyllandet av de villkor som gäller för verksamheten ska ett nytt besök genomföras inom sex månader.

En industriutsläppsverksamhet är enligt definitionen i 1 kap. 2 § industriutsläppsförordningen (2013:250) en verksamhet som är tillståndspliktig eller omfattas av ett tillstånd enligt miljöprövningsförordningen (2013:251) med en verksamhetskod som slutar med -i.

Länsstyrelsens bedömning

Som tillsynsbesök räknas alla typer av besök på en anläggning. Ett besök behöver, enligt Länsstyrelsens bedömning, inte omfatta frågor som är direkt kopplade till BREF-dokument, BAT-slutsatser, statusrapporter osv. för att räknas som ett tillsynsbesök på en industriverksamhet.

I ovanstående tabell redovisas de industriutsläppsverksamheter som Länsstyrelsen har tillsynsansvaret för. I tabellen redovisas även hur ofta anläggningen ska besökas. Besöksfrekvensen anges som miniminivå.

Länsstyrelsen bedömer att samtliga industriutsläppsverksamheter som Länsstyrelsen har tillsynsansvaret för, med undantag för HVG-stationen, är av den omfattningen att de innebär betydande risker för miljön. Tiden mellan två tillsynsbesök får därmed inte överskrida ett år.

För HVG-stationen bedömer Länsstyrelsen att tillsynsbehovet är lägre. Tiden mellan två tillsynsbesök får dock inte överskrida tre år. Detta motiveras av att HVG-stationen är Mälarenergis reservanläggning för Kraftvärmeverket i Västerås. Det innebär att pannan mestadels står avställd i reserv för övriga pannor. Mälarenergi gör normalt inga provkörningar, utan HVG-stationen tas i drift enbart då någon av de övriga pannor har driftstörningar el. dyl. Mälarenergi uppskattar att pannan i genomsnitt endast behöver köras någon gång per år, under en eller ett par dagar. Under 2015 t.ex. var pannan inte alls i drift.

Bilaga 5 Länsstyrelsens tillsynsobjekt, MIFO riskklass 1 och 2

Tabellen visar de objekt Länsstyrelsen har tillsyn över avseende föroreningskadade områden och som har en MIFO riskklass 1 och 2. Av tabellen framgår även vilka objekt Länsstyrelsen har tillsynsansvaret för avseende den pågående miljöfarliga verksamheten.

Objektnamn	Id	Riskklass	Lst-tillsyn över pågående miljöfarlig verksamhet	Planerad tillsyn 2017
Köpings elektrolytfabrik/ Köpings oljerening	101981	1		X
Bodycote Ytbehandling (Kungsörs Galvaniska)	100270	1		X
P E Östlunds Maskinfabrik	100288	1		
Syratippen Lyckan	100367	1		X
Myrbacksfältet, Bäckegruvan (Riddarhytte malmfält)	100006	1		X
F d Kolbäckes Värmebehandlings AB	100395	1		X
Fagersta Bruks AB	101794	1		
Kanthals deponi	100373	1	X	X
Arboga Bygg och maskinteknik	102252	1		
Rallstaverken (Sandvik Kanthal)	100345	1	X	X
Slaggdeponin Norra industriområdet	101786	1		
Mälarenergis bergrum	175986	2		
Eskilsbacksfältet	100617	2		
Kungsörs Bleckkärlsfabrik	100282	2		
Götvalsverket Hallsta (Sandvik Heating Technology)	177760	2	X	
Arboga Hårdkrom AB	102243	2	X	
Armaturfabriken Svea (samt Kungsörs metall AB)	100284	2		X
LG Ytbehandling, Tour & Andersson m fl	100265	2		X
Möklinta avfallsdeponi	101555	2		X
Risbergsfältet	100556	2		
Westinghouse Electric Sweden AB	100674	2	X	
Västerås Flygplats	100835	2	X	
Pressmetall i Munktorp	101978	2		X
Ramnäs bruk samlingsobjekt	100194	2		
Uddnästippen (Södra industriområdet)	101770	2		X
Samlingsobjektet Hallstahammars bruk	100349	2		
Västra fabriken (Sandvik)	177759	2	X	
Västerås Hamn (västra hamnen)	100680	2	X	X
Arboga Maskiner AB och Arboga Glasbruk AB	102255	2		
HVG-stationen	182391	2		
Hållsta Metall	100287	2		
Ruukki Sweden AB	100156	2	X	X

Objektnamn	Id	Riskklass	Lst-tillsyn över pågående miljöfarlig verksamhet	Planerad tillsyn 2017
Återbruket Ängsgärdet	100935	2	X	
Surahammars Bruks Industriomr. samlingsobjekt	100174	2	X	
Surahammars varv	100225	2		
Surahammars Bruk AB	100186	2	X	
Surahammars Bruks såg samt slamlaguner fr bruket	100161	2		
Östersjön-Sediment	100242	2		
Setra Trävaror - Skinnskattebergs Såg	100016	2	X	
Stora Aspen- Sediment	101883	2		
Västerås Kraftvärmeverk	100678	2	X	
Sediment Kraftverkskanalen/Lillåudden	101170	2		
Återbruket Kungsör	100294	2	X	
Återbruket Skinnskatteberg	182345	2	X	
Recotech + Ytstruktur i Arboga	102250	2	X	
Gammal tipp - Hjälmarvik	178511	2		
Ramnäs Bruks byggavfallstipp	100154	2		
Sediment Östrahamnen	101180	2		
Samlingsobjekt Västerås Oljelagringsområde	89296	2		
Gryta deponi 2009	101503	2	X	
Gryta, gammal deponi	100661	2	X	
Arboga hamn	102369	2		
Gamla Kallstenstippen	102249	2		
Arboga flygplats	102267	2		
Hässlö flygplats	100741	2		
Kobergstippen	102248	2		
Strömsbergstippen	102224	2		
Torpstångstippen	102232	2		
FFV Aerotech AB	102245	2		
Ekudden	100275	2		
Skäftrunatippen	100272	2		
Uddhagen	100260	2		
Valskogstippen	100273	2		
Kungsörs hamn	100309	2		
ASSI avfallsugn Klockargården	100034	2		
Vätterskogstippen	100035	2		
Swedlam, Mälarpå	100009	2		
Cementatippen	101941	2		
Statens oljelager i Köping	102081	2		
Statens oljelager i Köping, anläggning 158	201082	2		
Ramnäs bruk industriområde saml.objekt	100174	2		
Schaktmassetipp Ramnäs	100244	2		
Ramnäs Värmebehandling	100151	2		

Bilaga 6 Vattenskyddsområden inom Västmanlands län

Namn	Kommun	Beslutat	Gällande	Län	Beslutsmyndighet	Tillsynsmyndighet
Frösshammarsön (Hällarna)	Arboga	1982-02-28	1982-03-28	Västmanlands län	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen
Lungeråsen Götlunda	Arboga	1972-04-27	1972-05-25	Västmanlands län	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen
Åsbo Lunger	Arboga	1982-01-12	1982-02-09	Västmanlands län	Domstol	Länsstyrelsen
Hedkärna	Fagersta	1989-08-16	1989-09-13	Västmanlands län	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen
Viksviken/Jönsbacken	Fagersta	1992-05-26	1992-06-23	Dalarnas län, Västmanlands län	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen
Myrbacken Ängelsberg	Fagersta	1989-08-16	1989-09-13	Västmanlands län	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen
Saxen	Fagersta, Smedjebacken	1989-08-16	1989-09-13	Västmanlands län, Dalarnas län	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen
Hallstahammar/Kolbäck/Strömsholm (Näs)	Hallstahammar	1997-01-15	1997-05-01	Västmanlands län	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen
Vallby Kolbäck	Hallstahammar	1997-01-15	1997-05-01	Västmanlands län	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen
Hogsta Skottbacken	Kungsör	2011-04-06	2011-05-04	Västmanlands län	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen
Torpa	Kungsör	1958-12-06	1959-01-03	Västmanlands län	Domstol	Länsstyrelsen
Åsbacken Valskog	Kungsör	1960-05-20	1960-06-17	Västmanlands län	Domstol	Länsstyrelsen
Guttsta Kolsva	Köping	1993-11-19	1993-12-17	Västmanlands län	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen
Hedströmmen Kolsva	Köping	1998-01-30	1998-02-27	Västmanlands län	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen
Himmeta	Köping	2012-01-19	2012-02-27	Västmanlands län	Kommun	Kommun
Kölsta	Köping	2012-01-19	2012-02-27	Västmanlands län	Kommun	Kommun
Strö (Köpings tätort)	Köping	1998-01-30	1998-02-27	Västmanlands län	Länsstyrelsen	Kommun
Karbennings grundvattentäkt	Norberg	2003-12-15	2004-01-12	Västmanlands län	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen
Nötmarken Viggbo	Sala	1979-05-31	1979-06-28	Västmanlands län	Domstol	Länsstyrelsen
Tvärhandsbäcken Knipkällan	Sala	1967-10-12	1967-11-09	Västmanlands län	Domstol	Länsstyrelsen
Tärna Kumla Kyrkby	Sala	1969-01-23	1969-02-20	Västmanlands län	Domstol	Länsstyrelsen
Vallrum Sala	Sala, Västerås	1978-11-13	1978-12-11	Västmanlands län	Länsstyrelsen	Länsstyrelsen

Namn	Kommun	Beslutat	Gällande	Län	Beslutsmyndighet	Tillsynsmyndighet
Lien Riddarhyttan	Skinnskatteberg	1975-10-09	1975-11-06	Västmanlands län	Domstol	Länsstyrelsen
Rävnäs	Surahammar	2011-01-24	2011-01-24	Västmanlands län	Kommun	Kommun
Virso-Ramnäs Seglingsberg (Fermansbo)	Surahammar	1970-11-26	1970-12-24	Västmanlands län	Domstol	Länsstyrelsen
Västerås stad	Västerås	2011-05-19	2011-06-16	Västmanlands län	Länsstyrelsen	Kommun

Ingår i Länsstyrelsens rapportserie
ISSN 0284 - 8813

Har du frågor eller önskar fler exemplar, kontakta
Länsstyrelsen i Västmanlands län, 721 86 Västerås

Tfn 010-224 90 00 | Fax 010-224 91 10 | E-post: vastmanland@lansstyrelsen.se
www.lansstyrelsen.se/vastmanland