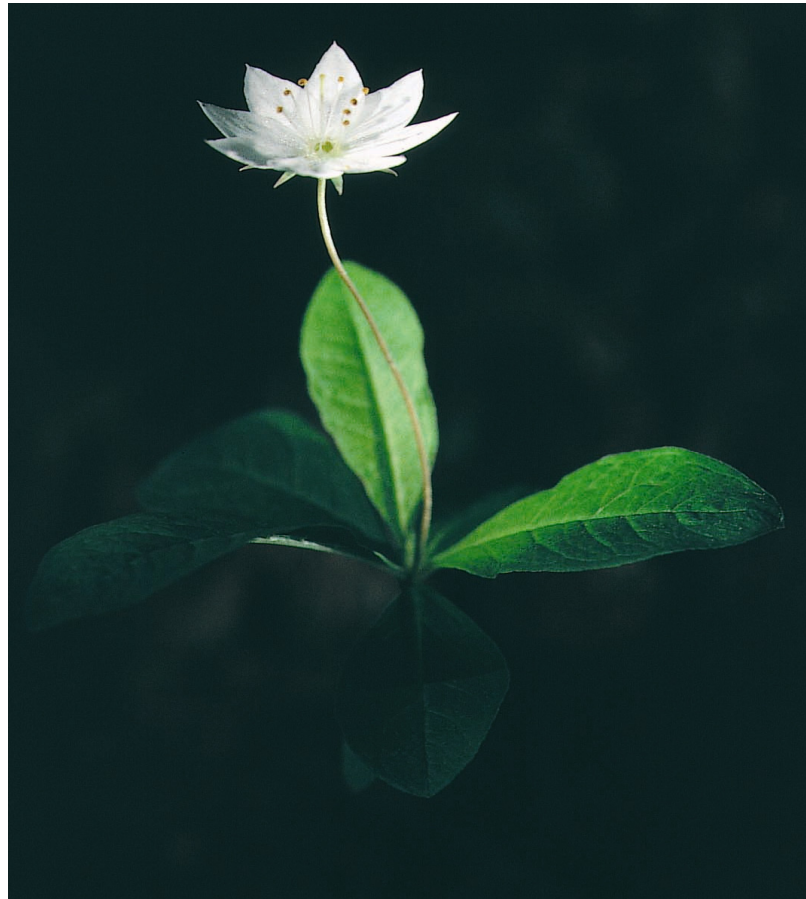


***Ej verkställda beslut och domar samt
avslagsbeslut trots bedömt behov,
enligt LSS och SoL***



Rapportnamn: *Ej verkställda beslut och domar samt avslagsbeslut trots bedömt behov, enligt LSS och SoL – 2006*

Utgivare: Sociala enheten, Länsstyrelsen Värmlands län, 651 86 Karlstad.

Hemsida: www.s.lst.se

Rapport 2007: 6 Dnr.701-19516-2006

Rapporten sammanställd av Christina Berndtsson och Else Danielsson Gustafson

Förord

Länsstyrelsen har, enligt tillägg i 26 § LSS och 13 kap 2 § SoL, i uppdrag att verka för att kommunerna planerar för att tillgodose de behov som redan föreligger och framtida behov av insatser för äldre- och funktionshindrade personer.

Länsstyrelserna har i uppdrag utifrån regleringsbrev för budgetår 2007 att kartlägga antalet ej verkställda beslut och domar samt avslag, trots bedömt behov, för äldre och funktionshindrade enligt socialtjänstlagen (2001:453)(SoL) och lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) den 31 december 2006. Resultatet av undersökningen skall redovisas till Socialstyrelsen.

Redovisningen skall även omfatta antalet ansökningar hos länsrätten om en särskild avgift (sanktionsavgift) samt antalet utdömda avgifter och avgifternas storlek.

Kommunerna har genom ändring i socialtjänstlagen från 1 juli 2006 en skyldighet att till Länsstyrelserna rapportera in gynnande beslut enligt SoL, som inte verkställts inom tre månader från beslutsdatum. Denna inrapportering skall ske till Länsstyrelsen en gång per kvartal.

Resultatet av enkätundersökningen skall länsstyrelserna och Socialstyrelsen redovisa till Regeringen senast den 31 augusti 2007.

För rapporten svarar äldreskyddsombudet Else Danielsson Gustafson och socialkonsulent Christina Berndtsson.

Thomas Larsson
socialdirektör

Innehållsförteckning

1. Sammanfattning och kommentarer.....	5
2. Bakgrund	7
3. Metod	7
4. Resultat	9
4.1 Ej verkställda beslut enligt LSS den 31 dec. 2006	9
4.2 Erbjudande om insats enl. beslut, men tackat nej.....	10
4.3 Ej verkställda domar den 31 dec. 2006.....	10
4.4 Avslagsbeslut trots bedömt behov	10
4.5 Rådgivning och annat personligt stöd enl. 9 § p.1.....	11
4.6 Antal ej verkställda beslut och domar, samt avslag trots bedömt behov fördelat efter kön och form av insats.....	11
4.7 Ålder och kön	11
4.8 Väntetid från beslutsdatum till mättillfället	12
5. Ej verkställda beslut enligt SoL den 31 dec. 2006.....	13
5.1 Erbjudande om bistånd enl. beslut, men tackat nej	14
5.2 Ej verkställda domar den 31 dec. 2006	14
5.3 Avslagsbeslut trots bedömt behov	14
5.4 Antal ej verkställda beslut och domar, samt avslag trots bedömt behov fördelat efter kön och biståndsform	15
5.5 Ålder och kön	15
5.6 Väntetid från beslutsdatum till mättillfället	16
6. Särskild avgift (sanktionsavgift) enl. 16 kap. 6 a-g §§ SoL.....	16
6.1 Antal ej verkställda beslut den 30 sept. 2006 fördelat på kön, ålder och bistånd.....	16
6.2 Antal ej verkställda beslut den 31 dec. 2006 fördelat på kön, ålder och bistånd.....	17

1. Sammanfattning och kommentarer

Länsstyrelsen har, enligt tillägg i 26 § LSS och 13 kap 2 § SoL, i uppdrag att verka för att kommunerna planerar för att tillgodose de behov som redan föreligger och framtida behov av insatser för äldre- och funktionshindrade personer.

Länsstyrelsen har gjort kartläggning av antalet ej verkställda beslut och domar enligt socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) sedan 1999 och en generell bild är att antalet domar som inte verkställts inom de båda lagrummen har minskat under dessa sex år.

Vid årets uppföljning fanns det inga domar enligt LSS i länet som inte hade verkställts. Vid motsvarande uppföljning 2005 fanns det fyra domar i två kommuner i länet som inte var verkställda.

Det fanns vid undersökningstillfället två domar enligt SoL som inte hade verkställts i en kommun i länet och domarna gällde särskilt boende. Vid motsvarande uppföljning 2005 fanns det fem domar i tre kommuner i länet som inte hade verkställts.

Uppföljningen visar vidare att det skett en ökning av antalet beslut som inte hade verkställts inom båda lagrummen. Tolv kommuner i länet hade LSS-beslut som inte var verkställda vid undersökningstillfället och tretton kommuner i länet hade SoL-beslut som inte var verkställda. De kommuner som hade störst problem att verkställa insatser enligt LSS var Karlstad, Filipstad och Arvika och de mest förekommande insatserna var i nämnd följd kontaktperson, korttidsvistelse och ledsagarservice. De kommuner som hade störst problem att verkställa bistånd enligt SoL var Kristinehamn, Säffle, Hammarö och Hagfors och den mest förekommande insatsen var särskilt boende.

Vid årets granskning när det gäller avslagsbeslut trots bedömt behov fanns det inga avslagsbeslut vare sig inom LSS eller inom SoL.

Landstingets LSS-funktion, som erbjuder insatser enligt 9 § p.1 LSS, Rådgivning och annat personligt stöd, hade vare sig beslut eller domar som inte hade verkställts eller avslagsbeslut trots bedömt behov.

Kommunerna har från 1 juli 2006 genom en ändring i socialtjänstlagen skyldighet att till Länsstyrelsen rapportera in gynnande biståndsbeslut enligt SoL som inte verkställts inom tre månader från beslutsdatum. Från samma datum gäller även skyldigheten att rapportera in avbrott i verkställigheten om beslutet inte verkställs på nytt inom tre månader från dagen för avbrottet. Rapporteringen till Länsstyrelsen ska ske på individnivå och en gång per kvartal.

Vid första inrapporteringstillfället den 30 september 2006 gällande äldre och handikappomsorg var det i länet 46 beslut som inte hade verkställts enligt SoL och övervägande delen rörde insatsen särskilt boende. Vid andra inrapporteringstillfället den 31 december 2006 var det i länet 45 beslut som inte hade verkställts och 38 av dessa rörde insatsen särskilt boende.

Ur rättssäkerhetssynpunkt är det mycket otillfredsställande att så många gynnande beslut inte verkställs inom rimlig tid. Beslut om bistånd och insats samt beslut av domstol gäller omedelbart. Ett gynnande beslut skall omedelbart verkställas enligt sin lydelse. Men det ligger i

sakens natur att vissa insatser är av den beskaffenheten att kommunen måste få ett visst rådrum. Det kan vara svårt för kommunen att omedelbart kunna tillhandahålla en bostad med särskild service för funktionshindrade eller särskilt boende för äldre.

Huvudregeln inom all socialtjänst är att alla beslut skall verkställas omedelbart. Ur rättssäkerhetssynpunkt är det angeläget att dokumentera planerad verkställigheten av ett beslut med datum. Detta för att inte ställa den enskilde i en rättsosäker situation.

Resultatet visar på vikten av att kommunerna planerar för att kunna tillgodose framtida stöd och servicebehov. Resursbrist eller rekryteringsproblem är inte en godtagbar grund enligt SoL.

2. Bakgrund

Regeringen följer utvecklingen av kommunernas äldreomsorg samt insatser för personer med funktionshinder. Länsstyrelsen har i regleringsbrevet för 2007 i uppgift att samla in uppgifter från kommunerna om antalet ej verkställda beslut och domar samt avslag, trots bedömt behov, för äldre och funktionshindrade enligt socialtjänstlagen (2001:453) och lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) den 31 december 2006.

Socialstyrelsen och länsstyrelserna har sedan 2000 på regeringens uppdrag följt utvecklingen av ej verkställda beslut och domar inom äldre och handikappomsorgen. Årets uppdrag innefattar, förutom tidigare åiterrapporteringskrav, även lagändringen fr. o m den 1 juli 2006.

Den 1 juli 2002 infördes nya bestämmelser om sanktionsavgifter mot kommunalt domstolstrots enligt LSS och SoL. Detta innebär att en kommun eller ett landsting som underlåter att utan oskäligt dröjsmål tillhandahålla en insats enligt 9 § LSS respektive 4 kap. 1 § SoL, som någon är berättigad till enligt domstols avgörande, skall åläggas att betala en särskild avgift (28 § LSS och 16 kap. §§ 6 a-d SoL). Frågor om sådan särskild avgift prövas av Länsrätten, efter ansökan av Länsstyrelsen. Den särskilda avgiften skall fastställas till lägst tio tusen kronor och högst en miljon kronor. Länsstyrelsen följer kontinuerligt upp de domar som utfallit gynnande för den enskilde i beslut enligt LSS respektive SoL.

Årets redovisning till Socialstyrelsen skall även omfatta antalet ansökningar hos länsrätten om en särskild avgift (sanktionsavgift) för ej verkställda domar enligt SoL och LSS respektive ej verkställda myndighetsbeslut enligt SoL samt antalet utdömda avgifter och avgifternas storlek. Denna del av uppdraget avser förhållandet under hela 2006. Redovisningen skall dessutom omfatta uppgifter om rapporterade gynnande nämndbeslut enligt 4 kap 1 § SoL som inte har verkställts inom tre månader. Denna del avser uppgifter under andra halvåret 2006.

Redovisningen skall därutöver innehålla andra uppgifter som Socialstyrelsen kan behöva för att sammanställa materialet, göra jämförelser över tid och analysera utvecklingen. Uppdraget genomförs i samarbete med Socialstyrelsen.

Redovisningen kommer att sammanställas i en nationell rapport, för att göra jämförelser över tid och analysera utvecklingen i landet. Rapporten kommer att överlämnas till regeringen senast den 31 augusti 2007.

3. Metod

Undersökningen omfattar fyra enkäter:

Enkät 1. Förekomst av ej verkställda beslut och domar samt avslagsbeslut trots bedömt behov

Enkät 2. Ej verkställt beslut den 31 december 2006

Enkät 3. Ej verkställd dom den 31 december 2006

Enkät 4. Avslagsbeslut trots bedömt behov under år 2006

Undersökningen omfattar samma målgrupper som tidigare. Det har varit viktigt att de redovisade ej verkställda besluten och domarna även i år omfattar alla de beslut som inte fullt ut har genomförts.

Samtliga kommuner i länet har besvarat enkäterna.

4. Resultat

4.1 Ej verkställda beslut enligt LSS den 31 december 2006

Tabell 1.

Kommuner	9:2	9:3	9:4	9:5	9:6	9:7	9:8	9:9	9:10	Totalt
Arvika	0 (0)	0 (3)	8 (5)	0 (0)	5 (4)	0 (0)	0 (0)	0 (1)	7 (0)	20 (13)
Eda	1 (0)	0 (1)	1 (1)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	2 (2)
Filipstad	0 (0)	5 (5)	0 (9)	0 (0)	2 (6)	0 (2)	0 (0)	1 (0)	1 (0)	9 (22)
Forshaga	0 (0)	0 (1)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (1)
Grums	0 (0)	0 (0)	0 (5)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (5)
Hagfors	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)
Hammarö	0 (0)	1 (4)	1 (0)	0 (0)	2 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (1)	0 (1)	4 (6)
Karlstad VoF	0 (0)	8 (3)	16(11)	2 (0)	8 (10)	0 (0)	0 (1)	4 (1)	5 (8)	43 (34)
Karlstad ASP	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)
Kil	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)
Kristinehamn	0 (0)	3 (0)	2 (4)	0 (0)	2 (2)	0 (0)	0 (0)	1 (0)	5 (0)	13 (6)
Munkfors	0 (0)	0(0)	1 (0)	0 (0)	1 (1)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	2 (1)
Storfors	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	1 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	1 (0)
Sunne	0 (0)	1 (0)	1 (5)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	2 (5)
Säffle	0 (0)	0 (0)	2 (1)	0 (0)	3 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	5 (1)
Torsby	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	1 (0)	1 (0)	0 (0)	2 (0)
Årjäng	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	2 (1)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	2 (1)
Totalt	1 (0)	18(17)	32 (41)	2 (0)	26 (24)	0 (2)	1 (1)	7 (3)	18 (9)	105 (97)

Anm. Fjölårets siffror inom parentes.

Insatserna enligt 9 § LSS:

§ 9:2 *Biträde av personlig assistent*

§ 9:3 *Ledsagarservice*

§ 9:4 *Kontaktperson*

§ 9:5 *Avlösarservice i hemmet*

§ 9:6 *Korttidsvistelse utanför det egna hemmet*

§ 9:7 *Korttidsstillsyn för skolorn över 12 år*

§ 9:8 *Boende i familjehem eller bostad med särskild service för barn och ungdomar*

§ 9:9 *Bostad med särskild service för vuxna*

§ 9:10 *Daglig verksamhet*

Länsstyrelsens kommentarer

Vid årets uppföljning fanns det 105 beslut som inte var verkställda. De mest förekommande insatserna var i nämnd följd kontaktperson, korttidsvistelse utanför hemmet och ledsagarservice. Kommunerna som hade flest ej verkställda beslut var Arvika, Karlstad och Kristinehamn.

Vid förra årets uppföljning fanns det 97 ej verkställda beslut i tolv av länets kommuner. De mest förekommande insatserna var i nämnd följd kontaktperson, korttidsvistelse utanför det egna hemmet och ledsagarservice. Anledningen till att insatserna inte verkställts var bland annat rekryteringsproblem, t ex att kontaktpersonen hade sagts upp av den enskilde, insatsen hade avslutats av andra orsaker eller att kontaktpersonen/ledsagaren själv sagt upp sig.

4.2 Erbjudande om insats enl. beslut, men tackat nej

Tabell 2.

Insats	Har fått erbjudande om bistånd i enlighet med beslut		
	Ja, men den enskilde har tackat nej	Nej	Vet ej
Personlig assistans	0	1	0
Ledsagarservice	5	12	1
Kontaktperson	8	18	6
Avlösarservice	0	2	0
Korttidsvistelse	7	16	3
Korttidstillsyn	0	0	0
Boende, barn	1	0	1
Boende, vuxna	2	1	3
Daglig verksamhet	11	7	0
Totalt	34	57	14

Länsstyrelsens kommentarer

Av årets granskning framgår att 54 procent inte har erbjudits insats enligt beslut. I 14 procent av kommunernas redovisning framgår det inte av svaren från kommunerna om den enskilde blivit erbjuden någon insats. I endast 32 procent blev den enskilde erbjuden sökt insats, men tackade nej.

4.3 Ej verkställda domar den 31 dec. 2006

Tabell 3.

Kommuner	9:3	9:6	9:9	Annan insats
Arvika		0 (1)	0 (1)	0 (1)
Säffle	0 (1)			
Totalt	0 (1)	0 (1)	0 (1)	0 (1)

Anm. Fjolårets siffror inom parentes

Länsstyrelsens kommentarer

Det fanns vid årets granskningstillfälle inga domar i länet som inte hade verkställts. Det är första gången sedan 1999 då Länsstyrelsen började med uppföljningen i länets kommuner som resultatet visar noll.

Vid motsvarande uppföljning 2005 fanns det fyra domar i två kommuner i länet som inte hade verkställts. Kommunerna var Arvika och Säffle och domarna avsåg insatserna ledsagarservice, korttidsvistelse utanför det egna hemmet, bostad med särskild service för vuxna och en dom rörande avgiftsbefrielse.

4.4 Avslagsbeslut trots bedömt behov

Vid årets uppföljning fanns inga avslagsbeslut trots bedömt behov. Vid motsvarande uppföljning 2005 fanns det heller inga avslagsbeslut trots bedömt behov.

4.5 Rådgivning och annat personligt stöd enl. 9 § p.1

Landstingets LSS-funktion, som erbjuder insatser enligt 9 § p.1 LSS "Rådgivning och annat personligt stöd" redogjorde vid årets uppföljning att det inte fanns beslut, domar eller avslagsbeslut som inte hade verkställts. Vid motsvarande uppföljning 2005-12-31 var resultatet detsamma.

4.6 Antal ej verkställda beslut och domar, samt avslag trots bedömt behov fördelat efter kön och form av insats

Tabell 4.

Insats	Ej verkställt beslut		Avslag trots bedömt behov		Ej verkställd dom		Totalt	
	Kvinnor	Män	Kvinnor	Män	Kvinnor	Män	Kvinnor	Män
Personlig assistans	1	0	0	0	0	0	1	0
Ledsagarservice	9	9	0	0	0	0	9	9
Kontaktperson	17	15	0	0	0	0	17	15
Avlösarservice	0	2	0	0	0	0	0	2
Korttidsvistelse	8	18	0	0	0	0	8	18
Korttidstillsyn	0	0	0	0	0	0	0	0
Boende, barn	0	1	0	0	0	0	0	1
Boende, vuxna	5	2	0	0	0	0	5	2
Daglig verksamhet	7	11	0	0	0	0	7	11
Totalt	47 (43)	58 (54)	0 (0)	0 (0)	0 (3)	0 (1)	47 (46)	58 (55)

Anm. Fjölårets siffror inom parantes.

Länsstyrelsens kommentarer

Måttillfället 31 december 2006 när det gäller ej verkställda beslut visar att det totalt är flera män än kvinnor som har insatser enligt LSS. Vidare visar resultatet att det är fler män än kvinnor som har insatsen korttidsvistelse. När det gäller kontaktperson, ledsagarservice och daglig verksamhet är det lika många kvinnor som män som har insatsen, medan det är flest kvinnor som har insatsen boende för vuxna

4.7 Ålder och kön

Tabell 5.

Ålder	Ej verkställda beslut		Avslag trots bedömt behov		Ej verkställd dom		Totalt
	Kvinnor	Män	Kvinnor	Män	Kvinnor	Män	
0-6 år	0	1	0	0	0	0	1
7-12 år	2	14	0	0	0	0	16
13-22 år	26	22	0	0	0	0	48
23-64 år	19	20	0	0	0	0	39
65-	0	1	0	0	0	0	1
Totalt	47 (43)	58 (54)	0 (0)	0 (0)	0 (3)	0 (1)	105 (101)

Anm. Fjölårets siffror inom parentes.

Länsstyrelsens kommentarer

Måttillfället 31 december 2006 av ej verkställda beslut visar att män har insatser i tidigare åldrar än kvinnor. I tonåren och uppåt är fördelningen av insatserna ganska lika fördelade mellan män och kvinnor.

Av Socialstyrelsens rapport *Jämställd socialtjänst? Könsperspektiv på socialtjänsten* (2004-103-2) framgår att funktionshindrade personer förefaller i forskning och studier vara ”könlösa” och deras levnadsförhållanden anses påverkas främst av deras funktionshinder. Vidare framgår det i rapporten att när det gäller personer under 23 år är antalet pojkar som får insatser enligt LSS i klar övervikt. Statistiskt visar det också att pojkar har större och mer omfattande funktionshinder än flickor.

4.8 Väntetid från beslutsdatum till måttillfället

Tabell 6.

Väntetid	Ledsagar-service	Kontakt-person	Bostad vuxna	Antal beslut totalt
0-1 mån	3	4	2	9
2-3 mån	5	7	1	13
4-6 mån	3	3	0	6
7-12 mån	4	10	2	16
13-24 mån	2	5	2	9
> 24 mån	1	3	0	4

Länsstyrelsen kommentarer

Vid uppföljningen framgår att väntetiden från beslutsdatum till måttillfället visar att insatsen kontaktperson hade längst väntetid av insatserna som granskades.

5. Ej verkställda beslut enligt SoL den 31 december 2006

Tabell 7.

Kommuner	Särsk. boende	Korttidsboende i särskild boendeform	Hjälp i hemmet	Dagverksamhet	Annat Trygghetslarm Växelvärd Boendestöd Ledsagare Kontaktperson	Totalt
Arvika	8 (2)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	8 (2)
Eda	6 (5)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	6 (5)
Filipstad	1 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	1 (0)
Forshaga	6 (7)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	6 (7)
Grums	0 (8)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (8)
Hagfors	10 (8)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	10 (8)
Hammarö	10 (3)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	10 (3)
Karlstad	2 (23)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	2 (1)	4 (24)
Kil	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)
Kristinehamn	28 (22)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	1 (1)	29 (23)
Munkfors	7 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	7 (0)
Storfors	6 (2)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	6 (2)
Sunne	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)
Säffle	7 (0)	0 (0)	1 (1)	2 (9)	5 (1)	15 (11)
Torsby	1 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	1 (0)	2 (0)
Årjäng	7 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	0 (0)	7 (0)
Totalt	99 (80)	0 (0)	1 (1)	2 (9)	9 (3)	111 (93)

Anm. Fjolårets siffror inom parentes

Länsstyrelsens kommentarer

Vid årets uppföljning var det 111 beslut som inte hade verkställts den 31 december 2006. En positiv förändring för Karlstads kommun som minskat med 20 ej verkställda beslut. Vidare visar uppföljningen att Arvika, Hammarö, Munkfors, Säffle och Årjäng har ökat när det gäller att inte verkställa insatsen särskilt boende. Anmärkningsvärt är att Säffle åter igen inte omedelbart verkställt insatsen trygghetslarm (2004 fanns det 8 larm som inte verkställts).

Vidare framkom det vid granskningen att i åtta kommuner i länet hade 57 procent av besluten fattats i november och december.

När det gäller personer med funktionshinder under 65 år visar uppföljningen att det var fem beslut i tre kommuner i länet som inte hade verkställts och kommunerna var Karlstad, Kristinehamn och Säffle. Insatserna var ledsagarservice, boendestöd, hjälp i hemmet och kontaktperson.

Förra årets uppföljning visar att det var 93 beslut i åtta kommuner i länet som inte hade verkställts och den mest förekommande insatsen var särskilt boende.

5.1 Erbjudande om bistånd enl. beslut, men tackat nej

Tabell 8.

Insats	Har fått erbjudande om bistånd i enlighet med beslut		
	Ja, men den enskilde har tackat nej	Nej	Vet ej
Särskilt boende	13	72	14
Korttidsboende	0	0	0
Hemtjänst	0	0	0
Dagverksamhet	0	2	0
Annat	3	1	1
Totalt	16	75	15

Länsstyrelsens kommentarer

Anmärkningsvärt är att 71 procent ej fått erbjudande i enlighet med beslut och i 14 procent framgår inte i redovisningen om den enskilde fått något erbjudande om bistånd i enlighet med beslut. Endast 15 procent har erbjudits insats, men tackat nej.

5.2 Ej verkställda domar den 31 december 2006

Tabell 9.

Kommuner	Särskilt boende	Hjälp i hemmet
Hammarö	0 (3)	
Karlstad VOF	2 (0)	
Munkfors	0 (1)	
Årjäng		0 (1)
Totalt	2 (4)	0 (1)

Anm. Fjölårets siffror inom parentes.

Länsstyrelsens kommentarer

Det fanns vid granskningstillfället två domar som inte hade verkställts i Karlstads kommun och insatserna gällde särskilt boende.

Vid motsvarande uppföljning 2005 fanns det fem domar i tre kommuner som inte hade verkställts. Kommunerna var Hammarö, Munkfors och Årjäng och insatserna gällde särskilt boende och hjälp i hemmet.

5.3 Avslagsbeslut trots bedömt behov

Vid årets uppföljning fanns inga avslagsbeslut trots bedömt behov. Vid motsvarande uppföljning 2005 fanns det 22 avslagsbeslut i Hammarö kommun och insatsen rörde särskilt boende.

5.4 Antal ej verkställda beslut och domar, samt avslag trots bedömt behov, fördelat efter kön och biståndsform

Tabell 10.

Insats	Ej verkställda beslut		Avslag trots bedömt behov		Ej verkställd dom		Totalt	
	Kvinnor	Män	Kvinnor	Män	Kvinnor	Män	Kvinnor	Män
Särskilt boende	67	32	0	0	2	0	69	32
Korttidsboende	0	0	0	0	0	0	0	0
Hemtjänst	1	0	0	0	0	0	1	0
Dagverksamhet	2	0	0	0	0	0	2	0
Annat	2	7	0	0	0	0	2	7
Totalt	72 (61)	39(32)	0 (11)	0 (11)	2 (2)	0 (3)	74 (74)	39(46)

Anm. Fjolårets siffror inom parentes.

Länsstyrelsens kommentarer

Måttillfället 31 december 2006 av ej verkställda beslut och domar visar att det är dubbelt så många kvinnor som män som har insatsen särskilt boende.

5.5 Ålder och kön

Tabell 11.

Ålder	Ej verkställda beslut		Avslag trots bedömt behov		Ej verkställd dom		Totalt
	Kvinnor	Män	Kvinnor	Män	Kvinnor	Män	
0-6 år	0	0	0	0	0	0	0
7-12 år	0	0	0	0	0	0	0
13-22 år	1	1	0	0	0	0	2
23-64 år	1	2	0	0	0	0	3
65-79 år	12	11	0	0	0	0	23
80 -	58	25	0	0	2	0	85
Totalt	72(61)	39 (32)	0 (11)	0 (11)	2 (2)	0 (3)	113 (120)

Anm. Fjolårets siffror inom parentes.

Länsstyrelsens kommentarer

Måttillfället 31 december 2006 av ej verkställda beslut och domar visar att det är övervägande kvinnor 80 år och äldre som ansöker om bistånd.

Av socialstyrelsens rapport *Jämställd socialtjänst? Könsperspektiv på socialtjänsten*

(2004-103-2) framgår att det finns fler kvinnor än män över 65 år och äldre och med ökad ålder ökar andelen kvinnor. Männens kortare medellivslängd och att gifta kvinnor i regel är yngre än sina män leder till tydliga könsskillnader i boendet.

5.6 Väntetid från beslutsdatum till mättillfället

Tabell 12.

Väntetid	Särskilt boende	Totalt
0-1 mån	55	59
2-3 mån	19	24
4-6 mån	22	23
7-12 mån	3	5
13-24 mån	0	0
> 24 mån	0	0
Totalt	99	111

Länsstyrelsen kommentarer

Antal beslut som ej verkställts under 2006 är totalt 111. Av dessa är det 99 beslut som rör särskilt boende och sju beslut gäller dagverksamhet, trygghetslarm och växelvård.

6. Särskild avgift (sanktionsavgift) enl. 16 kap. 6 a-g §§ SoL

Ändringar i socialtjänstlagen och kommunallagen (KL) har gjorts och gäller fr.o.m. 1 juli 2006, vilka syftar till att stärka rättssäkerheten för enskilda som beviljats bistånd enligt socialtjänstlagen. Ändringar och tillägg har gjorts i 16 kap. 6a §, 6 b § och 6 d-h § § SoL samt 9 kap. 10 § KL.

En kommun som inte inom skälig tid tillhandahåller bistånd enligt 4 kap. 1 § SoL som någon är berättigad till enligt ett beslut av kommunen, skall åläggas att betala en särskild avgift (sanktionsavgift). Detsamma gäller om kommunen inte inom skälig tid på nytt tillhandahåller biståndet efter det att verkställigheten avbrutits (16 kap. 6 a § första stycket SoL).

Frågor om särskild avgift prövas av Länsrätten efter ansökan av Länsstyrelsen (16 kap. 6 c § SoL). Den särskilda avgiften fastställs till lägst 10 tusen kronor och högst en miljon. När avgiftens storlek fastställs skall det särskilt beaktas hur länge dröjsmålet pågått och hur allvarligt det i övrigt kan anses vara för den enskilde. Avgiften får efterges om det finns synnerliga skäl för det.

6.1 Antal ej verkställda beslut den 30 september 2006 fördelat på kön, ålder och bistånd gällande äldre och handikappomsorgen

Tabell 13.

	Kvinnor	Män	Särskilt boende	Korttidsvistelse/ korttidsboende	Hemtjänst	Dagverksamhet	Annat
Yngre än 65 år	0	2	2	0	0	0	0
Äldre än 65 år	30	14	31	5	0	8	0
Totalt	30	16	33	5	0	8	0

Länsstyrelsens kommentarer

Vid första inrapporteringstillfället den 30 september var det 46 beslut enligt SoL i 12 kommuner i länet som inte hade verkställts. Övervägande delen gäller insatsen särskilt boende för äldre. Två av besluten gäller personer med funktionshinder under 65 år.

6.2 Antal ej verkställda beslut den 31 december 2006 fördelat på kön, ålder och bistånd gällande äldre och handikappomsorgen

Tabell 14.

	Kvinnor	Män	Särskilt boende	Korttidsvistelse/ korttidsboende	Hemtjänst	Dagverksamhet	Annat
Yngre än 65 år	1	3	0	0	0	0	4
Äldre än 65 år	32	13	38	0	0	5	2
Totalt	33	16	38	0	0	5	6

Länsstyrelsens kommentarer

Vid andra inrapporteringstillfället den 31 december 2006 var det 49 beslut enligt SoL i 8 kommuner i länet som inte hade verkställts. Även vid detta inrapporteringstillfälle var övervägande delen insatsen särskilt boende för äldre.

Beslut som inte hade verkställts för personer yngre än 65 år gäller insatserna boendestöd, kontaktperson och ledsagare.



Länsstyrelsen
Värmland
Rapport 2007:6
ISSN: 0284-6845
Adress: 651 86 Karlstad
Hemsida: www.s.lst.se