



Enligt sändlista

Föreskrifter om undantag för vissa kompletteringsåtgärder från kravet på strandskyddsdispens i Västmanlands län.

Beslut

Länsstyrelsen beslutar med stöd av 7 kap. 17 § miljöbalken att inom Västmanlands län ska förbud enligt 7 kap. 15 § miljöbalken inte gälla kompletteringsåtgärder till en huvudbyggnad som vidtas

inom 15 meter från huvudbyggnaden men inte närmare strandlinjen än 25 meter.

Om tomtplatsavgränsning fastlagts gäller undantaget inte utanför denna.

Den huvudbyggnad som avses måste vara uppförd i laga ordning för att undantaget om dispenskrav ska kunna användas.

En kompletteringsåtgärd omfattar komplementbyggnader på maximalt 15 m², tillbyggnader och anläggningar på maximalt 15 m² och exteriöra förändringar.

Redogörelse för ärendet

Länsstyrelsen fattade den 19 december 1996 beslut om föreskrifter för byggnader, anläggningar eller anordningar som utgör komplement till befintlig, i laga ordning, uppförd huvudbyggnad för bostadsändamål på en ianspråktagen tomtplats och som förläggs längre från stranden än huvudbyggnaden under vissa förutsättningar. Detta beslut upphävdes vid årsskiftet enligt fjärde punkten i övergångsbestämmelserna till miljöbalken (2009:532). I punkten står det att man inom ett strandskyddsområde efter den 31 december 2014 inte får vidta kompletteringsåtgärder till en huvudbyggnad med stöd av undantag som har föreskrivits enligt 7 kap 17 § miljöbalken i dess tidigare lydelse eller motsvarande äldre bestämmelser.

Förslaget till beslut har skickats till länets alla kommuner för synpunkter. Några av kommunerna hade speciella synpunkter som redovisas nedan. En del av synpunkterna har beaktats och medfört tillägg i beslutet.

Hallstahammars kommun anser att det inte framgår av förslaget om Länsstyrelsen bedömt risken att föreslagna avstånd enligt punkt 1 skulle kunna motverka strandskyddets syften. Det framgår heller inte om huvudbyggnaden måste vara uppförd i laga ordning vilket kan försvåra tillsynen.

Sala kommun anser bland annat att kompletteringsåtgärder bör definieras och att avståndet mellan kompletteringsåtgärd och huvudbyggnad bör vara större för att undantaget över huvudtaget kommer att vara tillämpligt i praktiken.

Västra Mälardalens myndighetsförbund anser att begreppet kompletteringsåtgärder bör definieras i beslutet, framför allt om begreppet Attefallshus inkluderas.

Motivering

Gällande bestämmelser

Enligt 7 kap. 13 § miljöbalken (1998:808) råder i Sverige strandskydd vid havet och vid insjöar och vattendrag. Syftet med strandskyddet är att trygga förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv och att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtlivet.

Enligt 7 kap 17§ miljöbalken får den myndighet som regeringen bestämmer meddela föreskrifter om att förbuden i 15 § inte ska gälla kompletteringsåtgärder till en huvudbyggnad som vidtas

1. Inom 15 meter från huvudbyggnaden men inte närmare strandlinjen än 25 meter, och
2. Inom en tomtplats som har angetts i ett beslut om dispens.

Enligt 11 § förordningen (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. får Länsstyrelsen meddela föreskrifter enligt 7 kap 17 § miljöbalken.

Andra punkten i 7 kap 17 § miljöbalken innebär att om det finns en dispens med beslutad tomtplatsavgränsning, så gäller undantaget endast inom denna tomtplats. Om dessa förutsättningar inte föreligger gäller enbart första punkten.

Länsstyrelsens bedömning

Många av de åtgärder som blir föremål för dispensprövning inom strandskyddat område avser komplettering till befintlig huvudbyggnad och där särskilda skäl föreligger. Sådana åtgärder påverkar normalt sett inte heller livsvillkoren för växt- och djurlivet. Länsstyrelsen anser att eftersom undantaget endast medger kompletteringsåtgärder 25 meter från stranden så kommer allmänheten och de arter som är knutna till den närmsta strandzonen inte att påverkas negativt. Sett till detta bedömer Länsstyrelsen att strandskyddets syften inte kommer att motverkas av undantaget.

Om en tomtplatsavgränsning finns så gäller undantaget enbart innanför denna, se bilaga till beslut. Skälet till detta är att inte små tomter ska kunna expandera på bekostnad av strandskyddet och allmänhetens tillträde. I de fall en huvudbyggnad ligger närmare stranden än 25 meter och man vill utföra en kompletteringsåtgärd närmare stranden ska dispens sökas enligt gängse ordning. Avståndet 15 meter mellan huvudbyggnad och kompletteringsåtgärd avser det längsta avstånd från

någon punkt på kompletteringsåtgärden till den punkt på huvudbyggnaden som ligger närmast, det vill säga hela kompletteringsåtgärden ligger inom 15 meter från huvudbyggnaden.

Länsstyrelsen har efter utredning kommit fram till att de flesta län har tillämpat de 15 och 25 meter som är föreskrivet i 7 kap 17 § miljöbalken. För att få en likartad prövning oavsett var man bor i landet anser Länsstyrelsen att beslut om undantag bör likriktas så långt det är möjligt.

I nu gällande plan- och bygglag (2010:900) finns ingen definition på kompletteringsåtgärder. I den tidigare plan- och bygglagen (1987:10) fanns begreppet definierat och inkluderar komplementbyggnader, mindre tillbyggnader och förändringar på byggnader såsom omfärgning och byte av fasad och förändringar som avsevärt påverkar deras yttre. Länsstyrelsen anser även att mindre anläggningar såsom exempelvis plank, trädäck, lekanläggningar och pooler ingår i begreppet kompletteringsåtgärder. När det gäller komplementbyggnader gör Länsstyrelsen tolkningen att det nyligen införda begreppet komplementbostadshus därmed inte ingår i begreppet kompletteringsåtgärder. Länsstyrelsen anser att det på sikt finns risk att fastigheter delas upp om bostadskomplementbyggnader tillåts, framför allt i mer tätbebyggda områden. Genom att även sätta en statisk maximal storlek kan det efterföljande tillsynsarbetet för kommunerna underlättas.

Länsstyrelsen bedömer med stöd av ovan resonemang att ett beslut om nya föreskrifter om generella undantag från strandskyddet för kompletteringsåtgärder ska fattas. Dessa föreskrifter tar vid efter länsstyrelsens beslut från 1996.

Beslutet kommer att kungöras i länets författningssamling och i länets ortstidningar.

Övriga upplysningar

Detta beslut kan överklagas hos regeringen, enligt bilaga 1 (formulär nr 10).

I ärendets slutliga handläggning har deltagit länsråd Ulrica Gradin, beslutande och naturvårdshandläggare Charlotta Kjellström, föredragande samt chefsjurist Caroline Wall

Ulrica Gradin

Charlotta Kjellström

Bilagor:

1. Överklagandehänvisning (formulär nr 10)
2. Innebörd av tomtplatsavgränsning

Sändlista:

1. Arboga kommun
2. Fagersta
3. Hallstahammar
4. Kungsör
5. Köping
6. Norberg
7. Sala
8. Skinnskatteberg
9. Surahammar
10. Västerås stad

Kopia till:

Naturvårdsverket
Boverket
Havs- och vattenmyndigheten
Lantmäterimyndigheten i Västmanlands län