



Kampsportsdelegationen

## Beslut

Datum  
2019-06-19

Diarienummer  
216-1826-2019

Svenska Kampkonstförbundet  
c/o Martin Jönsson  
martin.jonsson@swekempo.com

Elektronisk delgivning

# Tillståndsprövning enligt lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher

## Kampsportsdelegationens beslut

Kampsportsdelegationen lämnar Svenska Kampkonstförbundet tillstånd att fram till den 1 juli 2022 anordna kampsportsmatcher för semikontakt i Kempo. Tillståndet gäller även för de föreningar som utövar Kempo och är anslutna till Svenska Kampkonstförbundet.

Tillståndet är förenat med följande villkor.

1. Kampsportsmatcher för semikontakt i Kempo ska anordnas i enlighet med de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som inlämnats tillsammans med ansökan och som bifogas beslutet, se bilaga 2–3.
2. En legitimerad läkare ska närvara vid de matcher som anordnas enligt detta tillstånd.
3. Svenska Kampkonstförbundet ska senast den 1 februari varje år till Länsstyrelsen i Örebro län ge in en skriftlig redogörelse för hur föreningens egenkontroll av verksamheten genomförts under närmast föregående verksamhetsår. Egenkontrollen ska genomföras i enlighet med förbundets plan för egenkontroll.

Kampsportsdelegationen avslår del av ansökan som avser att anordna kampsportsmatcher tillsvidare och del av ansökan som gäller åldersgruppen 8–10 år.

## Beskrivning av ärendet

Svenska Kampkonstförbundet har ansökt om tillstånd att tillsvidare anordna kampsportsmatcher för semikontakt i Kempo. Till ansökan har förbundets regelverk och säkerhetsbestämmelser bifogats. Kempo är en officiell idrott inom Svenska Budo och kampsportsförbundet. Det är Svenska Kampkonstförbundet som administrerar och organiserar Kempo inom riksidrottsförbundet. Förbundet är även ett underförbund till Svenska Budo och Kampsportsförbundet. Internationellt inom Kempo kan man tävla i fyra grenar, dessa är submission, knockdown, semikontakt och fullkontakt. I Sverige tävlar man i de två första grenarna, men dessa innehåller ingen kontakt mot huvudet. Därför ansöker förbundet nu för semikontakt, där träff mot huvudet är tillåtet.

Enligt ansökan så gäller semikontakt enbart stående kamp med slag- och sparktekniker från midjan och upp. Kontaktgraden är semikontakt (touchpointed system) där alla tekniker ska utföras med kontroll och tillbakarörelse för varje träff. Tekniker får ej vara genomgående. Inom juniortävlingar (8–17 år) kan pojkar och flickor tävla mot varandra. I ansökan finns fyra klasser beskrivna, junior 8–10 år, junior 11–14 år, junior 15–17 år och senior från 18 år. En tävlande räknas som senior när hen har fyllt 18 år. Enligt ansökan får dock de som är 16 och 17 år gamla tävla bland seniorer ifall man har målsmans och sin tränares tillstånd. Alla tekniker (slag och sparkar) måste vara kontrollerade och med en tillbakarörelse vid varje träff. Kontaktgraden är semi (touch). I de fall där mer än en korrekt teknik utförs i samma serie räknas endast den första träffen och poäng ska utdelas därefter. Alla tekniker som inte står med under ”tillåtna tekniker” är förbjudna. För hård kontakt bestraffas av domaren med poängavdrag och eventuell diskvalifikation. Vid medvetet för hård kontakt mot huvudet kan domaren välja direkt att diskvalificera deltagaren som brutit mot regelverket. För juniorer under 16 år ska den hjälm som används som skydd även vara försedd med plastskydd för ansiktet och i dessa fall är tandskydd frivilligt.

Svenska Kampkonstförbundet har på Kampsportsdelegationens begäran kompletterat ansökan med tydligare uppgifter om förbundets egenkontroll.

## Motivering till beslutet

Enligt 1 § lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher (kampsportslagen) får tävlings-, tränings- eller uppvisningsmatch i kampsport som tillåter deltagarna att med slag, sparkar eller annat våld avsiktligt träffa motståndarens huvud (kampsportsmatch) inte anordnas utan tillstånd.

Enligt 2 § kampsportslagen får tillstånd till kampsportsmatch lämnas endast om kampsportens tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser innebär en godtagbar säkerhet för deltagarna.

I förarbetena till kampsportslagen (prop. 2005/06:147 s. 24) har uttalats att endast sådan kampsport som tillåter avsiktliga träffar mot huvudet bör vara tillståndspliktig.

Enligt 3 § kampsportslagen lämnas tillstånd för en eller flera kampsportsmatcher på ansökan av anordnaren. Tillstånd får också lämnas för viss tid eller tills vidare på ansökan av en organisation som är ansvarig för kampsporten. Ett tillstånd får förenas med villkor.

Regeringen har i förarbetena till lagen ställt upp vissa kriterier som den anser bör beaktas vid avgörande av frågan om säkerheten är godtagbar för deltagarna i en kampsportsmatch (se prop. 2005/06:147 s. 27 ff.). Kriterierna bör enligt regeringen i princip gälla för alla kampsporter, även om vissa skillnader i bedömningen får göras med hänsyn till de olika idrotternas skiftande karaktär. De kriterier som nämns har delats upp efter olika områden och rubricerats under *tydliga regler, regelinhåll, utrustning, kampområdet, förfarandet efter knockout, uppföljning, möjlighet att avbryta en ojämn match, matchlängd, åldersgräns för deltagande och krav på anordnaren*. När det gäller frågan för vilken tid tillståndet ska meddelas följer det av 3 § kampsportslagen att tillstånd bland annat får lämnas för viss tid eller tills vidare på ansökan av en organisation som är ansvarig för kampsporten. I förarbetena till lagen (a. prop. s. 32) har regeringen uttalat följande: ”Hur lång tid ett tillstånd skall gälla bör avgöras av tillståndsmyndigheten efter en bedömning av den organisation som ansöker och dess förutsättningar att upprätthålla godtagbar säkerhet för deltagarna vid de kampsportsmatcher som anordnas inom organisationen. Om organisationen är etablerad och kampsportens tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser kända torde det finnas förutsättningar att lämna tillstånd som gäller under en längre tid, kanske flera år framåt. [...] Ett tillstånd som inte är begränsat i tiden bör dock endast kunna komma i fråga för organisationer som är mycket väl etablerade. Det bör också vara klarlagt att organisationen i fråga har en mycket väl fungerande kontroll av de kampsportsmatcher som anordnas såväl av organisationen som av dess medlemsföreningar. [...] De kampsportsförbund som för närvarande är medlemmar i Riksidrottsförbundet har som regel en väl fungerande organisation och tydliga regelverk samt sådan uppföljning av att regelverket följs att tillståndsmyndigheten regelmässigt bör kunna lämna dem tillstånd att under viss tid anordna kampsportsmatch. Det torde vidare vara dessa kampsportsförbund som i första hand kan komma ifråga för att få tillstånd tills vidare.

2019-06-19

216-1826-2019

*Kampsportsdelegationen gör följande bedömning.*

Kampsportsdelegationen konstaterar inledningsvis att de kampsportsmatcher för semikontakt i Kempo, som Svenska Kampkonstförbundet har ansökt om tillstånd för, utgör tillståndspliktig verksamhet enligt kampsportslagen. Detta eftersom avsiktliga träffar mot huvudet är tillåtna enligt förbundets regelverk.

Kampsportsdelegation har därför att ta ställning till om de till ansökan bifogade tävlingsreglerna och säkerhetsbestämmelserna för semikontakt i Kempo innebär en godtagbar säkerhet för deltagarna.

Svenska Kampkonstförbundet är ett underförbund till Svenska Budo och Kampsportsförbundet som i sin tur är anslutet till Riksidrottsförbundet. Detta talar för att det finns en väl fungerande organisation med tydliga regelverk och sådan uppföljning av att regelverket följs. Det är Svenska Kampkonstförbundet som administrerar och organiserar kampsporten Kempo. Mot bakgrund av detta och efter en genomgång av regelverket gör Kampsportsdelegationen bedömningen att tillstånd kan meddelas Svenska Kampkonstförbundet att anordna kampsportsmatcher för semikontakt i Kempo. Matcherna för semikontakt ska anordnas med tillämpning av de regler, säkerhetsbestämmelser och övriga handlingar som bifogats ansökan.

När det gäller vilken tid tillståndet ska meddelas så gör Kampsportsdelegationen följande bedömning. Trots att Svenska Kampkonstförbundet är ett underförbund till Svenska Budo och Kampsportsförbundet och anslutna till Riksidrottsförbundet så anser delegationen att förbundet, i vart fall i nuläget, inte kan beviljas ett tillstånd tills vidare. Just semikontakt i Kempo är en ny kampsport i Sverige som tillåter kontakt mot huvudet och Kampsportsdelegationen vill därför kunna beakta hur förbundets uppföljning samt kontroll av regelverk följs. Tillstånd för att anordna matcher för semikontakt i Kempo ska därför beviljas till och med den 1 juli 2022, med villkor att en legitimerad läkare ska närvara vid samtliga matcher samt att förbundet genomför sin egenkontroll.

Svenska Kampkonstförbundet har ansökt om att huvudsparkar med semikontakt ska vara tillåtet för samtliga utövare, från åldersgruppen junior 8-10 år och uppåt. Det framkommer av regelverket att som skyddsutrustning för juniorer under 16 år ska en hjälm vara försedd med plastskydd för ansiktet. Det framgår även av regelverket att för hård kontakt bestraffas av domaren med poängavdrag och eventuell diskvalifikation. Vid medvetet för hård kontakt mot huvudet kan domaren välja direkt att diskvalificera deltagaren som brutit mot regelverket. Kampsportsdelegationen anser att det våld mot huvudet som ska tillåtas i enlighet med ansökan är begränsat med tanke på kontaktgrad, skyddsutrustning och regler om bestraffning vid användandet av otillåtna tekniker. Regelverket får därför vad gäller karaktär och risker, anses vara tydligt och anpassat för att höja säkerheten

2019-06-19

216-1826-2019

för deltagarna. Kampsportsdelegationen anser att regelverket om att tillåta huvudsparkar med semikontakt kan tillämpas utan att kraven på godtagbar säkerhet åsidosätts, i vart fall för samtliga klasser över åldersklassen 8–10 år. Det kan dock inte sägas att det inte finns risker med utökade möjligheter till våld mot huvudet, särskilt inte när det gäller yngre utövare där nackmuskler är långt ifrån färdigväxta. En regel som innebär att sådana huvudsparkar som avses i ansökan ska vara tillåtet för så unga utövare som 8 år kan inte anses vara förenligt med uttalanden i förarbetena, även i beaktande av att kontaktgraden är begränsad. Därför avslås ansökan om semikontakt för åldersgruppen 8–10 år.

Sammanfattningsvis anser Kampsportsdelegationen att Svenska Kampkonstförbundet kan beviljas tillstånd att anordna kampsportsmatcher med tillämpning av de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som nu prövats, med de villkor som framgår av beslutet.

Svenska Kampkonstförbundet ska senast den 1 februari varje år med början 2020 till Länsstyrelsen i Örebro län ge in en skriftlig redogörelse för hur förbundets egenkontroll av verksamheten har genomförts under det närmast föregående verksamhetsåret

## Du kan överklaga beslutet

Se bilaga 1.

## Beslutande

Enligt Kampsportsdelegationens beslut,

Suri am Ende

Kampsportsdelegationens beslut i detta ärende har fattats av ordföranden Christian Groth, den medicinskt sakkunnige Albert Hietala samt den idrottsligt sakkunnige Michael Sjölin.

Föredragande har varit Länsstyrelsens länsjurist Suri am Ende. I beredningen av ärendet har även ersättaren för ordföranden Anne Sjöblom och ersättaren för den idrottsligt sakkunnige Tomas Eriksson, deltagit.

## Information

Att anordna en kampsportsmatch, uppsåtligen eller av oaktsamhet, i strid mot de villkor som meddelats i detta beslut är enligt 13 § lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher straffbart.

Tillståndsmyndigheten har enligt 10 § samma lag rätt att på begäran få de upplysningar och handlingar som myndigheten behöver för att utöva tillsyn. Tillståndsmyndigheten har även rätt att få tillträde till kampsportsmatch.

Tillståndsmyndigheten kan med stöd av 11 § samma lag återkalla ett tillstånd om tillståndshavaren i väsentlig grad bryter mot villkor som meddelats i beslutet. Tillståndsmyndigheten får även återkalla ett tillstånd om tillståndshavaren allvarligt åsidosätter sin skyldighet att lämna upplysningar och handlingar

Ändringar i de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som bifogas detta beslut kan innebära att nytt tillstånd måste sökas. Tillståndsmyndigheten ska bifalla ansökan om de nya reglerna och bestämmelserna uppfyller kravet enligt 2 § på en godtagbar säkerhet för deltagarna.

För tävlingar och uppvisningar i sport och idrott vid offentlig tillställning gäller även bestämmelserna i 2 kap ordningslagen (1993:1617) om krav på tillstånd eller anmälan.

Så här hanterar vi dina personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på [www.lansstyrelsen.se/dataskydd](http://www.lansstyrelsen.se/dataskydd).

## Bilagor

1. Hur du överklagar beslutet
2. Regler och säkerhetsbestämmelser
3. Komplettering avseende egenkontroll

## Bilaga 1

### Du kan överklaga beslutet

Om du inte är nöjd med Länsstyrelsens beslut, kan du **skriftligen** överklaga beslutet hos förvaltningsrätten. **Observera att du ska skicka eller lämna överklagandet till Länsstyrelsen i Örebro län, 701 86 Örebro. Du kan även skicka in överklagandet via e-post till orebro@lansstyrelsen.se.** Det ska du göra därför att Länsstyrelsen måste pröva om överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare till förvaltningsrätten.

#### Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet.** Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be om att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det förvaltningsrätten som beslutar om tiden kan förlängas eller inte.

Om den som överklagar är en part som företräder det allmänna, ska överklagandet dock ha kommit in inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

Ditt överklagande ska innehålla:

- vilket beslut som överklagas, beslutets datum och diarienummer
- hur du vill att beslutet ska ändras
- varför du anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt

Skriv också följande uppgifter, om du inte tidigare lämnat dem:

- personnummer
- adress till bostaden
- telefonnummer där du kan nås
- eventuellt övriga uppgifter som behövs för att man ska kunna skicka handlingar till dig

Om du har handlingar eller annat som du anser stöder din uppfattning, bör du skicka med kopior på dessa.

#### Ombud

Du har rätt att anlita ett ombud för att sköta överklagandet åt dig. I så fall ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från dig samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

#### Behöver du veta mer?

Har du ytterligare frågor kan du kontakta Länsstyrelsen på e-post till orebro@lansstyrelsen.se eller telefon 010-224 80 00. Ange diarienummer för beslutet.