



Tillståndsprövning enligt lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher

Sökanden: Svenska Förbundet för Kinesisk Kampkonst

Adress: Ölandsgatan 42
116 63 Stockholm

KAMPSPORTSDELEGATIONENS BESLUT

Kampsportsdelegationen lämnar Svenska Förbundet för Kinesisk Kampkonst tillstånd att tills vidare anordna kampsportsmatcher i wushu sanshou. Tillståndet gäller även för de distriktsorganisationer och föreningar som är anslutna till Svenska Förbundet för Kinesisk Kampkonst.

Tillståndet är förenat med följande villkor.

1. Kampsportsmatcher inom Svenska Förbundet för Kinesisk Kampkonst ska anordnas i enlighet med de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som inlämnats tillsammans med ansökan och som bifogas beslutet, se bilaga 1.
2. Deltagare i wushu sanshou ska bära handskar med en vikt av tio ounce.
3. Deltagare i wuschu sanchou ska vara minst 16 år.
4. Antalet matcher per dag i A-klass får inte överstiga tre.
5. Antalet matcher per dag i B-klass får inte överstiga fyra.
6. Deltagare i A-klass ska genomgå en läkarkontroll mellan match två och tre. Efter minst 60 minuters vila mellan match två och tre kan den tävlande gå en ny match, om läkaren gett sin tillåtelse.
7. En tävlings säkare ska alltid ha rätt att avbryta en match.



8. Svenska Förbundet för Kinesisk Kampkonst ska använda sig av Svenska Budo & Kampsportsförbundets system med tävlingskort.

9. Svenska Förbundet för Kinesisk Kampkonst ska senast den 1 februari varje år, med början 2012, till Länsstyrelsen i Örebro län ge in en skriftlig redogörelse för hur förbundets egenkontroll av verksamheten har genomförts under det närmast föregående verksamhetsåret.

Detta beslut ersätter Kampsportsdelegationens beslut den 10 januari 2007 (dnr 216-15339-2006) i den del som avser wushu sanshou.

ÄRENDET

Kampsportsdelegationen har i beslut av den 10 januari 2007 (dnr. 216-15339-2006) lämnat tillstånd till Svenska Budo & Kampsportsförbundet tillstånd att tills vidare anordna matcher i wushu sanshou. Verksamheten bedrevs då av wushusektionen inom Svenska Budo & Kampsportsförbundet. Svenska Förbundet för Kinesisk Kampkonst (nedan förbundet) är numera ett s.k. underförbund till Svenska Budo & Kampsportsförbundet. Förbundet har inkommit med en ansökan om att tills vidare anordna matcher i wushu sanshou. Då förbundet är att ses som en ny sökande gör delegationen en ny prövning av regelverket i dess helhet.

SKÄLEN FÖR KAMPSPORTSDELEGATIONENS BESLUT

Enligt 1 § lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportmatcher (kampsportslagen) får tävlings-, tränings- eller uppvisningsmatch i kampsport som tillåter deltagarna att med slag, sparkar eller annat våld avsiktligt träffa motståndarens huvud inte anordnas utan tillstånd.

Enligt 2 § samma lag får tillstånd till kampsportmatch lämnas endast om kampsportens tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser innebär en godtagbar säkerhet för deltagarna.

Regeringen har i förarbetena till lagen ställt upp vissa kriterier som den anser bör beaktas vid avgörande av frågan om säkerheten är godtagbar för deltagarna i en kampsportmatch (se prop. 2005/06:147 s. 27 ff.). Kriterierna bör enligt regeringen i princip gälla för alla kampsporter, även om vissa skillnader i bedömningen får göras med hänsyn till de olika idrotternas skiftande karaktär. De kriterier som nämns har delats upp efter olika områden och rubricerats under *tydliga regler, regelinhåll, utrustning, kampområdet, förfarandet efter knockout, uppföljning, möjlighet*

att avbryta en ojämn match, matchlängd, åldersgräns för deltagande och krav på anordnaren.

Kampsportsdelegationen övergår härefter till att under varje rubrik pröva om de nu aktuella tävlingsreglerna och säkerhetsbestämmelserna innebär en för deltagarna godtagbar säkerhet.

Tydliga regler och regelinhåll

Inom wushu sanshou finns ett regelverk där det uppställs regler för vad som är tillåtet respektive otillåtet. Det är inom wushu sanshou tillåtet att träffa motståndarens huvud, kropp och lår men inte huvudets baksida, nacken eller grenen. Tävlingar inom wushu sanshou genomförs i A-klass eller B-klass. Vinst på knock out är tillåtet. Alla tävlingar i B-klass utförs i lättkontakt, även kallat light-contact.

Kontakten ska alltid vara på en nivå som innebär att en fysiskt starkare person inte ska åtnjuta någon fördel på grund av hårda tekniker. Kontaktgraden i lättkontakt har i regelverket definierats som ”En tävlande ska när som helst kunna ta ner händerna och få en träff i huvudet utan att bli nerslagen”. Tekniker ska utföras på ett korrekt vis med korrekt tyngd, placering och balans. Vid träff ska tekniken hållas inne så att den inte skadar motståndaren. En tävlande som medvetet skadar sin motståndare diskvalificeras från hela tävlingen.

Regelverket är väl känt och innehåller, enligt Kampsportsdelegationen, tydliga bestämmelser om vad som är tillåtet respektive otillåtet samt vilka åtgärder som ska vidtas för att öka säkerheten för deltagarna och dels i händelse av att skada inträffar.

Utrustning

De tävlande ska bära boxhandskar, huvudskydd, bröstskydd, tandskydd och suspensioar. Handskarna ska väga åtta ounce (oz) för tävlande i 65 kg klass och därunder och tio ounce (oz) för tävlande i 70 kg och däröver.

Enligt regeringens uttalande i förarbetena till kampsportslagen bör de handskar som används inom amatörboxning kunna tjäna som utgångspunkt för bedömningen av om utrustningen ger ett godtagbart skydd (a. prop. s. 27 f). Kampsportsdelegationen anser att det ut säkerhetssynpunkt är påkallat att ställa upp ett krav på att samtliga deltagare, oavsett viktklass, ska bära handskar med en vikt av tio ounce.

Kampområdet

I reglerna finns bestämmelser om hur kampområdet ska vara utformat. Tävlingsytan ska vara en 80 cm hög plattform med åtta gånger åtta meters yta och ska vara täckt med en tunn mjuk matta med kanvasyta. Plattformens kant ska märkas ut med 5 cm breda markeringar. Gula varningslinjer om 10 cm ska märkas ut 90 cm in från plattformens kant. Runt plattformen ska skyddande mattor placeras. Mattorna ska vara 30 cm höga och två meter breda. Kampsportsdelegationen har inga invändningar mot dessa regler men vill betona att området nedanför plattformen måste ha ett fullgott skydd för att garantera deltagarnas säkerhet.

Förfarande efter knockout

Enligt regelverket ska matchen stoppas tillfälligt bland annat om en tävlande är skadad eller om en tävlande faller till golvet eller faller av plattformen. Plattformensdomaren kan sedan kalla på läkaren för att ta hand om en tävlande som är skadad. Eftersom vinst på knock out enligt regelverket är tillåtet blir matchen per automatik avbruten.

Enligt regelverket ska det finnas en till tre läkare i den medicinska gruppen. Det är läkarens eller läkarnas uppgift att tillhandahålla första hjälpen till skadade eller sjuka tävlande under tävlingen samt fälla slutligt avgörande om huruvida en match ska fortsätta eller avbrytas vid skador som orsakas av regelbrott. Läkaren eller läkarna ansvarar för tävlingens alla medicinska aspekter och föreslår för huvuddomaren vilka tävlande som inte kan anses vara i tillstånd att tävla.

Enligt bilaga 1 till regelverket får en tävlande som förlorar på knock out inte tävla vidare. Denne får inte heller tävla i kamp eller delta i sparringträning under en månad efter skadetillfället. Det finns fler bestämmelser i bilaga 1 som reglerar avstängning och liknande vid skallskador (knock out).

Om en deltagare i B-klass (lättkontakt) blir nedslagen måste ringdomaren avbryta matchen och kontrollera nedslagningens allvarlighet. Eventuell undersökning av en nedslagen tävlande får inte ta mer än en minut. Var nedslagningen till följd av ett regelbrott och den nedslagne inte kan fortsätta ska den andra tävlande diskvalificeras för okontrollerad teknik eller för hård kontakt. Om den inte var orsakad av ett regelbrott ska poängen räknas ihop och en segrare ska utses enligt reglerna. Kan del tävlande fortsätta tävla ska den andra bestraffas med varning eller diskvalifikation.

Kampsportsdelegationen anser att reglerna om förfarandet efter knockout, liksom reglerna om avstängning efter knockout, är ändamålsenliga ur ett hälso- och säkerhetsperspektiv.

Uppföljning m.m.

För att få delta i en internationell tävling måste utövaren uppvisa hälsointyg inklusive EEG, EKG, blodtryck och hjärtverksamhet, Intyget ska innehålla utskrifter från EEG och EKG och får inte vara äldre än 20 dagar. För att delta i klasserna senior och junior krävs att den deltagande har giltig tävlingslicens.

Förbundet har uppgett att Svenska Budo & Kampsportsförbundet system med startbok tillämpas. Kampsportsdelegationen anser att det system med startbok som används innebär att en god kontroll kan utövas för att säkerställa deltagarnas säkerhet. Detta måste dock framgå av regelverket. Ett sådant villkor ska därför ställas upp.

Möjlighet att avbryta ojämn match

Om det är stor teknisk skillnad mellan de tävlande kan coachen alternativt den tävlande själv ge upp för att undvika framtida skaderisk. Vidare ska en match stoppas när en tävlande skadas. Om det föreligger stor skillnad i styrkeförhållandet mellan de två tävlande kan domaren avbryta matchen och med huvuddomarens godkännande tilldela den starkare deltagaren segern. En tävlande vinner om motståndaren inte kan fortsätta efter tio sekunder efter att ha träffats av en tillåten teknik eller om motståndaren får ta påtvingad räkning tre gånger under en match. Det är förbjudet att räkna över en nedslagen tävlande i lätt kontakt.

Kampsportsdelegationen anser att reglerna rörande plattformsdomarens och coachens möjlighet att avbryta en match i säkerhetskänsligt är tillfredsställande och helt i enlighet med vad som uttalats i förarbetena till kampsportslagen (se a. prop. s. 28 f). Dock gör delegationen bedömningen att det ska finnas en möjlighet för läkaren att avbryta samtliga matcher om han anser det vara nödvändigt ur medicinsk synpunkt. Ett sådant villkor ska således ställas upp.

Matchlängd och åldersgräns för deltagare

Antal ronder i en match är tre och varje rond ska vara i två minuter med pauser mellan ronderna om en minut. Den som vinner två av tre ronder i en match utses som vinnare.

I regelverket görs indelning i olika åldersklasser, senior från 18 år till 35 år, junior från 15 år till 17 år och ungdom 12–14 år. Genom dispens kan även en deltagare över 35 år delta på tävling i klassen senior. För att tävla i A-klass ska den tävlande ha utövat wushu sanshou i minst två år och ha minst en seger i B-klass i tidigare tävling eller minst två placeringar bland de tre

främsta i B-klass eller minst tio matcher i B-klass. För B-klass gäller följande kvalifikationer. Minst ett års utövande, den tävlande får inte ha deltagit i A-klass vid tidigare tävlingar samt att utövaren ska vara mellan 16 och 35 år.

Kampsportsdelegationen anser att det är oklart vad som gäller avseende åldersgränserna. I varken regelverket eller dess bilaga finns några särbestämmelser eller kvalifikationskrav för deltagande i ungdomsklass. För att regelverket ska uppnå kravet på godtagbar säkerhet i denna del ska ett villkor om att deltagare i wushu sanshou ska vara minst 16 år uppställas.

Det finns ingen i begränsning i regelverket av hur många matcher en deltagare får gå per dag. Om en deltagare skadas p.g.a. otillåten teknik och inte kan fortsätta matchen (enligt tävlingsläkarens utlåtande) ska han eller hon förklaras som matchens vinnare. Däremot får han eller hon inte fortsätta tävla i turneringen.

Kampsportsdelegationen kan konstatera att de matchlängder som reglerna tillåter inte överskrider tolv minuters effektiv matchtid, vilket även påtalats som en rimlig gräns i förarbetena till kampsportslagen (a. prop. s. 29).

I förarbetena har regeringen vidare uttalat att det inte bör ställas upp någon generell begränsning av den totala matchtiden per dag vid turneringar och utslagstävlingar utan att den frågan får prövas av tillståndsmyndigheten (a. prop. s. 29). Även Kampsportsdelegationen anser att någon generell gräns inte bör uppställas utan frågan får prövas i varje enskilt ärende utifrån de övriga säkerhetsbestämmelser som gäller för kampsporten i fråga. När det gäller frågan om vilken total matchtid per dag i en turnering som kan anses acceptabel, ska hänsyn tas till koncentrationen av slag och sparkar mot huvudet samt betydelsen av clinch i matcherna.

Kampsportsdelegationen gör bedömningen att det inte är lämpligt att den totala matchtiden per dag är obegränsad utan anser att en deltagare maximalt bör gå tre matcher per dag i A-klass. Detta med en paus om minst 60 minuter mellan match två och tre samt en läkarundersökning innan match 3 påbörjas. En deltagare i B-klass får maximalt gå fyra matcher per dag.

I förarbetena till kampsportslagen omnämns särskilt att deltagare under 18 år bör uppmärksammas (a. prop. s. 29). Kampsportsdelegationen konstaterar att det för deltagande i A-klass tävlingar krävs att deltagaren är över 18 år. Delegationen vill dock uppmana förbundet att tillse att särskild hänsyn tas till deltagare som inte fyllt 18 år för att deras framtida utveckling inte ska äventyras samt att upplysa om vilka risker som kan vara förenade med utövandet av wushu sanshou. Delegationen betonar även vikten av att yngre utövare måste ges möjlighet att utvecklas inom idrotten och skaffa sig

erfarenhet och kunskap om tekniker. Med erfarna utövare ökar säkerheten i matcherna och risken för skador minskar.

Krav på anordnaren

Enligt regelverket ska tävlingen ha en chefsdomare, en eller två assisterande chefsdomare och en domargrupp som bland annat ska bestå av en huvuddomare, en plattformsdomare, poängdomare, samt ytterligare personal. En särskild jury ska övervaka tävlingens utförande genom att bland annat kontrollera tävlingsytan och arenan, skyddsutrustning, invägning och hur domarna utses. Vid varje match ska minst en legitimerad läkare närvara och han ska ansvara för tävlingens alla medicinska aspekter. Vidare ska läkaren föreslå för huvuddomaren vilka tävlande som inte ska anses vara i tillstånd att fortsätta tävla samt tillhandahålla första hjälpen till skadade eller sjuka tävlande under tävlingen.

Kampsportsdelegationen anser att de krav som uppställs på arrangören är tillräckligt utförliga och omfattande för att arrangemanget ska anses uppfylla kraven på godtagbar säkerhet för deltagarna.

Kampsportsdelegationen gör följande bedömning.

Kampsportsdelegationen anser att det regelverk som tillämpas inom wushu sanshou innebär att säkerheten för deltagarna är godtagbar. Tillstånd kan därför lämnas för matcher i wushu sanshou. Tillståndet ska omfatta även de distriktsorganisationer och föreningar som är anslutna till förbundet. Tillståndet bör dock förenas med vissa villkor.

När det gäller frågan för vilken tid tillståndet ska meddelas följer det av 3 § kampsportslagen att tillstånd bland annat får lämnas för viss tid eller tills vidare på ansökan av en organisation som är ansvarig för kampsporten. I förarbetena till lagen (a. prop. s. 31f) har regeringen uttalat följande: "Ett tillstånd som inte är begränsat i tiden bör dock endast kunna komma i fråga för organisationer som är mycket väl etablerade. Det bör också vara klart att organisationen i fråga har en mycket väl fungerande kontroll av de kampsportsmatcher som anordnas såväl av organisationen som av dess medlemsföreningar."... "De kampsportsförbund som för närvarande är medlemmar i Riksidrottsförbundet har som regel en väl fungerande organisation och tydliga regelverk samt sådan uppföljning av att regelverket följs att tillståndsmyndigheten regelmässigt bör kunna lämna dem tillstånd att under viss tid anordna kampsportsmatch. Det torde vidare vara dessa kampsportsförbund som i första hand kan komma i fråga för att få tillstånd tills vidare."

Kampsportsdelegationen konstaterar att Svenska Förbundet för Kinesisk Kampkonst är ett underförbund till Svenska Budo & Kampsportsförbundet som i sin tur är anslutet till Riksidrottsförbundet (RF). Innan bildandet av Svenska Förbundet för Kinesisk Kampkonst sköttes förbundets nuvarande verksamhet av wushusektionen inom Svenska Budo & Kampsportsförbundet. Detta talar för att det inom förbundet finns erfarenhet av uppföljning och kontroll av matcher som anordnas. Tillstånd bör därför kunna meddelas tills vidare.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2.

SÄRSKILDA UPPLYSNINGAR, se bilaga 3.

Enligt Kampsportsdelegationens beslut

Karin Sliwiska

Kampsportsdelegationens beslut i detta ärende har fattats av ordföranden Hans Göran Åhgren, den medicinskt sakkunnige Björn Lindvall och den idrottsligt sakkunnige Helén Wiklund Wårell. Enhälligt.

Föredragande har varit Länstyrelsens handläggare Karin Sliwiska. I beredningen av ärendet har även ersättaren för ordförande Linda Utterberg deltagit.