



Kampsportsdelegationen

BESLUT
2007-01-10

Dnr: 216-15339-2006

Tillståndsprövning enligt lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher

Sökanden: **Svenska Budo & Kampsportsförbundet**
Organisationsnummer: 802005-2588
Adress: Ölandsgatan 42
116 63 Stockholm

KAMPSPORTSDELEGATIONENS BESLUT

Kampsportsdelegationen lämnar Svenska Budo & Kampsportsförbundet tillstånd att tills vidare anordna kampsportsmatcher i ju-jutsu, karate (kumite), kendo, naginata, kickboxning, shootfighting och wushu sanshou. Tillståndet gäller även för de distriktsorganisationer och föreningar som är anslutna till Svenska Budo & Kampsportsförbundet.

Tillståndet är förenat med följande villkor.

1. Kampsportsmatcher inom Svenska Budo & Kampsportsförbundet skall anordnas i enlighet med de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som inlämnats tillsammans med ansökan och som bifogas beslutet, se bilaga 1.
2. Svenska Budo & Kampsportsförbundet får inte meddela dispens från bestämmelser i regelverken som reglerar säkerheten för deltagarna, se bilaga 1.
3. Domare, läkare och sekonder skall, inom samtliga kampsporter som omfattas av tillståndet och som tillåter s.k. fullkontakt mot huvudet, ha befogenhet att avbryta en ojämn match.
4. En deltagare i någon av de kampsporter som tillståndet omfattar, som blivit nedslagen genom s.k. otillåten teknik mot huvudet och därigenom vinner matchen, skall få klartecken av läkare för fortsatt deltagande i match under samma dag.

5. För att få delta i flera kampsportsmatcher per dag skall utöver vad som föreskrivs i regelverken följande gälla.

- Deltagande i matcher i kampsporten shootfighting får ske under en maximal tid per dag om tolv minuter.

- Deltagande i matcher i kickboxning som tillåter s.k. fullkontakt begränsas till en maximal tid per dag om 18 minuter. Efter maximalt tolv minuters matchtid skall deltagaren genomgå en läkarundersökning och en ny match får påbörjas först efter en timmes uppehåll räknat från det då föregående match avslutades.

6. Svenska Budo & Kampsportsförbundet skall för att få anordna kampsportsmatcher inom wushu sanshou, dessförinnan ha utarbetat rutiner för uppföljning av utövarna, ett s.k. startbokssystem.

7. Inom kampsporten wushu sanshou skall samtliga deltagare i matcher bära handskar med en vikt av tio ounce.

8. Svenska Budo & Kampsportsförbundet skall senast den 1 januari 2008 ha infört rutiner för ett gemensamt uppföljningssystem av deltagare inom samtliga kampsporter som detta tillstånd reglerar.

9. Svenska Budo & Kampsportsförbundet skall senast den 1 februari varje år med början 2008 till Länstyrelsen i Örebro län ge in en skriftlig redogörelse för hur förbundets egenkontroll av verksamheten har genomförts under det närmast föregående verksamhetsåret.

Kampsportsdelegationen avvisar Svenska Budo & Kampsportsförbundets ansökan i den del den avser ansökan om tillstånd att anordna kampsportsmatcher i taido.

REDOGÖRELSE FÖR ÄRENDET

Svenska Budo & Kampsportsförbundet har ansökt om tillstånd att tills vidare anordna kampsportsmatcher. Förbundet har till ansökan bifogat stadgar för organisationen, tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser för samtliga de kampidrotter som omfattas av ansökan samt i ansökan redogjort för hur egenkontrollen skall utföras.

Förbundets ansökan avser kampidrotterna ju-jutsu, karate, kendo, kickboxning, naginata, shootfighting, taiko och wushu. De olika kampsporterna bedrivs inom olika sektioner inom förbundet.

Svenska Budo & Kampsportsförbundet är medlem i Sveriges Riksidrottsförbund (RF) och omfattar ca 800 föreningar med tillsammans ca 42 000 medlemmar. Svenska Budo & Kampsportsförbundet har till uppgift att administrera och befrämja budoarter och andra kampsporter. Undantagna är kampsporter som har till syfte att med avsikt skada andra utövare eller där knockout är vinstgivande moment. Samtliga kampidrotter inom förbundet skall tillämpa förbundets stadgar.

KAMPSPORTSDELEGATIONENS SKÄL FÖR BESLUTET

Enligt 1 § lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher får tävlings-, tränings- eller uppvisningsmatch i kampsport som tillåter deltagarna att med slag, sparkar eller annat våld avsiktligt träffa motståndarens huvud (kampsportsmatch) inte anordnas utan tillstånd.

Enligt 2 § samma lag får tillstånd till kampsportsmatch lämnas endast om kampsportens tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser innebär en godtagbar säkerhet för deltagarna.

Regeringen har i förarbetena till lagen ställt upp vissa kriterier som den anser bör beaktas vid avgörande av frågan om säkerheten är godtagbar för deltagarna i en kampsportsmatch (se prop. 2005/06:147 s. 27 ff.). Kriterierna bör enligt regeringen i princip gälla för alla kampsporter, även om vissa skillnader i bedömningen får göras med hänsyn till de olika idrotternas skiftande karaktär. De kriterier som nämns har delats upp efter olika områden och rubricerats under *tydliga regler, regelinhåll, utrustning, kampområdet, förfarandet efter knockout, uppföljning, möjlighet att avbryta en ojämn match, matchlängd, åldersgräns för deltagande* och

krav på anordnaren. I detta sammanhang bör också nämnas att regeringen i propositionen uttalat att de säkerhetsbestämmelser som i dag gäller inom kampsporter som organiseras av förbund anslutna till Riksidrottsförbundet bör utgöra en viktig utgångspunkt vid bedömningen av vad som kan krävas av en idrottsverksamhet för att den ur säkerhets- och hälsosynpunkt skall kunna tillåtas (se t.ex. a.a. s. 27).

Delegationen övergår härfter till att pröva de nu aktuella tävlingsreglerna och säkerhetsbestämmelserna för varje kampsport.

Ju-jutsu

Kamptävlingen i ju-jutsu är indelad i tre serier: slag och sparkar, kast och svep samt mattbrottnings. Sparkar och slag förekommer endast under kampens första del och det är då tillåtet att använda tekniker med begränsad kraft mot huvud, ansikte och nacke. Ju-jutsu faller därmed in under lagens tillämpningsområde och är tillståndspliktig.

Tydliga regler och regelinhåll

Till ansökan har inlämnats ett övergripande regelverk, tävlingsreglemente ju-jutsu, med vissa särbestämmelser när det gäller ungdomar (9-16 år). Kamptävlingen i ju-jutsu börjar i del ett, där deltagarna med slag- och sparktekniker skall skaffa sig poäng. För att få poäng skall tekniker utföras i god balans och med kontroll. När någon av de tävlande får grepp i den andra övergår kampen i del två. Det gäller då att få ned motståndaren på mattan med ett kast eller genom nedläggning eller få motståndaren att "klappa av" (ge upp) med en låsning eller s.k. halslås. När de tävlande har hamnat liggande på golvet övergår kampen i del tre, där det gäller att kontrollera och hålla fast motståndaren eller att få motståndaren att "klappa av". Om kontakten mellan de båda tävlande bryts i del två eller tre startar de om i del ett igen. Den som har flest poäng vid matchtidens slut vinner matchen. Har någon av de tävlande fått minst en två-poängs teknik (ippon) i varje del vinner han eller hon matchen innan matchtidens slut.

I tävlingsreglementet för ju-jutsu finns bestämmelser som föreskriver vilka handlingar som är förbjudna och som får till följd att bestraffning utdelas. En "förbjuden handling" enligt regelverket är tekniker som t.ex. sparkar, slag och knuffar som träffar motståndaren för hårt. Kontaktgraden inom ju-jutsu är enligt sökanden densamma som inom karate (WKF). Det innebär att tekniker som utförs med s.k. skin-touch tillåts men en träff som ger en

rodnad på huden bedöms som för hård. Att slå raka slag eller sparka mot huvudet är klassat som en förbjuden handling. Vidare är det en ”lätt förbjuden handling” att slå eller sparka mot motståndaren när denne ligger ner. I de särskilda ungdomstävlingsreglerna är direkta slag på och mot ansiktet och direkta sparkar på och mot ansiktet förbjudna.

I regelverket, arrangörsregler avsnitt 5, finns en bestämmelse som gör det möjligt för arrangörer att söka dispens för, i princip, samtliga regler i regelverket som insänts med denna ansökan. Kampsportsdelegationen har i tidigare beslut (beslut meddelat den 14 december 2006, dnr. 216-16113-2006) uttalat att säkerheten för deltagarna inte kan anses vara acceptabel då arrangörerna har en möjlighet att söka dispens hos förbundet för att frångå de regler som ingetts med ansökan. Delegationen gör samma bedömning i detta fall och anser att ett tillstånd bör villkoras på så sätt att Svenska Budo & Kampsportsförbundet inte får meddela dispens från de bestämmelser i regelverken som reglerar säkerheten för deltagarna.

Utrustning

De tävlande skall bära mjuka, korta och lätta handskydd och mjuka vrist- och skenbensskydd samt tandskydd. Det är även tillåtet att använda suspensoar. Delegationen har ingen erinran mot denna utrustning.

Kampområdet

Tävlingsområdet skall vara 12 x 12 meter och bestå av en ju-jutsu- eller judomatta. Området är uppdelat i olika zoner och själva matchytan är 8 x 8 meter. Delegationen har inte heller i denna del någon erinran mot kampområdets utformning.

Uppföljning

Varje klubb köper årligen in ett antal tävlingslicenser från förbundet som sedan spelarna får köpa. Det sker således ingen kontroll av spelarnas hälsostatus för att de skall få en tävlingslicens. På tävlingslicensen antecknas spelarens tidigare skador med eventuella tävlingsförbud samt tävlingsmeriter. Tävlingslicensen skall uppvisas vid invägningen.

Vid skada skall matchen stoppas under två minuter för att den/de skadade skall få återhämta sig. Det är den officiella tävlingsläkaren som bestämmer om en skadad spelare kan fortsätta tävla eller inte. Om en spelare förlorar medvetandet eller svimmar måste matchen stoppas och spelaren får inte delta mer i turneringen.

Eftersom det inom ju-jutsu endast tillåts s.k. skin-touch teknik anser delegationen att dessa regler är tillräckliga för att säkerheten skall anses godtagbar.

Möjlighet att avbryta en ojämn match

Det finns inte föreskrivet i regelverket om domaren, läkaren eller sekonden har en möjlighet att avbryta en ojämn match. Den tävlande kan dock själv dra sig tillbaka under matchens gång. Enligt kompletterande uppgifter från sökanden blir det aldrig fråga om ojämna matcher. Detta undviks bl.a. genom indelning i viktklasser. Det finns även en regel som säger att den spelare som fått en två-poängs ippon i varje del (totalt tre två-poängs ippon) vinner matchen. En överlägsen spelare skulle därmed ganska snart få in de tre ippon som krävs för att vinna matchen. I händelse av en felaktig matchning där den ena spelaren är mycket överlägsen den andra finns bestämmelsen i avsnitt 29 att tillgå – omständigheter utanför reglerna – och matchdomarna skall då besluta om lämplig åtgärd. Att avsiktligt skada en annan spelare leder till diskvalifikation.

Även i denna del anser delegationen mot bakgrund att det endast är fråga om s.k. skin-touch teknik att säkerheten är godtagbar.

Matchlängd och åldersgräns för deltagare

Som tidigare nämnts finns det särskilda ungdomstävlingsregler för ungdomar i åldern 9-12 år respektive 13-16 år. Tävlingstiden är 1 x 2 minuter respektive 1 x 2,5 minuter och indelning sker i viktklasser. Som senior räknas spelare från det år han eller hon fyller 16 år, tävlingstiden är då 1 x 3 minuter. Om samma spelare är involverad i därpå följande match är en återhämtningstid på upp till fem minuter tillåten. Enligt uppgifter från sökanden är det vanligt att en spelare får gå fyra till fem matcher för att ta sig till finalen.

Kampsportsdelegationen konstaterar att det tillämpas särskilda ungdomstävlingsregler för ungdomar i åldrarna 9-16 år. Delegationen anser att bestämmelserna medför att säkerheten för dessa får anses vara godtagbar. Eftersom en spelare räknas som senior det år han eller hon fyller 16 år anser delegationen att särskild hänsyn måste tas till dessa samt övriga spelare som inte fyllt 18 år för att deras framtida utveckling inte skall äventyras. Förbundet skall även upplysa spelarna om vilka risker som kan vara förenade med utövandet av ju-jutsu. Delegationen vill i sammanhanget även betona vikten av att yngre utövare måste ges möjlighet att utvecklas inom

idrotten och skaffa sig erfarenhet och kunskap om tekniker. Med erfarna utövare ökar säkerheten i matcherna och risken för skador minskar.

I regelverken saknas bestämmelser som reglerar det maximala antalet matcher per dag som en deltagare tillåts ställa upp i. I propositionen har regeringen uttalat att det inte bör ställas upp någon generell begränsning av den totala matchtiden per dag vid turneringar och utslagstävlingar utan att den frågan får prövas av tillståndsmyndigheten (a.a. s. 29). Även kampsportsdelegationen anser att någon generell gräns inte bör uppställas utan att frågan får prövas i varje enskilt ärende utifrån de övriga säkerhetsbestämmelser som gäller i den verksamheten. Delegationen återkommer till frågan nedan.

Krav på anordnaren

Invägningen skall kontrolleras av en licensierad domare som är skyldig att tillse att den tävlande är medlem i en klubb ansluten till Svenska Budo & Kampsportsförbundets Ju-Jutsusektion samt uppfyller de bestämda viktclasserna och uppvisar giltig tävlingslicens.

På alla tävlingar utom klubbmästerskap skall det finnas en överdomare som ansvarar för tävlingens genomförande. Tävlingen bedöms av fyra domare varav en mattdomare, två sidodomare samt en bordsdomare. Mattdomaren ansvarar för matchens genomförande och skall befinna sig på tävlingsområdet. Domarna utdelar poäng men även bestraffningar när någon tävlande gör en otillåten handling. Dessa leder till att motståndaren tilldelas poäng eller vid grövre överträdelser till diskvalifikation.

Det skall finnas en ansvarig tävlingsläkare närvarande under hela tävlingen.

Sammantaget anser kampsportsdelegationen att de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som tillämpas inom ju-jutsu utgör en godtagbar säkerhet för deltagarna under förutsättning att följande faktorer särskilt beaktas.

Under rubriken *Matchlängd och åldersgräns för deltagare* har delegationen konstaterat att frågan om en begränsning av maximalt antal matcher per dag inte kan behandlas generellt utan måste bedömas för sig i varje enskilt ärende. Ju-jutsu tillåter endast tekniker med en lätt markering på träffytorna. Inom ju-jutsu anordnas ofta turneringar med utslagssystem vilket innebär att antalet matcher per dag för en deltagare inte kan bestämmas på förhand.

Delegationen anser att försiktighet skall iakttas när deltagare ställer upp i flera matcher per dag men att en definitiv gräns för den totala matchtiden per dag inte kan bestämmas. Det rör sig i detta fall om relativt kortvariga matcher som är utspridda under en dag med pauser emellan. Här skall också övriga säkerhetsbestämmelser beaktas såsom skyddsutrustning och regeln som föreskriver att en spelare som svimmar eller förlorar medvetandet inte får delta mer i turneringen. Mot denna bakgrund gör delegationen bedömningen att enbart det förhållandet att regelverket för ju-jutsu inte föreskriver en maximal total matchtid per dag inte medför att säkerheten för deltagarna inte kan anses godtagbar.

Under rubriken *Tydliga regler och regelinhåll* har bestämmelsen som gör det möjligt för arrangörer att beviljas undantag från gällande regler och bestämmelser behandlats. Som där redovisats gör kampsportsdelegationen bedömningen att säkerhet för deltagarna inte kan anses acceptabel då arrangörer har en möjlighet att beviljas dispens av Svenska Budo & Kampsportsförbundet för att frångå de säkerhetsregler som ingetts med denna ansökan. Ett villkor som förbjuder förbundet att meddela sådan dispens skall därför ställas upp i beslutet.

Karate

Tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser för karate finns i ett dokument framtaget av World Karate Federation (WKF) och Svenska Budo & Kampsportsförbundet. I dokumentet finns även regler för barntävlingar. Det finns i huvudsak två tävlingsformer av karate, kata och kumite. Kata innehåller inga fria kampmoment mellan utövare och bedöms därför inte som tillståndspliktig. Inom kumite tillåts tekniker som med begränsad kraft träffar motståndarens huvud, varför tillståndsplikt föreligger.

Tydliga regler och regelinhåll

För kumite finns ett för utövarna väl känt regelverk som, enligt delegationen, innehåller tydliga regler för vad som är tillåtet respektive otillåtet. I senior- och juniortävlingar skall tekniker mot ansikte, huvud och hals vara mycket väl kontrollerade och endast lätt beröring så kallad "skin-touch" tillåts. Alla tekniker skall utföras med kontroll och tekniker som kan orsaka skada skall resultera i bestraffning. Reglerna tillåter inte slag eller sparkar mot huvudet på en liggande motståndare. All kontakt mot huvudet är förbjudet vid barntävlingar. För definition av åldersklasser, se under rubriken *Matchlängd och åldersgräns för deltagande*.

Utrustning

Inom kumite används en obligatorisk skyddsutrustning som utgörs av godkända knogskydd, tandskydd, bröstskydd, mjuka skenbenskydd och fotskydd. Delegationen anser att den skyddsutrustning som används inom kumite är godtagbar från säkerhetssynpunkt.

Kampområdet

I regelverket finns bestämmelser för hur kampområdet skall vara utformat. Delegationen har inga invändningar mot dessa regler. De har anpassats för att värna om deltagarnas säkerhet.

Uppföljning

Inom kumite finns ett system med tävlingslicens. På tävlingslicensen skall antecknas skador, med eventuella konsekvenser, samt resultat från matcher. För att få delta i tävlingar måste den tävlande kunna uppvisa giltig tävlingslicens. Det gäller även vid barntävlingar men då är det fråga om en barn-kumitelicens.

Det finns tydliga regler för vad som gäller vid skador och olyckor. När en tävlande skadas skall matchen omedelbart stoppas och läkare tillkallas. Läkaren får tre minuter på sig att behandla en skada. Därefter beslutas om den tävlande skall behandlas ytterligare en tid eller förklaras oförmögen att fortsätta matchen. En skadad deltagare som av läkare förklarats olämplig för fortsatt tävlande får inte fortsätta sitt deltagande i kumiteklasser under samma tävling. En tävlande som faller, kastas eller slås ned och inte står upp själv inom tio sekunder anses vara inkapabel att fortsätta tävla och blir automatiskt avstängd från fortsatt deltagande i kumiteklasser i tävlingen. När tävlingsläkaren förklarar en tävlande som olämplig för fortsatt tävlande skall en anteckning härom göras på den tävlandes tävlingslicens. Graden av avstängning skall klart framgå.

Möjlighet att avbryta en ojämn match

Den domare som ansvarar för matchen har befogenhet att stoppa matchen om en majoritet av domarna anser att det skall göras. Kampsportsdelegationen anser att reglerna om domarens möjlighet att avbryta en match i säkerhetskänsliga omständigheter är tillfredsställande och helt i enlighet med vad som uttalats i förarbetena (se a. prop. s. 28 f).

Matchlängd och åldersgräns för deltagare

Inom kumite sker åldersindelningen för herrar enligt följande: senior 18 år fyllda på tävlingsdagen, junior 18 år men inte 21 år fyllda på tävlingsdagen och yngre junior (kadett) 16 år men inte 18 år fyllda på tävlingsdagen. För damer sker följande indelning: junior 16 år men inte 21 år fyllda på tävlingsdagen och senior samma som för herrar. Matchtiden är tre minuter för herrar seniorer samt två minuter för damer, juniorer och yngre juniorer (kadetter). Vid barntävlingar är matchtiden en och en halv minut och de tävlande skall ha fyllt 10 år men inte 16 år på tävlingsdagen.

Kampsportsdelegationen konstaterar att det tillämpas särskilda säkerhetsbestämmelser för barn och ungdomar, såväl vad gäller tillåtna tekniker som matchlängder. Bestämmelserna medför att säkerheten för dessa får anses vara godtagbar. Delegationen vill dock uppmana förbundet att tillse att särskild hänsyn tas till deltagare som inte fyllt 18 år för att deras framtida utveckling inte skall äventyras samt att upplysa om vilka risker som kan vara förenade med utövandet av kumite. Delegationen betonar även vikten av att yngre utövare måste ges möjlighet att utvecklas inom idrotten och skaffa sig erfarenhet och kunskap om tekniker. Med erfarna utövare av kumite ökar säkerheten i matcherna och risken för skador minskar.

I regelverken saknas bestämmelser som reglerar det maximala antalet matcher per dag som en deltagare tillåts ställa upp i. I propositionen har regeringen uttalat att det inte bör ställas upp någon generell begränsning av den totala matchtiden per dag vid turneringar och utslagstävlingar utan att den frågan får prövas av tillståndsmyndigheten (a.a. s. 29). Även kampsportsdelegationen anser att någon generell gräns inte bör uppställas utan att frågan får prövas i varje enskilt ärende utifrån de övriga säkerhetsbestämmelser som gäller i den verksamheten. Delegationen återkommer till frågan nedan.

Krav på anordnaren

Vid varje arrangemang skall det finnas en domarkommitté, en mattansvarig (domarchef), en sushin (domare) och tre fukushin (assisterar domaren med flaggsignaler), en kansa (assisterar mattansvarig och övervakar matchen) samt funktionärer. Tävlningen får enligt tävlingsreglerna inte genomföras utan att en legitimerad läkare är närvarande hela tiden.

Sammantaget anser kampsportsdelegationen att det inom ramen för den verksamhet som utövas inom kumite finns regler som är tydliga och

utförliga och att de uppställer en säkerhetsnivå som utgör en godtagbar säkerhet för utövarna. Delegationen vill dock framhålla vissa bestämmelser som särskilt bör uppmärksammas inom kumite.

Under rubriken *Matchlängd och åldersgräns för deltagare* har delegationen konstaterat att frågan om en begränsning av maximalt antal matcher per dag inte kan behandlas generellt utan måste bedömas för sig i varje enskilt ärende. I matcher i kumite tillåts endast tekniker som innebär en lätt markering på målområdet. Inom kumite anordnas ofta turneringar med utslagssystem vilket kan innebära att antalet matcher per dag för en deltagare inte kan bestämmas på förhand. Delegationen anser att försiktighet skall iakttas när deltagare ställer upp i flera matcher per dag men att en definitiv gräns för den totala matchtiden per dag inte bör bestämmas. Det rör sig i detta fall om relativt kortvariga matcher som är utspridda under en dag med pauser emellan. Här skall också övriga säkerhetsbestämmelser beaktas såsom skyddsutrustning och regeln om att en skadad deltagare som förklarats olämplig för fortsatt tävlande av läkare inte tillåts fortsätta i tävlingen under samma dag. Mot denna bakgrund gör delegationen bedömningen att enbart det förhållandet att regelverket för kumite inte reglerar en maximal total matchtid per dag inte medför att säkerheten för deltagarna inte kan anses godtagbar.

Kendo och Naginata

Kampsportsdelegationen kan inledningsvis konstatera att kendo och naginata är två former av fäktning som har mycket gamla anor och traditioner från Japan. Vad gäller fäktning har regeringen i förarbetena till lagen uttalat att de träffar mot huvudet som idag tillåts inom den verksamhet som bedrivs av Svenska Fäktningförbundet endast skall betraktas som markerade träffar mot bakgrund av att ansiktet i dessa fall skyddas av ansiktsmask med visir av stål nät och att sådan fäktning således inte skall omfattas av tillståndskravet (a. prop. s. 24).

Vid en jämförelse mellan Fäktningförbundets verksamhet och den verksamhet som bedrivs inom kendo och naginata finns vissa likheter när det gäller kravet på ansiktsskydd. I såväl kendo som naginata måste deltagarna bära ansiktsskydd i form av en särskild fäktmask. Det finns dock skillnader vad gäller de ”vapen” som används. Shinaien (kendo) och naginatan är inte av samma material och inte heller konstruerade som en sabel, florett eller värja. Inom kendo och naginata finns ingen bestämmelse

som reglerar kraften i träffarna. Delegationen anser att kendo och naginata inte kan jämföras med Fäktningsförbundets verksamhet och att såväl kendo som naginata är att betrakta som kampsporter enligt lagens mening med en tillståndsplikt som följd.

Kampsportsdelegationen övergår härefter till att pröva om tillstånd kan meddelas utifrån de kriterier som bör bedömas (se s. 3).

Delegationen konstaterar att verksamheten inom kendo och naginata har tydliga och för deltagarna väl kända regler. Säkerhetsbestämmelserna innehåller noggranna regler om utrustning såväl vad avser vapen - shinaien (kendo) och naginatan - som skyddsutrustning. Utövarna skall bära en särskild rustning som består av hjälm, harnesk, höftskydd och handskar, inom naginata används även benskydd. Klädseln består av träningsjacka och vida byxor.

Matchtiden är fem minuter och en eventuell förlängning inom kendo med maximalt tre minuter och inom naginata inte längre än två minuter. Huvudet, ovanför tinningen, och huvudskyddet är giltiga träffytor inom kendo. Deltagarna hugger och stöter mot de giltiga träffytorna och korrekta träffar som utförs med god kropps kontroll och inlevelse ger poäng. Giltiga träffområden inom naginata är båda sidorna av huvudet från en tänkt linje 25-30 grader från huvudskyddets mitt. En giltig träff definieras som ett noggrant hugg eller en stöt på giltiga träffområden med naginatans egg eller spets med stark kampvilja och med korrekt hållning under full koncentration. Det skall finnas flera domare och funktionärer närvarande vid varje match och ansvarig domare skall se till att matchreglerna efterföljs. Enligt beslut av Svenska Budo & Kampsportsförbundet skall det vid tävlingar i kendo och naginata alltid finnas en läkare närvarande.

Inom kendo är lägsta åldern för att ställa upp i Svenska Mästerskap (SM) 14 år och enligt sökanden tillämpas samma åldersgräns inom naginata.

Sammantaget kan kampsportsdelegationen konstatera att verksamheten inom kendo och naginata är tydligt reglerad för att deltagarnas säkerhet skall säkerställas. De skydd som används inom kendo och naginata är utformade för att skydda deltagarna. Delegationen gör bedömningen att det föreligger en godtagbar säkerhet för deltagarna. Det finns i regelverket Tävlingsreglemente för SM i kendo ett avsnitt som rör dispenser.

Kampsportsdelegationen återkommer till frågan om möjligheten att meddela dispens från de regler som nu provas i sin övergripande bedömning.

Kickboxning

Ansökan för kickboxning omfattar två typer av kickboxning, ”full-contact” och ”light-contact”. I ”light-contact” tillåts inte, till skillnad från ”full-contact”, träffar med kraft eller okontrollerad teknik. Kickboxning är en kampsport där deltagarna tillåts att med sparkar och slag träffa motståndarens huvud. Lagen skall därför tillämpas på kickboxning, som därmed är tillståndspliktigt.

Tydliga regler och regelinhåll

Det finns två regelverk för de båda formerna av kickboxning. Bestämmelserna för ”full-contact” kickboxning fungerar som ett övergripande regelverk med utförliga bestämmelser. Reglerna för ”light-contact” bygger i stort på reglerna för ”full-contact”, dock med vissa begränsningar. Skillnaden mellan ”light-contact” och ”full-contact” är kontaktgraden. Kontakten inom ”light-contact” skall vara på en nivå som innebär att en fysiskt starkare person inte skall åtnjuta någon fördel på grund av hårda tekniker. Tekniken skall ändå utföras så att kroppstyngden som ligger bakom tydligt ses men träffen skall hållas in så att den inte riskerar att skada motståndaren. Poäng ges när tekniker utdelas med någon av de knutna handskarnas knogparti, med skenbenet eller med foten på någon del av ansiktet eller huvudets framsida eller på kroppen ovanför bältet. En för hård kontakt i ”light-contact” och att utföra en okontrollerad teknik bedöms vara en förseelse som innebär en varning. Det är inte tillåtet med knockout enligt regelverket varför detta inte förekommer i svensk kickboxning. Det finns dock regler för nedslagning och regler för åtgärder vid slag mot huvudet som medför räkning.

Regelverken är väl kända för deltagarna och innehåller, enligt delegationen, tydliga bestämmelser om vad som är tillåtet respektive otillåtet samt vilka åtgärder som skall vidtas dels för att öka säkerheten för deltagarna och dels i händelse av att skada inträffar. Reglerna tillåter inte att deltagare attackerar en motståndare som är nedslagen eller på väg att resa sig.

Utrustning

Inom kickboxning skall handskar, med en vikt på tio oz. (ounce) användas. Övrig utrustning som skall användas är fotskydd som skall täcka hela foten

inkluderat tår, tandskydd, underlivsskydd, huvudskydd och skenbensskydd samt bröstskydd för kvinnor.

Kampsportsdelegationen finner inte skäl att ifrågasätta regeringens uttalande i propositionen att de handskar som används inom amatörboxning, med en vikt av tio ounce, bör kunna tjäna som utgångspunkt för bedömningen av om utrustningen ger ett godtagbart skydd (a.prop. s. 27f).

Kampområdet

I regelverket finns bestämmelser som bland annat reglerar ringens utformning, golvet material och repen kring ringen. Delegationen har inga invändningar mot dessa regler. De har utformats för att värna om deltagarnas säkerhet.

Förfarandet efter knockout

En kickboxare räknas som nedslagen om denne:

- berör golvet med någon annan kroppsdel än fötterna, efter en attack eller en serie av attacker,
- hänger försvarslös på repen, efter en attack eller serie av attacker,
- kommit utanför eller delvis utanför repen, efter en attack eller serie av attacker eller
- efter en attack inte har fallit eller hänger över repen, men befinner sig i ett försvarslöst tillstånd så att denne, enligt ringdomaren, inte kan fortsätta matchen.

Om en kickboxare blir nedslagen skall ringdomaren omedelbart börja räkna högt från 1 till 10. Poängdomarna skall notera "KD" (*Knock Down*) i protokollet när ringdomaren räknar över någon av kickboxarna. Om räkningen föranleds av attacker mot huvudet skall han notera "KD-H" (*Knock Down - Head*) i sitt protokoll. När en kickboxare tar räkning skall matchen inte fortsätta förrän ringdomaren räknat till minst åtta (s.k. obligatorisk räkning) även om kickboxaren verkar redo tidigare. Räkningen utförs för att domaren skall kunna bedöma om det finns risk för skada vid fortsatt match samt för att ge kickboxaren möjlighet att återhämta sig. När en kickboxare fått tre obligatoriska räkningar i en rond eller fyra i en match skall ringdomaren stoppa matchen (RSC – *Referee Stops Contest* eller RSC-H – *Referee Stops Contest - Head*). Det är förbjudet att räkna över en kickboxare i "light-contact".

En kickboxare, som blivit utslagen till följd av träffar mot huvudet eller då ringdomaren har stoppat matchen på grund av att kickboxaren fått ta emot många slag mot huvudet, skall omedelbart efteråt undersökas av en läkare.

En kickboxare som blivit utslagen genom knockout i en match till följd av slag mot huvudet eller genom domslutet RSC-H, skall inte tillåtas att tävlingsboxa eller att delta i sparring under minst fyra veckor. En kickboxare som blivit utslagen på motsvarande sätt vid två tillfällen under en period av tre månader skall inte tillåtas delta i tävlingsboxning eller sparring under en period av tre månader. Har en kickboxare blivit utslagen genom knockout eller RSC-H tre gånger under en period av tolv månader skall han eller hon inte tillåtas att delta i tävlingsboxning eller sparring under en period av ett år.

Ringdomaren skall meddela juryn och poängdomarna att RSC-H skall noteras när denne har stoppat en match där kickboxaren blivit oförmögen att fortsätta på grund av för många hårda träffar mot huvudet. Termen RSC-H skall inte användas när en kickboxare endast är utklassad och tar emot för många poänggivande träffar utan att träffa själv. Termen skall användas när en kickboxare räddats från en knockout som var nära förestående på grund av många hårda träffar mot huvudet.

Ingen kickboxning får återupptas efter en obligatorisk viloperiod utan att kickboxaren förklarats tävlingsduglig av neurolog. Undersökningen skall om möjligt innehålla EEG och om nödvändigt datortomografi. Undersökningsresultaten skall bifogas i startboken.

Varje kickboxare som förlorat en hård match med många träffar mot huvudet eller blivit nedslagen ett flertal gånger under några på varandra följande matcher, skall inte tillåtas att tävla eller sparra under en tid av minst fyra veckor, om juryn i samråd med läkaren finner detta nödvändigt.

Alla regler som gäller för knockout och liknande, gäller också det som inträffar under träning.

Kampsportsdelegationen anser att reglerna om förfarandet omedelbart efter knockout eller RSC-H liksom reglerna om avstängning efter knockout, RSC-H eller juryns beslut är ändamålsenliga ur ett hälso- och säkerhetsperspektiv. Reglerna syftar till att minska risken för allvarliga huvudskador.

När det gäller de säkerhetsbestämmelser som reglerar vilka medicinska åtgärder som skall vidtas i olika situationer återkommer delegationen till denna fråga under nästa rubrik.

Uppföljning

Inom kickboxning finns ett system med startbok. Startboken skall lämnas till sekretariatet inför varje tävling. När kickboxaren får tillbaka startboken skall boken vara vederbörligt ifylld och signerad av huvuddomaren eller av läkaren.

Varje kickboxare skall i sin startbok ha ett läkarintyg som skall förnyas inför varje säsong. Ingen kickboxare skall tillåtas tävla om inte dennes hälsotillstånd intygas av en läkare. Hälsokontrollen skall om möjligt innefatta följande undersökningar eller deras motsvarighet. En fullständig klinisk undersökning med särskild hänsyn tagen till syn, hörsel, balans och centrala nervsystemet, en biometrisk undersökning innefattande minst mätning av längd och vikt, en biologisk undersökning innefattande blod- och urinprov, en neurologisk undersökning innefattande EEG, en skullröntgen, en hjärtundersökning innefattande EKG samt, om möjligt, en undersökning med datortomografi. En läkarundersökning skall genomföras minst en gång per år.

Varje knockout som följd av attack mot huvudet och varje RSC-H måste noteras i kickboxarens startbok.

Kampsportsdelegationen anser att det system med startbok som används för att dokumentera kickboxarnas tidigare matcher och eventuella skador är godtagbart ur hälso- och säkerhetssynpunkt och innebär att en god kontroll kan utövas för att säkerställa deltagarnas säkerhet och risk för skador i nästföljande matcher.

När det gäller de säkerhetsbestämmelser som reglerar vilka medicinska åtgärder som skall vidtas i olika situationer har delegationen i tidigare avgörande (se beslut meddelat den 29 november 2006, dnr. 216-16116-2006) gjort vissa uttalanden. Även i detta ärende vill kampsportsdelegationen uppmärksamma Svenska Budo & Kampsportsförbundet på att aktuella regler behöver moderniseras och anpassas efter den medicinska utvecklingen och uppmana förbundet att verka aktivt för att utvecklingen inom neurologiområdet även avspeglas i de säkerhetsbestämmelser som tillämpas inom kickboxningsverksamheten. Delegationen anser dock att

reglerna trots sin nuvarande utformning är godtagbara från hälso- och säkerhetssynpunkt.

Möjlighet att avbryta en ojämn match

Ringdomaren skall förhindra att en svag kickboxare utsätts för onödigt hård boxning och har befogenhet att bryta en match när helst han finner den för ensidig. Han skall även avsluta en match när en av kickboxarna har ådragit sig en skada och han anser att denne inte bör fortsätta. Matchläkaren har rätt att begära att matchen avbryts om han av medicinska skäl anser att den inte bör tillåtas att fortsätta. Matchläkaren skall då informera sekretariatet som meddelar ringdomaren. De tävlandes sekunder har en möjlighet att ge upp matchen åt sin kickboxare genom att kasta in handduken, detta får dock inte ske när domaren räknar över kickboxaren.

Kampsportsdelegationen anser att reglerna rörande ringdomarens, matchläkarens och sekundernas möjlighet att avbryta en match i säkerhetshänseende är tillfredsställande och helt i enlighet med vad som uttalats i förarbetena (se a. prop. s. 28 f).

Matchlängd och åldersgräns för deltagare

Antal ronder för tävlingar inom kickboxning skall vara tre om två minuter vardera med en minuts paus mellan ronderna. En kickboxare får gå maximalt tre matcher per dag i ”full-contact” och maximalt fyra matcher per dag i ”light-contact”.

En kickboxare som är yngre än 18 år får inte delta i en kickboxningsmatch utan särskilt tillstånd av kickboxningskommittén. För ”light-contact” gäller istället att en kickboxare som är yngre än 15 år inte får tävla överhuvudtaget.

Kampsportsdelegationen kan konstatera att de matchlängder som reglerna tillåter inte överskrider tolv minuters effektiv matchtid, vilket även påtalats som en rimlig gräns i propositionen. Vidare har regeringen uttalat att det inte bör ställas upp någon generell begränsning av den totala matchtiden per dag vid turneringar och utslagstävlingar utan att den frågan får prövas av tillståndsmyndigheten (a.a. s. 29).

Inom kickboxning förekommer det, i jämförelse med amatörboxning, färre slag mot huvudet. Kampsportsdelegationen gör bedömningen att det vid deltagande i tre matcher per dag inom ”full-contact” kickboxning, från säkerhetssynpunkt, skall införas en obligatorisk vilo- och återhämtnings-

period om en timme efter den andra matchens slut. Under den timmen skall en läkarundersökning göras och kickboxaren måste få klartecken av läkare för att få delta i den tredje matchen. Ett villkor i enlighet härmed skall därför ställas upp för att en boxare skall få gå fler än två matcher om totalt tolv minuters matchtid på en dag. Maximal matchtid per dag blir under dessa förutsättningar således 18 minuter.

Vad gäller "light-contact" och deltagarnas möjlighet att gå fyra matcher på en och samma dag har delegationen i sitt tidigare avgörande (se beslut meddelat den 14 december 2006, dnr. 216-16113-2006) och även i detta beslut, se under ju-jutsu och karate, behandlat frågan om en begränsning av antalet matcher per dag. Kampsportsdelegationen ser inga hinder i att deltagare inom "light-contact" tillåts gå fyra matcher på en dag under förutsättning att säkerheten upprätthålls.

I propositionen omnämns särskilt att deltagare under 18 år bör uppmärksammas. Kampsportsdelegationen vill uppmana förbundet att tillse att särskild hänsyn tas till kickboxare som inte fyllt 18 år för att deras framtida utveckling inte skall äventyras. Delegationen betonar även vikten av att en yngre kickboxare måste ges möjlighet att utvecklas inom sin idrott och skaffa sig erfarenhet och kunskap om tekniker. Med erfarna kickboxare ökar säkerheten i matcherna och risken för skador minskar.

Krav på anordnaren

Huvuddomaren och ringdomaren skall i förväg utses och godkännas av en särskild kickboxningskommitté. Poängdomare skall vara utsedda av arrangören och skall godkännas av huvuddomaren. Ringdomaren skall tjänstgöra i ringen och hans viktigaste uppgift är att värna om kickboxarens hälsa. En legitimerad läkare skall vara närvarande under hela tävlingen. Bedömningen av en skadas allvarighet åligger ringdomaren som får rådfråga matchläkaren. Har ringdomaren gjort detta är denne skyldig att följa läkarens anvisningar. Matchläkaren har rätt att begära att matchen avbryts om han av medicinska skäl anser att den inte bör tillåtas fortsätta. Tävlingsläkaren skall dokumentera alla medicinska händelser före, under och efter en match. Läkaren skall notera skador och åtgärder, knockout och RSC-H med tillhörande avstängningar i startboken samt underteckna denna. I "light-contact" är det tillräckligt att en sjuksköterska närvarar, som då får samma funktion som en läkare annars skulle ha haft. En utövare i "light-contact" måste inte läkarundersökas vid tävling.

Om en kickboxare inte kan uppvisa giltig startbok vid läkarundersökning eller invägning skall han eller hon inte tillåtas att kickboxas. Invägningen

skall skötas av funktionärer som är utsedda av arrangören. En representant för varje förening får närvara.

Vid varje tävling skall en tävlingsrapport skrivas av arrangören. Rapporten skall sändas till kickboxningskommittén och till rankingansvarig om sådan finns.

Sammantaget anser kampsportsdelegationen att de regelverk som tillämpas inom kickboxning, såväl "light-contact" som "full-contact", är tillräckligt utförliga och detaljerade för att deltagarna skall garanteras en godtagbar säkerhet. Det skall dock uppställas ett särskilt villkor som reglerar förfarandet när kickboxare deltar i flera matcher på samma dag i "full-contact" kickboxning. Under rubriken *Matchlängd och åldersgräns för deltagare* har kampsportsdelegationen behandlat regleringen som möjliggör för en kickboxare i "full-contact" att gå tre matcher per dag. Så som delegationen där kommit fram till bör en regel med en vilo- och återhämningsperiod på en timme införas efter den andra matchen och perioden skall även inkludera en läkarundersökning. Det krävs därmed klartecken från läkare för deltagande i den tredje matchen.

Shootfighting

Kampsportsmatcher inom shootfighting är indelade i tre delar: stående kamp, clinch med nedtagning och markkamp. I stående kamp tillåts slag och rundspakar mot huvudet. Shootfighting är därmed en kampsport som omfattas av lagen och som är tillståndspliktig.

Tydliga regler och regelinhåll

Inom shootfighting finns ett regelverk med bestämmelser för vad som är tillåtet respektive otillåtet. Tekniker utförs i fullkontakt och godkända tekniker är bl.a. slag och rundspakar mot huvud, kropp och ben. Slag och sparkar är dock inte tillåtet i markkamp. Utförs en teknik så att motståndaren blir medvetslös ("knockad") blir den som utförde tekniken diskvalificerad. Kampsportsdelegationen kan konstatera att regelverket är väl känt för deltagarna och det innehåller tydliga bestämmelser om vilka åtgärder som skall vidtas dels för att öka säkerheten för deltagarna och dels i händelse av att skada.

Utrustning

Utövarna inom shootfighting skall använda en grundutrustning som utgörs av godkända handskar, som är särskilt utformade för att även kunna användas i brottningsmomenten, benskydd, fightshorts, suspensoar och tandskydd.

Shootfighting är en kampidrott som utförs både stående och liggande och enligt regeringens uttalande i propositionen bör något generellt krav på huvudskydd i sådana fall inte ställas upp (a.a. s. 28). Huvudskydd kan t.ex. vid liggande kamp öka risken för skador eftersom nacken då kan bli mer utsatt. Kampsportsdelegationen har i tidigare avgörande (se beslut meddelat den 29 november 2006, dnr. 216-14999-2006) fört resonemang kring kravet på huvudskydd. Bland annat konstaterade delegationen att huvudskydd vid slag riktat mot huvudet syftar till att förhindra yttre skador, i första hand ögonbrynsskador, och att det i vissa fall kan skydda huvudet vid fall mot golvet. Här spelar emellertid också andra faktorer in så som golvet utformning. Huvudskyddet skyddar däremot inte hjärnan vid slag mot t.ex. hakan. Det är alltså främst fråga om att huvudskyddet skyddar huvudets yttre delar och inte hjärnan. Delegationen ser ingen anledning till att göra någon annan bedömning i detta fall.

Kampområdet

Kampen utförs vanligtvis i en boxningsring som har stötabsorberande golv och som är inhägnad med tre till fyra vadderade ringrep. Det kan förekomma att matcher genomförs i en s.k. tävlingsbur, som har ett stötabsorberande golv och är inhägnad med ett plastklätt nät som fästs med stolpar. Stolparna och övre kanten kring nätet är även täckta med vadderade skydd. Enligt sökanden har en tävlingsbur fördelen att de tävlande inte kan falla ur buren varför uppkomsten av skador kan minskas. Delegationen har inga invändningar mot dessa regler, de har utformats för att värna om deltagarnas säkerhet.

Uppföljning

Inför matcher skall samtliga deltagare vara registrerade i en databas där resultat från tidigare matcher har införts. Det skall även finnas uppgifter om vem deltagarna tidigare har tävlat mot. Varje skada inklusive knockouts skall noteras av sekretariatet i samarbete med tävlingsläkaren och uppgifterna skall föras in i databasen. Kampsportsdelegationen anser att den uppföljning som sker, genom att uppgifter lagras i en databas, är ett bra system som möjliggör en god kontroll av deltagarnas hälsotillstånd.

Förfarandet efter knockout m.m.

Det finns tydliga regler för vad som gäller vid skador och olyckor. En tävlande som har blivit knockad som ett resultat av en huvudträff eller där domaren har stoppat matchen på grund av hårda träffar mot huvudet skall omedelbart undersökas av tävlingsläkaren. En tävlande skall skickas till sjukhus för undersökning om tävlingsläkaren finner det vara risk för den tävlandes hälsa efter matchen. Tävlingsläkaren gör bedömningen om den skadade behöver ytterligare vård. Om avstängning är aktuellt skall detta antecknas och den tävlandes förening samt tävlingsarrangör och matchläggare skall informeras.

En tävlande som har blivit utslagen i en match, som följd av slag mot huvudet eller då ringdomaren stoppat matchen för att den tävlande mottagit hårda slag mot huvudet (knockout) som gjort honom/henne försvarslös eller oförmögen att fortsätta (RSC - *Referee Stops Contest*), skall inte tillåtas delta i tävling eller sparring under en period av minst fyra veckor efter matchen. Har detta skett två gånger under en period av tre månader skall han/hon inte tillåtas delta i tävling eller sparring under en period av tre månader efter matchen och har knockout eller RSC inträffat tre gånger under en period av tolv månader skall han/hon inte tillåtas delta i tävling eller sparring under en period av ett år.

Kampsportsdelegationen anser att reglerna om förfarandet omedelbart efter knockout eller RSC liksom reglerna om avstängning efter knockout och RSC är ändamålsenliga ur ett hälso- och säkerhetsperspektiv. Reglerna syftar till att minska risken för allvarliga huvudskador.

Möjlighet att avbryta en ojämn match

I samband med anmälan till match skall deltagaren uppge hur länge han/hon tränat, vilka tidigare matcher som har genomförts, hans/hennes tidigare erfarenhet av kampsport samt vilka fysiska förutsättningar han/hon har. Samtliga uppgifter läggs in i databasen och på så sätt kan arrangören göra en jämn matchning. Systemet syftar till att förhindra att de tävlande skadas på grund av en motståndares överlägsenhet. Den som lämnar felaktiga uppgifter i en anmälan kan diskvalificeras.

Matchdomaren kan stoppa en match om någon av de tävlande är i ett orimligt underläge och/eller inte kan försvara sig effektivt. Den tävlandes coach kan, om han finner den tävlande vara i svårigheter, kasta in handduken och på så sätt ge upp matchen. Enligt kompletterande uppgifter från sökanden har även läkare möjlighet att avbryta en match. Eftersom

detta inte på ett tydligt sätt framgår av regelverket anser delegationen att ett tillstånd skall förenas med ett villkor att även läkare får avbryta en match.

Kampsportsdelegationen anser med ett sådant villkor att reglerna rörande ringdomarens, läkarens och coachernas möjlighet att avbryta en match i säkerhetskänsligt är tillfredsställande och helt i enlighet med vad som uttalats i förarbetena (se a. prop. s. 28 f). Delegationen vill i detta sammanhang särskilt peka på vikten av en jämn matchning. På så sätt säkerställs att en av deltagarna inte får möta en annan mer slagfärdig och erfaren deltagare, varför skaderisken minskar.

Matchlängd och åldersgräns för deltagare

Den tävlande skall vara minst 18 år. Normalt består en match av en rond om fem minuter med undantag för Super- och Titelmatcher som pågår i två ronder.

Då utövare av shootfighting måste ha fyllt 18 år anser delegationen att säkerhetsbestämmelserna är helt i linje med vad som uttalats i propositionen. Delegationen kan vidare konstatera att de matchlängder som reglerna tillåter inte överskrider tolv minuters effektiv matchtid, vilket även påtalats som en rimlig gräns i propositionen (a.a. s. 29). Bestämmelserna för shootfighting reglerar inte maximalt antal matcher per dag men det är enligt sökanden ytterst sällan som deltagarna går flera matcher per dag. Kampsportsdelegationen har tidigare diskuterat frågan om en begränsning av antalet matcher per dag och den totala matchtiden. Delegationen anser att det i detta fall är rimligt att ställa upp en gräns för den maximala matchtiden per dag om 12 minuter. Inom shootfighting förekommer sällan utslagstävlingar vilket medför att en sådan begränsning inte heller torde innebära några stora förändringar för verksamheten.

Krav på anordnaren

Matchen skall överses av en godkänd matchdomare och dömas av tre poängdomare. En legitimerad läkare skall närvara vid varje match. Vid invägningen sker läkarkontroller och om tävlingsläkaren då finner att en tävlande inte är i stånd att genomföra matchen stoppas han eller hon från att delta i matchen.

Sammantaget konstaterar kampsportsdelegationen att det inom shootfighting finns ett regelverk som reglerar utövarnas utrustning, tillåtna och otillåtna tekniker samt uppföljning vid skador m.m. Delegationen har

under rubriken *Matchlängd och åldersgräns för deltagare* tagit upp frågan om en begränsning av matchtiden per dag och har där kommit fram till att det bör kunna ställas ett krav på maximalt 12 minuters matchtid per dag. Delegationen anser att regelverket i övrigt uppställer tillräckliga krav när det gäller säkerhet och att det utgör en godtagbar säkerhet för utövarna inom shootfighting.

Wushu

I kampsporten wushu, sanshou (kampen), får deltagarna slå, sparka eller kasta motståndaren. Tillåtna träfftyper är huvudet, kroppen och låren och poäng ges för olika typer av tekniker så som kast, svep och nedtagningar samt enstaka slag eller sparktekniker. Två poäng ges för träff på motståndarens huvud och en poäng ges för slag som träffar motståndaren. Wushu sanshou, är därmed tillståndspliktigt.

Tydliga regler och regelinhåll

Inom wushu sanshou finns ett regelverk där det uppställs regler för vad som är tillåtet respektive otillåtet. Internationellt är knockout ett vinstgivande moment men enligt förbundets regelverk är knockout inte tillåtet i Sverige. Knockout definieras som medvetlöshet och även om det inte är tillåtet finns det i regelverket bestämmelser som reglerar förfarandet vid nedslagning eftersom det dock kan förekomma. Det är inom wushu sanshou tillåtet att träffa motståndarens huvud men inte huvudets baksida. Tävlingar inom wushu sanshou genomförs i A-klass eller B-klass. Alla tävlingar i B-klass utförs i lättkontakt, även kallat "light-contact". Kontakten skall alltid vara på en nivå som innebär att en fysiskt starkare person inte skall åtnjuta någon fördel på grund av hårda tekniker. Kontaktgraden i lättkontakt har i regelverket definierats som "En tävlande ska när som helst kunna ta ner händerna och få en träff i huvudet utan att bli nerslagen". Tekniker skall utföras på ett korrekt vis med korrekt tyngd, placering och balans. Vid träff skall tekniken hållas inne så att den inte skadar motståndaren. En tävlande som medvetet skadar sin motståndare diskvalificeras från hela tävlingen.

Kampsportsdelegationen kan konstatera att regelverket innehåller, enligt delegationen, tydliga bestämmelser för vilka åtgärder som skall vidtas, dels för att öka säkerheten för deltagarna och dels i händelse av att skada inträffar. Reglerna tillåter inte att deltagare slår eller sparkar på en liggande motståndare.

Utrustning

De tävlande skall bära boxhandskar, huvudskydd, bröstskydd, tandskydd och suspensoar. Handskarna skall väga åtta ounce (oz) för tävlande i 65 kg klass och därunder och tio ounce (oz) för tävlande i 70 kg och däröver.

Enligt regeringens uttalande i propositionen bör de handskar som används inom amatörboxning kunna tjäna som utgångspunkt för bedömningen av om utrustningen ger ett godtagbart skydd (a.a. s. 27 f). Kampsportsdelegationen anser att det ut säkerhetssynpunkt är påkallat att ställa upp ett krav på att samtliga deltagare skall bära handskar med en vikt av tio ounce.

Kampområdet

I reglerna finns bestämmelser om hur kampområdet skall utformas. Tävlingsytan skall vara en 80 cm hög plattform med åtta gånger åtta meters yta och skall vara täckt med en tunn mjuk matta med kanvasyta. Runt plattformen skall skyddande mattor placeras, de skall vara 30 cm höga och två meter breda. Delegationen har inga invändningar mot dessa regler men vill betona att området nedanför plattformen måste ha ett fullgott skydd för att garantera deltagarnas säkerhet.

Förfarandet efter knockout

Om en tävlande blir nedslagen måste ringdomaren avbryta matchen och kontrollera nedslagningens allvarlighet samt tillkalla läkare. Läkaren skall fälla slutligt avgörande om huruvida en match skall fortsättas eller avbrytas vid skador som orsakats av regelbrott. Om nedslagning sker är detta oftast på grund av att motståndaren använt en för hård teknik. Trots att det inte är tillåtet med knockout finns det ändå en viss risk för att detta kan hända och det finns i regelverket säkerhetsbestämmelser som reglerar vilka åtgärder som skall vidtas i händelse av knockout.

En tävlande som blir knockad får inte tävla vidare och inte heller tävla i kamp eller delta i sparringträning under en månad efter skadetillfället. Vid upprepat fall av knockout inom tre månader efter förra tillfället får en tävlande inte tävla vidare och inte heller tävla i kamp eller delta i sparringträning under tre månader efter skadetillfället. För upprepat fall av knockout inom sex månader efter det andra tillfället gäller en avstängningsperiod om sex månader efter skadetillfället. Har den tävlande upprepat fall av knockout inom sex månader efter det tredje tillfället får han/hon inte delta i sparringträning under tolv månader efter skadetillfället och aldrig mer tävla i kamp.

Kampsportsdelegationen anser att reglerna om förfarandet efter knockout liksom reglerna om avstängning efter knockout är ändamålsenliga ur ett hälso- och säkerhetsperspektiv. Reglerna syftar till att minska risken för allvarliga huvudskador.

Uppföljning

Det finns inom wushu sanshou inget system med startbok eller liknande men enligt sökanden är det under framtagande.

Kampsportsdelegationen anser att ett system för att dokumentera utövarnas tidigare matcher och eventuella skador måste finnas för att tävlingsreglerna och säkerhetsbestämmelserna skall vara godtagbara från hälso- och säkerhetssynpunkt. För att tillståndet skall gälla för verksamheten inom wushu sanshou krävs att det finns ett system för uppföljning av deltagarna. Kampsportsdelegationen återkommer till frågan i sin sammantagna bedömning.

Möjlighet att avbryta en ojämn match

Om det är stor teknisk skillnad mellan de tävlande kan coachen alternativt den tävlande själv ge upp för att undvika framtida skaderisk. Matchen skall stoppas när en tävlande skadas. Om det föreligger stor skillnad i styrkeförhållandet mellan de två tävlande kan domaren avbryta matchen och med huvuddomarens godkännande tilldela den starkare deltagaren segern. En tävlande vinner om motståndaren inte kan fortsätta efter tio sekunder när han träffats av en tillåten teknik eller om motståndaren får ta påtvingad räkning tre gånger under en match. Det är förbjudet att räkna över en nedslagen tävlande i lätt kontakt.

Kampsportsdelegationen anser att reglerna rörande ringdomarens och coachens möjlighet att avbryta en match i säkerhetshänseende är tillfredsställande och helt i enlighet med vad som uttalats i förarbetena (se a. prop. s. 28 f). Dock gör delegationen bedömningen att det skall finnas en möjlighet för läkaren att avbryta en match i A-klass om han anser det vara nödvändigt ur medicinsk synpunkt. Ett sådant villkor skall således ställas upp. Delegationen vill i detta sammanhang även särskilt peka på vikten av en jämn matchning. På så sätt säkerställs att en deltagare inte får möta en annan mer slagfärdig och erfaren deltagare, varför skaderisken minskar.

Matchlängd och åldersgräns för deltagare

Antal ronder i en match är tre och varje rond skall vara i två minuter med pauser mellan ronderna om en minut. Den som vinner två utav tre ronder i en match utses som vinnare.

I regelverket görs indelning i olika åldersklasser, senior från 18 år till 35 år och junior från 15 år till 18 år. För att tävla i A-klass skall den tävlande ha utövat wushu sanshou i minst två år och ha minst en seger i B-klass i tidigare tävling eller minst två placeringar bland de tre främsta i B-klass eller minst tio matcher i B-klass. För B-klass gäller följande kvalifikationer: minst ett års utövande, den tävlande får inte ha deltagit i A-klass vid tidigare tävlingar samt att utövaren skall vara mellan 16 och 35 år.

En tävlande kan gå maximalt två matcher under en och samma dag. Om en deltagare skadas p.g.a. otillåten teknik och inte kan fortsätta matchen (enligt tävlingsläkarens utlåtande) skall han eller hon förklaras som matchens vinnare. Däremot får han eller hon inte fortsätta tävla i turneringen.

Kampsportsdelegationen kan konstatera att de matchlängder som reglerna tillåter inte överskrider tolv minuters effektiv matchtid, vilket även påtalats som en rimlig gräns i propositionen (a.a. s. 29). Även vad gäller den maximala matchtiden per dag – enligt reglerna tolv minuter – har delegationen inga invändningar utan denna är godtagbar från säkerhetssynpunkt.

I propositionen omnämns särskilt att deltagare under 18 år bör uppmärksammas (a.a. s. 29). Kampsportsdelegationen konstaterar att det för deltagande i A-klass tävlingar krävs att deltagaren är över 18 år. Delegationen vill dock uppmana förbundet att tillse att särskild hänsyn tas till deltagare som inte fyllt 18 år för att deras framtida utveckling inte skall äventyras samt att upplysa om vilka risker som kan vara förenade med utövandet av wushu sanshou. Delegationen betonar även vikten av att yngre utövare måste ges möjlighet att utvecklas inom idrotten och skaffa sig erfarenhet och kunskap om tekniker. Med erfarna utövare ökar säkerheten i matcherna och risken för skador minskar.

Krav på anordnaren

Tävlingen skall ha en chefsdomare, en eller två assisterande domare och en domargrupp som bl.a. skall bestå av en huvuddomare, en plattformsdomare, poängdomare, samt ytterligare personal. En särskild jury skall övervaka

tävlingens utförande genom att bl.a. kontrollera tävlingsytan och arenan, skyddsutrustning, invägning och hur domarna utses. Vid varje match skall en legitimerad läkare närvara och han skall ansvara för tävlingens alla medicinska aspekter. Vidare skall läkaren/läkarna föreslå för huvuddomaren vilka tävlande som inte skall anses vara i tillstånd att fortsätta tävla samt tillhandahålla första hjälpen till skadade eller sjuka tävlande under tävlingen.

Sammantaget anser kampsportsdelegationen att de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som tillämpas inom wushu sanshou inte är tillräckligt utförliga för att garantera deltagarna en godtagbar säkerhet. För att tillståndet skall gälla för wushu sanshou måste det finnas ett system för uppföljning av deltagarna. Det skall även finnas ett krav på att samliga deltagare skall bära handskar med en vikt på tio ounce. Vidare anser kampsportsdelegationen att ansvarig läkare skall ha en möjlighet att avbryta en ojämn match i A-klass. Delegationen återkommer till sistnämnda krav i sin övergripande bedömning.

Taido

De tävlingsregler som tillämpas inom taido och som reglerar kampen (jissen) tillåter inte huvudet som träffyta. Eftersom det inte är tillåtet med avsiktliga slag, sparkar eller annat våld mot huvudet inom kampsporten taido föreligger ingen tillståndsplikt enligt lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher. Svenska Budo & Kampsportsförbundets ansökan såvitt den avser taido skall därför avvisas.

Egenkontrollen inom Svenska Budo & Kampsportsförbundet

Förbundet har i ansökan framfört att egenkontrollen skall utföras via den rapport som chefsdomaren och tävlingsläkaren skall skicka till förbundet efter varje match. Kampsportsdelegationen anser att de krav som regelverken och förbundet uppställer på arrangör av kampsportsmatcher är tillräckligt utförliga och detaljerade för att deltagarna skall garanteras en godtagbar säkerhet.

Kampsportsdelegationen gör bedömningen att Svenska Budo & Kampsportsförbundets rutiner för egenkontroll är tillräckligt omfattande för att organisationen skall kunna genomföra en god egenkontroll av att

kampssportsmatcher genomförs enligt de bestämmelser och de regelverk som antagits av organisationen.

KAMPSPORTSDELEGATIONENS ÖVERGRIPANDE BEDÖMNING

Kampssportsdelegationen konstaterar att de säkerhetsbestämmelser som tillämpas inom ju-jutsu, karate (kumite), kendo, naginata, kickboxning och shootfighting är tydliga och ger en god säkerhet. Delegationen har i sin bedömning dock kommit fram till att det bör finnas vissa centrala bestämmelser som skall tillämpas av förbundet och som således skall ställas upp som villkor för tillstånd.

Enligt bestämmelser i vissa av regelverken kan arrangörer beviljas undantag från de regler och bestämmelser som nu prövas. Kampssportsdelegationen gör bedömningen att frågan om en godtagbar säkerhet för deltagarna inte kan anses acceptabel då arrangörer har en möjlighet att söka dispens hos Svenska Budo & Kampssportsförbundet eller hos en särskild sektionens kommitté för att frånga de regler som ingetts med denna ansökan. Tillståndet bör således gälla endast under förutsättning att samtliga bestämmelser i regelverken avseende säkerheten för deltagarna tillämpas ovillkorligen.

I regelverket för wushu sanshou finns ingen bestämmelse som reglerar hur uppföljningen av deltagarna skall ske. Det har i propositionen uttalats att det skall finnas någon form av system för uppföljning av utövarnas tidigare matcher, skador och eventuella avstängningar. Detta har särskilt lyfts fram som ett av kriterierna som bör beaktas vid avgörande av frågan om säkerheten är godtagbar för deltagarna. Kampssportsdelegationen kan inte meddela tillstånd för Svenska Budo & Kampssportsförbundet att anordna kampssportsmatcher i wushu sanshou om det inte finns någon form av uppföljning av dem som deltar i matcher varför ett sådant system måste finnas innan tävlings-, tränings- eller uppvisningsmatch i wushu sanshou får arrangeras. Ett sådant villkor skall därför ställas upp.

För anordnande av matcher i kampssporten wushu sanshou skall därutöver det villkoret ställas upp att samtliga deltagare skall bära handskar med en vikt av tio ounce.

Såväl domare, läkare som sekond skall kunna avbryta ojämna matcher i de kampsporter som tillåter s.k. fullkontakt. Ett sådant villkor skall tas in i beslutet.

I flera av de kampsporter som denna ansökan avser kan den situationen inträffa att en deltagare, som blivit nedslagen genom s.k. otillåten teknik mot huvudet, vinner matchen eftersom motståndaren som utdelat den förbjudna tekniken diskvalificeras. Delegationen anser att en person som slagits ned i en match, för att få tävla vidare samma dag, måste genomgå en läkarundersökning och därvid få klartecken till fortsatt tävlande. Ett sådant krav bör således ställas upp.

För att få delta i flera kampsportsmatcher per dag bör vissa villkor ställas upp. När det gäller kampsporten shootfighting bör den maximala matchtiden per dag begränsas till tolv minuter. Beträffande deltagande i ”full-contact” kickboxning kan den maximala matchtiden per dag begränsas till 18 minuter, vilket omfattar tre matcher om sex minuter, under följande förutsättningar. Mellan den andra och tredje matchen skall ett uppehåll göras på minst en timme. Under detta uppehåll skall deltagaren genomgå en läkarundersökning och därvid få klartecken till fortsatt tävlande. Övriga kampsporter som tillåter s.k. fullkontakt och som omfattas av denna ansökan tillåter inte en total matchtid per dag som överskrider tolv minuter.

Svenska Budo & Kampsportsförbundet skall senast den 1 januari 2008 ha infört ett gemensamt system för uppföljning av utövarna av de kampsportslagar som omfattas av detta beslut. Kampsportsdelegationen anser att det från säkerhetssynpunkt finns skäl att uppställa ett krav på ett sådant gemensamt system. Enligt de regler som har getts in med denna ansökan finns inget hinder mot att en deltagare som har belagts med startförbud i en kampsport tillåts ställa upp i en annan under hans eller hennes avstängningsperiod. Genom ett samlat system som omfattar alla kampsportslagar förhindras denna möjlighet och en bättre kontroll kan göras för att garantera deltagarna en godtagbar säkerhet.

Sammanfattningsvis gör kampsportsdelegationen den bedömningen att de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som Svenska Budo & Kampsportsförbundet tillämpar innebär att säkerheten för deltagarna i judo, karate, kendo, naginata, kickboxning och shootfighting är godtagbar under de förutsättningar som angetts. Inom wushu sanshou skall ett system för uppföljning tas fram och mot bakgrund av detta gör kampsports-

delegationen bedömningen att de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som tillämpas inom wushu sanshou utgör en godtagbar säkerhet för deltagarna. Svenska Budo & Kampsportsförbundet skall därför meddelas ett generellt tillstånd att tills vidare anordna sådana kampsportsmatcher under villkor att de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som nu prövats tillämpas. Tillståndet skall även omfatta de distriktsorganisationer och föreningar som är anslutna till förbundet. Svenska Budo & Kampsportsförbundet eller den sektion som är ansvarig för kampsporten skall inte ha någon möjlighet att meddela dispens från de bestämmelser som reglerar säkerheten för deltagarna. Svenska Budo & Kampsportsförbundet skall senast den 1 januari 2008 införa ett gemensamt system för uppföljning av deltagare inom samtliga kampsporter som administreras av förbundet. Förbundet skall senast den 1 februari varje år med början 2008 till Länstyrelsen i Örebro län ge in en skriftlig redogörelse för hur förbundets egenkontroll av verksamheten har genomförts under det närmast föregående verksamhetsåret.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2.

SÄRSKILDA UPPLYSNINGAR, se bilaga 3.

För kampsportsdelegationen

Petra Lundh

Kampsportsdelegationens beslut i detta ärende har fattats av ordföranden Petra Lundh, den medicinskt sakkunnige Björn Lindvall och den idrottsligt sakkunnige George Stankovic. Enhälligt.

Föredragande har varit Länstyrelsens handläggare Helena Stigeborn. I beredningen av ärendet har även ersättaren för ordföranden Christina Hjulström deltagit.



Länsstyrelsen
Örebro län

Kampsportsdelegationen

BILAGA 2

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Om Ni vill överklaga kampsportsdelegationens beslut skall Ni skriva till Länsstyrelsen.

Ange i överklagandet vilket beslut Ni är missnöjd med t.ex. genom att ange beslutets diarienummer. Redogör för varför Ni menar att kampsportsdelegationens beslut är felaktigt och hur Ni anser att beslutet skall ändras.

Överklagandet skall ställas till Länsrätten i Örebro län men skickas eller lämnas till Länsstyrelsen i Örebro län, Kampsportsdelegationen, 701 86 Örebro.

Länsstyrelsen måste ha fått Ert överklagande senast inom tre veckor från den dag som Ni fick del av beslutet, annars kan Ert överklagande inte tas upp till prövning.

Om överklagandet kommit in i rätt tid skickar Länsstyrelsen handlingarna vidare till Länsrätten i Örebro län.



Länsstyrelsen
Örebro län

Kampsportsdelegationen

BILAGA 3

SÄRSKILDA UPPLYSNINGAR

Att anordna en kampsportsmatch, uppsåtligen eller av oaktsamhet, i strid mot de villkor som meddelats i detta beslut är enligt 13 § lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher straffbart.

Tillståndsmyndigheten har enligt 10 § samma lag rätt att på begäran få de upplysningar och handlingar som myndigheten behöver för att utöva tillsyn. Tillståndsmyndigheten har även rätt att få tillträde till kampsportsmatch.

Tillståndsmyndigheten kan med stöd av 11 § samma lag återkalla ett tillstånd om tillståndshavaren i väsentlig grad bryter mot villkor som meddelats i beslutet. Tillståndsmyndigheten får även återkalla ett tillstånd om tillståndshavaren allvarligt åsidosätter sin skyldighet att lämna upplysningar och handlingar eller vägrar tillståndsmyndigheten tillträde till kampsportsmatch.

Ändringar i de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som bifogas detta beslut kan innebära att nytt tillstånd måste sökas. Tillståndshavaren bör därför underrätta tillståndsmyndigheten vid ändringar i dessa regelverk.

För tävlingar och uppvisningar i sport och idrott vid offentlig tillställning gäller även bestämmelserna i 2 kap ordningslagen (1993:1617) om krav på tillstånd eller anmälan.