



Länstyrelsen
Örebro län

Kampsportsdelegationen

BESLUT
2010-09-02

Dnr: 216-02973-2010

Tillståndsprövning enligt lagen (2006:1006) om tillståndspflicht för vissa kampsportsmatcher

Sökanden: Swedish Karate Kyokushinkai

Org.nr: 817602-7434

KAMPSPORTSDELEGATIONENS BESLUT

Kampsportsdelegationen lämnar Swedish Karate Kyokushinkai tillstånd att tills vidare anordna kampsportsmatcher i Kyokushin kumite i enlighet med internationella Kyokushin karate kumite regler – knock down. Tillståndet gäller även för de distriktsorganisationer och föreningar som är anslutna till Swedish Karate Kyokushinkai.

Tillståndet är förenat med följande villkor.

1. Kampsportsmatcher inom Swedish Karate Kyokushinkai ska anordnas i enlighet med de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som inlämnats tillsammans med ansökan och som bifogas beslutet, se bilaga 1 samt den till ansökan bifogade dokumentationen, se bilaga 2.
2. Swedish Karate Kyokushinkai får inte meddela dispens från bestämmelser i regelverket eller i säkerhetsbestämmelserna som reglerar säkerheten för deltagarna.
3. Deltagare i matcher enligt detta tillstånd får gå maximalt fem matcher på en dag.
4. Vid anordnandet av matcher enligt detta tillstånd ska Swedish Karate Kyokushinkai meddela tillsynsmyndigheten härom senast två månader innan matcherna ska äga rum.
5. Swedish Karate Kyokushinkai ska senast den 1 februari varje år med början 2011 till Länstyrelsen i Örebro län ge in en skriftlig redogörelse för hur förbundets egenkontroll av verksamheten har genomförts under det närmast föregående verksamhetsåret.

REDOGÖRELSE FÖR ÄRENDET

Swedish Karate Kyokushinkai har ansökt om tillstånd att tills vidare anordna kampsportsmatcher i Kyokushin kumite enligt Kyokushins internationella Karate Kumite regler – knock down. Swedish Karate Kyokushinkai är anslutet till Kyokushins världsförbund World Karate Organization (WKO) och dess regionorganisation European Kyokushins Organization (EKO). Samtliga medlemsföreningar är även anslutna till Svenska Budo & Kampsportsförbundet. Till ansökan har bland annat bifogats stadgar för organisationen, tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser, ett dokument med en redogörelse för tävlingsprocedurer och rutiner för egenkontroll samt en medicinskt handbok.

Swedish Karate Kyokushinkai beviljades den 8 juni 2007 (dnr. 216-07606-2007) tillstånd att till och med den 30 maj 2010 anordna kampsportsmatcher. Länstyrelsen i Örebro län har under denna treårsperiod utövat tillsyn vid ett arrangemang som anordnats av Swedish Karate Kyokushinkai. Länstyrelsen hade vid tillsynen inget att anmärka på och lämnade ärendet utan vidare åtgärd (se beslut den 16 november 2008 dnr. 216-17024-2008).

Swedish Karate Kyokushinkai har, i enlighet med villkor i tidigare tillstånd, inkommit med redogörelser för egenkontrollen för verksamhetsåret 2007, 2008 och 2009. Länstyrelsen har i sin granskning av rapporterna inte funnit något att anmärka på (se besluten, den 4 juni 2008 dnr. 216-04377-2008, den 5 juni 2009 dnr. 216-01926-2009 samt den 21 juni 2010 dnr. 216-01011-2010).

KAMPSPORTSDELEGATIONENS BEDÖMNING

Enligt 1 § lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher får tävlings-, tränings- eller uppvisningsmatch i kampsport som tillåter deltagarna att med slag, sparkar eller annat våld avsiktligt träffa motståndarens huvud (kampsportsmatch) inte anordnas utan tillstånd.

Enligt 2 § samma lag får tillstånd till kampsportsmatch lämnas endast om kampsportens tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser innebär en godtagbar säkerhet för deltagarna.

Regeringen har i förarbetena till lagen ställt upp vissa kriterier som den anser bör beaktas vid avgörande av frågan om säkerheten är godtagbar för deltagarna i en kampsportsmatch (se prop. 2005/06:147 s. 27 ff.). Kriterierna bör enligt regeringen i princip gälla för alla kampsporter, även om vissa skillnader i bedömningen får göras med hänsyn till de olika idrotternas skiftande karaktär. De kriterier som nämns har delats upp efter olika områden och rubricerats under *tydliga regler, regelinhåll, utrustning, kampområdet, förfarandet efter knockout, uppföljning, möjlighet att avbryta en ojämn match, matchlängd, åldersgräns för deltagande och krav på anordnaren*. I detta sammanhang bör också nämnas att regeringen i propositionen uttalat att de säkerhetsbestämmelser som i dag gäller inom kampsporter som organiseras av förbund anslutna till Riksidrottsförbundet bör utgöra en viktig utgångspunkt vid bedömningen av vad som kan krävas av en idrottsverksamhet för att den ur säkerhets- och hälsosynpunkt ska kunna tillåtas (se t.ex. a.a. s. 27).

Delegationen övergår härfter till att pröva de nu aktuella tävlingsreglerna och säkerhetsbestämmelserna för varje kampsport under respektive rubrik.

Tydliga regler och regelinhåll

I 2.8 i tävlingsreglerna uppges att ”ändringar i dessa regler för tävlingen, p.g.a. speciella anledningar (lagar eller andra) måste vara inskrivna i inbjudan till tävlingen”. Vad gäller frågan om möjligheten att ändra i de regler som nu prövas har kampsportdelegationen i Swedish Karate Kyokushinkais tidigare beslut föreskrivit att dispens inte får meddelas från de bestämmelser i regelverken som reglerar säkerheten för deltagarna. Delegationen finner ingen anledning att göra någon annan bedömning.

Tävlingsreglerna i övrigt är väl kända för deltagarna och innehåller, enligt delegationen, tydliga bestämmelser om vad som är tillåtet respektive otillåtet.

Utrustning

I regelverket (2.1-2.4) finns utförliga regler gällande skydd och utrustning. Delegationen anser att den skyddsutrustning som används är godtagbar ur säkerhetssynpunkt.

Kampområdet

Enligt regelverket (3.1-3.5) ska tävlingsytan vara 8x8 meter och omges av ett säkerhetsområde en meter utanför tävlingsytan. Om tävlingsytan är placerad på en plattform måste säkerhetsområdet vara minst två meter utanför tävlingsytan. Den rekommenderade höjden är 60 cm eftersom den tävlande måste kunna kliva av tävlingsområdet samt ha tillgång till några trappsteg. Tävlingsytan ska vara täckt med en stötabsoberande halvhård matta godkänd av EKO eller Swedish Karate Kyokushinkai. Delegationen har inte heller i detta avseende någon erinran.

Förfarande efter knockout

Om en tävlande råkat ut för en knockout antecknas det i den tävlandes EKO-medlemsbok och den tävlande är förbjuden att delta i tävlingar under de kommande sex månaderna (regelverket 1.6). Därutöver finns i den medicinska handboken klara och tydliga direktiv för vilka åtgärder som ska vidtas i händelse av skada, med bland annat riktlinjer för läkare och för olika behandlingsrutiner. Kampsportsdelegationen anser att reglerna om förfarandet efter knockout och reglerna om avstängning efter knockout samt bestämmelserna som reglerar läkarens och domarens ansvar att stoppa en deltagare under en match eller en tävling är ändamålsenliga ur ett hälso- och säkerhetsperspektiv. Reglerna syftar till att minska risken för allvarliga huvudskador.

Uppföljning m.m.

Enligt handlingen "tävlingsprocedur och rutiner för egenkontroll" har det dels för att minimera riskerna och dels för att säkerställa de tävlandes hälsa arbetats fram tre kontrollpunkter för skade- och hälsokontroll inför, under och efter en tävling. Kontrollsystemet är uppbyggt kring Kyokushins internationella medlemsbok. Medlemsboken är regionbaserad och den europeiska varianten kallas EKO-pass eller EKO-medlemsbok. Medlemsboken är personlig och innehåller basuppgifter om utövaren så som namn, grad inom Kyokushin, nationalitet och dojtillhörighet (föreningstillhörighet). I den noteras även tävlingsdeltagande med hälsointyg samt notering om en tävlande har råkat ut för knockout i samband med tävling.

Utöver medlemsboken kontrolleras deltagarna mot läkarrapporter från det senaste halvårets svenska tävlingar när de anmäler sig. Har någon

deltagit i en tävling och råkat ut för knockout under de senaste sex månaderna får han eller hon inte delta.

Kampsportsdelegationen anser att det system med en personlig medlemsbok som används är godtagbart ur hälso- och säkerhetssynpunkt och innebär att en god kontroll kan utövas för att säkerställa deltagarnas säkerhet och minska risken för skador i nästföljande matcher.

Möjlighet att avbryta ojämn match

Av handlingen ”tävlingsprocedur och rutiner för egenkontroll” framgår att huvuddomaren följer de tävlande på tävlingsytan och alltid är redo att gripa in och stoppa matchen för att skydda de tävlande mot skador. Efter varje poäng, oavsett teknik, gör huvuddomaren och tävlingsläkaren en bedömning om den tävlande kan fortsätta matchen. I samband med skador och liknande incidenter kontrolleras den tävlande av huvuddomaren och tävlingsläkaren som gör en bedömning om fortsatt tävlande kan ske. Tävlingsläkaren har alltid sista ordet i avgörandet om den tävlande kan fortsätta. Även om tävlingsläkaren gör bedömningen att det inte finns medicinska orsaker till att avbryta en match kan huvuddomaren stoppa matchen för att den är allt för ojämn på grund av tekniska eller fysiska skillnader mellan de tävlande. De tävlande kan också själva avbryta matchen. Delegationen har inga invändningar i detta avseende.

Matchlängd

Enligt regelverket (6.1-6.7) är matchtiden tre minuter och vid oavgjort efter full tid kan upp till tre förlängningar om vardera två minuter ges enligt följande. Om ingen vinnare kan utses av domarna efter ordinarie matchtid ska matchdomaren ge en förlängning om två minuter. Om ingen vinnare kan utses av domarna efter den första förlängningen ska matchdomaren ge en andra förlängning om två minuter. Är även den andra förlängningen oavgjord ska, om det finns en viss bestämd skillnad i vikt, den lättare tävlande vinna. Om inte viktskillnaden kan ge en vinnare vid herrarnas tävling ska den tävlande som har brutit flest plankor vid Tameshiwari utses som vinnare. Om varken vikten eller antalet plankor ger en vinnare ska matchen avgöras genom en sista två minuters förlängning.

Kampsportsdelegationen kan konstatera att de matchlängder som reglerna tillåter inte överskrider tolv minuters effektiv matchtid, vilket även påtalats som en rimlig gräns i propositionen. Vidare har regeringen

uttalat att det inte bör ställas upp någon generell begränsning av den totala matchtiden per dag vid turneringar och utslagstävlingar utan att den frågan får prövas av tillståndsmyndigheten (a.a. s. 29). Även kampsportsdelegationen anser att någon generell gräns inte bör uppställas utan att frågan får prövas i varje enskilt ärende utifrån de övriga säkerhetsbestämmelser som gäller för kampsporten i fråga. Kampsportsdelagtionen har i Swedish Karate Kyokushinkais tidigare beslut begränsat matchtiden till fem matcher per dag. Mot bakgrund av det ovan nämnda finner delegationen ingen anledning att göra en annan bedömning och det ska därmed införas ett villkor som föreskriver att en deltagare maximalt få gå fem matcher på en dag.

Åldersgräns för deltagare

Enligt 1.2 i tävlingsreglerna måste en deltagare ha fyllt 18 år på tävlingsdagen för att få ställa upp i en match. Den högsta tillåtna åldern för deltagande avgörs, utifrån den tävlandes förutsättningar, av tävlingsläkaren vid den medicinska kontrollen före tävlingen. Kampsportsdelegationen har inga invändningar avseende åldersgränsen för deltagande

Krav på anordnaren

Av handlingen "tävlingsprocedur och rutiner för egenkontroll" framgår att varje deltagare, innan tävlingen startar, ska genomgå en registrerings- och hälsokontroll där det kontrolleras att den tävlande är redo att delta i tävlingen genom att uppfylla följande.

1. Att den tävlande är 18 år och har tränat åtminstone två år.
2. Att den tävlande inte råkat ut för knockout i samband med tävling under de senaste sex månaderna. Detta kontrolleras i den tävlandes EKO-medlemsbok, som är obligatoriskt för alla medlemmar i WKO, eller motsvarande intyg från en företrädare för den tävlandes egen organisation.
3. Att det finns en personlig hälsodeklaration, som tävlingsläkaren går igenom med deltagaren under invägnings- och registreringsproceduren.
4. Att deltagaren friskförklaras av tävlingsläkare.

Enligt 5.1 i regelverket ska varje match ha fyra domare och en matchdomare (som alla ger kommandon). En tävlingsläkare ska närvara under hela tävlingen och läkaren är ansvarig att göra en obligatorisk

hälsokontroll före tävlingsstart av alla deltagare (1.3 i regelverket). Kampsportsdelegationen anser att de krav som regelverket och Swedish Karate Kyokushinkai uppställer är tillräckligt utförliga och detaljerade för att garantera deltagarna en godtagbar säkerhet.

Egenkontroll

Till ansökan har Swedish Karate Kyokushinkai bifogat de blanketter som används för ansökan om sanktion, läkarrapport och tävlingsrapport. För att arrangera en tävling ska den ha sanktioneras av Swedish Karate Kyokushinkai för att säkerställa att arrangören accepterar gällande bestämmelser och har licensierade domare och kompetenta läkare. Kampsportsdelegationen gör bedömningen att Swedish Karate Kyokushinkais rutiner för egenkontroll är tillräckligt omfattande för att organisationen ska kunna ha en god egenkontroll av att kampsportsmatcher genomförs enligt de bestämmelser och de regelverk som antagits av organisationen

KAMPSPORTSDELEGATIONENS SAMMANTAGNA BEDÖMNING

Sammanfattningsvis gör kampsportsdelegationen den bedömningen att de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som Swedish Karate Kyokushinkai tillämpar innebär att säkerheten för deltagarna är godtagbar under de förutsättningar som angetts. Swedish Karate Kyokushinkai ska därför meddelas ett generellt tillstånd att anordna sådana kampsportsmatcher under villkor att de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som nu prövats tillämpas.

Tillståndet ska även omfatta de distriktsorganisationer och föreningar som är anslutna till förbundet. Swedish Karate Kyokushinkai ska vid anordnandet av matcher enligt detta tillstånd meddela tillsynsmyndigheten härom senast två månader innan matcherna ska äga rum. Vidare ska Swedish Karate Kyokushinkai senast den 1 februari varje år till Länstyrelsen i Örebro län ge in en skriftlig redogörelse för hur förbundets egenkontroll av verksamheten har genomförts under det närmast föregående verksamhetsåret.

När det gäller frågan för vilken tid tillståndet ska meddelas följer det av 3 § lagen om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher att tillstånd bland annat får lämnas för viss tid eller tills vidare på ansökan av en organisation som är ansvarig för kampsporten.

I förarbetena till lagen (a. a. s. 31f) har regeringen uttalat följande: ”Ett tillstånd som inte är begränsat i tiden bör dock endast komma i fråga för organisationer som är mycket väl etablerade. Det bör också vara klarlagt att organisationen i fråga har en mycket väl fungerande kontroll av de kampsportsmatcher som anordnas såväl av organisationen som av dess medlemsföreningar.”...”De kampsportsförbund som för närvarande är medlemmar i Riksidrottsförbundet har som regel en väl fungerande organisation och tydliga regelverk samt sådan uppföljning av att regelverket följs att tillståndsmyndigheten regelmässigt bör kunna lämna dem tillstånd att under viss tid anordna kampsportsmatch. Det torde vidare vara dessa kampsportsförbund som i första hand kan komma ifråga för att få tillstånd tills vidare.”

I det tidigare beslutet tidsbegränsades Swedish Karate Kyokushinkais tillstånd med hänvisning till att förbundet inte var med i Riksidrottsförbundet men att detta inte skulle hindra Swedish Karate Kyokushinkai från att i framtiden ansöka om ett tillstånd som tidsbegränsas under en längre tid eller som gäller tills vidare. Delegationen skulle i ett sådant fall bland annat ta ställning till hur Swedish Karate Kyokushinkais uppföljning av regelverket har fungerat. Länstyrelsen i Örebro har under denna treårsperiod genomfört ett tillsynsbesök samt årligen granskat redogörelserna för egenkontrollen och inte funnit något att anmärka på. Kampsportsdelegationen kan konstatera att Swedish Karate Kyokushinkai under denna period visat att det finns en mycket väl fungerande uppföljning och kontroll av matcher som anordnas. Mot bakgrund av detta, trots att Swedish Karate Kyokushinkai inte är medlem i Riksidrottsförbundet, bör tillstånd kunna meddelas tills vidare.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 3.

SÄRSKILDA UPPLYSNINGAR, se bilaga 4.

För kampsportsdelegationen

Hans Göran Åhgren

Kampsportsdelegationens beslut i detta ärende har fattats av ordföranden Hans Göran Åhgren, den medicinskt sakkunnige Björn Lindvall och ersättaren för idrottsligt sakkunnige George Sallfeldt. Enhälligt.

Föredragande har varit Länstyrelsens handläggare Karin Sliwinska. I beredningen av ärendet har även ersättaren för ordföranden Linda Utterberg deltagit.