



Kampsportsdelegationen

BESLUT
2007-02-09

Dnr: 216-19683-2006

Tillståndsprovning enligt lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher

Sökanden: **Svenska Budo & Kampsportsförbundet**
802005-2588
Adress: Ölandsgatan 42
116 63 Stockholm

KAMPSPORTSDELEGATIONENS BESLUT

Kampsportsdelegationen lämnar Svenska Budo & Kampsportsförbundet tillstånd att tills vidare anordna kampsportsmatcher i kyokushinkai (kumite). Tillståndet gäller även för de distriktsorganisationer och föreningar som är anslutna till Svenska Budo & Kampsportsförbundet.

Tillståndet är förenat med följande villkor.

1. Kampsportsmatcher inom Svenska Budo & Kampsportsförbundet skall anordnas i enlighet med de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som inlämnats tillsammans med ansökan och som bifogas beslutet, se bilaga 1.
2. Svenska Budo & Kampsportsförbundet får inte meddela dispens från bestämmelser i regelverken som reglerar säkerheten för deltagarna, se bilaga 1.

3. En deltagare i kyokushinkai (kumite), som blivit nedslagen genom s.k. otillåten teknik mot huvudet och därigenom vinner matchen, skall få klartecken av läkare för fortsatt deltagande i match under samma dag.
4. Domare skall ha en möjlighet att avbryta en ojämn match.
5. Svenska Budo & Kampsportsförbundet skall senast den 1 januari 2008 ha infört rutiner för ett gemensamt uppföljningssystem av deltagare inom kyokushinkai (kumite) samt de övriga kampsporter inom förbundet som meddelats tillstånd den 10 januari 2007 dnr. 216-15339-2006.
6. Svenska Budo & Kampsportsförbundet skall, i enlighet med villkor nr. 9 i beslut meddelat den 10 januari 2007 dnr. 216-15339-2006, senast den 1 februari varje år med början 2008 till Länstyrelsen i Örebro län ge in en skriftlig redogörelse för hur förbundets egenkontroll av verksamheten har genomförts under det närmast föregående verksamhetsåret.

Kampsportsdelegationen avslår Svenska Budo & Kampsportsförbundets ansökan i den del den avser ansökan om tillstånd att anordna kampsportsmatcher i shotokan (ippon shobu) och All Style Open.

REDOGÖRELSE FÖR ÄRENDET

Svenska Budo & Kampsportsförbundet har ansökt om tillstånd att tills vidare anordna kampsportsmatcher i kyokushinkai (kumite), shotokan (ippon shobu) samt All Style Open. Förbundet har i beslut av kampsportsdelegationen den 10 januari 2007, dnr. 216-15339-2006, meddelats tillstånd att tills vidare anordna kampsportsmatcher i ju-jutsu, karate, kendo, kickboxning, naginata, shootfighting och wushu.

KAMPSPORTSDELEGATIONENS SKÄL FÖR BESLUTET

Enligt 1 § lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher får tävlings-, tränings- eller uppvisningsmatch i kampsport som tillåter deltagarna att med slag, sparkar eller annat våld avsiktligt träffa motståndarens huvud (kampsportsmatch) inte anordnas utan tillstånd.

Enligt 2 § samma lag får tillstånd till kampsportsmatch lämnas endast om kampsportens tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser innebär en godtagbar säkerhet för deltagarna.

Regeringen har i förarbetena till lagen ställt upp vissa kriterier som den anser bör beaktas vid avgörande av frågan om säkerheten är godtagbar för deltagarna i en kampsportsmatch (se prop. 2005/06:147 s. 27 ff.). Kriterierna bör enligt regeringen i princip gälla för alla kampsporter, även om vissa skillnader i bedömningen får göras med hänsyn till de olika idrotternas skiftande karaktär. De kriterier som nämns har delats upp efter olika områden och rubricerats under *tydliga regler, regelinhåll, utrustning, kampområdet, förfarandet efter knockout, uppföljning, möjlighet att avbryta en ojämn match, matchlängd, åldersgräns för deltagande och krav på anordnaren*. I detta sammanhang bör också nämnas att regeringen i propositionen uttalat att de säkerhetsbestämmelser som i dag gäller inom kampsporter som organiseras av förbund anslutna till Riksidrottsförbundet bör utgöra en viktig utgångspunkt vid bedömningen av vad som kan krävas av en idrottsverksamhet för att den ur säkerhets- och hälsosynpunkt skall kunna tillåtas (se t.ex. a.a. s. 27).

Delegationen övergår härfter till att pröva de nu aktuella tävlingsreglerna och säkerhetsbestämmelserna för varje kampidrott under respektive rubrik.

Kyokushinkai (kumite)

Kyokushinkai (kumite) är en form av karate där kontrollerade sparkar mot huvudet tillåts, varför kyokushinkai (kumite) är tillståndspliktig.

Tydliga regler och regelinhåll

Inom kyokushinkai (kumite) tillåts, som ovan nämnts, kontrollerade sparkar mot huvudet. Fullkontakt tekniker är tillåtna mot hela kroppen med undantag för huvudet. I regelverket för kyokushinkai (kumite) finns tydliga bestämmelser för vad som är tillåtet respektive otillåtet. Det är bl.a. förbjudet att utföra attack mot huvudet eller ansiktet med öppen hand, knytnäve eller någon annan del av armen. Det är inte heller tillåtet att använda hårdare kontakt vid sparkteknik mot huvudet än ”skin-touch” eller att attackera med huvudet. En match pågår tills någon av de tävlande uppnått två waza-ari (halvpoäng) eller en ippon (helppoäng) under en på förhand utsatt matchtid (för definition av matchtid se vidare under rubriken *Matchlängd och åldersgräns för deltagare*).

Enligt regelverket är det inte tillåtet att slå eller sparka på en liggande motståndare. Det görs dock undantag då en svepning åtföljs av en teknik utan hårdare kontakt än ”skin-touch” mot den liggande motståndaren. Förbjudna handlingar och tekniker kan resultera i varning eller diskvalificering efter majoritetsbeslut av domarna.

I regelverket § 1.2 uppges att ”alla eventuella modifieringar av tävlingsreglerna skall skriftligen meddelas i inbjudan”. Av kompletterat tillägg till regelverket framgår att dispens kan ges från reglerna i vissa fall, bl.a. vid matcher i Kyokushin Poäng Kumite där deltagarna skall ha fyllt 15 år och ingen hårdare kontakt än markering och ”skin-kontakt” tillåts samt vid matcher i Kyokushin Barn Kumite, där deltagarna skall vara minst 10 år fyllda och där ingen kontakt alls är tillåten.

Vad gäller frågan om möjligheten att meddela dispens eller undantag från de regler som nu provas har kampsportdelegationen i det tidigare beslutet som rör förbundet, dnr. 216-15339-2006, i villkor nr. 2 föreskrivit att förbundet inte får meddela dispens från bestämmelser i regelverken som reglerar säkerheten för deltagarna. Detta villkor bör även gälla i fråga om kyokushinkai (kumite).

Utrustning

Deltagarna skall bära benskydd som täcker foten och skydd för ljumsken. Kvinnor skall dessutom bära bröstskydd. Dispens kan ges för användning av ytterligare skydd, som exempelvis handskar. Delegationen har ingen erinran mot denna utrustning.

Kampområdet

Matchytan skall vara 8 x 8 meter och skall omges av ett säkerhetsområde en meter utanför matchytan. Om matchytan är upphöjd från marken skall säkerhetsområdet vara minst tre meter. Tävlingsytan skall vara av typen olympisk judomatta, pusselmatta eller annat lämpligt underlag som ger skydd vid fall. Delegationen har inte heller i denna del någon erinran.

Uppföljning

Enligt kompletterande uppgifter från sökanden kommer förbundets karatesektions tävlingslicens att användas. På tävlingslicensen antecknas skador, med eventuella konsekvenser, samt resultat från matcher. För att erhålla en sådan krävs medlemskap i en till förbundet ansluten förening och att en registrering av startboken har skett.

Innan match skall samtliga deltagare undersökas av läkare som tar beslut om deltagande i matchen. Deltagarna skall även presentera sin tävlingslicens i samband med läkarundersökningen.

En tävlande som har blivit medvetlös, oavsett om det resulterat i en vinst eller förlust i den aktuella matchen, är förhindrad att tävla i sex månader efter skadetillfället. Tävlingsläkaren är suverän i sitt beslut om diagnos.

Inom kyokushinkai (kumite) kan den situationen inträffa att en deltagare, som blivit nedslagen genom s.k. otillåten teknik mot huvudet, vinner matchen eftersom motståndaren som utdelat den förbjudna tekniken diskvalificeras. Kampsportsdelegationen anser att det bör tas in ett villkor som föreskriver att en person som slagits ned i en match, för att få tävla vidare samma dag, måste genomgå en läkarundersökning och därvid få klartecken till fortsatt tävlande. I övrigt anser delegationen att reglerna kring uppföljningen av deltagarna är tillräckliga för att säkerheten skall anses godtagbar.

Möjlighet att avbryta en ojämn match

Det finns enligt sökanden ett antal bestämmelser i regelverket som gör det möjligt för domaren att avbryta en match. Detta kan exempelvis ske efter en waza-ari, då får den tävlande endast fortsätta matchen om domarna anser att det kan ske utan hälsorisk. Vid tveksamheter skall tävlingsläkaren konsulteras och han har befogenhet att stoppa den tävlande från fortsatt kamp. Om en deltagare undviker kamp i 30 sekunder anses det vara en förbjuden handling som kan resultera i diskvalifikation, domaren stoppar då matchen. Om skada uppkommer under en tävling har den tävlande rätt att dra sig tillbaka från kampen, efter konsultation av tävlingsläkaren. Beslutet är slutgiltigt för tävlingen i sin helhet. Därutöver finns en bestämmelse i regelverket som skall tillämpas vid händelser som inte omfattas av regelverket, sådana situationer skall diskuteras mellan domarna och deras beslut är sedan slutgiltigt. Enligt sökanden kan även kantdomarna ge signal om att matchen bör stoppas.

Regeringen har i förarbetena för kriteriet *Möjligheten att avbryta en ojämn match* uttalat att alla idrotter bör ha ett regelsystem med en ansvarig domare som kan gå emellan deltagarna om matchen är alltför ojämn och också se till att en sådan match avbryts (a. a. s. 29). Kampsportsdelegationen återkommer därför till denna fråga.

Matchlängd och åldersgräns för deltagare

Minimiåldern för deltagande i matcher i kyokushinkai (kumite) är enligt regelverket 18 år och gränsen för högsta ålder avgörs av tävlingsläkaren. För att få delta i kyokushinkai (kumite) mästerskap skall deltagaren kunna uppvisa att han eller hon tränat karate i minst två år. Varje match pågår i tre minuter. Slutar matchen oavgjort tillämpas en förlängning av två minuter och skulle även den förlängningen sluta oavgjort tillämpas ytterligare en förlängning om två minuter. Om matchen därefter inte kan avgöras fälls avgörandet utifrån viktskillnad. Kan matchen inte avgöras efter det skall en sista förlängning på två minuter tillämpas. I den sista förlängningen skall alla domare indikera en vinnare.

Enligt kompletterande uppgifter från sökanden kan dispens från regelverket meddelas vid Kyokushin Poäng Kumite där deltagarna skall ha fyllt 15 år och matchlängden är då 2+1 minut och vid Kyokushin Barn Kumite, där deltagarna skall ha fyllt 10 år, och matchlängden är då 1+1 minut med ca 30 sekunders paus.

Det finns i regelverket ingen bestämmelse som reglerar antalet matcher per dag som en deltagare tillåts ställa upp i. Enligt sökanden rör det sig normalt om cirka fem matcher på en dag. I propositionen har regeringen uttalat att det inte bör ställas upp någon generell begränsning av den totala matchtiden per dag vid turneringar och utslagstävlingar utan att den frågan får prövas av tillståndsmyndigheten (a.a. s. 29). Även kampsportsdelegationen anser att någon generell gräns inte bör uppställas utan att frågan får prövas i varje enskilt ärende utifrån de övriga säkerhetsbestämmelser som gäller i den verksamheten. Delegationen återkommer till frågan nedan.

Krav på anordnaren

Alla matcher skall ledas av en matchdomare och fyra hörndomare. En legitimerad läkare skall finnas närvarande under hela tävlingen. Läkaren skall undersöka samtliga tävlande innan tävlingarna börjar, ta beslut om deltagande och om fortsatt deltagande vid eventuell skada.

Sammantaget anser kampsportsdelegationen att de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som tillämpas inom kyokushinkai (kumite) utgör en godtagbar säkerhet för deltagarna under förutsättning att följande beaktas.

Under rubriken *Tydliga regler och regelinhåll* har bestämmelsen som gör det möjligt för arrangörer att beviljas undantag från gällande regler och bestämmelser behandlats. Som där redovisats gör kampsportsdelegationen bedömningen att säkerheten för deltagarna inte kan anses acceptabel då arrangörer har en möjlighet att beviljas dispens av Svenska Budo & Kampsportsförbundet för att frånga de säkerhetsregler som ingetts med denna ansökan. Ett villkor som förbjuder förbundet att meddela sådan dispens skall därför ställas upp i beslutet.

Så som framförts under rubriken *Uppföljning* anser delegationen att det bör uppställas ett krav på att den som blivit nedslagen genom s.k. otillåten teknik mot huvudet och därigenom vinner matchen, skall få klartecken av läkare för fortsatt deltagande i match under samma dag.

Det framgår inte uttryckligen av regelverket att domaren har en möjlighet att avbryta en ojämn match. Enligt uttalande i propositionen bör det finnas en sådan möjlighet. Även delegationen anser att det ur säkerhetssynpunkt är motiverat att ställa upp ett villkor att domare skall ha en möjlighet att avbryta en ojämn match.

Under rubriken *Matchlängd och åldersgräns för deltagare* har delegationen konstaterat att frågan om en begränsning av maximalt antal matcher per dag inte kan behandlas generellt utan måste bedömas för sig i varje enskilt ärende. Kyokushinkai (kumite) tillåter endast sparktekniker med ”skin-touch” mot huvudet. Inom kyokushinkai (kumite) anordnas ofta turneringar med utslagssystem vilket innebär att antalet matcher per dag för en deltagare inte kan bestämmas på förhand. Delegationen anser att försiktighet skall iakttas när deltagare ställer upp i flera matcher per dag men att en definitiv gräns för den totala matchtiden per dag inte kan bestämmas. Det rör sig i detta fall om relativt kortvariga matcher som är utspridda under en dag med pauser emellan. Här skall också övriga säkerhetsbestämmelser beaktas såsom regeln att en tävlande som har blivit medvetslös, oavsett om det resulterat i en vinst eller förlust i den aktuella matchen, är förhindrad att tävla i sex månader efter skadetillfället. Mot denna bakgrund gör delegationen bedömningen att enbart det förhållandet att regelverket för kyokushinkai (kumite) inte föreskriver en maximal total matchtid per dag inte medför att säkerheten för deltagarna inte kan anses godtagbar.

Shotokan (ippon shobu)

Inom shotokan (ippon shobu) tillåts enligt sökanden bland annat s.k. ”skin-touch” teknik mot huvudet. Shotokan (ippon shobu) är därmed tillståndspliktig.

Tydliga regler och regelinhåll

Av regelverket framgår att det är förbjudet med öppen handteknik mot ansiktet, okontrollerade attacker samt attacker med för hård kontakt i förhållande till vilken träffyta det gäller. Enligt sökanden tillåts endast s.k. ”skin-touch” teknik mot huvudet och mot kroppen tillåts lätt kontakt. Enligt sökanden är det vidare alltid förbjudet med för hård kontakt. Matchdomaren skall bestraffa eller varna den som utför en förbjuden handling. Detta gäller även om den tävlande visar brist på eget försvar med risk för egen säkerhet.

Enligt propositionen är det ett grundläggande krav att det finns ett tydligt regelverk vid bedömningen om det föreligger en godtagbar säkerhet. I regelverket för shotokan (ippon shobu) regleras inte vilka tekniker som är tillåtna, om det rör sig om både sparkar och slag mot huvudet, och vilken kontaktgrad som tillåts. Det framgår inte heller av regelverket om deltagarna får slå eller sparka på en liggande motståndare. Delegationen finner således att regelverket i detta avseende inte uppfyller kraven på tydliga regler och regelinhåll.

Utrustning

Av regelverket framgår att de tävlande inte får bära skydd men att tandskydd är obligatoriskt och suspensoar tillåtet. Enligt sökanden är detta inte helt överensstämmande med hur det ser ut i praktiken. I öppna klasser används, enligt sökanden, inga andra skydd än tandskydd och ibland suspensoar men i andra klasser används även handskydd. Inte heller när det gäller vilken utrustning deltagarna skall bära upprätthåller således regelverket kravet på tydliga regler.

Kampområdet

I regelverket finns bestämmelser för hur kampområdet skall vara utformat, där uttalas att trägolv är att föredra men att canvas eller tatami också kan användas. Matchytan skall ha en jämn yta och nödvändiga åtgärder för att förhindra olyckor skall vidtas. Storleken på matchytan skall vara 8 x 8 meter.

I förarbetena har regeringen uttalat att det är viktigt att golvet i kampsporter där deltagarna riskerar att bli nedslagna inte är stumt utan stötabsorberande (a. a. s. 28). Enligt en bestämmelse i regelverket är trägolv att föredra men att canvas eller tatami kan användas. Den utformning av kampområdet som regelverket tillåter är ur säkerhetssynpunkt inte tillfredsställande och delegationen anser därför att regelverket inte uppfyller kravet på en godtagbar säkerhet.

Uppföljning

I regelverket rekommenderas att alla utövare en gång om året genomgår en medicinsk undersökning av läkare som är erfaren inom sportmedicin. På begäran av tävlingsläkaren måste en deltagare vid tävling låta sig läkarundersökas.

Det finns i regelverket ingen bestämmelse som reglerar rutiner för uppföljning av deltagare, inte heller krävs läkarundersökning eller läkarintyg för att få delta i matcher. Däremot skall den tävlande före tävling uppvisa skador eller sjukdom för att tävlingsläkaren skall kunna försäkra sig om att en sjuk eller skadad deltagare inte tävlar.

Det finns regler för vad som gäller vid skador och olyckor. När en tävlande skadas skall matchen omedelbart stoppas. Läkare skall tillkallas och han skall besluta om den tävlande skall behandlas ytterligare en tid eller förklaras oförmögen att fortsätta matchen. Om en tävlande av

tävlingsläkaren anses som oförmögen att fortsätta matchen p.g.a. skada eller annan fysik orsak skall matchdomaren avsluta matchen.

En tävlande som vinner på diskvalificering av att motståndaren har orsakat skada får inte fortsätta tävla utan tävlingsläkarens godkännande.

Om en tävlande blir medvetslös under en tävling, även för en mycket kort stund, skall han eller hon undersökas av tävlingsläkare. Om en tävlande blir medvetslös i minst tio sekunder får han eller hon inte fortsätta tävla, inte heller i annan klass.

I regelverket finns ingen bestämmelse som reglerar hur uppföljningen av deltagarna skall ske. Det har i propositionen uttalats att det skall finnas någon form av system för uppföljning av utövarnas tidigare matcher, skador och eventuella avstängningar (a. a. s. 28). Kampsportsdelegationen anser att avsaknaden av ett uppföljningssystem medför att kravet på en godtagbar säkerhet i detta avseende inte upprätthålls.

Möjlighet att avbryta en ojämn match

En tävlande kan själv välja att avbryta matchen p.g.a. skada eller av andra orsaker.

När matchdomaren bedömer att en eller båda tävlande inte kan fortsätta matchen p.g.a. skador, sjukdom eller andra orsaker skall han, efter konsultation med tävlingsläkaren, sammankalla hörndomarna och tillsammans skall de besluta om matchen skall fortsätta.

I kompletterande uppgifter har sökanden uppgett följande. Matchdomaren kan avbryta en match om den är ojämn. Ansvarig läkare kan avbryta en match om skada eller risk för skada föreligger.

Regeringen har i förarbetena för kriteriet *Möjligheten att avbryta en ojämn match* uttalat att alla idrotter bör ha ett regelsystem med en ansvarig domare som kan gå emellan deltagarna om matchen är alltför ojämn och också se till att en sådan match avbryts (a. a. s. 29). En sådan möjlighet för domaren att avbryta en match framgår inte uttryckligen av reglerna.

Matchlängd och åldersgräns för deltagare

Sökanden har kompletterat regelverket med följande uppgifter. Inom shotokan (ippon shobu) sker indelningen av deltagare efter ålder och

karategrad. Lägsta ålder för deltagande är 12 år och det är klubben som ansvarar för att anmälan är rätt. I propositionen omnämns särskilt att deltagare under 18 år bör uppmärksammas samt att de kampsporter som tillåter våld mot huvudet alltid bör ha en bestämd lägsta ålder i sina regler för när deltagare får tävla (a.a. s. 29). Kampsportsdelegationen konstaterar att det i regelverket inte finns en lägsta åldersgräns för deltagande i shotokan (ippon shobu) och att regelverket i detta avseende är bristfälligt.

Matchtiden är två minuter effektiv tid, dvs. när matchen stoppas tillfälligt räknas inte den tiden in i matchtiden. Vid oavgjort i en individuell match skall det bli en extra match. Skulle även den matchen vara oavgjord blir det en ny match där första poängen vinner. Är det därefter fortfarande inga poäng skall beslut om vinnare tas, baserat på den sista matchen.

Krav på anordnaren

Vid match närvarar chefsdomare, matchdomare, skiljedomare, hörndomare samt ytterligare personal såsom protokollförare, tidtagare, påannonsör, matchvärdar och första hjälpen personal. Enligt sökanden skall en legitimerad läkare vara närvarande vid varje match.

I regelverket finns inget krav på att en läkare skall finnas närvarande vid varje match men enligt sökanden skall så ske. Kampsportsdelegationen har i samtliga sina tidigare avgöranden ansett att det ur säkerhetssynpunkt skall finnas en läkare närvarande vid varje match. Delegationen anser därför att det skall finnas en bestämmelse i regelverket som reglerar detta för att kravet på en godtagbar säkerhet skall anses vara uppfyllt.

Sammanfattningsvis anser kampsportsdelegationen att det regelverk som tillämpas inom shotokan (ippon shobu) är bristfälligt. Flertalet uppgifter har fått inhämtas genom komplettering av sökanden. Det framgår inte klart och tydligt av regelverket vad som gäller för exempelvis åldersgräns för deltagande och möjligheten för domaren eller läkaren att avbryta en match. Det saknas även vissa bestämmelser som är av betydelse vid bedömningen av om det föreligger en godtagbar säkerhet för deltagarna. Delegationen återkommer till dessa i sin sammantagna bedömning.

All Style Open

I All Style Open utförs en stående kamp mellan deltagare som kommer från olika kampsportsstilar men tävlar under ett och samma regelverk. Tävlingen indelas i olika klasser där samtliga tillåter tekniker mot huvudet, varför All

Style Open är tillståndspliktig. All Style Open uppdelas i All Style Classic och All Style Modern. Inom All Style Classic tillåts sparkar mot huvudet och i All Style Modern tillåts därutöver även slag mot huvudet.

Tydliga regler och regelinnehåll

Av kompletterande uppgifter från sökanden framgår följande. All Style Open är en semikontaktsport där slag mot bl.a. rygg och hals bestraffas med en tillsägelse, varning alternativt diskvalificering. Sparkar mot huvudet är tillåtna men måste utdelas med begränsad kraft. Raka sparkar mot huvudet är förbjudna. För All Style Modern gäller att slag mot huvudet måste ske med knuten näve och endast får träffa ansikte samt huvudets sida. Slag mot bakhuvudet är förbjudet. Det är inte heller tillåtet att slå eller sparka på en liggande motståndare. Enligt propositionen är det ett grundläggande krav att det finns ett tydligt regelverk vid bedömningen om det föreligger en godtagbar säkerhet. Regelverket har fått kompletteras med de uppgifter som redogjorts för ovan och delegationen anser därför att det finns brister i kravet på tydliga regler och regelinnehåll. Delegationen gör bedömningen att regelverket i detta avseende inte uppfyller kraven på en godtagbar säkerhet.

Utrustning

Deltagarna skall bära ben- och vristskydd, suspensoar, huvudskydd och tandskydd. I Allstyle Classic används säckhandskar och i Allstyle Modern boxhandske med en vikt av tio eller tolv ounce.

Kampområdet

Matchytan skall vara 8 x 8 meter. Det finns därutöver inga bestämmelser i regelverket som närmare beskriver hur kampområdet skall vara utformat. Enligt uppgifter från sökanden skall matchytan vara av tre cm tjockt gummimaterial som verkar dämpande vid fall och som är desamma som de mattor som används vid karatetävlingar.

Regelverket föreskriver vilka mått som kampområdet skall ha men det finns ingen bestämmelse som reglerar material eller annan utformning. Av kompletterande uppgifter från sökanden framgår hur kampområdet skall vara utformat. Delegationen har inget att erinra avseende kampområdet om det är utformat så som sökanden angett men då det saknas bestämmelser härom i regelverket kan regelverket inte anses uppfylla kravet på tydlighet.

Uppföljning

Det finns inget system för uppföljning av dem som deltar i matcher. Enligt uppgift från sökanden sker kontrollen av den tävlandes meriter genom att de skall styrkas av den tävlande själv eller dennes coach.

Sökanden har även uppgett att när det gäller kontroller av deltagande innan match skall tävlingsledningen kontrollera matchdeltagarnas vikt, namn och ålder. Domare kontrollerar att de tävlande har erforderliga skydd.

I regelverket för All Style Open finns ingen bestämmelse som reglerar hur uppföljningen av deltagarna skall ske. Det har i propositionen uttalats att det skall finnas någon form av system för uppföljning av utövarnas tidigare matcher, skador och eventuella avstängningar (a. a. s. 28). Detta har särskilt lyfts fram som ett av kriterierna som bör beaktas vid avgörande av frågan om säkerheten är godtagbar för deltagarna. Avsaknaden av ett sådant system medför att regelverket inte uppfyller kraven på en godtagbar säkerhet.

Förfarandet efter knockout m.m.

En fighter kan bli utslagen genom en teknik mot kroppen. Detta sker om fightern efter domarens räkning (till tio) inte är i tävlingsmässigt skick, segern går då till motståndaren.

Vid nedslagning skall ringdomaren tillkalla läkare om domaren bedömer det vara nödvändigt. Matchläkaren är skyldig att avbryta en fighters fortsatta deltagande på medicinska grunder om skadan är av allvarlig art. Om så inträffar skall båda de tävlande stoppas från vidare medverkan. Den knockade stoppas av medicinska skäl och motståndaren för att han eller hon utfört tekniken/teknikerna med för mycket kraft. Undantag kan göras om den knockade själv har accentuerat kraften i den knockade tekniken genom att röra sig mot denna. Detta undantag kan aktiveras av ringdomaren själv eller av ringdomaren i samråd med kantdomarna.

I propositionen har regeringen uttalat att det i regelverket bör ställas krav på att en deltagare som har råkat ut för en knockout på grund av träff mot huvudet inte får delta i nya matcher under en viss period (a. a. s. 28). Även om knockout inte är tillåtet inom All Style Open anser kampsportsdelegationen att det i detta fall, när det rör sig om en semikontaktsport som tillåter sparkar och slag mot huvudet, skall finnas bestämmelser som reglerar vilka uppföljnings- eller avstängningsåtgärder som skall vidtas vid knockout efter teknik mot huvudet. Mot bakgrund av detta anser

delegationen att regelverket inte är tillräckligt reglerat för att uppfylla kraven på godtagbar säkerhet.

Möjlighet att avbryta en ojämn match

Om det uppstår ett ojämnt styrkeförhållande mellan de två tävlande, som kan ses tydligt, och risken för skada därmed bedöms vara uppenbar kan och skall ringdomaren avbryta matchen och utse den starkare till segrare.

Läkaren har ingen möjlighet att avbryta en ojämn match men om det är en medicinsk bedömning är det läkarens uppgift att bryta matchen.

Matchlängd och åldersgräns för deltagare

En match pågår i 2 x 2 minuter med en minuts vila mellan ronderna. Finaler är något längre, 3 x 3 minuter med en minuts vila emellan. Inom Allstyle Open sker indelning i olika klasser; klass I och II. I klass I tävlar de med tidigare meriter och det krävs särskilda placeringar i klass II för att få delta i klass I. I klass II finns däremot inget krav på tidigare meriter för att få tävla. Ytterligare indelning av deltagarna görs i viktklasser, olika beroende på kön. Enligt sökanden finns även en åldersindelning enligt följande, junior från 14 till 17 år och senior från 18 år fyllda på tävlingsdagen.

I propositionen omnämns särskilt att deltagare under 18 år bör uppmärksammas samt att de kampsporter som tillåter våld mot huvudet alltid bör ha en bestämd lägsta ålder i sina regler för när deltagare får tävla (a.a. s. 29). Kampsportsdelegationen konstaterar att det i regelverket inte uppställs en lägsta åldersgräns för deltagande i All Style Open och att det i detta avseende finns brister i regelverket.

Krav på anordnaren

Enligt kompletterande uppgifter från sökanden skall en läkare alltid finnas på plats. Läkaren har till uppgift att notera och beskriva de skador som uppstår. Skador av allvarligare art exempelvis frakturer, hjärnskakning eller i de fall sjukhus behöver uppsökas noteras särskilt. I noteringen skall tävlingens namn, datum samt den skadades personuppgifter uppges. Vid tävlingarna finns även annan personal så som tidtagare, sekretariat och överdomare samt ytterligare funktionärer.

Sökanden har uppgett att en läkare skall finnas närvarande vid varje match. När det gäller den medicinska kompetensen i samband med matcher har delegationen i sina tidigare avgöranden ansett att det ur säkerhetskänslighet skall finnas en läkare på plats vid match. I regelverket saknas en sådan

bestämmelse och utifrån kravet på tydliga regler anser delegationen att det klart skall framgå av regelverket att läkare skall finnas på plats för att regelverket skall anses svara mot kravet på en godtagbar säkerhet.

Sammanfattningsvis konstaterar kampsportsdelegationen att All Style Open regleras av ett regelverk som inte är tillräckligt utförligt för att garantera deltagarnas säkerhet. Det saknas bl.a. system för uppföljningen av deltagarna och det finns inte heller utförliga regler för vilka åtgärder som skall vidtas efter knockout. Därutöver har det framkommit ett antal brister som delegationen anser ha betydelse vid tillståndsbedömningen. Dessa behandlas vidare av delegationen i den sammantagna bedömningen.

Egenkontrollen inom Svenska Budo & Kampsportsförbundet

Förbundet har i ansökan framfört att egenkontrollen skall utföras via den rapport som chefsdomaren och tävlingsläkaren skall skicka till förbundet efter varje match. Kampsportsdelegationen anser att de krav som regelverken och förbundet uppställer på arrangör av kampsportsmatcher är tillräckligt utförliga och detaljerade för att deltagarna skall garanteras en godtagbar säkerhet.

Kampsportsdelegationen gör bedömningen att Svenska Budo & Kampsportsförbundets rutiner för egenkontroll är tillräckligt omfattande för att organisationen skall kunna genomföra en god egenkontroll av att kampsportsmatcher genomförs enligt de bestämmelser och de regelverk som antagits av organisationen.

KAMPSPORTSDELEGATIONENS SAMMANTAGNA BEDÖMNING

Kampsportsdelegationen konstaterar att de säkerhetsbestämmelser som tillämpas inom kyokushinkai (kumite) är tydliga och ger en god säkerhet. Då det inte uttryckligen framgår av regelverket att domaren har en möjlighet att avbryta en ojämn match anser delegationen att ett sådant villkor bör uppställas. Delegationen har i sin bedömning även kommit fram till att det bör finnas vissa centrala bestämmelser som skall tillämpas av förbundet och som således skall ställas upp som villkor för tillstånd.

Kampsportsdelegationen behandlade frågan om möjligheten att meddela dispens från regelverket för kyokushinkai (kumite) under rubriken *Tydliga*

regler och regelinhåll. Delegationen gör samma bedömning nu som gjordes i förbundets tidigare beslut om tillstånd att frågan om en godtagbar säkerhet för deltagarna inte kan anses acceptabel då arrangörer har en möjlighet att söka dispens hos Svenska Budo & Kampsportsförbundet för att frånga de regler som ingetts med denna ansökan. Tillståndet bör således gälla endast under förutsättning att samtliga bestämmelser i regelverket avseende säkerheten för deltagarna tillämpas ovillkorligen.

Kampsportsdelegationen anser, i likhet med vad som föreskrivits i det nu gällande tillståndet för förbundet, att det skall finnas ett krav på att en person som slagits ned i en match i kyokushinkai (kumite), för att få tävla vidare samma dag, måste genomgå en läkarundersökning och därvid få klartecken till fortsatt tävlande. Ett sådant villkor bör därför ställas upp.

När det gäller bedömningen av kampsporterna shotokan (ippon shobu) och All Style Open kan delegationen inledningsvis konstatera att det regelverk som tillämpas inom respektive kampidrott inte motsvarar de generella krav på säkerhet som delegationen anser bör kunna ställas för att tillstånd skall kunna meddelas.

Beträffande kriteriet *Tydliga regler* och regeringens uttalande om att det är ett grundläggande krav för idrotten att det finns ett tydligt regelsystem, finns det brister i de båda kampsporternas regelverk. Det framgår inte klart och tydligt vad som gäller i olika situationer och många kompletterande uppgifter har fått hämtats in.

Regelverket som tillämpas inom shotokan (ippon shobu) är, som delegationen tidigare konstaterat, inte tillräckligt utförligt och omfattande för att det skall anses vara säkerhetsmässigt godtagbart. Det har framkommit brister i samtliga de generella krav som regeringen ansett bör vara av stor betydelse vid avgörande av frågan om säkerheten kan anses godtagbar.

Däribland kan nämnas att regeringen i förarbetena för kriteriet *Möjligheten att avbryta en ojämn match* har uttalat att det i alla kampsporтер bör vara reglerat att viktskillnaden mellan utövarna inte får vara för stor samt att alla idrotter bör ha ett regelsystem med en ansvarig domare som kan gå emellan deltagarna om matchen är alltför ojämn och också se till att en sådan match avbryts. Då det inte finns någon indelning i viktklasser och inte heller klart uttalat att domaren kan avbryta en ojämn match anser delegationen att regelverket för shotokan (ippon shobu) inte utgör en godtagbar säkerhet.

Med beaktande av de brister som påtalats ovan och som redogjorts för under avsnittet - shotokan ippon shobu – gör kampsportsdelegationen den sammantagna bedömningen att regelverket inte utgör en godtagbar säkerhet för deltagarna och att tillstånd således inte kan meddelas för anordnandet av kampsportsmatcher i shotokan (ippon shobu). Svenska Budo & Kampsportsförbundets ansökan i den del den avser ansökan om tillstånd att anordna kampsportsmatcher i shotokan (ippon shobu) skall därför i enlighet med vad som föreskrivs i lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher avslås.

Kampsportsdelegationen har under avsnittet – All Style Open - konstaterat att regelverket som tillämpas vid matcher inom All Style Open inte är tillräckligt utförligt och tydligt samt att det finns brister, framförallt under rubrikerna *Tydliga regler och regelinhåll, Kampområdet, Förfarandet efter knockout m.m., Uppföljning, Krav på anordnaren och Åldersgräns för deltagande.*

Mot bakgrund av de brister som finns i regelverket för All Style Open gör kampsportsdelegationen bedömningen att regelverket för verksamheten All Style Open inte uppfyller kraven på godtagbar säkerhet. Svenska Budo & Kampsportsförbundets ansökan i den del den avser ansökan om tillstånd att anordna kampsportsmatcher i All Style Open skall därför i enlighet med vad som föreskrivs i lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher avslås.

Enligt vad delegationen anfört i tidigare beslut avseende förbundet skall följande villkor gälla för tillstånd: Svenska Budo & Kampsportsförbundet skall senast den 1 januari 2008 ha infört ett gemensamt system för uppföljning av utövarna av kyokushinkai (kumite) samt de kampsportströtter som omfattas av det beslut kampsportsdelegationens tidigare meddelat förbundet. Delegationen anser att det från säkerhetssynpunkt finns skäl att uppställa ett krav på ett sådant gemensamt system. Enligt det regelverk som har getts in med denna ansökan finns inget hinder mot att en deltagare som har belagts med startförbud i en kampsportstrött tillåts ställa upp i en annan under hans eller hennes avstängningsperiod. Genom ett samlat system som omfattar alla kampsportströtter förhindras denna möjlighet och en bättre kontroll kan göras för att garantera deltagarna en godtagbar säkerhet.

Sammanfattningsvis gör kampsportsdelegationen den bedömningen att de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som Svenska Budo &

Kampsportsförbundet tillämpar innebär att säkerheten för deltagarna i kyokushinkai (kumite) är godtagbar under de förutsättningar som angetts. Svenska Budo & Kampsportsförbundet skall därför meddelas ett generellt tillstånd att tills vidare anordna kampsportsmatcher i kyokushinkai (kumite) under villkor att de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som nu prövats tillämpas. Tillståndet skall även omfatta de distriktsorganisationer och föreningar som är anslutna till förbundet. Svenska Budo & Kampsportsförbundet skall senast den 1 januari 2008 införa ett gemensamt system för uppföljning av deltagare inom samtliga de kampsporter som administreras av förbundet och som meddelats tillstånd. Förbundet skall senast den 1 februari varje år med början 2008 till Länsstyrelsen i Örebro län ge in en skriftlig redogörelse för hur förbundets egenkontroll av verksamheten har genomförts under det närmast föregående verksamhetsåret.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2.

SÄRSKILDA UPPLYSNINGAR, se bilaga 3.

För kampsportsdelegationen

Petra Lundh

Kampsportsdelegationens beslut i detta ärende har fattats av ordföranden Petra Lundh, den medicinskt sakkunnige Björn Lindvall och den idrottsligt sakkunnige George Stankovic. Enhälligt.

Föredragande har varit Länsstyrelsens handläggare Helena Stigeborn.



Länsstyrelsen
Örebro län

Kampsportsdelegationen

BILAGA 2

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Om Ni vill överklaga kampsportsdelegationens beslut skall Ni skriva till Länsstyrelsen.

Ange i överklagandet vilket beslut Ni är missnöjd med t.ex. genom att ange beslutets diarienummer. Redogör för varför Ni menar att kampsportsdelegationens beslut är felaktigt och hur Ni anser att beslutet skall ändras.

Överklagandet skall ställas till Länsrätten i Örebro län men skickas eller lämnas till Länsstyrelsen i Örebro län, Kampsportsdelegationen, 701 86 Örebro.

Länsstyrelsen måste ha fått Ert överklagande senast inom tre veckor från den dag som Ni fick del av beslutet, annars kan Ert överklagande inte tas upp till prövning.

Om överklagandet kommit in i rätt tid skickar Länsstyrelsen handlingarna vidare till Länsrätten i Örebro län.



Länsstyrelsen
Örebro län

Kampsportsdelegationen

BILAGA 3

SÄRSKILDA UPPLYSNINGAR

Att anordna en kampsportsmatch, uppsåtligt eller av oaktsamhet, i strid mot de villkor som meddelats i detta beslut är enligt 13 § lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher straffbart.

Tillståndsmyndigheten har enligt 10 § samma lag rätt att på begäran få de upplysningar och handlingar som myndigheten behöver för att utöva tillsyn. Tillståndsmyndigheten har även rätt att få tillträde till kampsportsmatch.

Tillståndsmyndigheten kan med stöd av 11 § samma lag återkalla ett tillstånd om tillståndshavaren i väsentlig grad bryter mot villkor som meddelats i beslutet. Tillståndsmyndigheten får även återkalla ett tillstånd om tillståndshavaren allvarligt åsidosätter sin skyldighet att lämna upplysningar och handlingar eller vägrar tillståndsmyndigheten tillträde till kampsportsmatch.

Ändringar i de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som bifogas detta beslut kan innebära att nytt tillstånd måste sökas. Tillståndshavaren bör därför underrätta tillståndsmyndigheten vid ändringar i dessa regelverk.

För tävlingar och uppvisningar i sport och idrott vid offentlig tillställning gäller även bestämmelserna i 2 kap ordningslagen (1993:1617) om krav på tillstånd eller anmälan.