



Länsstyrelsen
Örebro län

Kampsportsdelegationen

1(9)

Beslut

2017-09-19

Dnr 216-3589-2017

Svenska Taekwondo Unionen

Box 110 16

100 61 STOCKHOLM

Tillståndsprövning enligt lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher

Kampsportsdelegationens beslut

Kampsportsdelegationen lämnar Svenska Taekwondo Unionen tillstånd att tills vidare anordna matcher i olympisk taekwondo WTF kamp. Tillståndet gäller även för de distriktsorganisationer och föreningar som är anslutna till Svenska Taekwondo Unionen.

Tillståndet är förenat med följande villkor.

1. Kampsportsmatcher inom Svenska Taekwondo Unionen ska anordnas i enlighet med de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som inlämnats tillsammans med ansökan och som bifogas beslutet, se bilaga 1 och 2 med följande undantag.
 - a) Huvudsparkar med semi-kontakt är inte tillåtet för miniorer.
 - b) Rondvila om 30 sekunder är endast tillåtet i matcher där matchtiden förkortats.
2. Sistaårsminiorer har inte möjlighet att tävla i högre åldersklass.
3. En legitimerad läkare ska närvara vid matcher som anordnas enligt detta tillstånd. Läkaren ska ha möjlighet att avbryta en match om denne finner det nödvändigt med hänsyn till den tävlandes hälsa.
4. Svenska Taekwondo Unionen ska senast den 1 februari varje år till Länsstyrelsen i Örebro län ge in en skriftlig redogörelse för hur förbundets egenkontroll av verksamheten har genomförts under det närmaste föregående verksamhetsåret.

Beslut

2017-09-19

Dnr 216-3589-2017

5. Svenska Taekwondo Unionen ska tillsammans med sin redogörelse i villkor 4 i detta beslut, för verksamhetsåret 2017 och 2018, inkomma med en skriftlig utvärdering av konsekvenserna av de regelförändringar som beviljats i detta beslut. Av utvärderingen ska framgå hur domare och läkare upplever deltagarnas säkerhet då huvudsparkar med semi-kontakt tillåts, samt antalet eventuella huvudskador.
6. Då det råder diskrepanser mellan bestämmelser i tävlingsreglemente och domarbok som insänts tillsammans med ansökan, är det tävlingsreglemente som har företräde. När domarbok uppdaterats med regelförändringar i enlighet med tävlingsreglemente samt Kampsportsdelegationens tillstånd, ska den uppdaterade domarboken omedelbart sändas in till Kampsportsdelegationen, Länsstyrelsen i Örebro län.

Beskrivning av ärendet

Kampsportsdelegationen meddelade den 14 december 2006 Svenska Taekwondoförbundet tillstånd att tills vidare anordna kampsportsmatcher i taekwondo, ITF och WTF, dnr 216-16113-2006. I beslut den 23 mars 2007, dnr 216-00914-2007 godkände Kampsportsdelegationen vissa ändringar i det regelverk för WTF-taekwondo *Svenska Taekwondoförbundet Tävlingsreglemente kamp*, som låg till grund för beslutet om tillstånd. Därefter har förbundet den 18 juni 2008 lämnats tillstånd att göra ytterligare ändringar i samma reglemente, dnr 216-11055-2008.

Kampsportsdelegationen lämnade Svenska Taekwondoförbundet nytt tillstånd 9 januari 2012, dnr 216-6030-2011. Tillståndet var förenat med följande villkor; internationella tävlingsregler får inte tillämpas vid tävlingar i Sverige, matcher i avancerad kadett får inte anordnas, dispens för att tävla i annan kategori får inte ges, rondvila om endast 30 sekunder tillåts inte, istället ska rondvilan vara minst en minut.

Svenska Taekwondo Unionen har ansökt om tillstånd att tills vidare anordna matcher i taekwondo WTF-stil. Av ansökan framgår bland annat följande. Sedan den 23 april 2016 har Svenska Taekwondoförbundet genomgått en organisationsförändring med en grenförbundslösning, som är godkänd av Riksidrottsförbundet. Detta innebär att Svenska Taekwondoförbundet finns i ”toppen”, men att idrotten bedrivs i grenförbundet Svenska Taekwondo Unionen (STU) och Svenska ITF förbundet (SIF). Det är således STU som arrangerar och utövar tillsyn etc. över samtliga tävlingar som omfattas av

Beslut

2017-09-19

Dnr 216-3589-2017

detta tävlingsreglemente. Angående ”light” huvudsparkar så har det tagits fram en ny hjälm som miniorer och kadetter måste använda. Hjälmen skyddar hela huvudet och ansiktet med ett helvisir. Det är således omöjligt att en spark skulle träffa direkt på huvudet eller ansiktet. Hjälmen är godkänd av världsförbundet och är också obligatorisk att använda. Väldigt många av våra svenska ungdomar tävlar redan med huvudsparkar eftersom samtliga internationella tävlingar (utanför Sverige) har detta. Anledningen till att många tävlar utomlands är dels att vi inte har huvudsparkar i Sverige, dels att det är ett krav för att komma med i landslaget att man har rutin av tävlingar med huvudsparkar. Vi har ej elektroniska hjälmar för miniorer och kadetter. Av denna anledning kan vi inte förtydliga ”kraft” som tillåts. Det ska vara en lätt touch. Matchdomaren avgör om sparken är för hård och ska då bestraffa den som utförde tekniken. Om sparken föranleder att motståndaren ej kan fortsätta ska utföraren diskvalificeras. Det sista gör att ingen per automatik vill sparka hårt eftersom det bestraffas så kraftfullt. Angående åldersklass är många sistaårsminiorer (och kadetter) väldigt duktiga och vinner sina matcher mycket stort. För att främja både deras utveckling och de miniorer m.m. som ”blir kvar” i åldersklassen vill vi ge dessa en möjlighet att byta åldersklass efter eget val så att de får tävla mot ett jämnare motstånd.

Svenska Taekwondo Unionen har på Kampsportsdelegationens begäran kompletterat ansökan med uppgifter om hjälm samt förtydliganden gällande regelverk.

Till ansökan har bifogats *Svenska Taekwondo Unionen Tävlingsreglemente Kyorugi 2016-11-29* och *Svenska Taekwondo Unionen Domarbok Tävlingsregler & Tolkning WTF 2017*, se bilagor 1 och 2. Till ansökan har också bifogats *Svenska Taekwondo Unionens Stadgar 2015-12-09* samt handlingar gällande organisationens egenkontroll av verksamheten.

Motivering till beslutet

Tävlings-, tränings- eller uppvisningsmatch i kampsport som tillåter deltagarna att med slag, sparkar eller annat våld avsiktligt träffa motståndarens huvud (kampsportsmatch) får inte anordnas utan tillstånd.

Den verksamhet som Svenska Taekwondo Unionen bedriver är tillståndspliktig.

Tillstånd kan lämnas för en eller flera matcher på ansökan av en anordnare. Tillstånd får även lämnas för viss tid eller tills vidare på ansökan av en

Beslut

2017-09-19

Dnr 216-3589-2017

organisation som är ansvarig för kampsporten. Ett beslut om tillstånd får förenas med villkor.

Tillstånd till kampsportsmatch får endast lämnas om kampsportens tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser innebär en godtagbar säkerhet för deltagarna.

Regeringen har i förarbetena till lagen ställt upp vissa kriterier som den anser bör beaktas vid avgörande av frågan om säkerheten är godtagbar för deltagarna i en kampsportsmatch (se prop. 2005/2006:147 s. 27ff). De kriterier som nämns har delats upp efter olika områden och rubricerats under tydliga regler, regelinhåll, utrustning, kampområdet, förfarandet efter knockout, uppföljning, möjlighet att avbryta en ojämn match, matchlängd, åldersgräns för deltagande och krav på anordnaren.

I förarbetena till lagen uttalas att om tävlingsreglerna eller säkerhetsbestämmelserna ändras måste ett nytt tillstånd sökas (a. prop. s. 32).

När det gäller åldersgräns för deltagande har regeringen i förarbetena till kampsportslagen uttalat att det är viktigt att de som deltar i kampsport som tillåter våld mot huvudet är färdigväxta så att deras framtida fysiska och intellektuella utveckling inte äventyras. Starka och färdigutvecklade nackmuskler ökar möjligheten att träffas av slag och sparkar utan att huvudet kastas hit och dit och hjärnan kommer i rotation. Enligt regeringens mening bör det dock alltid uppmärksammas om det finns deltagare under 18 år samt om reglerna för kampsporten ger dessa deltagare ett godtagbart skydd (a. prop. s. 29).

Vidare i lagens förarbeten anges att det är svårt att sätta en definitiv gräns för hur lång en match längst får vara. En rimlig allmän gräns bör vara att låta en match pågå i högst 12 minuter med flera rondpauser om minst en minut. Frågan om maximal matchtid bör prövas av tillståndsmyndigheten och bedömas med utgångspunkt i den specifika kampsportens tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser (a. prop. s. 29).

Kampsportsdelegationen har i detta ärende således att ta ställning till om de tävlingsregler som Svenska Taekwondo Unionen avser tillämpa i WTF taekwondo innebär en för deltagarna godtagbar säkerhet.

Kampsportsdelegationen gör följande bedömning

Kampsportsdelegationen konstaterar inledningsvis att vissa av de regeländringar som har gjorts är av karaktären att de inte behöver tas upp till

särskild prövning. När det gäller övriga ändringar bedömer Kampsportsdelegationen att de kan ha en inverkan på säkerheten för deltagarna och att ändringarna ska prövas utifrån kriterier som angivits ovan.

Tydliga regler, regelinhåll, utrustning och åldersgräns för deltagande

Svenska Taekwondo Unionen har ansökt om att huvudsparkar med semi-kontakt ska vara tillåtet för samtliga utövare. För miniorer och kadetter har det tagits fram en hjälm som skyddar huvudet och ansiktet med helvisir. Av ansökan framgår att en för hård kontakt mot huvudet inte är tillåten och bestraffas av matchdomaren. Kampsportsdelegationen anser att det våld mot huvudet som ska tillåtas i enlighet med ansökan är begränsat med tanke på kontaktgrad, skyddsutrustning och regler om bestraffning vid användandet av otillåtna tekniker. Regelverket får därför vad gäller karaktär och risker, anses vara tydligt och anpassat för att höja säkerheten för deltagarna. Kampsportsdelegationen finner att en sådan regeländring som avses kan innebära att utövarna tidigare har möjlighet att öva försvarstekniker vilket kan förbereda utövarna för deltagande i matcher i klasser där huvudsparkar med ökad kontaktgrad är tillåtet. Kampsportsdelegationen anser att regeländringen med att tillåta huvudsparkar med semi-kontakt kan tillämpas utan att kraven på godtagbar säkerhet åsidosätts, i vart fall för kadetter. Det kan dock inte sägas att det inte finns risker med utökade möjligheter till våld mot huvudet, särskilt inte när det gäller yngre utövare där nackmuskler är långt ifrån färdigväxta. En regeländring som innebär att sådana huvudsparkar som avses i ansökan ska vara tillåtet för så unga utövare som fyller 7 år under tävlingsåret kan inte anses vara förenligt med uttalanden i förarbetena, även i beaktande att kontaktgraden är begränsad. Kampsportsdelegationen ser i övrigt ingen anledning att tillåta huvudsparkar med semi-kontakt för så unga utövare som miniorer. Tillstånd ska därför inte lämnas för att tillämpa regeländringen om huvudsparkar semi-kontakt för miniorer.

Svenska Taekwondo Unionen har vidare ansökt om att ge sistaårsminiorer och sistaårskadetter möjlighet att byta åldersklass i syfte att tävla mot ett jämnare motstånd. Kampsportsdelegationen anser att det kan finnas stora skillnader i skicklighet hos utövare i samma ålder. En möjlighet att tävla i en högre åldersklass i syfte att få ett jämnare motstånd kan därför i det individuella fallet vara främjande för en utövares utveckling. En jämn matchning för utövare är förenligt med en godtagbar säkerhet för deltagarna. Möjligheterna att byta åldersklass så som de beskrivs i artikel 4 – Tävländande, Åldersgräns i *Svenska Taekwondo Unionen Domarbok Tävlingsregler & Tolkning WTF 2017* kan därför medges. Då regelverket för miniorer skiljer

sig åt på det sätt som klargörs ovan, kan tillstånd för att ge sistaårsminior möjlighet att gå upp en åldersklass inte lämnas.

Möjlighet att avbryta en ojämn match

Av tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser i ärendet framgår att tävling inte får genomföras om läkare saknas eller avviker. Tävlingsläkaren avgör också om en träffad utövare tillåts fortsätta tävla. Kampsportsdelegationen anser att läkaren på plats, för att garantera en godtagbar säkerhet för deltagarna, också ska ha möjlighet att avbryta ojämn match. En sådan möjlighet för tävlingsläkaren ges inte i det för ärendet aktuella regelverket, varför ett särskilt villkor härom ska meddelas i detta beslut.

Matchlängd

Av ansökan framgår också ändringar avseende ökad matchlängd kadetter och möjlighet till rondvila 30 sek i de fall matchlängd förkortats. Av förarbeten till kampsportslagstiftningen framgår att frågan om maximal matchtid bör prövas av tillståndsmyndigheten och bedömas med utgångspunkt i den specifika kampsportens tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser. Kampsportsdelegationen anser att de matchtider som framgår av Artikel 20 i *Svenska Taekwondo Unionen Tävlingsreglemente Kyorugi 2016-11-29* är förenliga med kraven på godtagbar säkerhet. Kampsportsdelegationen vill dock förtydliga att rondvila om 30 sekunder endast tillåts då matchtiden förkortats.

Krav på anordnaren

När det gäller frågan för vilken tid ett tillstånd ska meddelas följer det av 3 § lagen om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher att tillstånd bl.a. får lämnas för viss tid eller tills vidare på ansökan av en organisation som är ansvarig för kampsporten. I förarbetena till lagen (prop. 2005/2006:147 s. 31f) har regeringen uttalat följande: "Hur lång tid ett tillstånd skall gälla bör avgöras av tillståndsmyndigheten efter en bedömning av den organisation som ansöker och dess förutsättningar att upprätthålla godtagbar säkerhet för deltagarna vid de kampsportsmatcher som anordnas inom organisationen. Om organisationen är etablerad och kampsportens tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser kända torde det finnas förutsättningar att lämna tillstånd som gäller under en längre tid, kanske flera år framåt." ... "Ett tillstånd som inte är begränsat i tiden bör dock endast kunna komma i fråga för organisationer som är mycket väl etablerade. Det bör också vara klart att organisationen i fråga har en mycket väl fungerande kontroll av de kampsportsmatcher som anordnas såväl av organisationen som av dess

Beslut

2017-09-19

Dnr 216-3589-2017

medlemsföreningar.” ... ”De kampsportsförbund som för närvarande är medlemmar i Riksidrottsförbundet har som regel en väl fungerande organisation och tydliga regelverk samt sådan uppföljning av att regelverket följs att tillståndsmyndigheten regelmässigt bör kunna lämna dem tillstånd att under viss tid anordna kampsportsmatch. Det torde vidare vara dessa kampsportsförbund som i första hand kan komma ifråga för att få tillstånd tills vidare.”

Kampsportsdelegationen konstaterar att Svenska Taekwondo Unionen är ett grenförbund till Svenska Taekwondoförbundet som i sin tur är anslutet till Riksidrottsförbundet (RF). Innan bildandet av Svenska Taekwondo Unionen sköttes den nuvarande verksamheten inom Svenska Taekwondoförbundet. Under åren som Svenska Taekwondoförbundet haft tillstånd för verksamheten har rutinerna för redogörelse för förbundets egenkontroll följts väl. Detta talar för att det också inom Svenska Taekwondo Unionen finns erfarenhet av uppföljning och kontroll av matcher som anordnas. Vidare finns därför anledning att anta att Svenska Taekwondo Unionen har möjlighet att sammanställa ett adekvat underlag som ger en nyanserad bild av hur ett nytt regelverk hanteras i verksamheten och hur den godtagbara säkerheten för deltagarna garanteras. Då regelförändringar införs i verksamheten, inbegripande semi-kontakt huvudsparkar även för unga utövare som fyller 12 år under tävlingsåret, anser Kampsportsdelegationen att det finns skäl att utvärdera regelförändringarnas konsekvenser över en bestämd tidsperiod. Detta för att säkerställa att reglerna ger deltagarna ett godtagbart skydd. Tillstånd bör därför kunna meddelas tills vidare, tillsammans med ett särskilt krav på utvärdering, se villkor.

Sammanfattningsvis anser Kampsportsdelegationen att Svenska Taekwondo Unionen kan beviljas tillstånd att anordna kampsportsmatcher med tillämpning av de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som nu prövats, med undantag från de villkor som framgår av beslutet.

Svenska Taekwondo Unionen ska senast den 1 februari varje år med början 2018 till Länsstyrelsen i Örebro län ge in en skriftlig redogörelse för hur förbundets egenkontroll av verksamheten har genomförts under det närmast föregående verksamhetsåret.

Bestämmelser som beslutet grundas på

1 - 3 §§ lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher.

Beslut
2017-09-19

Dnr 216-3589-2017

Enligt Kampsportsdelegationens beslut,

Rickard Linde

Kampsportsdelegationens beslut i detta ärende har fattats av ordföranden Christian Groth, den medicinskt sakkunnige Albert Hietala och den idrottsligt sakkunnige Michael Sjölin.

Föredragande har varit Länsstyrelsens handläggare Rickard Linde. I beredningen av ärendet har ersättaren för ordföranden Anne Sjöblom, ersättaren för medicinskt sakkunnige Jan Lexell och ersättaren för den idrottsligt sakkunnige Tomas Eriksson, deltagit.

Du kan överklaga beslutet

Om ni vill överklaga Kampsportsdelegationens beslut ska ni skriva till Länsstyrelsen i Örebro län.

Ange i överklagandet vilket beslut ni är missnöjd med t.ex. genom att ange beslutets diarienummer. Redogör för varför ni menar att Kampsportsdelegationens beslut är felaktigt och hur ni anser att beslutet ska ändras.

Överklagandet ska ställas till Förvaltningsrätten i Karlstad men skickas eller lämnas till Länsstyrelsen i Örebro län, Kampsportsdelegationen, 701 86 Örebro.

Länsstyrelsen måste ha fått ert överklagande senast inom tre veckor från den dag som ni fick del av beslutet, annars kan ert överklagande inte tas upp till prövning.

Om överklagandet kommit in i rätt tid skickar Länsstyrelsen handlingarna vidare till Förvaltningsrätten i Karlstad.

Information

Att anordna en kampsportsmatch, uppsåtligen eller av oaktsamhet, i strid mot de villkor som meddelats i detta beslut är enligt 13 § lagen (2006:1006) om tillståndspflicht för vissa kampsportsmatcher straffbart.

Beslut

2017-09-19

Dnr 216-3589-2017

Tillståndsmyndigheten har enligt 10 § samma lag rätt att på begäran få de upplysningar och handlingar som myndigheten behöver för att utöva tillsyn. Tillståndsmyndigheten har även rätt att få tillträde till kampsportsmatch.

Tillståndsmyndigheten kan med stöd av 11 § samma lag återkalla ett tillstånd om tillståndshavaren i väsentlig grad bryter mot villkor som meddelats i beslutet. Tillståndsmyndigheten får även återkalla ett tillstånd om tillståndshavaren allvarligt åsidosätter sin skyldighet att lämna upplysningar och handlingar eller vägrar tillståndsmyndigheten tillträde till kampsportsmatch.

Ändringar i de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som bifogas detta beslut kan innebära att nytt tillstånd måste sökas.

För tävlingar och uppvisningar i sport och idrott vid offentlig tillställning gäller även bestämmelserna i 2 kap ordningslagen (1993:1617) om krav på tillstånd eller anmälan.