



Tillståndsprövning enligt lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher

Sökanden: Svenska Taekwondoförbundet

Organisationsnummer: 819001-4145

Adress: Västra Storgatan 38
611 32 Nyköping

Kontaktperson:

Adress:

KAMPSPORTSDELEGATIONENS BESLUT

Kampsportsdelegationen lämnar Svenska Taekwondoförbundet tillstånd att tills vidare anordna matcher i olympisk taekwondo WTF kamp. Tillståndet gäller även för de distriktsorganisationer och föreningar som är anslutna till Svenska Taekwondoförbundet.

Tillståndet är förenat med följande villkor.

1. Kampsportsmatcher inom Svenska Taekwondoförbundet ska anordnas i enlighet med de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som inlämnats tillsammans med ansökan och som bifogas beslutet, se bilaga 1 och bilaga 2, med följande undantag.
 - a) Internationella tävlingsregler får inte tillämpas vid tävlingar i Sverige.
 - b) Matcher i avancerad kadett får inte anordnas.
 - c) Dispens för att tävla i annan kategori får inte ges.
 - d) Rondvila om endast 30 sekunder tillåts inte. I stället ska rondvilan vara minst 1 minut.
2. Tävlingsområdet ska vara täckt med en elastisk matta.
3. De matchtider som framgår av bilaga 2 ska tillämpas på samtliga matcher.

4. En legitimerad läkare ska närvara vid matcher som anordnas enligt detta tillstånd. Läkaren ska ha möjlighet att avbryta en match om denne finner det nödvändigt med hänsyn till den tävlandes hälsa.

5. Svenska Taekwondoförbundet ska senast den 1 februari varje år till Länstyrelsen i Örebro län ge in en skriftlig redogörelse för hur förbundets egenkontroll av verksamheten har genomförts under det närmast föregående verksamhetsåret.

ÄRENDET

Svenska Taekwondoförbundet har ansökt om ett nytt tillstånd att tills vidare anordna matcher i olympisk taekwondo WTF kamp. Förbundet har anfört bland annat följande. Förbundet har genomfört en revidering av Tävlingsreglementet för den Olympiska Idrotten. Flertalet av ändringarna har gjorts för att de svenska reglerna ska närma sig de internationella. Införandet av klassen kadetter avancerade är ett led i den riktningen eftersom den klassen finns internationellt. Även ändringen att hela huvudet utgör tillåten träffyta samt att roterande spark mot huvudet är giltig teknik, som ger högsta poäng, är en anpassning till de internationella reglerna. Dispens kan endast ges om det är för att garantera säkerheten och en tävlande är så överlägsen i sin åldersgrupp att det kan utgöra en risk. Artikel 14 e) i tävlingsreglemente kamp WTF 2011 ska lyda Kadett: 12–14 år (Fyller 12 år under tävlingsåret). Tävlingslicens har ännu inte införts men tanken är att det ska genomföras framöver och att tävlingslicensen ska fungera som taekwondopasset. Övriga ändringar utgör språkliga justeringar och ändringar som införts i enlighet med tidigare meddelade villkor. För avancerad tävling, där knockout är vinstgivande moment, sanktioneras endast erfarna föreningar som arrangörer. Enbart nybörjartävlingar, där knockout medför diskvalifikation, sanktioneras för oerfarna arrangörer.

Kampsportsdelegationen meddelade den 14 december 2006 Svenska Taekwondoförbundet tillstånd att tills vidare anordna kampsportsmatcher i taekwondo, ITF och WTF (dnr 216-16113-2006). I beslut den 23 mars 2007 (dnr 216-00914-2007) godkände Kampsportsdelegationen vissa ändringar i det regelverk för WTF-taekwondo *Svenska Taekwondoförbundet Tävlingsreglemente kamp*, som låg till grund för beslutet om tillstånd. Därefter har förbundet den 18 juni 2008 lämnats tillstånd att göra ytterligare ändringar i samma reglemente (dnr 216-11055-2008).

SKÄLEN FÖR KAMPSPORTSDELEGATIONENS BESLUT

Enligt 1 § lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportmatcher (kampsportslagen) får tävlings-, tränings- eller uppvisningsmatch i kampsport som tillåter deltagarna att med slag, sparkar eller annat våld avsiktligt träffa motståndarens huvud inte anordnas utan tillstånd.

Enligt 2 § kampsportslagen får tillstånd till kampsportsmatch lämnas endast om kampsportens tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser innebär en godtagbar säkerhet för deltagarna.

Regeringen har i förarbetena till lagen ställt upp vissa kriterier som den anser bör beaktas vid avgörande av frågan om säkerheten är godtagbar för deltagarna i en kampsportsmatch (se prop. 2005/06:147 s. 27 ff.). De kriterier som nämns har delats upp efter olika områden och rubricerats under tydliga regler, regelinhåll, utrustning, kampområdet, förfarandet efter knockout, uppföljning, möjlighet att avbryta en ojämn match, matchlängd, åldersgräns för deltagande och krav på anordnaren.

I förarbetena till lagen uttalas att om tävlingsreglerna eller säkerhetsbestämmelserna ändras måste ett nytt tillstånd sökas (a. prop. s. 32).

Kampsportsdelegationen konstaterar inledningsvis att vissa av de ändringar som har gjorts i regelverken är av mer redaktionell karaktär och därför inte kommer att tas upp till särskild prövning. När det gäller övriga ändringar bedömer Kampsportsdelegationen att de kan ha en inverkan på deltagarnas säkerhet och att dessa ska prövas utifrån de kriterier som angivits ovan.

Tydliga regler, regelinhåll och åldersgräns för deltagande

Förbundet har till sin ansökan bifogat Tävlingsregler Kamp WTF 2011, Svenska Taekwondoförbundet Tävlingsreglemente Kamp WTF 2011 samt stadgar för Svenska Taekwondoförbundet.

I artikel 1 i tävlingsreglementet anges att reglementet är en samling regler och krav som ställs på arrangör, funktionär och tävlande som kompletterar fastställda tävlingsregler. Vidare anges i artikel 1 att på sanktionerade avancerade och internationella tävlingar ska de internationella tävlingsreglerna följas. Vid knockout bedömer dock tävlingsläkaren om den träffade tillåts fortsätta tävla.

Artikel 2 i tävlingsreglementet anges att detta tillsammans med WTF:s uppdaterade tävlingsregler ska följas vid alla av STF sanktionerade tävlingar. Uppkommer tolkningstvist mellan WTF:s regler och

tävlingsreglementet har det senare företräde (dock ej vid internationella arrangemang).

Kampsportsdelegationen konstaterar att föremål för prövning enligt nu aktuell ansökan är Tävlingsregler Kamp WTF 2011 och Svenska Taekwondoförbundet Tävlingsreglemente Kamp WTF 2011. Några andra internationella tävlingsregler fastställda av t.ex. World Taekwondo Federation (WTF) är inte föremål för prövning och tillstånd kan således inte ges för tillämpning av sådana tävlingsregler. Några undantagssituationer då andra regelverk än de som nu provas ska få tillämpas kan enligt Kampsportsdelegationens mening inte accepteras.

Förbundet har bland annat ändrat i bestämmelserna som reglerar tillåten träffyta och giltiga tekniker. Ändringarna innebär att hela huvudet nu utgör tillåten träffyta jämfört med den tidigare lydelsen enligt vilken endast ansiktet (den del som befinner sig framför öronen) är tillåten träffyta. I uppräkningsdelen i artikel 12 i tävlingsreglerna av vad som ger giltiga poäng återfinns nu en ny bestämmelse som innebär att giltig träff av roterande spark mot huvud ger fyra poäng. Kampsportsdelegationen anser att regeländringarna i detta avseende kan tillämpas utan att kraven på en godtagbar säkerhet för deltagarna åsidosätts.

I de nya reglerna har förbundet infört kategorin avancerade kadetter (12–14 år). Förbundet har uppgett att skälen för detta är att förbundet vill samordna de svenska reglerna med de internationella reglerna som tillåter denna kategori. Kampsportsdelegationen konstaterar att ändringen innebär att det är tillåtet med träff (spark) mot huvudet för deltagare i åldrarna 12–14 år.

När det gäller åldersgräns för deltagande har regeringen i förarbetena till kampsportslagen uttalat att det är viktigt att de som deltar i kampsport som tillåter våld mot huvudet är färdigväxta så att deras framtida fysiska och intellektuella utveckling inte äventyras. Enligt regeringens mening bör det dock alltid uppmärksammas om det finns deltagare under 18 år samt om reglerna för kampsporten ger dessa deltagare ett godtagbart skydd (a. prop. s. 29).

Kampsportsdelegationen finner att det inte är förenligt med uttalandena i förarbetena eller delegationens tidigare ställningstaganden när det gäller utövare i denna ålder, att tillåta den föreslagna ändringen om att tillåta matcher med träff mot huvudet för barn i åldrarna 12–14 år. Tillstånd ska därmed inte lämnas för att tillämpa denna ändring i regelverket.

I både tävlingsreglerna och tävlingsreglementet finns intaget en bestämmelse om att en tävlande, i extrema fall, kan flyttas då de visat

kraftig överlägsenhet i sina kategorier, p.g.a. säkerhetsskäl. Dispensmöjlighet finns för minior att tävla som kadett, kadett att tävla som junior, junior att tävla som senior och nybörjare att tävla som avancerad. Beslut om dispens fattas i varje enskilt fall av domarkommitté och tävlingskommitté i samråd med berörd förening och målsman.

Kampsportsdelegationen bedömde i beslutet den 14 december 2006 att säkerheten för deltagarna inte kunde anses acceptabel då arrangörer har en möjlighet att söka dispens hos förbundet för att frånga de regler som omfattades av ansökan. Vidare bedömde delegationen att tillståndet bör gälla endast under förutsättning att samtliga bestämmelser i regelverken avseende säkerheten för deltagarna tillämpas ovillkorligen. Kampsportsdelegationen anser att det inte föreligger skäl att nu göra en annan bedömning. Regeländringar som möjliggör dispens från bestämmelserna som reglerar tävlingskategorier ska med hänsyn härtill inte beviljas tillstånd.

Kampområdet

I reglerna anges att tävlingsområdet bör vara täckt med en elastisk matta. I förarbetena till lagen (a. prop. s. 28) har uttalats att det är viktigt att golvet i kampsporter där deltagarna riskerar att bli nedslagna inte är stumt utan stötabsoberande. Kampsportsdelegationen har i tidigare beslut ställt krav på att kampområdet ska utgöras av ett stötabsoberande material. Delegationen anser även i detta fall att tävlingsområdet ska vara täckt av en elastisk matta.

Uppföljning

Enligt reglerna krävs det att en deltagare är licensierad för att få delta på tävlingar som är sanktionerade av Svenska Taekwondoförbundet. Enligt uppgift från förbundet har systemet med tävlingslicens ännu inte införts men det kommer att ske framöver. Avsikten med tävlingslicensen är att denna ska ersätta Taekwondopasset. Kampsportsdelegationen har inga invändningar gentemot regelverket i detta avseende.

Matchlängd

När det gäller matchtider framgår av artikel 20 i tävlingsreglementet att det är tillåtet med endast 30 sekunders vila mellan ronderna. I lagens förarbeten har uttalats att det är svårt att sätta en definitiv gräns för hur lång en match längst får vara. En rimlig allmän gräns bör vara att låta en match pågå i högst 12 minuter med flera rondpauser om minst en minut (a. prop. s. 29). Mot bakgrund av att det inom regelverket tillåts turneringar och utslagstävlingar anser Kampsportsdelegationen att den viloperiod om en minut mellan ronderna som angetts i förarbetena är en

rimlig avvägning även i detta fall. En förkortning av rondvilan till 30 sekunder kan med hänsyn härtill inte beviljas tillstånd.

KAMPSPORTSDELEGATIONENS SAMMANTAGNA BEDÖMNING

Kampsportsdelegationen konstaterar att de ändringar som införts i tävlingsreglerna och tävlingsreglementet i vissa avseenden inte uppfyller kraven på en godtagbar säkerhet. Det gäller bland annat införandet av kategorin avancerade kadetter, en förkortning av rondvilan till 30 sekunder samt möjligheten att meddela dispens för att tävla i annan kategori.

I sammanhanget noterar Kampsportsdelegationen att förbundets system med två olika regelverk gör reglerna svårtolkade. Det finns bland annat dubbelregleringar och otydliga motstridigheter.

Det är endast de två regelverk som nu är föremål för prövning som kan omfattas av förevarande beslut att bevilja tillstånd att anordna kampsportsmatcher. Någon möjlighet att vid vissa typer av matcher tillämpa internationella tävlingsregler ska inte finnas. Vidare råder det en viss otydlighet i fråga om matchtider där det i tävlingsreglerna anges rekommenderade matchtider. Kampsportsdelegationen bedömer därför att ett villkor ska ställas upp där det fastslås att det är de i tävlingsreglementet angivna tiderna som ska gälla för tillståndet, utom vad gäller rondvila förkortad till under 1 minut som inte får tillämpas.

Kampsportsdelegationen har under kriteriet kampområdet gjort bedömningen att tävlingsreglerna är bristfälliga och därför bör ett villkor om att en elastisk matta ska användas ställas.

Sammanfattningsvis gör Kampsportsdelegationen den bedömningen att Svenska Taekwondoförbundet kan beviljas tillstånd att anordna kampsportsmatcher med tillämpning av de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som nu prövats, med undantag från ovan angivna brister och med vissa villkor. Tillståndet meddelas att gälla tills vidare.

Svenska Taekwondoförbundet ska senast den 1 februari varje år till Länstyrelsen i Örebro län ge in en skriftlig redogörelse för hur förbundets egenkontroll av verksamheten har genomförts under det närmast föregående verksamhetsåret. Ett villkor i enlighet härmed ska därmed ställas upp.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 3.



SÄRSKILDA UPPLYSNINGAR, se bilaga 4.

Enligt Kampsportsdelegationens beslut

Helena Schultz

Kampsportsdelegationens beslut i detta ärende har fattats av ordföranden Hans Göran Åhgren, ersättaren för den medicinskt sakkunnige Bo Ekstedt och ersättaren för den idrottsligt sakkunnige Michael Sjölin. Enhälligt.

Föredragande har varit länsstyrelsens handläggare Helena Schultz. I beredningen av ärendet har även ersättaren för ordföranden Linda Utterberg deltagit.



HUR MAN ÖVERKLAGAR

Om ni vill överklaga Kampsportsdelegationens beslut ska ni skriva till länsstyrelsen.

Ange i överklagandet vilket beslut ni är missnöjd med till exempel genom att ange beslutets diarienummer. Redogör för varför ni menar att Kampsportsdelegationens beslut är felaktigt och hur ni anser att beslutet ska ändras.

Överklagandet ska ställas till Förvaltningsrätten i Karlstad men skickas eller lämnas till Länsstyrelsen i Örebro län, Kampsportsdelegationen, 701 86 Örebro.

Länsstyrelsen måste ha fått ert överklagande senast inom tre veckor från den dag som ni fick del av beslutet, annars kan ert överklagande inte tas upp till prövning.

Om överklagandet kommit in i rätt tid skickar länsstyrelsen handlingarna vidare till Förvaltningsrätten i Karlstad.



SÄRSKILDA UPPLYSNINGAR

Att anordna en kampsportsmatch, uppsåtligen eller av oaktsamhet, i strid mot de villkor som meddelats i detta beslut är enligt 13 § lagen (2006:1006) om tillståndspflicht för vissa kampsportsmatcher straffbart.

Tillståndsmyndigheten har enligt 10 § samma lag rätt att på begäran få de upplysningar och handlingar som myndigheten behöver för att utöva tillsyn. Tillståndsmyndigheten har även rätt att få tillträde till kampsportsmatch.

Tillståndsmyndigheten kan med stöd av 11 § samma lag återkalla ett tillstånd om tillståndshavaren i väsentlig grad bryter mot villkor som meddelats i beslutet. Tillståndsmyndigheten får även återkalla ett tillstånd om tillståndshavaren allvarligt åsidosätter sin skyldighet att lämna upplysningar och handlingar eller vägrar tillståndsmyndigheten tillträde till kampsportsmatch.

Ändringar i de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som bifogas detta beslut kan innebära att nytt tillstånd måste sökas.

För tävlingar och uppvisningar i sport och idrott vid offentlig tillställning gäller även bestämmelserna i 2 kap ordningslagen (1993:1617) om krav på tillstånd eller anmälan.