



Tillståndsprovning enligt lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher

Sökanden: Svenska Taekwondoförbundet

Organisationsnummer: 819001-4145

Adress: Västra Storgatan 38
611 32 Nyköping

Kontaktperson:

Adress:

KAMPSPORTSDELEGATIONENS BESLUT

Kampsportsdelegationen lämnar Svenska Taekwondoförbundet tillstånd att tills vidare anordna matcher i Hapkido (kamp). Tillståndet gäller även för de distriktsorganisationer och föreningar som är anslutna till Svenska Taekwondoförbundet.

Tillståndet är förenat med följande villkor.

1. Kampsportsmatcher inom Svenska Taekwondoförbundet ska anordnas i enlighet med de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som inlämnats tillsammans med ansökan och som bifogas beslutet, se bilaga 1, med följande undantag.
 - a) Dispens från de bestämmelser i tävlingsreglementet som reglerar säkerheten för deltagarna får inte ges.
 - b) Bestämmelsen om hopslagning av viktklasser får inte tillämpas.
 - c) Bestämmelsen om hopslagning av åldersklasser får inte tillämpas.
2. Matchdomaren ska ha möjlighet att avbryta en ojämn match.
3. En legitimerad läkare ska närvara vid matcher som anordnas enligt detta tillstånd. Läkaren ska ha möjlighet att avbryta en match om denne finner det nödvändigt med hänsyn till en tävlandes hälsa.

4. Samtliga bestämmelser i tävlingsreglementet (bilaga 1) avseende det ansvar som åvilar tävlingens legitimerade sjukvårdare ska istället gälla för tävlingens läkare.

5. Svenska Taekwondoförbundet ska senast den 1 februari varje år till Länsstyrelsen i Örebro län ge in en skriftlig redogörelse för hur förbundets egenkontroll av verksamheten har genomförts under det närmast föregående verksamhetsåret.

Kampsportsdelegationen avvisar Svenska Taekwondoförbundets ansökan om tillstånd att anordna matcher enligt de bestämmelser i tävlingsreglementet som bifogats ansökan och som avser matcher i Hapkido (kamp) för miniorer och kadetter.

ÄRENDET

Svenska Taekwondoförbundet (förbundet) har ansökt om tillstånd att tills vidare anordna matcher i Hapkido (kamp). Till ansökan har bifogats Tävlingsreglemente Hapkido, förbundsstadgar samt blanketter för sanktionsansökan och rapport efter tävling. I ansökan anges att förbundet önskar en prövning om tillståndsplikt föreligger för Hapkidos kampmoment. I samtal med förbundet har ansökan utökats till att, om tillståndsplikt föreligger, även omfatta en tillståndsprövning av ingivna tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser.

Förbundet har ombetts lämna komplettering och förtydligande bland annat avseende uppföljningssystem, antalet matcher per dag som en deltagare tillåts ställa upp i samt plan för egenkontroll.

Komplettering har därefter lämnats av förbundet.

Kampsportsdelegationen har sedan tidigare meddelat förbundet tillstånd att tills vidare anordna matcher i olympisk taekwondo WTF kamp (beslut den 9 januari 2012 med dnr 216-6030-2011) och taekwondo ITF (beslut den 14 december 2006 med dnr 216-16113-2006).

SKÄLEN FÖR KAMPSPORTSDELEGATIONENS BESLUT

Enligt 1 § lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportmatcher (kampsportslagen) får tävlings-, tränings- eller uppvisningsmatch i kampsport som tillåter deltagarna att med slag,

sparkar eller annat våld avsiktligt träffa motståndarens huvud inte anordnas utan tillstånd.

Den första frågan som Kampsportsdelegationen har att ta ställning till är om kampsportsmatcher i Hapkido (kamp) omfattas av tillståndsplikten enligt 1 § i nämnda lag.

Angående lagens tillämpningsområde har i förarbetena (prop. 2005/06:147 s. 24) uttalats följande. Endast sådan kampsport som tillåter avsiktliga träffar mot huvudet bör vara tillståndspliktig. Regeringen gör bedömningen att regleringen av kampsport bör begränsas till de verksamheter där reglerna uttryckligen tillåter våld som träffar huvudet. En kampsportsmatch bör i lagens mening anses tillåta våld som träffar huvudet såväl när fullkontakt mot huvudet är tillåtet som när det endast är tillåtet att träffa med begränsad kraft. De kampsportsmatcher som endast tillåter deltagarna att markera slag eller sparkar mot motståndarens huvud, dvs. där träffar mot huvudet inte är tillåtet, bör däremot inte omfattas av tillståndskravet.

Kampsportsdelegationen konstaterar inledningsvis att ansökan endast omfattar kampsportsmatcher i Hapkido (kamp). Enligt det till ansökan bifogade tävlingsreglementet är det bestämmelserna i artiklarna 1–12 samt 27–48 som tillämpas vid sådana matcher. Av artikel 35 punkten 2 framgår att huvudet är tillåten träffyta. Mot den bakgrunden finner delegationen att kampsportsmatcher i Hapkido (kamp) är tillståndspliktiga. Vidare anges i reglementet att träff i huvudet aldrig är tillåtet för miniorer och kadetter. Delegationen bedömer därmed att sådana matcher inte är tillståndspliktiga enligt kampsportslagen. Ansökan ska därför avvisas i den delen.

Enligt 2 § kampsportslagen får tillstånd till kampsportsmatch lämnas endast om kampsportens tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser innebär en godtagbar säkerhet för deltagarna.

Regeringen har i förarbetena till lagen ställt upp vissa kriterier som den anser bör beaktas vid avgörande av frågan om säkerheten är godtagbar för deltagarna i en kampsportsmatch (se a. prop. s. 27 ff.). De kriterier som nämns har delats upp efter olika områden och rubricerats enligt följande; *tydliga regler, regelinhåll, utrustning, kampområdet, förfarandet efter knockout, uppföljning, möjlighet att avbryta en ojämn match, matchlängd, åldersgräns för deltagande och krav på anordnaren.*

Delegationen övergår härfter till att pröva de nu aktuella tävlingsreglerna och säkerhetsbestämmelserna under respektive rubrik.

Som ovan nämnts är det tävlingsreglementets artiklar 1–12 samt 27–48 som är aktuella vid delegationens prövning.

Tydliga regler och regelinhåll

Förbundet har till sin ansökan bifogat ett regelverk benämnt *TÄVLINGSREGLEMENTE Hapkido*. I detta anges att tävlingsreglementet är en dokumenterad samling av regler och krav som ställs på arrangörer, funktionärer, de tävlande och deras coacher. Reglementet ska följas för att få en hög och jämn standard på tävlingar i Sverige och för att de tävlande ska kunna tävla rättvist och säkert. Reglerna tillämpas av förbundets Hapkido Kommitté i av förbundet sanktionerade tävlingar på svensk mark.

Av artikel 2 i tävlingsreglementet följer att om en arrangör vill göra avvikelser från reglerna måste sanktion/dispens inhämtas från förbundets Hapkido Kommitté. Vidare anges i artikel 33 att diverse dispensansökningar måste kunna visas upp under invägningen.

Kampsportsdelegationen bedömde i beslutet den 9 januari 2012 och i beslutet den 14 december 2006 att säkerheten för deltagarna inte kunde anses acceptabel då arrangörer har en möjlighet att söka dispens hos förbundet för att frångå de regler som omfattades av ansökan. Vidare bedömde delegationen att tillståndet bör gälla endast under förutsättning att samtliga bestämmelser i regelverken avseende säkerheten för deltagarna tillämpas ovillkorligen. Delegationen anser att det inte föreligger skäl att nu göra en annan bedömning. Regler som innebär en möjlighet att genom dispens göra avvikelser från de bestämmelser i reglementet som reglerar säkerheten för deltagarna ska med hänsyn härtill inte beviljas tillstånd.

Utrustning

Av tävlingsreglementet framgår att de tävlande bland annat ska bära skyddsväst, huvudskydd, suspensoar, underarmsskydd, skenbensskydd, vristskydd samt tandskydd.

Kampsportsdelegationen har inga invändningar mot bestämmelserna om utrustning.

Kampområdet

I tävlingsreglementet anges att tävlingsområdet ska vara 8 x 8 meter och att ytan ska vara slät utan störande föremål samt vara täckt med en

elastisk matta. Kampsportsdelegationen har inget att erinra mot bestämmelserna om kampområdet.

Förfarandet efter knockout

Av artikel 35 punkten 2 framgår att huvudet är tillåten träffyta för fotteknik för seniorer, juniorer och old boys/girls. Kraftig träff mot huvudet (knockout) är dock förbjudet och ska enligt artikel 36 punkten 2C leda till diskvalificering.

Av artikel 40 i tävlingsreglementet följer att kraftfull attack endast får ske mot bröstskydd samt att matchdomaren vid hård träff ska börja räkna till 10 med en sekunds intervall för att den träffade ska få tid att återhämta sig. Matchdomaren kan stoppa matchen innan räkningen till 10 är utförd om denne bedömer den träffade som oförmögen att fortsätta och samtidigt tillkalla sjukvårdare. Vidare anges att en situation som alltid ska leda till diskvalifikation är att med för stor kraft träffa motståndaren i huvudet (knock out).

Av artikel 42 framgår att om en tävlande tvingas avbryta en match på grund av en kraftfull träff mot huvudet, ska han/hon beläggas med tävlingsförbud i minst en månad. Legitimerad sjukvårdspersonal ska signera avstängningstiden på avsedd plats i Tävlingslicensen. Om legitimerad sjukvårdspersonal bedömer att det är en allvarlig skada ska den träffades Tävlingslicens fyllas i gällande av legitimerad sjukvårdspersonal bedömd avstängningstid på 1–3 månader samt konfiskeras av arrangör och insändas tillsammans med föreskrivna rapporter till förbundets kansli. Kansliet publicerar avstängningen på förbundets hemsida och återsänder Tävlingslicensen till berörd efter avstängningstidens slut.

Av tävlingsreglementet, artikel 40, framgår att om hård träff sker mot huvudet ska den träffade förklaras som vinnare och den attackerande ska diskvalificeras. Den som då vunnit kan med tävlingens legitimerade sjukvårdares tillstånd (efter undersökning) fortsätta tävlingen.

Enligt förbundets kompletterande uppgifter används inte systemet med Tävlingslicens utan det ersätts av Hapkidopasset.

Kampsportsdelegationen har inga invändningar i sig mot de åtgärder som ska vidtas vid kraftig träff mot huvudet. Delegationen har i tidigare beslut gjort bedömningen att ett krav på legitimerad läkare är grundläggande för att tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser ska anses utgöra en godtagbar säkerhet för deltagarna. Delegationen finner inte skäl att göra någon annan bedömning i detta fall. Det ska således

ställas upp ett villkor om att en legitimerad läkare ska närvara under samtliga matcher. Detta innebär att tävlingsreglementets samtliga bestämmelser avseende det ansvar som åvilar tävlingens legitimerade sjukvårdare istället ska åvila tävlingens läkare.

Uppföljning

I artikel 5 i tävlingsreglementet uppställs obligatoriska krav för de tävlande. Av dessa följer att en tävlande ska vara medlem i en förening ansluten till förbundet, att den tävlande ska uppvisa sitt medlemskap i den förening denne representerar samt inneha av förbundets Hapkido Kommitté utfärdat Hapkidopass.

Av förbundets kompletterande uppgifter framgår att Hapkidopasset innehåller förutom namn, personuppgifter och klubbtilhörighet, logg för tävlingar, graderingar och träningsläger. Dessutom finns plats att notera eventuell avstängningstid etc.

Kampsportsdelegationen har inget att erinra mot uppföljningssystemet med Hapkidopass.

Möjlighet att avbryta en ojämn match

Regeringen har i förarbetena till lagen uttalat att alla idrotter bör ha ett regelsystem med en ansvarig domare som kan gå emellan deltagarna om matchen är alltför ojämn och också se till att en sådan match avbryts (a. prop. s. 29). I tävlingsreglementet finns bestämmelser om att matchdomaren, då denne fattat beslut om att en tävlandes hälsa kan vara i farozonen eller att en tävlande förlorat styrseln över sina kroppskontroller, ska avbryta matchen och kalla på legitimerad sjukvårdspersonal (artikel 43 punkten 6).

Kampsportsdelegationen anser att det – för att tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser ska utgöra en godtagbar säkerhet – ska förtydligas att matchdomaren kan avbryta en ojämn match samt att det ska finnas en möjlighet för tävlingsläkaren att avbryta en match om denne finner det vara nödvändigt ur medicinsk synpunkt. Villkor i enlighet härmed ska därför ställas upp.

I lagens förarbeten (a. prop. s. 28) har regeringen uttalat att det i alla kampsporter bör finnas reglerat att viktskillnaden mellan utövarna inte får vara för stor. Det finns i tävlingsreglementet angivet viktklasser för seniorer och juniorer som är indelade separat för herrar och damer. I artikel 30 punkten 2 anges att individuell tävling sker mellan deltagare i samma viktklass. Vid brist på deltagare kan två viktklasser slås samman

under förutsättning att de tävlande och representanter för respektive förening godkänner detta. Så som Kampsportsdelegationen påtalat under rubriken ”Tydliga regler och regelinhåll” kan avvikelser från bestämmelser som reglerar säkerheten inte medges tillstånd. Mot den bakgrunden kan inte tillstånd lämnas för möjligheten att slå samman viktklasser.

Matchlängd

I artikel 31 anges följande. Matcher ska vara 2 ronder x 1,5 minut. Vila mellan ronderna ska vara 1 minut. Internationellt är matchtiden vanligtvis 1 rond x 1,5 eller 2 minuter.

Vid oavgjort tillämpas reglerna i artikel 39 Golden Point/tillagd 3:e rond dvs. att matchen pågår över totalt tre ronder och matchtiden blir maximalt 4,5 minuter.

Kampsportsdelegationen kan konstatera att de matchlängder som reglerna tillåter i väsentlig mån underskrider tolv minuter, vilken tid som regeringen i förarbetena ansett vara en rimlig gräns för vad som bör tillåtas (a. prop. s. 29).

I tävlingsreglementet saknas bestämmelser som reglerar det maximala antalet matcher per dag som en deltagare tillåts ställa upp i. Förbundet har i kompletterande uppgifter uppgett att det sällan kommer att bli mer än ett par tre, möjligen fyra matcher per tävlande.

I förarbetena har regeringen uttalat att det inte bör ställas upp någon generell begränsning av den totala matchtiden per dag vid turneringar och utslagstävlingar utan att den frågan får prövas av tillståndsmyndigheten och bedömas med utgångspunkt i den specifika kampsportens tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser (a. prop. s. 29).

Kampsportsdelegationen anser att stor försiktighet ska iakttas när deltagare ställer upp i flera matcher per dag. Det rör sig i detta fall om relativt kortvariga matcher som är utspridda under en dag med pauser emellan. Här ska också övriga säkerhetsbestämmelser beaktas så som bland annat skyddsutrustning och åtgärder vid hård träff. Mot denna bakgrund gör delegationen bedömningen att enbart det förhållandet att tävlingsreglementet inte reglerar en maximal total matchtid per dag inte medför att säkerheten för deltagarna inte kan anses godtagbar.

Åldersgräns för deltagande

Av tävlingsreglementet artikel 5 framgår att för juniorer är åldersgränsen från 14–17 år (fyller 14 år under tävlingsåret) för seniorer är åldersgränsen från 15 år (fyller 16 år under tävlingsåret) samt för Old Boys/Girls från 35 år. Åldersklasserna baseras på födelsedatum. Vidare anges att hopslagning av klasser kan, i samråd med tävlingsarrangör, göras efter att anmälningstiden har gått ut.

Så som Kampsportsdelegationen påtalat under rubriken ”Tydliga regler och regelinhåll” kan det inte anses vara förenligt med en godtagbar säkerhet för deltagarna att avvikelser från bestämmelser som reglerar säkerheten medges tillstånd. Mot den bakgrunden kan regeländringar som möjliggör hopslagning av åldersklasser inte beviljas tillstånd.

Krav på anordnaren

I tävlingsreglementet finns tydliga regler om vilka krav som ställs på arrangör av matcher. Det finns vidare bestämmelser om att behöriga matchdomare och kantdomare endast är de som erhållit domarlicens från förbundets Hapkido Kommitté efter att ha genomgått utbildning och godkänts. Reglementet innehåller även bestämmelser om invägning, kontroll av utrustning samt sekretariatets uppgifter och ansvar.

Kampsportsdelegationen har inget att invända mot regelverket i detta avseende.

Egenkontroll

Till ansökan har bifogats blankett för sanktionsansökan och blankett för rapportering efter tävling. Rapporteringen efter tävling sker med arrangörens respektive läkarens rapport. Enligt förbundets kompletterande uppgifter kommer egenkontrollen att utövas genom den rapportering som sker efter match, precis som sker för WTF Taekwondo. Vad gäller förbundets rutiner för egenkontroll anser delegationen att dessa är tillräckligt omfattande för att förbundet ska anses utföra en god egenkontroll av att matcher i Hapkido (kamp) genomförs enligt det reglemente som nu har prövats.

KAMPSPORTSDELEGATIONENS SAMMANTAGNA BEDÖMNING

Kampsportsdelegationen konstaterar inledningsvis att de till ansökan bifogade tävlingsreglerna och säkerhetsbestämmelserna i vissa avseenden inte uppfyller kraven på en godtagbar säkerhet. Det gäller möjligheten att medge dispens från de bestämmelser i

tävlingsreglementet som reglerar säkerheten för deltagarna samt bestämmelserna om hopslagning av viktklasser respektive åldersklasser.

Kampsportsdelegationen konstaterar därefter att det i tävlingsreglerna och säkerhetsbestämmelserna råder en viss otydlighet såvitt avser möjligheten att avbryta en ojämn match. Med anledning av detta finner delegationen att det ska ställas upp ett villkor om att matchdomaren ska ha möjlighet att avbryta en ojämn match.

Därutöver har delegationen funnit att det ska föreskrivas villkor om att en legitimerad läkare ska närvara vid matcher som anordnas enligt detta tillstånd samt att det ansvar som enligt tävlingsreglementet åvilar tävlingens legitimerade sjukvårdare istället ska gälla för tävlingens läkare. Läkare ska dessutom ha möjlighet att avbryta en match om denne finner det nödvändigt med hänsyn till en tävlandes hälsa.

Vad gäller tävlingsreglementet i övrigt finner delegationen att det uppfyller kravet på godtagbar säkerhet. Svenska Taekwondoförbundet kan därmed beviljas tillstånd att anordna kampsportsmatcher i Hapkido Kamp med tillämpning av de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som nu prövats, med undantag från ovan angivna brister och med vissa villkor. Tillståndet ska meddelas att gälla tills vidare.

Svenska Taekwondoförbundet ska senast den 1 februari varje år till Länstyrelsen i Örebro län ge in en skriftlig redogörelse för hur förbundets egenkontroll av verksamheten har genomförts under det närmast föregående verksamhetsåret. Ett villkor i enlighet härmed ska därmed ställas upp.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2.

SÄRSKILDA UPPLYSNINGAR, se bilaga 3.

Enligt Kampsportsdelegationens beslut

Helena Schultz

Kampsportsdelegationens beslut i detta ärende har fattats av ordföranden Hans Göran Åhgren, ersättaren för den medicinskt sakkunnige Bo

BESLUT
2013-05-15

Dnr: 216-1529-2013



Länstyrelsen
Örebro län

Ekstedt och ersättaren för den idrottsligt sakkunnige Björn Eriksson.
Enhälligt.

Föredragande har varit länsstyrelsens handläggare Helena Schultz. I
beredningen av ärendet har även ersättaren för ordföranden Linda
Utterberg deltagit.



HUR MAN ÖVERKLAGAR

Om ni vill överklaga Kampsportsdelegationens beslut ska ni skriva till länsstyrelsen.

Ange i överklagandet vilket beslut ni är missnöjd med till exempel genom att ange beslutets diarienummer. Redogör för varför ni menar att Kampsportsdelegationens beslut är felaktigt och hur ni anser att beslutet ska ändras.

Överklagandet ska ställas till Förvaltningsrätten i Karlstad men skickas eller lämnas till Länsstyrelsen i Örebro län, Kampsportsdelegationen, 701 86 Örebro.

Länsstyrelsen måste ha fått ert överklagande senast inom tre veckor från den dag som ni fick del av beslutet, annars kan ert överklagande inte tas upp till prövning.

Om överklagandet kommit in i rätt tid skickar länsstyrelsen handlingarna vidare till Förvaltningsrätten i Karlstad.



SÄRSKILDA UPPLYSNINGAR

Att anordna en kampsportsmatch, uppsåtligen eller av oaktsamhet, i strid mot de villkor som meddelats i detta beslut är enligt 13 § lagen (2006:1006) om tillståndspflicht för vissa kampsportsmatcher straffbart.

Tillståndsmyndigheten har enligt 10 § samma lag rätt att på begäran få de upplysningar och handlingar som myndigheten behöver för att utöva tillsyn. Tillståndsmyndigheten har även rätt att få tillträde till kampsportsmatch.

Tillståndsmyndigheten kan med stöd av 11 § samma lag återkalla ett tillstånd om tillståndshavaren i väsentlig grad bryter mot villkor som meddelats i beslutet. Tillståndsmyndigheten får även återkalla ett tillstånd om tillståndshavaren allvarligt åsidosätter sin skyldighet att lämna upplysningar och handlingar eller vägrar tillståndsmyndigheten tillträde till kampsportsmatch.

Ändringar i de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som bifogas detta beslut kan innebära att nytt tillstånd måste sökas.

För tävlingar och uppvisningar i sport och idrott vid offentlig tillställning gäller även bestämmelserna i 2 kap ordningslagen (1993:1617) om krav på tillstånd eller anmälan.