



Länsstyrelsen  
Örebro län

Kampsportsdelegationen

BESLUT  
2007-04-02

Dnr: 216-03649-2007

## Tillståndsprövning enligt lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher

Sökanden: **Svenska Budo & Kampsportsförbundet**  
Organisationsnummer: 802005-2588  
Adress: Ölandsgatan 42  
116 63 Stockholm

---

### KAMPSPORTSDELEGATIONENS BESLUT

Kampsportsdelegationen lämnar Svenska Budo & Kampsportsförbundet tillstånd att tills vidare anordna internationella kampsportsmatcher i ju-jutsu. Tillståndet gäller även för de distriktsorganisationer och föreningar som är anslutna till Svenska Budo & Kampsportsförbundet.

Tillståndet är förenat med följande villkor.

1. Internationella kampsportsmatcher i ju-jutsu inom Svenska Budo & Kampsportsförbundet skall anordnas i enlighet med International Ju-jitsu Federation (JJIF:s) tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som inlämnats tillsammans med ansökan och som bifogas beslutet, se bilaga 1.
2. Svenska Budo & Kampsportsförbundet får inte meddela dispens från bestämmelser i regelverket som reglerar säkerheten för deltagarna, se bilaga 1.
3. Läkare skall finnas på plats vid arrangerandet av matcher enligt detta tillstånd.
4. En deltagare, som blivit nedslagen genom s.k. otillåten teknik mot huvudet och därigenom vinner matchen, skall få klartecken av läkare för fortsatt deltagande i match under samma dag.

5. Deltagare som inte har en svensk tävlingslicens skall lämna uppgift om tidigare matcher samt kunna uppvisa att han/hon inte har ådragit sig någon skada eller är avstängd.

6. Svenska Budo & Kampsportsförbundet skall senast den 1 februari varje år med början 2008 till Länstyrelsen i Örebro län ge in en skriftlig redogörelse för hur förbundets egenkontroll av verksamheten har genomförts under det närmast föregående verksamhetsåret.

---

## REDOGÖRELSE FÖR ÄRENDET

Svenska Budo & Kampsportsförbundet har ansökt om tillstånd att tills vidare anordna internationella kampsportsmatcher i ju-jutsu enligt Internationella Ju-jutsu förbundets (International Ju-jitsu Federation, JJIF) regler för kamptävling. Förbundet har sedan tidigare meddelats tillstånd för anordnandet av matcher i ju-jutsu enligt de svenska nationella reglerna (kampsportsdelegationens beslut den 10 januari 2007 dnr. 216-15339-2006). Till ansökan har förbundet bifogat de internationella tävlingsreglerna och säkerhetsbestämmelserna för ju-jutsu, JJIF:s regelverk, som enligt förbundet används i Sverige i samband med internationella tävlingar som t.ex. Swedish Open. Förbundet har i ansökan även redogjort för egenkontrollen.

Vad gäller kravet på att ansökan skall innehålla stadgar för organisationen har Svenska Budo & Kampsportsförbundet hänvisat till de av förbundet tidigare inlämnade ansökningarna, där förbundets stadgar har bifogats. Av dessa handlingar framgår att Svenska Budo & Kampsportsförbundet är medlem i Sveriges Riksidrottsförbund (RF) och omfattar ca 800 föreningar med tillsammans ca 42 000 medlemmar. Svenska Budo & Kampsportsförbundet har till uppgift att administrera och befrämja budoarter och andra kampsporter. Undantagna är kampsporter som har till syfte att med avsikt skada andra utövare eller där knockout är vinstgivande moment. Samtliga kampsporter inom förbundet skall tillämpa förbundets stadgar.

---

## KAMPSPORTSDELEGATIONENS SKÄL FÖR BESLUTET

Enligt 1 § lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher får tävlings-, tränings- eller uppvisningsmatch i kampsport som tillåter deltagarna att med slag, sparkar eller annat våld avsiktligt träffa motståndarens huvud (kampsportsmatch) inte anordnas utan tillstånd.

Enligt 2 § samma lag får tillstånd till kampsportsmatch lämnas endast om kampsportens tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser innebär en godtagbar säkerhet för deltagarna.

Regeringen har i förarbetena till lagen ställt upp vissa kriterier som den anser bör beaktas vid avgörande av frågan om säkerheten är godtagbar för deltagarna i en kampsportsmatch (se prop. 2005/06:147 s. 27 ff.). Kriterierna bör enligt regeringen i princip gälla för alla kampsporter, även om vissa skillnader i bedömningen får göras med hänsyn till de olika idrotternas skiftande karaktär. De kriterier som nämns har delats upp efter olika områden och rubricerats under *tydliga regler, regelinhåll, utrustning, kampområdet, förfarandet efter knockout, uppföljning, möjlighet att avbryta en ojämn match, matchlängd, åldersgräns för deltagande och krav på anordnaren*. (se t.ex. a.a. s. 27).

Så som ovan nämnts har kampsportsdelegationen i tidigare beslut från den 10 januari 2007 meddelat Svenska Budo & Kampsportsförbundet tillstånd att anordna kampsportsmatcher i ju-jutsu enligt de nationella reglerna. Enligt sökanden är den största skillnaden mellan de internationella reglerna, som nu söks tillstånd för, och de nationella reglerna att tandskydd inte är obligatoriskt i de internationella reglerna. Det rör sig därutöver främst om mindre skillnader som inte påverkar säkerheten, bl.a. föreskriven färg på viss utrustning samt formuleringar anpassade till svenska språket vid översättning av den engelska texten i de internationella reglerna.

Delegationen övergår härfter till att pröva de nu aktuella tävlingsreglerna och säkerhetsbestämmelserna.

### Ju-jutsu

Kamptävlingen i ju-jutsu är indelad i tre serier: slag och sparkar, kast och svep samt mattbrottnings. Sparkar och slag förekommer endast under kampens första del och det är då tillåtet att använda tekniker med begränsad

kraft mot huvud, ansikte och nacke. Ju-jutsu faller därmed in under lagens tillämpningsområde och är tillståndspliktig.

#### Tydliga regler och regelinhåll

Till ansökan har inlämnats ett tävlingsreglemente med bestämmelser som bland annat reglerar kampen mellan spelarna och poängbedömningen samt föreskriver vilka handlingar som är förbjudna. Enligt kompletterande uppgifter från sökanden är kontaktgraden i de internationella matcherna den samma som vid matcher enligt nationella regler d.v.s. att endast tekniker som utförs med s.k. "skin-touch" tillåts.

Med hänvisning till ovan nämnda beslut från den 10 januari 2007 och till innehållet i det nu prövade regelverket gör delegationen bedömningen att det regelverket uppfyller kraven på en godtagbar säkerhet när det gäller tydliga regler och regelinhåll.

#### Utrustning

De tävlande skall bära mjuka, korta och lätta handskydd och mjuka vrist- och skenbensskydd. Det är även tillåtet att använda suspensoar och tandskydd. Delegationen har ingen erinran mot denna utrustning.

#### Kampområdet

Tävlingsområdet skall vara 12 x 12 meter och bestå av en ju-jutsu- eller judomatta. Området är uppdelat i olika zoner och själva matchytan är 8 x 8 meter. Delegationen har inte heller i denna del någon erinran mot kampområdets utformning.

#### Uppföljning

I regelverket finns inget system som reglerar uppföljningen av spelarna. Enligt sökanden finns det ingen gemensam internationell tävlingslicens utan det administreras av respektive land och ser olika ut beroende på land. Tävlingslicensen kontrolleras vid invägning. I den svenska licensen antecknas spelarens tidigare skador med eventuella tävlingsförbud samt tävlingsmeriter. Även detta är praxis för de flesta andra länder, dock inte alla. Sökanden uppger att arrangören i stor utsträckning litar på de tävlande själva i denna fråga samt coacher och i förekommande fall landslagsledningen.

Det har i propositionen uttalats att det skall finnas ett system med startbok eller motsvarande som visar vilka matcher en utövare har genomfört. Vidare

skall det framgå om han eller hon tvingats bryta en match på grund av skada eller knockout samt eventuella avstängningar till följd av sådana händelser (a. prop. s. 28). Kampsportsdelegationen anser därför att det rimligen bör kunna ställas upp ett krav på att de deltagare som inte har en svensk tävlingslicens skall lämna uppgift om tidigare matcher samt kunna uppvisa att han/hon inte har ådragit sig någon skada eller är avstängd. Den svenska tävlingslicensen innehåller dessa uppgifter. Delegationen återkommer till denna fråga i sin sammantagna bedömning

#### Möjlighet att avbryta en ojämn match

Det finns inte föreskrivet i regelverket om domaren, läkaren eller sekonden har en möjlighet att avbryta en ojämn match. Med hänvisning till delegationens resonemang i beslutet från den 10 januari 2007 angående ju-jutsu och vad som där anförts angående möjligheten att avbryta en ojämn match anser delegationen, mot bakgrund av att det endast är fråga om s.k. ”skin-touch” tekniker, att säkerheten är godtagbar.

#### Matchlängd och åldersgräns för deltagare

Regelverket tillämpas vid matcher för spelare från 15 år med indelningen; aspiranter 15-17 år, junior 18-20 år och senior från 21 år och uppåt. Det finns därutöver indelning i olika viktklasser. Tävlingstiden är 1 x 3 minuter. Om en spelare är involverad i därpå följande match är en återhämtningstid på upp till fem minuter tillåten. Enligt uppgifter från sökanden tillämpas ett poolsystem vilket innebär att alla spelare möter alla i en klass. Vanligtvis rör det sig om högst åtta matcher i en turnering.

Kampsportsdelegationen konstaterar att det tillämpas särskilda viktklasser för spelare som inte fyllt 18 år. Delegationen anser att bestämmelserna medför att säkerheten för dessa får anses vara godtagbar. Eftersom en spelare räknas som aspirant det år han eller hon fyller 15 år anser delegationen att särskild hänsyn måste tas till dessa samt övriga spelare som inte fyllt 18 år för att deras framtida utveckling inte skall äventyras. Förbundet skall även upplysa spelarna om vilka risker som kan vara förenade med utövandet av ju-jutsu. Delegationen vill i sammanhanget även betona vikten av att yngre utövare måste ges möjlighet att utvecklas inom idrotten och skaffa sig erfarenhet och kunskap om tekniker. Med erfarna utövare ökar säkerheten i matcherna och risken för skador minskar.

I regelverken saknas bestämmelser som reglerar det maximala antalet matcher per dag som en spelare tillåts ställa upp i. I propositionen har

regeringen uttalat att det inte bör ställas upp någon generell begränsning av den totala matchtiden per dag vid turneringar och utslagstävlingar utan att den frågan får prövas av tillståndsmyndigheten (a.a. s. 29). Även kampsportsdelegationen anser att någon generell gräns inte bör uppställas utan att frågan får prövas i varje enskilt ärende utifrån de övriga säkerhetsbestämmelser som gäller i den verksamheten. Delegationen återkommer till frågan i sin sammantagna bedömning.

#### Krav på anordnaren

Tävlingen bedöms av fyra domare varav en mattdomare, två sidodomare samt en bordsdomare. Mattdomaren ansvarar för matchens genomförande och skall befinna sig på tävlingsområdet. De övriga domarna utdelar poäng men även bestraffningar när någon tävlande gör en otillåten handling. Dessa leder till att motståndaren tilldelas poäng eller vid grövre överträdelser till diskvalifikation.

Enligt sökanden skall en läkare, som är den officiella tävlingsläkaren, finnas på plats. Utöver detta är det inte ovanligt att de olika landslagen har med sig sina egna läkare. Det är dock inte dessa som beslutar om en tävlande kan fortsätta eller inte, det är den officiella tävlingsläkaren. I övrigt kan en tävlande alltid dra sig ur en match/turnering på eget beslut.

I det internationella regelverket finns inga bestämmelser som närmare reglerar domarens, sekretariatets och arrangörens ansvar. Enligt kompletterande uppgifter från sökanden finns det internationellt ingen motsvarighet till de svenska reglerna som omfattar arrangör och sekretariat. Internationellt sköts detta i praktiken på samma sätt som de svenska reglerna beskriver men det finns inte särskilt dokumenterat.

Av det nationella regelverket för ju-jutsu, arrangörsregler avsnitt 2, som låg till grund för kampsportsdelegationen beslut den 10 januari 2007 framgår att det regelverkets domarregler, arrangörsregler och sekretariatsregler gäller för internationella tävlingar arrangerade i Sverige. I arrangörsreglerna, avsnitt 5, finns en bestämmelse som gör det möjligt för arrangörer att söka dispens för, i princip, samtliga regler i det nationella regelverket. Enligt sökanden är det praxis att det inte förekommer några dispenser i internationella tävlingar eftersom dessa oftast är större och inte brottas med de problem som en mindre svensk tävling kan ha. De undantag som har förekommit internationellt är att tävlingsytan av utrymmeskäl har minskats

från 12 x12 meter till 10 x10 meter. Internationella tävlingar på svensk mark har enligt sökanden inte haft detta bekymmer hittills.

Kampsportsdelegationen gjorde i tillståndsbeslutet från den 10 januari 2007 bedömningen att säkerheten för deltagarna inte kunde anses vara acceptabel då arrangörerna hade en möjlighet att söka dispens hos förbundet för att frångå de regler som då prövades. Då det inte tydligt framgår vad som gäller angående möjligheten att bevilja dispenser i det regelverk som nu prövas gör delegationen samma bedömning i detta ärende och anser därför att tillståndet bör villkoras på så sätt att Svenska Budo & Kampsportsförbundet inte får meddela dispens från de bestämmelser i det nu prövade regelverket som reglerar säkerheten för deltagarna.

### **Egenkontrollen inom Svenska Budo & Kampsportsförbundet**

Förbundet har i ansökan framfört att egenkontrollen skall utföras via den rapport som chefsdomaren och tävlingsläkaren skall skicka till förbundet efter varje match. Kampsportsdelegationen gör bedömningen att Svenska Budo & Kampsportsförbundets rutiner för egenkontroll är tillräckligt omfattande för att organisationen skall kunna genomföra en god egenkontroll av att kampsportsmatcher genomförs enligt de bestämmelser och det regelverk som prövats i detta beslut. I enlighet med villkor 9 i tillståndsbeslutet från den 10 januari 2007 anser delegationen att en årlig skriftlig redogörelse för hur egenkontrollen har fungerat skall ges in till Länsstyrelsen i Örebro län.

---

### **KAMPSPORTSDELEGATIONENS SAMMANTAGNA BEDÖMNING**

Kampsportsdelegationen konstaterar att de säkerhetsbestämmelser som tillämpas inom ju-jitsu enligt JJIF:s regelverk är tydliga och ger en god säkerhet. Delegationen anser dock att det skall ställas upp ett krav när det gäller uppföljningen av deltagarna. För att få delta i matcher i ju-jitsu enligt detta tillstånd skall det finnas en dokumentation för varje deltagare som visar tidigare matcher, eventuella skador och avstängningar. Ett villkor i enlighet härmed skall därför ställas upp. Detta skulle praktiskt kunna genomföras genom att förbundet upprättar ett formulär där de deltagare som inte har en svensk tävlingslicens får lämna uppgift om genomförda matcher samt intyga att han eller hon inte är avstängd eller skadad

Delegationen har i likhet med sin tidigare bedömning avseende ju-jutsu kommit fram till att det därutöver bör finnas vissa centrala bestämmelser som skall tillämpas av förbundet och som således skall ställas upp som villkor för tillståndet.

Under rubriken *Krav på anordnaren* har kampsportsdelegationen tagit upp frågan om dispenser och där gjort bedömningen att säkerheten för deltagarna inte kan anses acceptabel om arrangörer har en möjlighet att erhålla dispens från de bestämmelser som reglerar säkerheten för deltagarna. Ett villkor som förbjuder förbundet att meddela sådan dispens skall därför ställas upp i beslutet.

Under rubriken *Matchlängd och åldersgräns för deltagare* har delegationen konstaterat att frågan om en begränsning av maximalt antal matcher per dag inte kan behandlas generellt utan måste bedömas för sig i varje enskilt ärende. Ju-jutsu tillåter endast tekniker med en lätt markering på träffytorna. Inom ju-jutsu anordnas ofta turneringar med poolsystem vilket innebär att antalet matcher per dag för en deltagare inte helt kan bestämmas på förhand. Delegationen anser att försiktighet skall iakttas när deltagare ställer upp i flera matcher per dag men att en definitiv gräns för den totala matchtiden per dag inte kan bestämmas. Det rör sig i detta fall om relativt kortvariga matcher som är utspridda under en dag med pauser emellan. Här skall också övriga säkerhetsbestämmelser beaktas såsom skyddsutrustning och regeln som föreskriver att en spelare som svimmar eller förlorar medvetandet inte får delta mer i turneringen. Mot denna bakgrund gör delegationen bedömningen att enbart det förhållandet att regelverket för ju-jutsu inte föreskriver en maximal total matchtid per dag inte medför att säkerheten för deltagarna inte kan anses godtagbar.

Eftersom det inte på ett tydligt sätt framgår av regelverket att en läkare skall finnas på plats vid matcherna anser delegationen att ett villkor i enlighet härmed skall ställas upp.

Inom ju-jutsu kan den situationen inträffa att en deltagare, som blivit nedslagen genom s.k. otillåten teknik mot huvudet, vinner matchen eftersom motståndaren som utdelat den förbjudna tekniken diskvalificeras. Delegationen anser att en person som slagits ned i en match, för att få tävla vidare samma dag, måste genomgå en läkarundersökning och därvid få klartecken till fortsatt tävlande. Ett sådant krav bör således ställas upp.



Kampsportsdelegationen gör den bedömningen att de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som Svenska Budo & Kampsportsförbundet tillämpar innebär att säkerheten för deltagarna i internationella matcher i ju-jutsu, enligt JJIF:s regelverk, är godtagbar under de förutsättningar som angetts. Svenska Budo & Kampsportsförbundet skall därför meddelas ett generellt tillstånd att tills vidare anordna sådana kampsportsmatcher under villkor att de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som nu prövats tillämpas. Tillståndet skall även omfatta de distriktsorganisationer och föreningar som är anslutna till förbundet. Förbundet skall senast den 1 februari varje år med början 2008 till Länstyrelsen i Örebro län ge in en skriftlig redogörelse för hur förbundets egenkontroll av verksamheten har genomförts under det närmast föregående verksamhetsåret.

Kampsportsdelegationen erinrar om att Svenska Budo & Kampsportsförbundet, enligt villkor 8 i tillståndsbeslutet från den 10 januari 2007, senast den 1 januari 2008 skall ha infört rutiner för ett gemensamt uppföljningssystem av deltagare inom samtliga de kampsporter som det tillståndet reglerar, bl.a. ju-jutsu. Detta gäller även deltagare med svenska tävlingslicenser i internationella ju-jutsumatcher.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 2.

**SÄRSKILDA UPPLYSNINGAR**, se bilaga 3.

För kampsportsdelegationen

Christina Hjulström

Kampsportsdelegationens beslut i detta ärende har fattats av ordföranden Christina Hjulström, den medicinskt sakkunnige Bo Ekstedt och den idrottsligt sakkunnige Helén Wiklund Wårell. Enhälligt.

Föredragande har varit Länstyrelsens handläggare Helena Stigeborn. I beredningen av ärendet har även ersättaren för den idrottsligt sakkunnige George Stankovic deltagit.



Länsstyrelsen  
Örebro län

Kampsportsdelegationen

## BILAGA 2

### **HUR MAN ÖVERKLAGAR**

Om Ni vill överklaga kampsportsdelegationens beslut skall Ni skriva till Länsstyrelsen.

Ange i överklagandet vilket beslut Ni är missnöjd med t.ex. genom att ange beslutets diarienummer. Redogör för varför Ni menar att kampsportsdelegationens beslut är felaktigt och hur Ni anser att beslutet skall ändras.

Överklagandet skall ställas till Länsrätten i Örebro län men skickas eller lämnas till Länsstyrelsen i Örebro län, Kampsportsdelegationen, 701 86 Örebro.

**Länsstyrelsen måste ha fått Ert överklagande senast inom tre veckor från den dag som Ni fick del av beslutet, annars kan Ert överklagande inte tas upp till prövning.**

Om överklagandet kommit in i rätt tid skickar Länsstyrelsen handlingarna vidare till Länsrätten i Örebro län.



Länsstyrelsen  
Örebro län

Kampsportsdelegationen

## BILAGA 3

### **SÄRSKILDA UPPLYSNINGAR**

Att anordna en kampsportsmatch, uppsåtligt eller av oaktsamhet, i strid mot de villkor som meddelats i detta beslut är enligt 13 § lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher straffbart.

Tillståndsmyndigheten har enligt 10 § samma lag rätt att på begäran få de upplysningar och handlingar som myndigheten behöver för att utöva tillsyn. Tillståndsmyndigheten har även rätt att få tillträde till kampsportsmatch.

Tillståndsmyndigheten kan med stöd av 11 § samma lag återkalla ett tillstånd om tillståndshavaren i väsentlig grad bryter mot villkor som meddelats i beslutet. Tillståndsmyndigheten får även återkalla ett tillstånd om tillståndshavaren allvarligt åsidosätter sin skyldighet att lämna upplysningar och handlingar eller vägrar tillståndsmyndigheten tillträde till kampsportsmatch.

Ändringar i de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som bifogas detta beslut kan innebära att nytt tillstånd måste sökas.

För tävlingar och uppvisningar i sport och idrott vid offentlig tillställning gäller även bestämmelserna i 2 kap ordningslagen (1993:1617) om krav på tillstånd eller anmälan.