

## Tillståndsprövning enligt lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher

Sökanden: **Svenska Budo & Kampsportsförbundet**  
802005-2588

Adress: Ölandsgatan 42  
116 63 Stockholm

---

### KAMPSPORTSDELEGATIONENS BESLUT

Kampsportsdelegationen lämnar Svenska Budo & Kampsportsförbundet tillstånd att tills vidare anordna kampsportsmatcher i Escrima; Baston, Doble baston, Largo baston samt Baston-solo i respektive kategori. Tillståndet gäller även för de distriktsorganisationer och föreningar som är anslutna till Svenska Budo & Kampsportsförbundet.

Tillståndet är förenat med följande villkor.

1. Tävlings-, tränings- eller uppvisningsmatch i Escrima; Baston, Doble baston, Largo baston samt Baston-solo ska anordnas i enlighet med de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som inlämnats tillsammans med ansökan och som bifogas beslutet, se bilaga 1.
2. En deltagare som blivit nedslagen genom en förbjuden teknik mot huvudet och därigenom vinner matchen ska få klartecken av läkare för fortsatt deltagande i match under samma dag.
3. Svenska Budo & Kampsportsförbundet ska tillämpa det gemensamma uppföljningssystemet för deltagare vid anordnandet av matcher enligt detta tillstånd.
4. Svenska Budo & Kampsportsförbundet ska senast den 1 februari varje år till Länsstyrelsen i Örebro län ge in en skriftlig redogörelse för hur förbundets egenkontroll av verksamheten har genomförts under det närmast föregående verksamhetsåret.

## REDOGÖRELSE FÖR ÄRENDET

Svenska Budo & Kampsportsförbundet har ansökt om tillstånd att tills vidare anordna kampsportsmatcher i Escrima. Enligt ansökan finns det tre kategorier av escrimatävlingar, Baston, Doble baston och Largo baston. Till ansökan har dels bifogats ett övergripande regelverk för Escrima och dels tre regelverk för respektive stil. Vad gäller kravet på att ansökan ska innehålla stadgar för organisationen har Svenska Budo & Kampsportsförbundet hänvisat till de av förbundet tidigare inlämnade ansökningarna, där förbundets stadgar har bifogats. Av stadgarna framgår att förbundet inte administrerar kampsporter som har till syfte att med avsikt skada andra utövare eller där knockout är ett vinstgivande moment. Samtliga kampsporter inom förbundet ska tillämpa förbundets stadgar. I ansökan har förbundet även redogjort för hur egenkontrollen ska utföras.

I ansökan uppger förbundet att tävlingsformen Escrima är utformad för att vara en plattform för redskapsstilar att mötas och tävla under realistiska och roliga regler som är säkra och där tekniker med både redskap och hand/fot tillämpas. Vidare framgår av ansökan att tävlingsformen sätter fokus på rörlighet, teknik och kreativitet men att även element som kraft och styrka är högst relevanta. Kampformen uppges vara inspirerad av de filippinska kamparterna och redskapsorienterade arter som kendo, kobudo, wushu m.fl.

Som ovan nämnts finns det tre olika kategorier av escrimatävlingar; Baston, Doble baston och Largo baston. Enligt uppgift i ansökan är den stora skillnaden mellan stilarna de redskap som används. Det tävlas med ett respektive två redskap samt ett längre redskap. Nybörjare tävlar ofta i en variant där alla hand/fot tekniker har tagits bort och endast träffar med redskap tillåts. Dessa kallas ”baston-solo”- tävlingar och de följer i övrigt reglementet som är uppsatt för escrimatävlingar. Baston-solo praktiseras i alla tre kategorierna.

## KAMPSPORTSDELEGATIONENS SKÄL FÖR BESLUTET

Enligt 1 § lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher får tävlings-, tränings- eller uppvisningsmatch i kampsport som tillåter deltagarna att med slag, sparkar eller annat våld avsiktligt träffa motståndarens huvud (kampsportsmatch) inte anordnas utan tillstånd.

Enligt 2 § samma lag får tillstånd till kampsportsmatch lämnas endast om kampsportens tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser innebär en godtagbar säkerhet för deltagarna.

Regeringen har i förarbetena till lagen ställt upp vissa kriterier som den anser bör beaktas vid avgörande av frågan om säkerheten är godtagbar för deltagarna i en kampsportsmatch (se prop. 2005/06:147 s. 27 ff.). Kriterierna bör enligt regeringen i princip gälla för alla kampsporter, även om vissa skillnader i bedömningen får göras med hänsyn till de olika idrotternas skiftande karaktär. De kriterier som nämns har delats upp efter olika områden och rubricerats under *tydliga regler, regelinhåll, utrustning, kampområdet, förfarandet efter knockout, uppföljning, möjlighet att avbryta en ojämn match, matchlängd, åldersgräns för deltagande och krav på anordnaren*.

I sammanhanget ska tilläggas att Svenska Budo & Kampsportsförbundet sedan tidigare har meddelats tillstånd att anordna kampsportsmatcher i bl.a. kendo och wushu sanshou (se beslut meddelat 10 januari 2007 dnr. 216-15339-2006).

Delegationen övergår härfter till att pröva de nu aktuella tävlingsreglerna och säkerhetsbestämmelserna.

Till ansökan har, som tidigare nämnts, bifogats ett övergripande regelverk för Escrima och tre olika regelverk för respektive stil som det söks tillstånd för. Vid en genomgång av de tre regelverken framgår att de endast skiljer sig åt i fråga om de redskap som används, den obligatoriska skyddsutrustning som deltagarna ska bära samt bedömningen vid domslutet ”Aktivitet”. Kampsportsdelegationen väljer därför att bedöma samtliga regelverk tillsammans och hänvisningen i det följande till ”regelverken” avser således de fyra olika regelverken. Tävlingsformen baston-solo inkluderas i bedömningen av regelverken.

### **Tydliga regler och regelinhåll**

I regelverken finns tydliga bestämmelser för vad som är tillåtet respektive otillåtet. Rena slag med baston som träffar med kraft, precision och fokus på hela kroppen undantaget ryggrad, bakhuvud och nacken/halsen är med i poängbedömningen. Förbundet har förtydligat regelverken med följande kompletterande uppgifter. Med kraft avses att bastontraffen är tydlig, kontrollerad och kännbar för motståndaren. Kontaktgraden med baston mot

huvudet är fullkontakt men det gäller endast mot hjälmen och träffytan är framsidan samt sidan av och toppen av hjälmen. All annan kontakt mot huvudet är förbjuden.

Enligt regelverken är hand/fot tekniker och punyos (slag med baksidan av baston) mot kroppen, armarna och benen tillåtna. Deltagarna tillåts sparka, knäa, armbåga och slå mot hela kroppen utom huvudet, nacken/halsen, ryggraden eller mot ledernas naturliga gång. Det är inte tillåtet att attackera en liggande eller sittande motståndare (tre punkter i marken räknas som sittande). Inte heller cross-checking mot huvud/hals eller handcheck mot huvudet som slag är tillåtet. Enligt förbundet menas med cross-checking att en deltagare håller baston på varsin ände för att attackera med dess mittdel. Det är tillåtet att med detta grepp knuffa eller fösa bort motståndaren och attackera kroppen, armarna och benen men inte att attackera huvudet/halsen. Med handcheck menas att deltagaren med öppen hand knuffar eller föser bort motståndaren eller motståndarens baston från sig själv men att använda den tekniken som ett slag mot huvudet är inte tillåtet.

Enligt regelverken tillåts kast som är kontrollerade vilket innebär att deltagaren lyckas kasta utan att själv falla eller lyckas landa i en fördelaktig position med kontroll. Det är dock inte tillåtet med kast som resulterar i att motståndaren lyfts högt för att smälla i marken, kast där endast huvudet används som grepp i utförandet, kast med låsningar eller kast som syftar till att motståndaren ska landa på huvudet. I regelverken finns även bestämmelser som reglerar överträdelser av reglerna.

Kampsportsdelegationen gör bedömningen att regelverken uppfyller kraven på en godtagbar säkerhet när det gäller tydliga regler och regelinhåll.

### **Utrustning**

Deltagarna i Escrima ska bära en obligatorisk skyddsutrustning som består av en fäktmask som tål minst 350N tryck/maska, bandyhandskar, tandskydd, suspensoar samt benskydd som ska vara av läder och fästade med tejp. I Baston används en baston (rottingpinne, mellan 70-75cm lång och mellan 2.3-2.6 cm i diameter), i Doble baston två baston och i Largo baston en Largo baston (Kendo-shinai ca 120 cm lång med fyra olika stycken av bambu eller rotting som fäst samman i änden och toppen) och ett halsskydd.

Kampsportsdelegationen har inga invändningar mot den utrustning som deltagarna ska använda utan anser den vara godtagbar ur säkerhetssynpunkt.

### **Kampområdet**

Enligt regelverken ska matchytan ha en area om minst 6 x 6 meter och max 8 x 8 meter och tävlingar ska ske på sviktande underlag såsom en judomatta, brottarmatta eller i en boxningsring.

Kampsportsdelegationen har inget att erinra avseende kampområdet men anser att det bör förtydligas att bestämmelserna inte endast ska tillämpas vid tävlingsmatcher utan även vid tränings- och uppvisningsmatcher och återkommer till detta i sin sammantagna bedömning.

### **Uppföljning**

Av ansökan framgår att deltagaren, för att ha rätt att tävla, måste uppvisa startbok för sekretariatet vid invägningen. Förbundet uppger att det även kommer att upprätta en databas för arkivering av skador och matchresultat samt att denna ska uppdateras efter varje tävling.

Kampsportsdelegationen har inga invändningar mot uppföljningssystemet med startbok och införandet av en databas men betonar att det av startboken ska framgå vilka tidigare matcher deltagaren har genomfört, om han eller hon har tvingats bryta en match pga. skada eller knockout samt eventuella avstängningar till följd av sådana händelser. I enlighet med de tillstånd som tidigare har meddelats förbundet anser delegationen att det gemensamma uppföljningssystemet som förbundet ålagts att införa senast den 1 januari 2008 även ska tillämpas vid anordnandet av matcher i Escrima och återkommer till detta i sin sammantagna bedömning. Delegationen anser vidare, vilket även lyfts fram under rubriken Kampområdet, att det bör förtydligas att bestämmelserna kring uppföljning även ska gälla vid anordnandet av tränings- och uppvisningsmatch och återkommer till frågan i sin sammantagna bedömning.

### **Förfarandet efter knockout m.m.**

Enligt ansökan kan de tävlande, även om det är ganska ovanligt, bli utslagna under en match. Det är som regel ett resultat av goda träffar med redskapet mot revbenen, underarmarna, handen eller vid sidan om knäet s.k. ”kneeshoots” menar förbundet. Inom escrimatävlingar är det, enligt uppgift i ansökan, mycket ovanligt med knockout mot huvudet (commotio cerebri) eftersom våld mot huvudet med hand/fot tekniker inte är tillåtet. Huvudet

får endast attackeras med redskapet och träffytan är begränsad till framsidan samt sidan av och toppen av hjälmen. Vid matcher i Largo baston används dessutom ett halsskydd.

Vidare uppges i ansökan att förbundets mål är att tävlingarna ska vara så säkra för deltagarna som möjligt och att det därför kommer att utreda alla knockout mot huvudet internt för att undersöka huruvida en regeländring eller en förändring av utrustningen kan avhjälpa mot eventuella framtida knockout. Om en utövare ändå blir knockad med våld mot huvudet (commotio cerebri) så ska han/hon genast undersökas av tävlingsläkaren. I det övergripande regelverket finns bestämmelser för hur läkaren då ska gå till väga och vilka åtgärder som ska vidtas samt vilka karenstider som ska tillämpas i händelse av att en deltagare blir knockad genom våld mot huvudet. Som ovan nämnts ska alla skador registreras i utövarens startbok.

Kampsportsdelegationen inleder med att konstatera att knockout inte är något vinstgivande moment enligt förbundets stadgar vilket således även gäller för Escrima. Kampsportsdelegationen anser att reglerna om förfarandet efter knockout pga. träff mot huvudet och bestämmelserna för avstängning efter sådant domslut är ändamålsenliga ur ett hälso- och säkerhetsperspektiv. Delegationen anser dock att det bör ställas upp ett villkor som föreskriver att en deltagare som har blivit nedslagen genom en förbjuden teknik mot huvudet och som vinner matchen eftersom motståndaren som utdelade den förbjudna tekniken diskvalificeras, måste få klartecken av läkare för fortsatt deltagande i matcher under samma dag. Delegationen återkommer till detta i sin sammantagna bedömning.

### **Möjlighet att avbryta en ojämn match**

Enligt regelverken sker det en indelning av deltagarna i tre olika viktklasser. Vidare framgår av det övergripande regelverket för Escrima att det finns en regel, "E.A" (Eget Avbrott), som tillämpas för det fall utövaren ådragit sig skador och att denne själv har förklarat sig oduglig att fortsätta. Regeln innebär att den tävlande har rätt att när som helst ge upp matchen. Därutöver tillämpas regeln "T.Ö." (Teknisk Överlägsenhet) som innebär att domaren kan stoppa en match när som helst om han anser att skillnaden, tekniskt eller fysiskt, är så stor mellan de tävlande att det föreligger fara för någon av dem. Vidare har de tävlandes sekonder rätt att avbryta en match genom att kasta in handduken och därmed ge segern till motståndaren.

Kampsportsdelegationen anser att de möjligheter att avbryta en match som ges enligt regelverken i säkerhetshänseende är tillfredsställande och helt i enlighet med vad som uttalats i förarbetena (se a. prop. s. 28 f).

### **Matchlängd**

Enligt regelverken är matchtiden två ronder x två minuter med en minuts vila emellan. Därutöver har förbundet i det övergripande regelverket satt en gräns för antalet matcher en utövare får gå under en och samma dag till fem matcher.

Kampsportsdelegationen kan konstatera att de matchlängder som reglerna tillåter inte överskrider tolv minuters effektiv matchtid, vilket även påtalats som en rimlig gräns i propositionen. Vidare har regeringen uttalat att det inte bör ställas upp någon generell begränsning av den totala matchtiden per dag vid turneringar och utslagstävlingar utan att den frågan får prövas av tillståndsmyndigheten (a.a. s. 29). Även kampsportsdelegationen anser att någon generell gräns inte bör uppställas utan att frågan får prövas i varje enskilt ärende utifrån de övriga säkerhetsbestämmelser som gäller för kampsporten i fråga.

Delegationen anser att försiktighet ska iakttas när deltagare ställer upp i flera matcher per dag. Det rör sig i detta fall om relativt kortvariga matcher. Här ska också övriga säkerhetsbestämmelser beaktas såsom skyddsutrustning och regeln om att en deltagare som har blivit knockad inte får fortsätta matchen och ska stängas av i minst fyra veckor samt det krav på läkarundersökning som delegationen ställer upp för att en deltagare som har vunnit en match pga. att motståndaren diskvalificerats efter att ha utdelat en förbjuden teknik, ska få delta i en ny match under samma dag. Mot denna bakgrund gör delegationen bedömningen att den gräns om fem matcher per dag som förbundet har ställt upp i regelverket utgör en godtagbar säkerhet för deltagarna.

### **Åldersgräns för deltagande**

Enligt det övergripande regelverket tillämpas en åldersgräns om 18 år för escrimatävlingar.

Kampsportsdelegationen har inga invändningar i detta avseende men anser att det även här bör förtydligas att den föreskrivna åldersgränsen även ska gälla vid uppvisnings- och träningsmatcher och återkommer till frågan i sin sammantagna bedömning.

**Krav på anordnaren**

Vid tävlingar ska det finnas två poängdomare, en matchdomare och ett sekretariat. Matchdomarens uppgift är att se till att de tävlande håller sig inom reglerna och att de är förmögna att försvara sig under hela matchen. Matchdomaren har rätt att utdela straff samt att förklara vinnare på T.Ö. Enligt det övergripande regelverket ska en läkare alltid vara på plats under tävlingar och de tävlande ska vid invägningen intyga för läkaren att de är friska. Läkaren gör även en utvärdering av de tävlande och har rätt att på medicinska grunder förklara en tävlande för tävlingsoduglig vid tillfället. Kampsportsdelegationen har inga invändningar i detta avseende men anser, vilket även har påpekats tidigare, att det bör förtydligas att regelverkens bestämmelser inte endast ska tillämpas vid tävlingar utan även vid tränings- och uppvisningsmatcher. Delegationen återkommer till detta i sin sammantagna bedömning.

**Egenkontrollen inom Svenska Budo & Kampsportsförbundet**

Förbundet har i ansökan framfört att egenkontrollen ska utföras via den rapport som chefsdomaren och tävlingsläkaren ska skicka till förbundet efter varje match. Kampsportsdelegationen anser att de krav som regelverken och förbundet uppställer på arrangör av kampsportsmatcher är tillräckligt utförliga och detaljerade för att deltagarna ska garanteras en godtagbar säkerhet.

Kampsportsdelegationen gör bedömningen att Svenska Budo & Kampsportsförbundets rutiner för egenkontroll är tillräckligt omfattande för att organisationen ska kunna genomföra en god egenkontroll av att kampsportsmatcher genomförs enligt de bestämmelser och de regelverk som antagits av organisationen.

---

**KAMPSPORTSDELEGATIONENS SAMMANTAGNA  
BEDÖMNING**

Kampsportsdelegationen konstaterar att de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som tillämpas inom Escrima och anordnandet av matcher i Baston, Doble baston och Largo baston samt Baston-solo är tydliga och ger en god säkerhet. Som delegationen har redogjort för under rubrikerna *Kampområdet*, *Förfarandet efter knockout m.m.*, *Åldersgräns för*



*deltagande* och *Krav på anordnaren* anser delegationen dock att det bör förtydligas att samtliga bestämmelser i regelverken inte endast ska tillämpas vid tävlingar utan även vid tränings- och uppvisningsmatch. Det ska därför ställas upp ett villkor som föreskriver att tävlings-, tränings- eller uppvisningsmatch i Escrima; Baston, Doble baston, Largo baston samt Baston-solo ska anordnas i enlighet med de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som nu prövats.

Vidare anser delegationen att det ur säkerhetssynpunkt är motiverat att ställa upp ett villkor att den som blivit nedslagen genom en förbjuden teknik mot huvudet, och som vinner matchen eftersom motståndaren som utdelat den förbjudna tekniken diskvalificeras, för att få tävla vidare samma dag, måste genomgå en läkarundersökning och därvid få klartecken till fortsatt tävlande.

Enligt kampsportsdelegationens tidigare meddelade tillstånd som rör Svenska Budo & Kampsportsförbundet ska förbundet senast den 1 januari 2008 ha infört rutiner för ett gemensamt uppföljningssystem av deltagare i de kampsporter som tillstånden omfattar. Av förbundets redogörelse för egenkontrollen för verksamhetsåret 2007 framgår att en deltagare, för att få delta i match, från och med den 1 augusti 2008 måste uppvisa ett tävlingskort och att detta tävlingskort är obligatoriskt för deltagande i sanktionerade tävlingar. Kampsportsdelegationen anser således att det ska ställas upp ett villkor att det gemensamma uppföljningssystemet även ska tillämpas vid anordnandet av Escrima matcher enligt detta tillstånd.

Kampsportsdelegationen gör således den bedömningen att de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som Svenska Budo & Kampsportsförbundet tillämpar innebär att säkerheten för deltagarna i Escrima är godtagbar under de förutsättningar som angetts. Svenska Budo & Kampsportsförbundet ska därför meddelas ett generellt tillstånd att tills vidare anordna kampsportsmatcher i Escrima; Baston, Doble baston och Largo baston och Baston-solo under villkor att de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som nu prövats tillämpas. Tillståndet ska även omfatta de distriktsorganisationer och föreningar som är anslutna till förbundet. Svenska Budo & Kampsportsförbundet ska i enlighet med tidigare tillståndsbeslut senast den 1 februari varje år till Länstyrelsen i Örebro län ge in en skriftlig redogörelse för hur förbundets egenkontroll av verksamheten har genomförts under det närmast föregående verksamhetsåret.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga 2.

**SÄRSKILDA UPPLYSNINGAR**, se bilaga 3.

För kampsportsdelegationen

Christina Hjulström

Kampsportsdelegationens beslut i detta ärende har fattats av ordföranden Christina Hjulström, den medicinskt sakkunnige Björn Lindvall och den idrottsligt sakkunnige Helén Wiklund Wårell. Enhälligt.

Föredragande har varit Länstyrelsens handläggare Helena Schultz. I beredningen av ärendet har även ersättaren för den idrottsligt sakkunnige George Sallfeldt, deltagit.



Länsstyrelsen  
Örebro län

Kampsportsdelegationen

## BILAGA 2

### **HUR MAN ÖVERKLAGAR**

Om ni vill överklaga kampsportsdelegationens beslut ska ni skriva till Länsstyrelsen.

Ange i överklagandet vilket beslut ni är missnöjd med t.ex. genom att ange beslutets diarienummer. Redogör för varför ni menar att kampsportsdelegationens beslut är felaktigt och hur ni anser att beslutet ska ändras.

Överklagandet ska ställas till Länsrätten i Örebro län men skickas eller lämnas till Länsstyrelsen i Örebro län, Kampsportsdelegationen, 701 86 Örebro.

**Länsstyrelsen måste ha fått ert överklagande senast inom tre veckor från den dag som ni fick del av beslutet, annars kan ert överklagande inte tas upp till prövning.**

Om överklagandet kommit in i rätt tid skickar Länsstyrelsen handlingarna vidare till Länsrätten i Örebro län.



Länsstyrelsen  
Örebro län

Kampsportsdelegationen

## BILAGA 3

### SÄRSKILDA UPPLYSNINGAR

Att anordna en kampsportsmatch, uppsåtligt eller av oaktsamhet, i strid mot de villkor som meddelats i detta beslut är enligt 13 § lagen (2006:1006) om tillståndspflicht för vissa kampsportsmatcher straffbart.

Tillståndsmyndigheten har enligt 10 § samma lag rätt att på begäran få de upplysningar och handlingar som myndigheten behöver för att utöva tillsyn. Tillståndsmyndigheten har även rätt att få tillträde till kampsportsmatch.

Tillståndsmyndigheten kan med stöd av 11 § samma lag återkalla ett tillstånd om tillståndshavaren i väsentlig grad bryter mot villkor som meddelats i beslutet. Tillståndsmyndigheten får även återkalla ett tillstånd om tillståndshavaren allvarligt åsidosätter sin skyldighet att lämna upplysningar och handlingar eller vägrar tillståndsmyndigheten tillträde till kampsportsmatch.

Ändringar i de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som bifogas detta beslut kan innebära att nytt tillstånd måste sökas.

För tävlingar och uppvisningar i sport och idrott vid offentlig tillställning gäller även bestämmelserna i 2 kap ordningslagen (1993:1617) om krav på tillstånd eller anmälan.