



Länsstyrelsen
Örebro län

Kampsportsdelegationen

BESLUT
2006-11-29

Dnr: 216-16116-2006

Tillståndsprövning enligt lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher

Sökanden: **Svenska Boxningsförbundet**
Organisationsnummer: 8002000-4183
Adress: Idrottens hus
114 73 Stockholm

KAMPSPORTSDELEGATIONENS BESLUT

Kampsportsdelegationen lämnar Svenska Boxningsförbundet tillstånd att tills vidare anordna kampsportsmatcher i boxning och diplomboxning. Tillståndet gäller även för de distriktsorganisationer och föreningar som är anslutna till Svenska Boxningsförbundet.

Tillståndet är förenat med följande villkor.

1. Kampsportsmatcher inom Svenska Boxningsförbundet skall anordnas i enlighet med de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som inlämnats tillsammans med ansökan och som bifogas beslutet, se bilaga 1.
2. Svenska Boxningsförbundet skall senast den 1 september varje år med början 2007 till Länsstyrelsen i Örebro län ge in en skriftlig redogörelse för hur förbundets egenkontroll av verksamheten har genomförts under det närmast föregående verksamhetsåret.

REDOGÖRELSE FÖR ÄRENDET

Svenska Boxningsförbundet har ansökt om tillstånd att tills vidare anordna kampsportsmatcher. Till ansökan har bifogats stadgar för förbundet, förteckning över distriktsorganisationer och anslutna föreningar, regler och tävlingsbestämmelser, diplomboxningsregler, sammanfattning av säkerhetsbestämmelser, redogörelse för egenkontroll samt bilagor med internationell startbok och tävlingsrapport.

Förbundets ansökan avser den boxningsverksamhet som utövas inom förbundet och som tillämpar regelverket Association Internationale de Boxe Amateur (AIBA) samt den verksamhet som bedrivs för pojkar och flickor i åldrarna 10-15 år, så kallad diplomboxning.

Svenska Boxningsförbundet är medlem i Sveriges Riksidrottsförbund och omfattar ca 140 föreningar med tillsammans ca 12 000 medlemmar. Antalet licensierade, dvs. medlemmar som är berättigade att delta i tävling, uppgår till ca 700 per verksamhetsår.

KAMPSPORTSDELEGATIONENS SKÄL FÖR BESLUTET

Enligt 1 § lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher får tävlings-, tränings- eller uppvisningsmatch i kampsport som tillåter deltagarna att med slag, sparkar eller annat våld avsiktligt träffa motståndarens huvud (kampsportsmatch) inte anordnas utan tillstånd.

Kampsportsdelegationen konstaterar inledningsvis att bestämmelsen är tillämplig på den verksamhet som Svenska Boxningsförbundet bedriver.

Enligt 2 § samma lag får tillstånd till kampsportsmatch lämnas endast om kampsportens tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser innebär en godtagbar säkerhet för deltagarna.

Kampsportsdelegationen har därför att ta ställning till om den boxning respektive diplomboxning som bedrivs inom Svenska Boxningsförbundet innebär en för deltagarna godtagbar säkerhet.

Regeringen har i förarbetena till lagen ställt upp vissa kriterier som den anser bör beaktas vid avgörande av frågan om säkerheten är godtagbar för deltagarna i en kampsportsmatch (se prop. 2005/06:147 s. 27 ff.).

Kriterierna bör enligt regeringen i princip gälla för alla kampsporter, även om vissa skillnader i bedömningen får göras med hänsyn till de olika idrotternas skiftande karaktär. De kriterier som nämns har delats upp efter olika områden och rubricerats under *tydliga regler, regelinhåll, utrustning, kampområdet, förfarandet efter knockout, uppföljning, möjlighet att avbryta en ojämn match, matchlängd, åldersgräns för deltagande och krav på anordnaren*. I detta sammanhang bör också nämnas att regeringen på flera ställen i propositionen uttalat att de säkerhetsbestämmelser som i dag gäller inom amatörboxningen i Sverige även i framtiden bör utgöra en viktig utgångspunkt vid bedömningen av vad som kan krävas av en idrottsverksamhet för att den ur säkerhets- och hälsosynpunkt skall kunna tillåtas (se t.ex. a.a. s. 17 f. och s. 27).

Delegationen övergår härfter till att pröva de nu aktuella tävlingsreglerna och säkerhetsbestämmelserna under respektive rubrik.

Tydliga regler och regelinhåll

Inom Svenska Boxningsförbundet tillämpas, som redan nämnts, AIBA:s regelverk för internationella tävlingar och turneringar samt förbundets diplomboxningsregler från 2003. Regelverken är väl kända och innehåller, enligt delegationen, tydliga bestämmelser om vad som är tillåtet respektive otillåtet samt vilka åtgärder som skall vidtas dels för att öka säkerheten för deltagarna och dels i händelse av att skada inträffar. Reglerna tillåter inte att deltagare slår eller sparkar på en liggande motståndare.

Utrustning

En boxare skall enligt AIBA:s regler bära boxningshandskar som skall vara godkända av AIBA. De skall väga tio oz. (ounce) eller 284 gram, varav lädret inte skall väga mer än halva totalvikten och stoppningen inte mindre än halva totalvikten. Stoppningen får inte vara förskjuten eller bruten. Handskar och bandage skall sättas på under övervakning av två för ändamålet utsedda och kunniga funktionärer som skall se till att reglerna följs. Kampsportsdelegationen finner inte skäl att ifrågasätta regeringens uttalande i propositionen att de handskar som används inom amatörboxning bör kunna tjäna som utgångspunkt för bedömningen av om utrustningen ger ett godtagbart skydd (a.a. s. 28).

Boxare skall enligt AIBA:s regler vidare bära av AIBA godkänt huvudskydd. Sådant skydd används i första hand för att skydda mot ögonbrynsskador. Det skyddar däremot inte hjärnan vid slag mot huvudet.

Delegationen anser att den skyddsutrustning som boxare använder är godtagbar från säkerhetssynpunkt.

Kampområdet

I AIBA:s regelverk finns bestämmelser som bl.a. reglerar ringens utformning, golvet material och rep kring ringen. Delegationen har inga invändningar mot dessa regler. De har utformats för att värna deltagarnas säkerhet.

Förfarandet efter knockout

Om en boxare blir nedslagen skall ringdomaren omedelbart räkna högt från ett till tio. När ringdomaren sagt ”ten” är matchen slut och domslutet blir knockout. Om boxaren dessförinnan har rest sig upp fortgår räkningen till åtta (s.k. obligatorisk räkning). När en boxare fått tre obligatoriska räkningar i en rond, eller fyra i en match, skall ringdomaren stoppa matchen (RSC – referee stops contest eller RSC-H – referee stops contest, head). I matcher mellan kvinnliga boxare eller för ungdom gäller i stället två obligatoriska räkningar i en rond eller tre i en match.

I AIBA:s regel XX finns regler om vilka åtgärder som skall vidtas då en match avslutats efter knockout och RSC-H. Om en boxare är medvetlös måste han eller hon, oavsett medvetlöshetens längd, transporteras med ambulans till närmaste sjukhus med neurokirurgisk avdelning. Vid knockout eller RSC-H utan medvetlöshet skall den utslagne boxaren omedelbart undersökas av en läkare.

En boxare som blivit utslagen genom knockout i en match till följd av slag mot huvudet, eller då ringdomaren stoppat matchen för att boxaren mottagit hårda slag mot huvudet, som gjort honom eller henne försvarslös eller oförmögen att fortsätta, skall inte tillåtas delta i tävlingsboxning eller sparring under en period om minst fyra veckor efter att han förlorat genom knockout eller RSC-H.

En boxare som blivit utslagen på motsvarande sätt vid två tillfällen under en period av tre månader skall inte tillåtas delta i tävlingsboxning eller sparring under en period av tre månader efter det att han eller hon för andra gången blivit utslagen.

Har en boxare blivit utslagen genom knockout eller RSC-H tre gånger under en period av tolv månader skall han eller hon inte tillåtas att delta i tävlingsboxning eller sparring under en period av ett år från det tredje domslutet.

Innan en boxare får återuppta boxningen efter att ha varit avstängd enligt ovan måste boxaren förklaras tävlingsduglig av neurolog efter, om möjligt, särskild undersökning, EEG och, om nödvändigt, datortomografi.

Varje boxare som förlorat en hård match med många slag mot huvudet eller blivit nedslagen ett flertal gånger under några, på varandra följande matcher skall inte tillåtas att delta i tävling eller träning under en period av minst fyra veckor efter sin senaste match om juryn, på tävlingsläkarens inrådan, finner detta nödvändigt. Efter viloperioden skall samma medicinska åtgärder vidtas som efter avstängning p.g.a. knockout eller RSH-C.

Alla säkerhetsbestämmelser gäller även om knockout inträffat under träning.

Kampsportsdelegationen anser att reglerna om förfarandet omedelbart efter knockout eller RSC-H liksom reglerna om avstängning efter knockout, RSC-H eller juryns beslut är ändamålsenliga ur ett hälso- och säkerhetsperspektiv. Reglerna syftar till att minska risken för allvarliga huvudskador.

När det gäller de säkerhetsbestämmelser som reglerar vilka medicinska åtgärder som skall vidtas i olika situationer återkommer delegationen till denna fråga under nästa rubrik.

Uppföljning

Ett system med startbok finns i AIBA:s regler och ytterligare kompletterande bestämmelser finns i den promemoria för klubbar som förbundet har gett ut. Startbok utfärdas under förutsättning att boxaren har befunnits lämplig för tävlingsboxning vid den senaste läkarundersökningen. Hälsokontrollen skall, om möjligt, innefatta följande undersökningar eller

motsvarande. En fullständig klinisk undersökning med särskild hänsyn tagen till syn, hörsel, balans och centrala nervsystemet, en biometrisk undersökning innefattande minst mätning av längd och vikt, en biologisk undersökning innefattande blod- och urinprov, en neurologisk undersökning innefattande EEG, en skullröntgen, en hjärtundersökning innefattande EKG samt, om möjligt, en undersökning med datortomografi. Samtliga aktiva skall inför varje säsong sända startboken till förbundet för kontroll. För boxare som fyllt 30 år fordras dessutom en årlig kompletterande neurologisk undersökning och EEG-undersökning.

Varje knockout som är en följd av slag mot huvudet och varje RSC-H skall noteras i boxarens startbok och innan boxning får återupptas skall boxaren förklaras tävlingsduglig av neurolog. Undersökningens resultaten och tillstånd till fortsatt tävlingsboxning skall noteras i startboken.

En boxare skall avhålla sig från tävlingsboxning minst sju dygn efter genomförd match. Dispens kan dock meddelas av Förbundsstyrelsen.

Kampsportsdelegationen anser att det system med startbok som används för att dokumentera boxarnas tidigare matcher och eventuella skador är godtagbart från hälso- och säkerhetssynpunkt och innebär att en god kontroll kan utövas för att säkerställa deltagarnas säkerhet och minska risken för skador i nästföljande matcher.

När det gäller de säkerhetsbestämmelser som reglerar vilka medicinska åtgärder som skall vidtas i olika situationer vill delegationen uppmärksamma förbundet på att dessa i vissa delar behöver moderniseras och anpassas efter den medicinska utvecklingen. Det gäller vissa medicinska undersökningsmetoder som föreskrivs i regelverket. Delar av dem är inte anpassade efter dagens teknik. Delegationen vill mot den bakgrunden uppmana förbundet att verka aktivt för att utvecklingen inom neurologiområdet även avspeglas i de säkerhetsbestämmelser som tillämpas inom boxningsverksamheten. Delegationen konstaterar dock att reglerna trots sin nuvarande utformning är godtagbara från hälso- och säkerhetssynpunkt.

Möjlighet att avbryta en ojämn match

Ringdomaren har befogenhet att bryta en match närhelst han finner den för ensidig eller vid skador. Även läkaren har befogenhet att avbryta matchen

om han eller hon anser att det förekommer för hårda slag. Varje boxare har rätt till två sekunder. Sekonderna kan ge upp för en tävlande om han eller hon anser sin boxare vara i svårigheter, dock inte när domaren räknar över boxaren.

Kampsportsdelegationen anser att reglerna rörande ringdomarens, läkarens och sekondens möjlighet att avbryta en match i säkerhetskänslighet är tillfredsställande och helt i enlighet med vad som uttalats i förarbetena (se a. prop. s. 28 f). Delegationen vill i detta sammanhang särskilt peka på vikten av en jämn matchning av boxarna. På så sätt säkerställs att en boxare inte får möta en annan mer slagfärdig och erfaren boxare, varför skaderisken minskar.

Matchlängd

Antalet ronder skall vara fyra om två minuter vardera med en minuts paus mellan ronderna. För kvinnor skall antalet ronder vara tre om två minuter vardera. Efter överenskommelse kan matcher med tre eller fyra ronder om tre minuter vardera eller sex ronder om två minuter vardera få genomföras. Det skall alltid vara en minuts paus mellan ronderna. För ungdomar och i nybörjarmästerskap, oavsett åldersklass, skall antalet ronder vara tre om två minuter vardera.

I en av Svenska Boxningsförbundet sanktionerad turnering får respektive boxare delta i endast en match per dygn.

Kampsportsdelegationen kan konstatera att de matchlängder som reglerna tillåter inte överskrider tolv minuters effektiv matchtid, vilket även påtalats som en rimlig gräns i propositionen (a.a. s. 29). I propositionen uttalas också att i de fall deltagare kan komma att utkämpa flera matcher per dag, den totala matchtiden bör maximeras till tolv minuter per dag. Även i detta avseende är förbundets kompletterande bestämmelse avseende sanktionerade turneringar och antalet matcher per dag förenliga med uttalandet i propositionen. Delegationen har inga invändningar rörande reglerna om matchtid utan dessa är godtagbara från säkerhetssynpunkt.

Åldersgräns för deltagare

I förbundets ansökan har utöver AIBA:s regler och tävlingsbestämmelser bifogats regler för diplomboxning. Dessa regler är anpassade för pojkar och

flickor i åldrarna 10-15 år. I diplomboxningsreglerna görs ytterligare indelning i åldersklasser och viktklasser och rondernas längd anpassas efter ålder. Diplomboxning får på inga villkor bli för hård. Ringdomaren skall vara väl insatt i diplomreglerna och skall utdela varning eller avbryta matchen om den blir för tuff. Ändamålet med diplomboxning är att på ett mjukt och humant sätt lära ungdomar att boxas och det är deras tekniska kunnande och skicklighet som betygsätts, inte hur hårt de kan slå eller hur fysiskt starka de är.

I den promemoria för klubbar som förbundet gett ut finns bestämmelser för åldersklasser i Sverige. Som junior räknas boxare från det kalenderår han fyller 17 år till och med det kalenderår han fyller 19 år. Kvinnliga boxare är junior från och med det kalenderår hon fyller 15 år till och med det kalenderår hon fyller 19 år. Som ungdom räknas boxare från det kalenderår han fyller 15 år till och med det kalenderår han fyller 16 år. Boxare får inte delta i SM för juniorer före det att han eller hon fyller 16 år. AIBA:s regler är även tillämpliga på ungdoms- och juniorboxare. Det finns dock särbestämmelser för dessa vad gäller antal ronder och dess längd samt gräns för obligatorisk räkning. Tävlingsboxning är tillåtet från och med det kalenderår boxaren fyller 15 år till och med det kalenderår boxaren fyller 34 år.

Kampsportsdelegationen anser att säkerhetsbestämmelserna utgör en godtagbar säkerhet för deltagarna. I propositionen omnämns särskilt att deltagare under 18 år bör uppmärksammas. Kampsportsdelegationen vill uppmana förbundet att tillse att särskild hänsyn tas till boxare som inte fyllt 18 år för att deras framtida utveckling inte skall äventyras. Delegationen betonar även vikten av att en yngre boxare måste ges möjlighet att utvecklas inom sin idrott och skaffa sig erfarenhet och kunskap om tekniker. Med erfarna boxare ökar säkerheten i matcherna och risken för skador minskar.

Krav på anordnaren

Läkarundersökning och invägning

Ingen boxare skall tillåtas tävla utan att hans eller hennes hälsotillstånd intygas i startboken av legitimerad läkare. En läkare måste förklara deltagaren tävlingsduglig innan han eller hon vägs in. Den internationella startboken skall överlämnas vid invägningen och läkarundersökningen. Invägningen skall skötas av funktionärer och där avgörs i vilken viktklass han eller hon skall boxas.

Läkarens medverkan

En legitimerad läkare skall vara närvarande under hela tävlingen. Läkaren skall sitta i anslutning till juryn och om han eller hon anser att matchen skall avbrytas p.g.a. hårda slag skall juryns ordförande meddelas detta så att ordföranden kan signalera till ringdomaren att stoppa matchen. Läkaren skall sedan beträda ringen och undersöka den berörda boxaren och avgöra om boxaren skall tillåtas fortsätta matchen.

Domare

Ringdomarens huvuduppgift är att värna om boxaren. Han skall bl.a. tillse att regler och "fair play" strikt tillämpas samt förhindra en svag boxare från överdriven och onödigt hård boxning. Varje match skall dömas av fem alternativt tre poängdomare.

Dopingkontroller

Det är förbjudet för boxare att använda förbjudna substanser som är upptagna på IOK:s (Internationella Olympiska Kommittén) lista. Boxare som testas positivt i detta avseende är automatiskt avstängda för en period av ett år. Varje boxare som nekar att genomgå dopingkontroll, oavsett när detta sker, kan diskvalificeras eller suspenderas.

Rapporter

Omedelbart efter tävling skall en tävlingsrapport insändas till förbundet på fastställt formulär.

Kampsportsdelegationen anser att de krav som regelverken och förbundet uppställer på arrangör av kampsportsmatcher är tillräckligt utförliga och detaljerade för att deltagarna skall garanteras en godtagbar säkerhet.

Egenkontrollen inom Svenska Boxningsförbundet

Förbundet har till ansökan bifogat en plan för egenkontroll och där tas bl.a. upp den årliga kontrollen av startböcker, reglerna för tävlingslicens och sanktion för tävlingar samt inlämnandet och uppföljningen av tävlingsrapporter.

Kampsportsdelegationen gör bedömningen att Svenska Boxningsförbundets rutiner för egenkontroll är utförligt reglerade och tillräckligt omfattande för att organisationen skall kunna genomföra en god egenkontroll av att

kampsportsmatcher genomförs enligt de bestämmelser och de regelverk som antagits av organisationen.

Sammanfattningsvis gör kampsportsdelegationen den bedömningen att de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som Svenska Boxningsförbundet tillämpar innebär att säkerheten för deltagarna i såväl boxning som diplomboxning är godtagbar. Svenska Boxningsförbundet skall därför meddelas ett generellt tillstånd att tills vidare anordna sådana kampsportsmatcher under villkor att de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som nu prövats tillämpas. Tillståndet skall även omfatta de distriktsorganisationer och föreningar som är anslutna till förbundet. Svenska Boxningsförbundet skall senast den 1 september varje år med början 2007 till Länsstyrelsen i Örebro län ge in en skriftlig redogörelse för hur förbundets egenkontroll av verksamheten har genomförts under det närmast föregående verksamhetsåret.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2.

SÄRSKILDA UPPLYSNINGAR, se bilaga 3.

För kampsportsdelegationen

Petra Lundh

Kampsportsdelegationens beslut i detta ärende har fattats av ordföranden Petra Lundh, den medicinskt sakkunnige Björn Lindvall och den idrottsligt sakkunnige Helén Wiklund Wårell. Enhälligt.

Föredragande har varit Länsstyrelsens handläggare Helena Stigeborn. I beredningen av ärendet har även ersättaren för ordföranden Christina Hjulström och ersättaren för den idrottsligt sakkunnige George Stankovic deltagit.



Länsstyrelsen
Örebro län

Kampsportsdelegationen

BILAGA 2

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Om Ni vill överklaga kampsportsdelegationens beslut skall Ni skriva till Länsstyrelsen.

Ange i överklagandet vilket beslut Ni är missnöjd med t.ex. genom att ange beslutets diarienummer. Redogör för varför Ni menar att kampsportsdelegationens beslut är felaktigt och hur Ni anser att beslutet skall ändras.

Överklagandet skall ställas till Länsrätten i Örebro län men skickas eller lämnas till Länsstyrelsen i Örebro län, Kampsportsdelegationen, 701 86 Örebro.

Länsstyrelsen måste ha fått Ert överklagande senast inom tre veckor från den dag som Ni fick del av beslutet, annars kan Ert överklagande inte tas upp till prövning.

Om överklagandet kommit in i rätt tid skickar Länsstyrelsen handlingarna vidare till Länsrätten i Örebro län.



Länsstyrelsen
Örebro län

Kampsportsdelegationen

BILAGA 3

SÄRSKILDA UPPLYSNINGAR

Att anordna en kampsportsmatch, uppsåtligen eller av oaktsamhet, i strid mot de villkor som meddelats i detta beslut är enligt 13 § lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher straffbart.

Tillståndsmyndigheten har enligt 10 § samma lag rätt att på begäran få de upplysningar och handlingar som myndigheten behöver för att utöva tillsyn. Tillståndsmyndigheten har även rätt att få tillträde till kampsportsmatch.

Tillståndsmyndigheten kan med stöd av 11 § samma lag återkalla ett tillstånd om tillståndshavaren i väsentlig grad bryter mot villkor som meddelats i beslutet. Tillståndsmyndigheten får även återkalla ett tillstånd om tillståndshavaren allvarligt åsidosätter sin skyldighet att lämna upplysningar och handlingar eller vägrar tillståndsmyndigheten tillträde till kampsportsmatch.

Ändringar i de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som bifogas detta beslut kan innebära att nytt tillstånd måste sökas. Tillståndshavaren bör därför underrätta tillståndsmyndigheten vid ändringar i dessa regelverk.

För tävlingar och uppvisningar i sport och idrott vid offentlig tillställning gäller även bestämmelserna i 2 kap ordningslagen (1993:1617) om krav på tillstånd eller anmälan.