



Länstyrelsen
Gävleborg

Datum
2022-05-23

Diarienummer
3736-2022

Dispens från artskyddsförordningen att utföra störningsåtgärder riktade mot skarv

Beslut

Länstyrelsen beslutar att bevilja sökande dispens från 4 § artskyddsförordningen (2007:845), med stöd av 14 § i samma förordning, att utföra störningsåtgärder på skarv (*Phalacrocorax carbo*).

Villkor

1. Dispensen avser störning på fastighet Kastet 5:8, vid Rudsjön, Gävle kommun, se bilaga 2 för karta.
2. Störningsåtgärder får ske från och med beslutsdatum till och med 30 juni 2022.
3. Markägaren behöver godkänna planerade åtgärder innan de får genomföras.
4. Störning får utföras av person som har fått tillståndsinnehavarens medgivande.
5. Ön får beträdas dygnet runt.
6. Hundar får användas men ska hållas under sådan tillsyn att de hindras från att störa annat vilt. Hundar ska av den anledningen hållas kopplade.
7. För ändamålet avsedda rovfågelsattrapper, ljud-, ljus- och rörelseskrämmor får användas om det inte riskerar att störa övrig fauna i området.
8. Drönare får användas för att skrämma skarv. Användandet av drönare ska omedelbart upphöra som skrämmeåtgärd om det framkommer att metoden är olämplig, exempelvis genom att skarv attackerar drönaren och därmed kan skadas.
9. Störningen skall bedrivas med största möjliga hänsyn till övrig fauna.
10. Dispensen medger inte jakt på skarv. Med jakt avses att fånga eller döda skarv och att i sådant syfte söka efter, spåra eller förfölja dem. Till jakt räknas också att göra ingrepp i skarvars bon och att ta eller förstöra deras ägg.
11. Sökande ska föra en loggbok som beskriver när, hur och var de villkorade insatserna utförts. Loggboken ska vidare innehålla uppgifter om hur skarvarna reagerar på störningen, om de bedöms göra upprepade försök att komma tillbaka till sjön, om skarvarna etablerar sig någon annanstans och övriga upplysningar som kan anses vara relevanta. Loggboken ska vara länsstyrelsen tillhanda senast två veckor efter att tillståndstiden löpt ut.

Länk till e-tjänst för komplettering av befintligt ärende:

<https://www.lansstyrelsen.se/gavleborg/om-oss/vara-tjanster/komplettering-eller-yttrande-i-arende.html>

12. Sökande ska förhålla sig till andra gällande lagar och förordningar.

Beskrivning av ärendet

Den 7 maj inkom bostadsrättsföreningen Rudsjöstrand med en ansökan om dispens från artskyddsförordningen för att bedriva störning av skarv i Rudsjön.

Sökande beskriver att kolonin är störande för de boende runt Rudsjön och att kolonins närvaro utgör en värdeminskning på de byggnader samt fastigheter som finns runt om Rudsjön. Slutligen framför sökande att kolonin skapar en sanitär olägenhet för boende i området.

Den 9 maj begärde länsstyrelsen in en komplettering av sökande av en uppskattning av hur stor värdeminskningen av byggnader och fastigheter kommer bli om skarvkolonin kommer fortsätta uppehålla sig i Rudsjön.

Den 16 maj inkom sökande med en komplettering där de anger att fastigheterna i området kommer att bli svårsålda om skarvkolonin inte försvinner. Vidare beskriver sökande att de har varit i kontakt med Länsförsäkringar fastighetsförmedling som uppskattar värdeminskningen till 20-30 %.

Rudsjön ligger i bostadsområdet Bomhus i utkanten av Gävle stad. Flertalet huskvarter med både lägenheter och villor angränsar till sjön. På ena sidan av sjön ligger bostadsrättsföreningen Rudsjöstrand som äger 4 radhus. Bostäderna som ansökan avser ligger inom 200 meter ifrån häckningslokalen för skarv.

Motivering till beslutet

Vid prövning av om dispens från 4 § artskyddsförordningen (2007:845) ska medges gör länsstyrelsen en samlad bedömning i varje enskilt fall. Bedömningen görs utifrån kriterierna som återfinns i 14 § samma förordning.

För att en dispens ska kunna medges krävs att det inte finns någon annan lämplig lösning, att dispensen inte försvårar upprätthållandet av en gynnsam bevarandestatus hos artens bestånd i dess naturliga utbredningsområde samt att dispensen behövs utifrån ett eller flera av kriterierna som är listade i 14 § 3 stycket punkterna a-f. Dispens kan exempelvis medges för att undvika allvarlig skada på annan egendom.

Länsstyrelsen bedömer att stor sannolikhet råder för att skarv kommer att försöka häcka i Rudsjön även under kommande år och att det därför är sannolikt att störningsåtgärder kommer att behöva vidtas några år framöver för att uppnå önskat resultat med avvärjd häckning.

1.Undvika allvarlig skada på egendom

Begreppet allvarlig skada kommer ursprungligen från Fågeldirektivet (artikel 9) och återfinns också i Art- och habitatdirektivets artikel 16. I den nationella förvaltningsplanen för skarv definieras allvarlig skada i likhet med Naturvårdsverkets riktlinjer för beslut om skydds jakt (2011), som ”skada som överstiger vad som kan anses normalt eller rimligt att tolerera och som får anses ligga utöver den nivå som den enskilde bör tåla”. Dock saknas tydlig juridisk praxis i artskyddsförordningen för att bedöma huruvida lukt från skarv är av sådan karaktär att det kan definieras som allvarlig skada på egendom.

Länsstyrelsens bedömning är att lukt orsakad av skarvkoloni vanligtvis inte är att betrakta som allvarlig skada på egendom och därmed inte skäl nog att medge en dispens för att genomföra störningsåtgärder för skarv. Vid prövning av ansökan om dispens från 4 § artskyddsförordningen (2007:845) gör dock länsstyrelsen en bedömning i varje enskilt fall.

Med anledning av att skarvkolonin uppges vara störande för boende i området bedömer länsstyrelsen att det finns en risk att boende i området flyttar därifrån om inte kolonin störs bort. Vilket i så fall kan komma att påverka bostadspriserna för föreningen. Länsstyrelsen anser att skadans ekonomiska karaktär överstiger vad som kan anses normalt eller rimligt att tolerera. Rudsjön är även ett populärt natur- och motionsområde i Gävle vilken även kan medföra en negativ upplevelse för de människor som besöker platser för sådana ändamål.

Länsstyrelsens bedömning är därför att dispens ska medges för störningsåtgärder med syfte att undvika allvarlig ekonomisk skada för bostadsrättsföreningen Rudsjöstrand.

2.Gynnsam bevarandestatus

Länsstyrelsen ser inte att beviljande av dispens kommer försvåra upprätthållandet av en gynnsam bevarandestatus hos skarvens bestånd i dess naturliga utbredningsområde, varken på lokal, regional eller på nationell nivå.

3.Annan lämplig lösning

Alternativet till att störa skarv på fastighet Kastet 5:8, i Rudsjön, skulle kunna vara skydds jakt enligt 29 § jaktförordningen (1987:905). Sådant tillstånd bör dock föregås av preventiva åtgärder, som exempelvis störning, för att förhindra skador orsakade av skarv. Länsstyrelsen gör därför bedömningen att det inte finns någon annan lämplig lösning.

Bestämmelser som beslutet grundas på

Skarv (båda underarterna *Phalacrocorax carbo carbo* och *Phalacrocorax carbo sinensis*) omfattas av Bernkonventionen för skydd av europeiska vilda djur och växter samt deras naturliga miljö, liksom av Rådets direktiv (79/409/EEG) om bevarandet av vilda fåglar (det s.k. Fågeldirektivet).

Enligt 4 § artskyddsförordningen (2007:845) är det i fråga om vilda fåglar och i fråga om sådana vilt levande djurarter som i bilaga 1 till samma förordning har markerats med N eller n förbjudet att

1. avsiktligt fånga eller döda djur,
2. avsiktligt störa djur, särskilt under djurens parnings-, uppfödning-, övervintrings- och flyttperioder,
3. avsiktligt förstöra eller samla in ägg i naturen, och
4. skada eller förstöra djurens fortplantningsområden eller viloplats. Förbudet gäller alla levnadsstadiet hos djuren.

Länsstyrelsen får enligt 14 §, samma förordning, i det enskilda fallet ge dispens från förbudet i 4 § som avser länet eller en del av länet om det inte finns någon annan lämplig lösning, om dispensen inte försvårar upprätthållandet av en gynnsam bevarandestatus hos artens bestånd i dess naturliga utbredningsområde, och dispensen behövs

- för att skydda vilda djur eller växter eller bevara livsmiljöer för sådana djur eller växter,
- för att undvika allvarlig skada, särskilt på gröda, boskap, skog, fiske, vatten eller annan egendom,
- av hänsyn till allmän hälsa och säkerhet eller av andra tvingande skäl som har ett allt överskuggande allmänintresse,
- för forsknings- eller utbildningsändamål,
- för återinplantering eller återinförsel av arten eller för den uppfödning av en djurart eller den artificiella förökning av en växtart som krävs för detta, eller
- för att under strängt kontrollerade förhållanden selektivt och i liten omfattning tillåta insamling och förvaring av vissa exemplar i en liten mängd.

Enligt 16 kap 2 § miljöbalken (1998:808) får tillstånd, godkännande eller dispens enligt balken eller enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av balken, ges för begränsad tid och får förenas med villkor.

Ni kan överklaga beslutet

Se bilaga med överklagandehänvisning.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av enhetschef Monica Eriksson med vilthandläggare Elina Eriksson som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Så här hanterar Länsstyrelsen personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa finns på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Kopia till

Gävle kommun

Gävle fågelklubb

Gävleborgs läns ornitologiska förening

Bilagor

1. Överklagandehänvisning mark- och miljödomstolen
2. Karta över Rudsjön

Ni kan överklaga beslutet hos mark- och miljödomstolen

Om ni inte är nöjda med Länsstyrelsens beslut, kan ni skriftligen överklaga beslutet hos mark- och miljödomstolen.

Hur överklagar vi beslutet?

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska ni lämna eller skicka er skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Gävleborg antingen via e-post; gavleborg@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen Gävleborg, 801 70 Gävle.

Tiden för överklagande

Ert överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag ni fick del av beslutet. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ert överklagande kan ni be att få ytterligare tid till att utveckla era synpunkter och skälen till att ni överklagar. Sedan är det mark- och miljödomstolen som beslutar om tiden kan förlängas.

Ert överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som ni överklagar, beslutets datum och diarienummer.
- Hur ni vill att beslutet ska ändras.
- Varför ni anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Om ni har handlingar som ni anser stödjer er överklagan så bör ni bifoga kopior på dessa. Kontakta Länsstyrelsen i förväg om ni behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

Ombud

Om ni anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt er ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från er samt uppge sitt eget namn, adress och telefonnummer.

Behöver ni veta mer?

Har ni ytterligare frågor kan ni kontakta Länsstyrelsen via e-post, gavleborg@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-225 10 00. Ange diarienummer 3736-2022.

Bilaga 2, Karta över Rudsjön

