



2017-05-18
M2015/00619/Me

Miljö- och energidepartementet

2015-01-28

Bergvik Skog
Ombud: Mikael Perérs
Trotzgatan 25
791 71 Falun

Överklagande i fråga om utvidgat strandskydd för Älvkarleby kommun

Regeringens beslut

Regeringen avslår överklagandet.

Ärendet

Länsstyrelsen i Uppsala län beslutade den 17 december 2014 om utvidgat strandskydd i Älvkarleby kommun, se *bilagan*.

Bergvik Skog AB har överklagat länsstyrelsens beslut och yrkat att regeringen ska upphäva beslutet.

Till stöd för sin talan har Bergvik Skog AB uppgett bl.a. följande. Strandskyddet är redan tillgodosett i tillräcklig omfattning genom det generella strandskyddet. Flera tätortsområden, byar m.m. har i princip belagts med nybyggnadsförbud genom beslutet. Tidigare innebar strandskyddet inte en lika stark restriktion som det gör nu. Det bör därför krävas större omsorg vid ett utpekande idag. Bolaget saknar en tydlig redogörelse för varför en utökning ska vara nödvändig för varje enskilt delområde som berörs av beslutet. Länsstyrelsens skäl är mycket svepande och generella och följer knappast lagstiftarens intentioner. Något faktiskt behov av utvidgning har inte visats. Länsstyrelsen har inte tagit fram ett tillfredsställande underlag eller värderat de faktiska omständigheterna för de berörda områdena tillräckligt. Beslutet är i princip en generell föreskrift, vilket inte är tillåtet. Beslutskartorna är alltför otydliga för att ligga till grund för ett beslut. Länsstyrelsen har inte nämnt några motstående intressen i sitt beslut och kränker egendomsskyddet på ett otillåtet sätt. För bolaget berörs mycket stora skogsarealer av besluten om utvidgat strandskydd. I Älvkarleby kommun äger bolaget ca 70 % av kommunens yta. Skogsbruket regleras av skogsvårdslagen

och Skogsstyrelsen kan meddela föreskrifter. Strandskydd medför att områdena ifråga får ett dubbelt skydd. Skogsbruksåtgärder inom strandskyddsområden måste också utredas särskilt och verksamhetsutövaren måste visa att åtgärderna inte kräver dispens. Det utvidgade strandskyddet är av stor ekonomisk betydelse och har även stor betydelse för landsbygdsutvecklingen, särskilt i en pendlarkommun som Älvkarleby. Som exempel på när en felaktig bedömning av strandskyddsvärdena gjorts i beslutet anger bolaget två områden vid Tensmyra och Sågarbo. Tensmyra ligger invid Dalälven söder om Älvkarleby och intresse finns för nya bosättningar i byn. Gammal odlingsmark och skogsmark omedelbart intill byn är lämpligt för en förtätning. Skogsmarken utgörs av medelålders granskog. Dessutom avskärs området från älven av en kraftledningsgata. Sågarbo ligger vid en kuststräcka som är föremål för inrättande av naturreservat. En utvidgning av strandskyddet inom naturreservatet är onödigt och genom inrättande av reservatet har skyddsvärda områden redan avgränsats. Vid Sågarbo har länsstyrelsen dessutom gjort en felaktig bedömning av strandlinjen, vilket innebär att beslutet torde vara ogiltigt i dessa delar.

Länsstyrelsen har yttrat sig och i huvudsak uppgett följande. Beslutskartorna är utformade för att redovisa längs vilka stränder strandskyddet är utvidgat. De visar inte exakt läge för strandskyddsområdet utan prövande myndighet får göra en bedömning av detta när tillstånd till viss åtgärd söks. Länsstyrelsen avstyrker ändring av beslutet.

Skälen för regeringens beslut

Strandskyddet syftar till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och att bevara goda livsvillkor för djur- och växtlighet på land och i vatten. Frågan om bevarande av Sveriges strandområden måste enligt regeringens mening därför ses i ett långsiktigt perspektiv. Bedömningen i det enskilda fallet ska utgå från områdenas behov av strandskydd för att strandskyddets syften ska kunna tillgodoses. Hänsyn ska även tas till enskilda intressen.

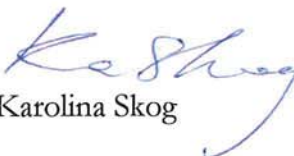
I det överklagade beslutet har strandskyddet i vissa områden i Älvkarleby kommun utvidgats till mellan 100 och 300 meter. I beslutet har länsstyrelsen motiverat utvidgningen och gjort en intresseavvägning enligt 7 kap. 25 § miljöbalken. Enligt regeringens bedömning får beslutet anses vara tillräckligt väl motiverat och de till beslutet bifogade kartorna är tillräckligt tydliga. Det


föreligger enligt regeringens bedömning inte något sådant formellt fel som medför att beslutet ska upphävas.

Länsstyrelsen har i enlighet med 7 kap. 14 § andra stycket miljöbalken beslutat att strandskyddet ska utvidgas till huvudsakligen 300 meter från strandlinjen vid normalt medelvattenstånd. De kartor som bifogats beslutet är inte bindande i fråga om strandlinjens utbredning. Strandlinjens utbredning kan förändras över tid och får därför avgöras vid den tidpunkt en åtgärd ska vidtas.

Bergvik Skog AB har särskilt framhållit att strandskyddet inte ska utvidgas i två områden vid Tensmyra och Sågarbo. Enligt regeringens bedömning framgår dock av länsstyrelsens beslut och handlingarna i ärendet att strandområdena vid Tensmyra och Sågarbo har sådana värden att det är motiverat med utvidgat strandskydd. Vad bolaget anfört i den delen föranleder ingen annan bedömning. Vad Bergvik Skog AB anfört i övrigt utgör enligt regeringens bedömning inte heller grund för att ändra länsstyrelsens beslut. Regeringen finner vid en avvägning mellan enskilda och allmänna intressen att det inte framkommit någon omständighet som utgör skäl att ändra länsstyrelsens beslut. Bolagets överklagande bör därför avslås i sin helhet.

På regeringens vägnar


Karolina Skog


Lina Österberg

Kopia till

- ✓ Länsstyrelsen i Uppsala län (handlingarna återsänds)
- Älvkarleby kommun