



Länsstyrelsen  
Gävleborg

**Enheten för natur och vilt**  
Elina Eriksson  
010-2251404  
elina.eriksson@lansstyrelsen.se

**BESLUT**

2019-05-13

1 (5)

Dnr 3417-2019

Hudiksvalls kommun  
Jonas Jonsson  
jonas.jonsson@hudiksvall.se

## Angående ansökan om skyddsjakt efter skarv

### Beslut

Länsstyrelsen beslutar att avslå ansökan om skyddsjakt efter skarv (*Phalacrocorax carbo*) på fastigheterna Västertull 3:1 (Kastellholmen) och Köpmanberget 2:9 i Hudiksvalls kommun.

### Beskrivning av ärendet

Hudiksvalls kommun har den 30 april inkommit till länsstyrelsen med en ansökan om att få fälla 50 skarvar och pricka 100 ägg på fastigheterna Västertull 3:1 (Kastellholmen) och Köpmanberget 2:9 (vattenområdet närmast Kastellholmen) i Hudiksvalls kommun.

Hudiksvalls kommun ansökte om skyddsjakt på skarv under våren 2018 i samma område. Länsstyrelsen avtog ansökan på grund av att det var liten risk att skarv skulle påbörja häckning på Kastellholmen, då ön även då användes som friluftsområde. Skarv påbörjade inte häckning på Kastellholmen under 2018.

I årets ansökan vill kommunen förtydliga att Kastellholmen besöks mest under vintern och sommaren. Under vår och höst är det väldigt få besökare på ön.

Skälet till ansökan anges vara att det finns en stor oro för att skarven ska etablera sig på Kastellholmen. Kommunen beskriver att ön troligtvis inte kommer att besökas i samma utsträckning om skarv häckar på ön. Skulle vegetationen på ön förstöras på grund av skarvens etablering skulle det medföra en negativ inverkan på stadsbilden, då ön är en pärla som omfamnas av staden, enligt kommunen.

Kommunen vill förebygga negativ påverkan på det rörliga friluftslivet på och intill Kastellholmen. Hudiksvalls kommun önskar även att skydda fisket, då Hudiksvallsfjärdens inre del anges vara ett populärt område för fritidsfiske och då det finns två närliggande vattendrag där havsöring vandrar upp.

Hudiksvalls kommun anger att det är väldigt olyckligt i sammanhanget att en ö som ligger i ett centralt läge för allmänhetens beskådan förstörs under en längre tid. Skyddsjakt anges vara den bästa åtgärden då det skulle förhindra att skarv

häckar på ön. Därefter ansöks om prickning av ägg och slutligen någon form av skrämning, trots att kommunen bedömer att det inte är en optimal lösning på problemet. Slutligen beskrivs att människor tidigare har besökt Kastellholmen för att förhindra att ön kommer ska användas som rast- eller häckningsplats.

Länsstyrelsen har kontaktat Gävleborgs läns ornitologiska förening (GLOF) som har konstaterat att skarv byggt bon på Kastellholmen 2019. GLOF har även informerat länsstyrelsen om att det inte häckar andra känsliga fågelarter på Kastellholmen.

## Motivering till beslutet

Vid prövning av om skydds jakt ska medges gör länsstyrelsen en samlad bedömning i varje enskilt fall. Bedömningen görs utifrån kriterierna som återfinns i 23 a § jaktförordningen. För att skydds jakt ska kunna medges krävs att det inte finns någon annan lämplig lösning, att skydds jakten inte försvårar upprätthållandet av en gynnsam bevarandestatus hos artens bestånd i dess naturliga utbredningsområde samt att tillstånd till skydds jakt behövs utifrån ett eller flera av kriterierna som är listade i 23 a § punkterna 1–4 jaktförordningen. Länsstyrelsen har i handläggningen fått generell vägledning av handläggare på Naturvårdsverket.

Hudiksvalls kommun yrkar på att skydds jakt behövs för att undvika att växtligheten på ön kommer att förstöras, vilket kommer att medföra en negativ stadsbild för Hudiksvalls stad, samt för att skydda fritidsfisket och havsöring som vandrar upp i närliggande vattendrag.

### *Allmän hälsa och säkerhet*

Enligt jaktförordningen punkt 1 kan skydds jakt beviljas med hänsyn till allmän hälsa och säkerhet eller av andra tvingande skäl som har ett allt överskuggande allmänintresse, inbegripet orsaker av social eller ekonomisk karaktär och betydelsefulla positiva konsekvenser för miljön.

Kammarrätten i Jönköping har i dom med mål nr 57-18 beskrivit att skydds jakt kan beviljas om det finns tvingande orsaker som väger tyngre än de långsiktiga bevarandebestånden som skyddas av bl.a. EU:s fågeldirektiv. Det allmänna intresset ska vara väsentligt och avse att skydda de mest grundläggande värdena för människa och samhälle. Domen berörde en ö nära Trosa och sökanden yrkade på att skarvkolonin orsakade lukt- och ljudproblem samt att en sällsynt växt fanns på ön. Kammarrätten ansåg inte att detta var tillräckliga skäl för att bevilja skydds jakt, trots att kommunen menade att både näringsidkare, besökare och boende drabbas.

Länsstyrelsen bedömer att den förlorade växtligheten på Kastellholmen och den påverkan det har på stadsbilden inte klassas som ett allt överskuggande

allmänintresse i den bemärkelsen som åsyftas genom bestämmelsen i 23 a § jaktförordningen, detta trots den oro som kommunen tar upp i ansökan. Inte heller att friluftsområdet Kastellholmen påverkas utseendemässigt kan klassas som ett allt överskuggande allmänintresse. Kastellholmen är inte utpekad som ett riksintresse för friluftsliv.

#### *Allvarlig skada*

Begreppet allvarlig skada syftar framförallt till skada på egendom som medför ekonomiska förluster eller ökade kostnader. Skadan ska överstiga vad som kan anses vara normalt eller rimligt att tolerera.

Att det finns forskning på hur mycket fisk en skarv äter utgör i sig ingen allvarlig skada, se Kammarrätten i Jönköpings dom, mål 57-18.

Hudiksvalls kommun har anfört i ansökan att skydds jakt efter skarv behövs för att skydda fritidsfisket och havsöring som vandrar upp i två närliggande vattendrag. Sökande har inte angivit vilken typ av skada eller uppskattat skadans omfattning på fritidsfisket och/eller de vandrande havsöringarna. I ansökan har det inte heller framkommit tydligt vilka negativa ekonomiska effekter skarvens etablering kommer orsaka på fiskenäringen.

Kommunens ansökan innehåller inga underlag som visar att skarvens närvaro riskerar att allvarligt skada fiskbeståndet vid Kastellholmen.

Fiskehandläggare på länsstyrelsen har konstaterat att det inte finns kännedom om några hotade eller särskilt känsliga fiskbestånd i området runt Kastellholmen. Länsstyrelsen anser inte att det utifrån vad som framkommer i ansökan föreligger risk för allvarlig skada på fiskpopulationer eller fiske.

Mark- och miljödomstolen vid Växjö tingsrätt har i dom med mål nr M 1833-18, fastställt att komfortskäl så som lukt och ljud inte kan anses innefattas i begreppet allvarlig skada. Länsstyrelsen bedömer att även utseendemässig förändring är att se som ett komfortskäl och innefattas därmed inte heller inom begreppet allvarlig skada.

#### *Sammanfattning*

Länsstyrelsen beslutar att avslå ansökan om skydds jakt efter skarv då det som framkommer i ansökan inte uppfyller de krav med hänsyn till allmän hälsa och säkerhet eller för att förhindra allvarlig skada, som anges i 23 a § jaktförordning (1987:905).

### **Bestämmelser som beslutet grundas på**

Enligt 23 a § jaktförordningen (1987:905) får, om det inte finns någon annan lämplig lösning och om det inte försvårar upprätthållandet av en gynnsam

bevarandestatus hos artens bestånd i dess naturliga utbredningsområde, beslut om jakt ske

1. av hänsyn till allmän hälsa och säkerhet eller av andra tvingande skäl som har ett allt överskuggande allmänintresse, inbegripet orsaker av social eller ekonomisk karaktär och betydelsefulla positiva konsekvenser för miljön,
2. av hänsyn till flygsäkerheten,
3. för att förhindra allvarlig skada, särskilt på gröda, boskap, skog, fiske, vatten eller annan egendom, eller
4. för att skydda vilda djur eller växter eller bevara livsmiljöer för sådana djur eller växter.

Enligt 29 § första stycket jaktförordningen (1987:905) får länsstyrelsen, om förutsättningarna enligt 23 a § är uppfyllda för andra djur än björn, varg, järv, lo, säl eller örn, ge tillstånd till skydds jakt.

Länsstyrelsen ska i beslutet om tillstånd bestämma hur man ska förfara med fångat eller dödat djur av art som avses i 33 § första stycket.

## Du kan överklaga beslutet

Se bilaga 1.

## De som deltagit i beslutet

Beslutet har fattats av enhetschef Joel Isensköld med handläggare Elina Eriksson som föredragande och funktionsansvarig Sara Waern som medverkande.

Joel Isensköld

Elina Eriksson

Denna handling är godkänd i länsstyrelsens elektroniska system och har därför ingen namnunderskrift

### Kopia till:

Naturvårdsverket

Kustbevakningen Gävleborg

Gävleborgs läns ornitologiska förening (GLOF)

## *Bilaga 1*

### **Du kan överklaga beslutet**

Om du inte är nöjd med länsstyrelsens beslut, kan du **skriftligen** överklaga beslutet hos förvaltningsrätten i Falun. **Observera att du ska skicka eller lämna in överklagande till**

**Länsstyrelsen Gävleborg, 801 70 Gävle. Du kan även skicka in överklagandet via e-post till [gavleborg@lansstyrelsen.se](mailto:gavleborg@lansstyrelsen.se).** Det ska du göra därför att länsstyrelsen måste pröva om

överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare till Förvaltningsrätten i Falun.

#### *Tiden för överklagande*

Ditt överklagande måste ha kommit in till länsstyrelsen **inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet**. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det förvaltningsrätten i Falun som beslutar om tiden kan förlängas eller inte.

#### *Ditt överklagande ska innehålla*

- vilket beslut som överklagas, beslutets datum och diarienummer
- hur du vill att beslutet ska ändras
- varför du anser att länsstyrelsens beslut är felaktigt

Skriv också följande uppgifter:

- adress till bostaden
- telefonnummer där du kan nås
- eventuellt övriga uppgifter som behövs för att man ska kunna skicka handlingar till dig

Om du har handlingar eller annat som du anser stöder din mening, bör du skicka med kopior på dessa.

#### *Ombud*

Du har rätt att anlita ett ombud som kan sköta överklagandet åt dig. I så fall ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från dig samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

#### *Ytterligare upplysningar*

Behöver du veta mer om hur du ska göra, går det bra att ringa till länsstyrelsen, 010-225 10 00. **Fråga efter den som varit föredragande i beslutet.**