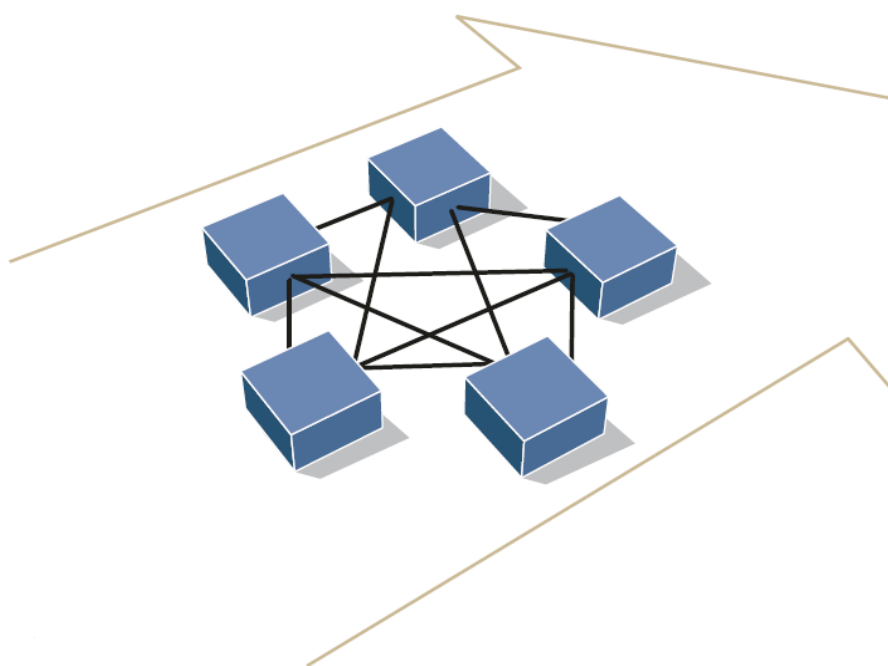


Vägledning för regional inriktning och samordning vid samhällsstörningar i Västernorrland

2019



2019-06-10

Dnr. 457-5054-19

Innehållsförteckning

Vägledning för regional inriktning och samordning vid samhällsstörningar i Västernorrland	4
Syfte med dokumentet.....	4
Länsstyrelsens regionala samordningsansvar	4
Övergripande arbetsgång.....	5
Bedömningsmöte	5
Regionalt samverkansmöte (Inriktnings- och samordningsfunktion)	5
Stöd till inriktnings- och samordningsfunktionen (ISF-stöd)	6
Exempel på arbetsgång	7

Vägledning för regional inriktning och samordning vid samhällsstörningar i Västernorrland

Syfte med dokumentet

Detta dokument, "Regional inriktning och samordning vid samhällsstörningar i Västernorrland" är en vägledning och ett stöd för hur vi, länsstyrelsen och andra aktörer, ska arbeta med regional inriktning och samordning i länet vid en inträffad eller befarad samhällsstörning. Det ersätter det tidigare dokumentet samverkan i Västernorrland- kriser och olyckor, dnr 450-8973-12.

Det övergripande strategiska arbetet och arbetet före-under-efter en kris beskrivs i dokumentet "Strategi för samverkan samhällsskydd och beredskap i Västernorrland", dnr. 457-1114-19.

Vägledningen har beslutats av Y-sam/regionala rådet för krisberedskap och skydd mot olyckor

Länsstyrelsens regionala samordningsansvar

Länsstyrelsen är geografiskt områdesansvarig myndighet på regional nivå. Som en del av ansvaret ska länsstyrelsen under en samhällsstörning verka för gemensam inriktning och samordning av de åtgärder som behöver vidtas, i åtgärder innefattas även kommunikation med allmänhet och media.

Beroende på vilken typ av samhällsstörning som inträffar och hur omfattande den är varierar även länsstyrelsens roll i samband med olika händelser. Vid en mindre händelse sett ur ett länsperspektiv kan det handla om att enbart bevaka och följa läget för att bland annat kunna förmedla information till berörda aktörer. Vid en händelse som har begränsade konsekvenser för länet i sin helhet kan rollen handla om att i huvudsak stödja direkt drabbade aktörer utifrån de behov som finns. Vid större händelser i länet är behoven av gemensamma ansträngningar mycket större och då är länsstyrelsens roll att samordna den aktörsgemensamma hanteringen.

Länsstyrelsens förhållningssätt vid hantering av samhällsstörningar utgår från principerna för gemensamma grunder för samverkan och ledning. Detta innebär att inriktning och samordning ska ske utifrån en helhetssyn över vad som är skyddsvärt i samhället. Utifrån detta görs en bedömning av de totala behoven, resurserna och effekten av agerandet.

På lokal nivå är det kommunen som har det geografiska områdesansvaret och ska vara den sammanhållande funktionen under en samhällsstörning gentemot andra aktörer inom kommunens geografiska område. Den regionala och lokala samordningen måste koordineras mellan länsstyrelsen och kommunerna.

Övergripande arbetsgång

Bedömningsmöte

Vid en befarad eller inträffad samhällsstörning, eller annan händelse som kan föranleda behov av samordning inom länet, finns behov av att göra en bedömning av behovet av inriktning och samordning. Det görs vid ett bedömningsmöte där vanligen tjänstemän i beredskap (motsv.) vid länsstyrelsen, regionen, polisen, kommunerna och räddningstjänsterna deltar. Initiativet till ett bedömningsmöte kan tas av vilken aktör som helst, men det är länsstyrelsens TIB som sammankallar till mötet. Vid mötet görs en initial bedömning av behovet av samordning och inriktning samt en analys av vilka aktörer som är berörda. Det finns en särskild mall för kallelse och agenda för genomförande av bedömningsmöte.

Bedömningsmötet kan leda till olika åtgärder:

1. Bedömningen kan vara att det inte finns något behov, varvid det beslutas att samverkansprocessen avbryts.
2. Bedömningen kan vara att situationen är svårbedömd och att det finns ett behov av att bevaka händelseutvecklingen, då bestäms en tidpunkt för ett nytt bedömningsmöte.
3. Bedömningen kan vara att det finns ett behov av inriktning och samordning, då fattas beslut om att länsstyrelsen ska kalla berörda aktörer till ett regionalt samverkansmöte.

Regionalt samverkansmöte (Inriktnings- och samordningsfunktion)

Om bedömningsmötet anser att det föreligger ett behov av ytterligare informationsutbyte eller inriktning och samordning kallar länsstyrelsen till ett regionalt samverkansmöte. I kallelsen ska syftet med mötet framgå. Det finns en särskild mall för kallelse och agenda för genomförande av ett regionalt samverkansmöte.

I samband med kallelsen gör länsstyrelsen normalt en begäran om inlämning av aktörsvisa lägesbilder. För arbetet med lägesbild finns en särskild vägledning och mallar.

Det finns olika syften med samverkansmöten. Vid inledningen av en händelse är informationsdelning ofta ett centralt inslag som grund för eget arbete med behov och resurser hos respektive aktör. Även arbete med att bygga upp en samlad lägesbild över händelsen och en aktörsanalys är angeläget att få igång tidigt. Att kommunicera i ett tidigt skede är också av största vikt. Även om en kris kan tyckas vara liten kan bilden av händelsen bli stor. Därför krävs ett strategiskt och väl planerat kriskommunikationsarbete som snabbt kan samordnas mellan aktörerna. Det kan också i inledningsskedet uppstå behov av att klarlägga om

2019-06-10

Dnr. 457-5054-19

samverkan med olika aktörer ska ske på lokal och/eller regional nivå. Det sker då i dialog mellan länsstyrelsen och berörda kommuner.

Efterhand som läget klarnar övergår samverkansmötena till att träffa överenskommelser om gemensam inriktning och samordning för att hantera samhällsstörningen. Inför sådana jobbar länsstyrelsen vanligen med att sammanställa och sprida en samlad lägesbild och ett förslag till inriktning till berörda aktörer normalt av länsstyrelsen. Vid möten där överenskommelser ska träffas är det viktigt att representanterna har rätt mandat att företräda sin aktör.

Efter samverkansmötet är det upp till varje aktör att se till att det fattas beslut i den egna organisationen så att de gjorda överenskommelserna realiserar.

Om det vid samverkansmöte uppstår behov av djupare samordning inom specifika områden eller mellan vissa aktörer, till exempel för samordning av kommunikation eller resurser, genomförs särskilda möten för detta.

Stöd till inriktnings- och samordningsfunktionen (ISF-stöd)

Den funktion som stödjer samverkan kallas för ISF-stöd. Länsstyrelsens beredskapsorganisation utgör kärnan i ISF-stödet. Vid behov tillförs lämplig kompetens från andra berörda aktörer. Arbetet i ISF-stödet går ut på att tillhandahålla underlag för överenskommelser. Det innefattar att ta fram samlade lägesbilder, göra analyser, omvärldsbevaka, ta fram förslag på aktörsgemensam inriktning och samordning och därefter följa upp gjorda överenskommelser.

Utgångspunkten för ISF-stödets arbete är att anlägga ett regionalt helhetsperspektiv, som kompletterar olika aktörers specifika verksamhetsperspektiv. Centrala uppgifter för ISF-stödet är också att upprätthålla relationer med relevanta aktörer på lokal, regional och nationell nivå för att analysera och vid behov inhämta information om kriser och andra händelser.

I sitt arbete med analyser och framtagande av underlag för överenskommelser använder ISF-stödet bland annat den så kallade helhetsmetoden där man utifrån samhällets skyddsvärden tolkar läget, identifierar hjälp- och åtgärdsbehov, analyserar den gemensamma hanteringen och slutligen föreslår hur aktörerna gemensamt ska hantera situationen.

Exempel på arbetsgång

Bilden nedan visar på hur samverkansprocessen kan se ut vid en samhällstörning.

