

Beslut
2020-02-17

Dnr 216-7647-2019

Svenska HEMA-förbundet
Via e-post info@svhemaf.se

Elektronisk delgivning

Tillståndsprövning enligt lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher

Kampsportsdelegationens beslut

Kampsportsdelegationen lämnar Svenska HEMA-förbundet tillstånd att tills vidare anordna kampsportsmatcher i HEMA (historisk europeisk kampsport) inkluderande långsvärd, sabel, svärd och bucklare samt rapir och dolk.

Tillståndet gäller även för föreningar som är anslutna till Svenska HEMA-förbundet.

Tillståndet är förenat med följande villkor.

1. Kampsportsmatcher ska anordnas i enlighet med de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser och rutiner för egenkontroll som inlämnats tillsammans med ansökan och som bifogas beslutet, bilaga 1 och 2.
2. En legitimerad läkare ska närvara vid matcher som anordnas enligt detta tillstånd. Läkare kan ersättas av legitimerad sjuksköterska eller legitimerad sjukgymnast/fysioterapeut, om sjuksköterskan eller sjukgymnasten/fysioterapeuten gått kurs steg 2 i idrottsmedicin anordnad vid Svensk förening för fysisk aktivitet och idrottsmedicin eller tillgodogjort sig motsvarande utbildning på annat sätt, tex genom universitetskurs i idrottsmedicin.
3. Svenska HEMA-förbundet ska senast den 1 februari varje år till Länsstyrelsen i Örebro län ge in en skriftlig redogörelse för hur föreningens egenkontroll av verksamheten har genomförts under det närmast föregående verksamhetsåret. Egenkontrollen ska bestå av en sammanställning av förbundets verksamhet och innehålla uppgifter om beviljade sanktioner, sanktioner med avslag, antal tävlingar, antal matcher, eventuella huvudskador och vilken avstängning sådan huvudskada medfört.

Beskrivning av ärendet

Kampsportsdelegationen har vid flera tillfällen beviljat Svenska HEMA-förbundet tillstånd att anordna matcher i HEMA (historisk europeisk kampsport), bland annat den 18 augusti 2015 (dnr 216-4063-2015) och den 23 augusti 2016 (dnr 216-4116-2016). Den 21 februari 2017 beviljades Svenska HEMA-förbundet tillstånd att fram till den 1 mars 2020 anordna matcher i HEMA.

Kampsportsdelegationen har vid två tillfällen beviljat Örebro HEMA IF tillstånd att anordna kampsportsmatcher i HEMA, klassen långsvärd för kadett och junior, den 12 juni 2019 (dnr 216-2782-2019) och den 2 september 2019 (dnr 216-4815-2019).

Svenska HEMA-förbundet har nu ansökt om ett tillstånd att tills vidare anordna kampsportsmatcher. Förbundets regelverk som bifogats ansökan, innehåller ändringar från det regelverk som tidigare tillståndsprövats av Kampsportsdelegationen.

Av ansökan framgår bland annat följande. Svenska HEMA-förbundet har till uppgift att administrera och främja idrotten HEMA och dess anslutna föreningar i Sverige. Väsentliga ändringar i förhållande till tidigare regler rör främst att läkare kan ersättas av legitimerad sjukgymnast/fysioterapeut, om sjuksköterskan eller sjukgymnasten/fysioterapeuten gått kurs steg 2 i idrottsmedicin anordnade vid svensk förening för fysisk aktivitet och idrottsmedicin. Detta i enlighet med Jujutsufederationens tillstånd från den 8 mars 2019. Vissa förfaranden (exempelvis förfaranden vid poängivning och domares klädsel) har blivit angivna som praxis snarare än krav för att öka möjligheten till fler varianter av tävlingsformat. Inga ändringar vad gäller säkerhetsbestämmelser har skett. Särskilda tävlingsregler för barn- och ungdomstävlingar har lagts till. Reglerna stämmer i stort med Örebro HEMA:s redan ingivna regler med dnr 216-4815-2019 samt dnr 216-2782-2019.

Svenska HEMA-förbundet har till ansökan bifogat regelverk och säkerhetsbestämmelser, stadgar och rutiner för egenkontroll.

Motivering till beslutet

Enligt 1 § lagen (2006:1006) om tillståndspflicht för vissa kampsportsmatcher (kampsportslagen) får tävlings-, tränings- eller uppvisningsmatch i

kampsport som tillåter deltagarna att med slag, sparkar eller annat våld avsiktligt träffa motståndarens huvud (kampsportsmatch) inte anordnas utan tillstånd.

Enligt 2 § kampsportslagen får tillstånd till kampsportsmatch lämnas endast om kampsportens tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser innebär en godtagbar säkerhet för deltagarna.

Av 3a § kampsportslagen framgår att om en ändring gjorts i kampsportens tävlingsregler eller säkerhetsbestämmelser efter att tillstånd har lämnats och tillståndshavaren vill att de nya reglerna eller bestämmelserna ska tillämpas inom ramen för tillståndet, ska denne ansöka om det hos tillståndsmyndigheten. Tillståndsmyndigheten ska bifalla ansökan, om de nya reglerna och bestämmelserna uppfyller kravet enligt 2 § på en godtagbar säkerhet för deltagarna.

Kampsportsdelegationen gör följande bedömning

Kampsportsdelegationen har att ta ställning till om Svenska HEMA-förbundet kan beviljas tillstånd att tills vidare anordna kampsportsmatcher i HEMA samt om till ansökan bifogade regeländringar samt villkorsändring som rör förbundets tillståndspliktiga verksamhet innebär en godtagbar säkerhet för deltagarna.

Kampsportsdelegationen konstaterar inledningsvis att den verksamhet som Svenska HEMA-förbundet har ansökt om tillstånd för utgör tillståndspliktig verksamhet enligt kampsportslagen.

Regeringen har i förarbetena till lagen ställt upp vissa kriterier som den anser bör beaktas vid avgörande av frågan om säkerheten är godtagbar för deltagarna i en kampsportsmatch (se prop. 2005/06:147 s. 27 ff.). Kriterierna bör enligt regeringen i princip gälla för alla kampsporter, även om vissa skillnader i bedömningen får göras med hänsyn till de olika idrotternas skiftande karaktär. De kriterier som nämns har delats upp efter olika områden och rubricerats under *tydliga regler, regelinhåll, utrustning, kampområdet, förfarandet efter knockout, uppföljning, möjlighet att avbryta en ojämn match, matchlängd, åldersgräns för deltagande och krav på anordnaren*.

Kampsportsdelegationen har i tidigare beslut från den 21 februari 2017 (dnr 216-6852-2016) tillståndsprövat och beviljat tillstånd för Svenska HEMA-förbundet att anordna kampsportsmatcher i HEMA med ett regelverk som i stora delar överensstämmer med regelverket i denna ansökan. Även

regelverk för barn och ungdomar har tillståndsprövats tidigare där tillstånd för Örebro HEMA IF beviljats vid två tillfällen. Kampsportsdelegationen konstaterar att Svenska HEMA-förbundet är ett underförbund till Svenska Budo och Kampsportsförbundet som i sin tur är anslutet till Riksidrottsförbundet (RF). Detta tillsammans med kvaliteten på den dokumentation som utgjort förbundets årliga redogörelser om egenkontroll, talar för att det inom Svenska HEMA-förbundet finns tillräcklig erfarenhet av uppföljning och kontroll av matcher som anordnas. Tillstånd bör därför kunna meddelas.

När det gäller frågan för vilken tid tillståndet ska meddelas följer det av 3 § lagen om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher att tillstånd bl.a. får lämnas för viss tid eller tills vidare på ansökan av en organisation som är ansvarig för kampsporten. I förarbetena till lagen (prop. 2005/2006:147 s. 31f) har regeringen uttalat följande: "Hur lång tid ett tillstånd skall gälla bör avgöras av tillståndsmyndigheten efter en bedömning av den organisation som ansöker och dess förutsättningar att upprätthålla godtagbar säkerhet för deltagarna vid de kampsportsmatcher som anordnas inom organisationen. Om organisationen är etablerad och kampsportens tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser kända torde det finnas förutsättningar att lämna tillstånd som gäller under en längre tid, kanske flera år framåt." ... "Ett tillstånd som inte är begränsat i tiden bör dock endast kunna komma i fråga för organisationer som är mycket väl etablerade. Det bör också vara klarlagt att organisationen i fråga har en mycket väl fungerande kontroll av de kampsportsmatcher som anordnas såväl av organisationen som av dess medlemsföreningar." ... "De kampsportsförbund som för närvarande är medlemmar i Riksidrottsförbundet har som regel en väl fungerande organisation och tydliga regelverk samt sådan uppföljning av att regelverket följs att tillståndsmyndigheten regelmässigt bör kunna lämna dem tillstånd att under viss tid anordna kampsportsmatch. Det torde vidare vara dessa kampsportsförbund som i första hand kan komma ifråga för att få tillstånd tills vidare."

En regeländring som gjorts i regelverket till denna ansökan rör ändrade regler kring läkare, där Svenska HEMA-förbundet önskar ha möjlighet att använda legitimerad sjuksköterska eller legitimerad sjukgymnast/fysioterapeut vid tävlingar med särskild kompetens. Av de rapporter om egenkontroll som lämnats in till Länsstyrelsen i Örebro län om matcher som anordnats, framgår att det i verksamheten förekommer få huvudskador. Av ansökan framgår tydliga rutiner för det medicinska arbetet i samband med match samt rutiner och uppföljning vid avstängningar.

I förarbetena till lagen (prop. 2005/2006:147 s. 27) har regeringen uttalat följande: ”Eftersom stilarna i de olika kampsporterna sinsemellan är olika gör sig skilda krav på säkerhet gällande. Vid bedömning av vilka krav som ska ställas på säkerheten, för att en kampsportsmatch ska kunna få tillstånd, måste hänsyn tas till olika faktorer. Gemensamma kriterier bör i princip gälla för samtliga kampsporter, men vissa skillnader i bedömningen måste göras på grund av de olika idrotternas skiftande karaktär.”

Kampsportsdelegationen är av uppfattningen att närvaro av personal med god medicinsk kompetens vid anordnandet av kampsportsmatcher är en central del av bedömningen av den godtagbara säkerheten. Bedömning av vilken nivå av medicinsk kompetens som kan anses vara förenlig med godtagbar säkerhet bör kunna göras för varje enskild kampsport efter en helhetsbedömning tillsammans med erfarenheter från rapportering om egenkontroll, Länsstyrelsens tillsyn, kampsportens regelverk samt säkerhetsbestämmelserna i övrigt. Det finns inom sjukvården idag medicinskt kvalificerad personal som inte är läkare men som har lämplig utbildning för uppdrag vid tävlingar i kampsport. Av vikt är att den sjukvårdspersonal som arbetar i verksamheten är väl förberedd att hantera idrottsskador i allmänhet och särskilt de skador som kan tänkas uppstå vid anordnandet av matcher i den specifika kampsporten. En legitimerad sjuksköterska eller legitimerad sjukgymnast som gått kurs steg 2 i idrottsmedicin anordnad vid Svensk förening för fysisk aktivitet och idrottsmedicin eller tillgodogjort sig motsvarande utbildning på annat sätt, tex genom universitetskurs i idrottsmedicin, har kvalifikationer som får anses vara förenliga med kravet på en godtagbar säkerhet vid anordnandet av kampsportsmatcher i HEMA.

De regler gällande barn- och ungdomsverksamhet som finns i ansökan är i stort överensstämmande med regelverk som tillståndsprövats vid enstaka tävlingar tidigare. Av utvärderingar av det regelverket som lämnats in av ansvarig förening Örebro HEMA IF, framgår att säkerheten vid de tävlingarna som genomförts varit god.

Kampsportsdelegationen anser att de föreslagna regeländringarna i Svenska HEMA-förbundets ansökan, tillsammans med villkor, kan godkännas utan att det innebär att kravet på en godtagbar säkerhet för deltagarna åsidosätts. Nya regler om medicinskt ansvarig personal införs i verksamheten och det finns skäl att följa upp hur de nya bestämmelserna fungerar. Uppföljningen bedöms kunna göras inom ramen för länsstyrelsens tillsyn. Mot bakgrund av de redogörelser av egenkontroll som förbundet genomfört, erfarenheter från Länsstyrelsens tillsyn samt regelverksuppföljningar gällande barn- och

Beslut
2020-02-17

Dnr 216-7647-2019

ungdomsverksamhet från till förbundet anslutna föreningar, ser inte Kampsportsdelegationen att tillståndet behöver tidsbegränsas med anledning av regeländringarna. Tillståndet ska därför gälla tills vidare.

Svenska HEMA-förbundet ska senast den 1 februari varje år till Länsstyrelsen i Örebro län ge in en skriftlig redogörelse för hur förbundets egenkontroll av verksamheten har genomförts under det närmast föregående verksamhetsåret, se villkor.

Bestämmelser som beslutet grundas på

1 - 3 §§ lagen (2006:1006) om tillståndsplikt för vissa kampsportsmatcher.

Enligt Kampsportsdelegationens beslut,

Rickard Linde

Kampsportsdelegationens beslut i detta ärende har fattats av ordföranden Christian Groth, den medicinskt sakkunnige Albert Hietala och den idrottsligt sakkunnige Michael Sjölin.

Föredragande har varit Länsstyrelsens handläggare Rickard Linde. I beredningen av ärendet har ersättaren för ordföranden Anne Sjöblom, ersättaren för medicinskt sakkunnige Jan Lexell och ersättaren för den idrottsligt sakkunnige Tomas Eriksson, deltagit.

Du kan överklaga beslutet

Om ni vill överklaga Kampsportsdelegationens beslut ska ni skriva till Länsstyrelsen i Örebro län.

Ange i överklagandet vilket beslut ni är missnöjd med t.ex. genom att ange beslutets diarienummer. Redogör för varför ni menar att Kampsportsdelegationens beslut är felaktigt och hur ni anser att beslutet ska ändras.

Beslut
2020-02-17

Dnr 216-7647-2019

Överklagandet ska ställas till Förvaltningsrätten i Karlstad men skickas eller lämnas till Länsstyrelsen i Örebro län, Kampsportsdelegationen, 701 86 Örebro.

Länsstyrelsen måste ha fått ert överklagande senast inom tre veckor från den dag som ni fick del av beslutet, annars kan ert överklagande inte tas upp till prövning.

Om överklagandet kommit in i rätt tid skickar Länsstyrelsen handlingarna vidare till Förvaltningsrätten i Karlstad.

Information

Att anordna en kampsportsmatch, uppsåtligen eller av oaktsamhet, i strid mot de villkor som meddelats i detta beslut är enligt 13 § lagen (2006:1006) om tillståndspflicht för vissa kampsportsmatcher straffbart.

Tillståndsmyndigheten har enligt 10 § samma lag rätt att på begäran få de upplysningar och handlingar som myndigheten behöver för att utöva tillsyn. Tillståndsmyndigheten har även rätt att få tillträde till kampsportsmatch.

Tillståndsmyndigheten kan med stöd av 11 § samma lag återkalla ett tillstånd om tillståndshavaren i väsentlig grad bryter mot villkor som meddelats i beslutet. Tillståndsmyndigheten får även återkalla ett tillstånd om tillståndshavaren allvarligt åsidosätter sin skyldighet att lämna upplysningar och handlingar eller vägrar tillståndsmyndigheten tillträde till kampsportsmatch.

Ändringar i de tävlingsregler och säkerhetsbestämmelser som bifogas ett beslut om tillstånd kan innebära att nytt tillstånd måste sökas.

För tävlingar och uppvisningar i sport och idrott vid offentlig tillställning gäller även bestämmelserna i 2 kap ordningslagen (1993:1617) om krav på tillstånd eller anmälan.