



Kungörelsedelgivning

Beslut om skydds jakt på storskarv i Västernorrlands län 2024–2026

Beslut

Länstyrelsen beslutar med stöd av 23 a § jaktförordning (1987:905) att bevilja skydds jakt efter storskarv (*Phalacrocorax carbo*, kallas härefter endast skarv) i Västernorrlands län enligt nedanstående villkor.

Med stöd av 21 § jaktförordningen beslutar länsstyrelsen att skyddsjakten får ske från stillastående motorbåt med motorn igång, fågel får dock inte förföljas med båten.

Vidare beslutar länsstyrelsen att skyddsjakten får bedrivas av envar på allmänt vatten och sådana holmar, klippor och skär som inte tillhör något hemman.

Länstyrelsen beslutar med stöd av 59 § jaktförordningen att detta beslut ska gälla utan hinder av att det överklagas.

Jaktens villkor och Jakttider

Skyddsjakten får endast bedrivas under följande förutsättningar

För att förhindra allvarlig skada på fiske

Skydds jakt efter skarv får bedrivas för att förhindra skada inom 300 meter från fasta och rörliga fiskeredskap. Rörliga fiskeredskap omfattar i detta beslut inte handredskap. Skyddsjakten får bedrivas under följande perioder:

19 april–31 juli 2024

15 april–31 juli 2025

15 april–31 juli 2026

För att skydda känsliga fiskbestånd

Skyddsjakten får bedrivas inom fredningsområden för fisk och i vattendrag som mynnar i dessa, från mynningen upp till första

vandringshindret eller utloppet från första sjö. Fredningsområden för fisk framgår i Fiskeriverkets föreskrifter om fiske i Skagerrak, Kattegatt och Östersjön (FIFS 2004:36). Se även länsstyrelsens hemsida för karta över aktuella områden. Jakten får bedrivas under följande perioder:

19 april-31 juli 2024

15 april-31 juli 2025

15 april-31 juli 2026

Skydds jakt får även bedrivas i havsområden med ett djup grundare än 3 meter (enligt sjökortet) under följande perioder:

19 april-10 juni samt 1 augusti-31 december 2024

15 april-10 juni samt 1 augusti-31 december 2025

15 april-10 juni samt 1 augusti-31 december 2026

Villkor

1. Maximalt 800 skarvar per år får fällas med stöd av detta beslut.
2. Den som jagar med stöd av detta beslut ska före jakten kontrollera via länsstyrelsens hemsida att det tillåtna antalet skarvar som får fällas inte kommer att överskridas:
3. Inom, samt 500 meter från, fågel- och/eller sälskyddsområde är all jakt förbjuden under respektive tillträdesförbud. Även övriga områden med tillträdesförbud gäller. Det åligger den enskilde jägaren att vara uppdaterad kring bestämmelser om tillträdesförbud.
4. Under perioden 15 april-31 juli får skyddsjakten inte ske närmare än 500 meter från känd boplats för skarv, fiskgjuse, berguv, skrântärna eller havsörn.
5. Under perioden 1 augusti-31 december får skyddsjakten inte ske närmare än 300 meter från känd boplats för skarv, fiskgjuse, berguv, skrântärna eller havsörn.
6. Jakten ska ske på ett sådant sätt och under sådana tider att den rekreationssökande allmänheten och boende störs i så liten utsträckning som möjligt.
7. Jakt på häckande skarvar ska i möjligaste mån undvikas och jakten ska i möjligaste mån ske efter ungfåglar (brungrå fåglar med ofta tydligt ljus buk).

8. Fälls ringmärkt skarv ska ringen skickas till Naturhistoriska Riksmuseet, se mer information under Rapportering.
9. Skyddsjakten ska ske med jakträttshavarens och markägarens tillstånd.
10. Jakten får endast bedrivas med skjutvapen och endast tillåtna jaktmedel enligt 10 § jaktförordningen får användas.
11. Fällda skarvar ska bärgas och om blyammunition används ska fällda fåglar om möjligt göras oåtkomliga för rovfåglar.
12. Skyddsjakten får inte bedrivas i strid mot föreskrifter (ex. naturreservatsföreskrifter) eller bestämmelser om skydd, om inte länsstyrelsen föreskrivit annat.
13. Fiskeredskap får inte användas enbart i syfte att skapa förutsättningar för skyddsjakt.
14. Kopia av detta tillstånd ska medföras av den som bedriver jakt med stöd av detta tillstånd.
15. Rapporteringsskyldighet ska fullgöras enligt nedan

Detta beslut kan helt eller delvis återkallas av länsstyrelsen om ovan villkor inte efterföljs. Det betyder även att tilldelningen (antalet skarvar som får fällas) kan ändras vid särskilda skäl.

Rapporteringsskyldighet

Rapportering till länsstyrelsen är en skyldighet enligt detta beslut. Rapportering ska ske skyndsamt, dock senast en vecka efter att skarv har fällts. Rapporteringen ska lämnas via [länsstyrelsens e-tjänst för återrapportering av skyddsjakt](#) som finns på länsstyrelsens hemsida. Ange diarienummer 3376-2024

Rapporten ska innehålla:

1. Vem som fällt fågel inklusive kontaktuppgifter.
2. Antalet fällda skarvar.
3. Ålder på skarv (ungfågel, adult/vuxen)
4. Datum och plats (Koordinat, fastighet/ö och kommun) för respektive fälld skarv.

5. Uppgifter om vilket stöd skarven fälldes enligt, samt i relevanta fall vilket typ av fiskeredskap som skarven fälldes vid.
6. Eventuella andra iakttagelser som kan vara av intresse, till exempel effekter av skyddsjakten.

Är fågeln ringmärkt så ska ringen skickas till Naturhistoriska Riksmuseet. På deras hemsida finns mer information om hur det kan göras: [Rapportera fågelring - Naturhistoriska riksmuseet \(nrm.se\)](https://www.nrm.se/rapporter-fagelring).

Övrig information

I Sverige får ammunition i form av blyhagel inte användas vid jakt på våtmarker eller vid jakt över grunda delar av öppet vatten samt områden i eller inom 100 meter från en våtmark. Med våtmark avses vattenområden, oavsett om de är naturliga eller konstgjorda, permanenta eller tillfälliga eller består av vatten som är stillastående eller rinnande, sött, bräckt eller salt, inbegripet är även havsområden med ett djup vid lågvatten som inte överstiger sex meter.

Blyhagel får enligt ovanstående inte användas vid jakt i havsområden om djupet är 6 meter eller grundare.

Länsstyrelsen erinrar om att jakten ska bedrivas med största möjliga hänsyn till såväl berörd art som övrig fauna i enlighet med § 5 i jaktlagen och särskild hänsyn ska tas till § 27 i jaktlagen där det framgår att jakten skall bedrivas så att viltet inte utsätts för onödigt lidande och så att människor och egendom inte utsätts för fara

Beskrivning av ärendet

Länsstyrelsen tar nästan varje år emot ett antal ansökningar om skydds jakt eller störning mot skarv av föreningar, kommuner och fiskare främst med anledning av att skydda eller minska skador på fisk och fiskeredskap men också för orsaker såsom sanitär olägenhet.

Länsstyrelsen Västernorrland beslutade 2020 och 2021 om skydds jakt på skarv efter eget initiativ. Under 2021 trädde en ändring av jaktförordningen i kraft som medgav en mer omfattande skydds jakt på skarv på eget initiativ. För att utvärdera effekten av ändringen beslutade länsstyrelsen inte om något övergripande skydds jaktbeslut under 2022 utan hanterade

skyddsjaktsansökningar på skarv som enskilda ärenden. 2023 beslutade länsstyrelsen återigen om en övergripande skyddsjakt på skarv efter eget initiativ, beslutet omfattade 1100 skarvar varav 139 fälldes.

Länsstyrelsen har under inledningen av 2024 inte mottagit några ansökningar om skyddsjakt efter skarv. Detta bedömer Länsstyrelsen till största del beror på det beslut om skyddsjakt som Länsstyrelsen fattade på eget initiativ under 2023 samt att Länsstyrelsen inför 2024 meddelat att myndigheten haft för avsikt att hantera frågan på liknande sätt som under föregående år. Detta har troligen således minskat incitamentet för den enskilda, organisationer och föreningar att inkomma med egna ansökningar.

Utifrån erfarenheter från tidigare års beslut samt den dialog som förs internt på länsstyrelsen, med viltförvaltningsdelegationen och med externa parter i länet anser Länsstyrelsen att det fortsatt framgår ett behov av skyddsjakt på skarv i Västernorrland utöver den skyddsjakt som tillåts på eget initiativ.

Länsstyrelsen väljer i och med detta beslut att tillåta en länsövergripande skyddsjakt på skarv i stället för att handlägga individuella skyddsjakts ärenden. Detta i syfte att få ett helhetsgrepp om skadebilden, effekten av skyddsjakten och skarvpopulationen i länet samt att det ger enskilda en möjlighet att förebygga skada när behovet uppstår utan att först ansöka om skyddsjakt och invänta beslut och den handläggningstid som följer.

Skarven i Västernorrland och Nationellt

Skarv har enligt historiska uppgifter funnits i länet i slutet av 1800-talet och början av tidigt 1900 tal men försvann under ett antal årtionden Skarven återkoloniserade sedan delar av länet i slutet på 1990-talet. Länets kustfågel har i sin helhet inventerats åren 1973, 1987 och 1991¹. De två förstnämnda åren hittades inga häckande storskarvar och 1999 noterades 702 par. Storskarv har sedan inventerats regelbundet sedan 2002, se figur 1. Ökningen har sedan etableringen varit relativt konstant och ökat årligen med undantag för 2012 då en tillfällig nedgång inträffade, fram till 2023 då populationen verkar ha minskat något från jämfört med inventeringen 2021. Populationen vid inventeringen 2023 uppgick till

¹ Petterson, J. 1999. Kustfågelinventering 1999. Länsstyrelsen Västernorrlands län. Publikation 1999:6

mellan 15 200 och 16 800 individer (omräkningsfaktor 4,7-5,2) vilket motsvarar cirka 4,5 % av Sveriges totala population.²



Figur 1. Antal par häckande storskarv i Västernorrlands län 1999–2023

Skadebild och skarvens påverkan på fisk och fiske

I Västernorrlands län finns ca 20 personer med fiskelicens. Yrkesfisket bedrivs främst efter strömming, abborre, sik, lax och havsöring med bottengarn eller olika typer av fiskfällor. Fiskets omfattning skiljer sig mellan de som fiskar där några bedriver ett småskaligt fiske medan andra har flera och större båtar, förädling och anställd personal.

Sportfiske efter lax och havsöring är populärt i länet och fisket bedrivs framför allt i de stora älvarna. Även i mindre vattendrag vid kusten och i inlandet bedrivs fritidsfiske efter öring och lax. Länets insjöar och fjärdar är uppskattade fiskevatten för bland annat abborre, sik och gädda

Skarven lever nästan uteslutande på fisk. Den är en utpräglad generalist och opportunist, vilket innebär att den har stor anpassningsförmåga till den eller de fiskarter som finns tillgängliga. Skarvarna kan regelbundet företa långa födosök på 20–30 kilometer (max cirka 60 km) till och från fiskeområdena. Eftersom långa födosök är energi- och tidskrävande föredrar de om födoresursen tillåter att fiska i relativ närhet till häckningsplatsen. Skarven fiskar

² Lundström, K. (2024). Rikstäckande inventering av häckande storskarv (*Phalacrocorax carbo*) i Sverige 2023. Aqua notes 2024:7. Uppsala: Sveriges lantbruksuniversitet

oftast på vatten grundare än 30 meter och födosöker ner till ca 10 m. I klara och rinnande vatten fiskar skarvarna oftast ensamma eller i små grupper. Vid fiske i vatten med dåligt siktdjup och/eller när målarten är stimbildande fiskar skarven däremot ofta i större flockar.

Skarven orsakar framför allt tre typer av skador på fisket:

- Direkta skador på fångst (bitskador)
- Förlust av fisk i redskap
- Konkurrens om fiskresursen, både direkt genom att äta fisk som kan fiskas kommersiellt och även indirekt genom att mindre fiskar som med tid kan bli kommersiell fisk eller dess föda ingår i födan.

Födan varierar mycket över årets gång och mellan områden³. Storspigg, mört, id, löja, abborre och gös utgör på årsbasis merparten av skarvens föda. Det utesluter inte att trycket kan vara hårt på andra arter under delar av året. Skarvens påverkan på utvandrande lax- och havsöringssmolt är inte helt kartlagd. Abborre och gös är arter som anses ha störst risk för att påverkas negativt av hårt predationstryck av skarv³⁴. En vuxen skarv behöver under sommaren cirka 400–600 gram fisk per dygn men födointaget varierar och är som störst i samband med häckning och uppfödning av ungarna. Efter häckningen ökar energibehovet med minskande temperatur, vilket innebär att konsumtionen även varierar över säsongen. Hur den här konsumtionen påverkar fiskebestånd beror till stor del på geografisk skala. På liten lokal skala så som vid åmynningar, insjöar och fiskodlingar kan skarvens konsumtion ha en mätbar negativ påverkan på det lokala fiskbeståndet medan skarvens påverkan på större skala så som bestånd i ytterskärgårdar eller på länsnivå inte är mätbar³⁴⁵.

Utöver direkt konkurrens om fiskeresursen kan skarven orsaka skada och förluster på fiskerinäringen genom att fokusera födosöket i och omkring fiskeredskap. Skarven kan på så sätt skada redskapet med vassa näbbar, skada fisken med s.k. bitmärken vilket innebär

³ Ovegård, M. 2017. The interactions between Cormorants and Wild Fish Populations. Analytical Methods and Applications. Doktorsavhandling. SLU No. 2017:12.

⁴ Hansson, S. 2017. Competition for the fish -fish extraction from the Baltic Sea by humans, aquatic mammals, and birds. ICES Journal of Marine Science, doi:10.1093/icesjms/fsx207.

⁵ Overgård, M, Jepsen N, Bergenius Nord M, Petersson E 2021. Cormorant predation effects on fish populations: A global meta-analysis

lägre ersättning för fångsten eller helt och hållet ta bort fisk ur redskapen. Det sista bortfallet är väldigt svårt att skatta men alla dessa skador kan lokalt och i perioder innebära omfattande förluster⁶.

Motivering till beslutet

Beslut om skydds jakt är ett undantag från skydd av arten. Länsstyrelsen gör en samlad bedömning av förutsättningarna för skydds jakt i varje enskilt fall. Länsstyrelsen bedömer skadornas omfattning, förväntad skadebild, om skadeförebyggande åtgärder gjorts och vilka möjligheter till förebyggande av skada som finns samt möjlighet till annan lämplig lösning än skydds jakt finns. Länsstyrelsen bedömer om skydds jakt kan försvåra upprätthållandet av en gynnsam bevarandestatus för arten samt skarvstammens utveckling i landet som helhet.

Naturvårdsverket har i förvaltningsplanen för storskarv från 2023 formulerat ett antal mål för skarvförvaltningen i Sverige. Dessa är:

1. Gynnsam bevarandestatus för storskarv upprätthålls i Sverige.
2. Negativ påverkan av predation från storskarv minimeras i områden av särskild vikt för fiskbeståndens bevarande, särskilt fokus bör ligga på områden som i fiskerilagstiftning fredats från fiske under hela- eller delar av året.
3. Omfattningen av skador på fiskeredskap och skador på fångst i redskap orsakade av storskarv har minskat.
4. Kunskapen och dialogen kring storskarvens roll i ekosystemet regionalt, nationellt och internationellt har ökat.

Allvarlig skada

För att skydds jakt efter skarv ska kunna beviljas krävs att skydds jakten bedöms förebygga eller förhindra allvarlig skada, i detta fall gäller det fiske samt för att skydda vilda djur eller växter.

⁶ Ovegård, M. 2017. The interactions between Cormorants and Wild Fish Populations. Analytical Methods and Applications. Doktorsavhandling. SLU No. 2017:12.

Enligt Naturvårdsverkets nationella förvaltningsplan för skarv 2023⁷ avses fiske vara

- yrkesfiskets fångster, förädling och försäljning av fisk inklusive de platser där verksamheten bedrivs
- fiskodlingar (vattenbruk)
- fritidsfiske (husbehovsfiske, sportfiske, fiskeklubbars verksamhet, kommersiella PUT & Take-vatten med mera).

Enligt Naturvårdsverkets riktlinjer för skydds jakt avser skälet för allvarlig skada främst skador på egendom. Riktlinjerna säger även att i fråga om fåglar bör endast allvarliga skador på gröda, boskap, skog, fiske och vatten avses. Naturvårdsverkets vägledning anger att med skada bör avses påverkan av vilt på egendom som medför ekonomiska förluster eller ökade kostnader. Rena olägenheter samt skador som får anses vara en normal affärsrisk för verksamheten bör inte omfattas av vad som är att betrakta som allvarlig skada. För att skydds jakt ska aktualiseras för att skydda vilda djur eller växter bör det vara frågan om en annan art/livsmiljö som är mer hotad i det aktuella området än den art som skulle vara föremål för skydds jakt.

Enligt EU-kommissionens vägledning Great cormorant – Applying derogations under Article 9 of the Birds Directive 2009/147/EC (Luxemburg, 2013) kan beslut om skydds jakt fattas även om det inte går att dokumentera allvarlig skada. En sådan bedömning ska enligt EU-kommissionen baseras på att ett betydande antal skarvar födosöker i ett begränsat område. Dessutom måste populationsstrukturen och artsammansättningen i fiskesamhället indikera att skarvens predation är den troligaste orsaken till minskade fångster eller skador på fisk och det ska inte vara troligt att det är andra faktorer som orsakar allvarlig skada. EU-kommissionen anser dock att det av praktiska bevisskäl i praktiken kan behövas en mer pragmatisk bedömning av om det riskerar att uppstå allvarlig skada.

Den totala skadan av skarven på fisket i Västernorrland är svår att bedöma men det är väl känt att skarvar gärna födosöker i och kring fiskeredskap. Den primära fiskeperioden i Västernorrland sträcker sig från maj till september. Anhopningen av fisk i redskapen utgör en stark attraktionskraft för skarvar, andra fiskätande fåglar och sälar. Då skarven är en generalist och anpassar födan till de fiskarter som

⁷ Naturvårdsverket 2023. Nationell förvaltningsplan för storskarv 2023

finns tillgängliga leder detta sannolikt till förhöjd predation i och kring redskapen.

Det är framför allt två typer av skador som bör hållas isär vid bedömning av skarvens potentiella effekter vid fiskeredskap. Det ena är direkta skador på fångst (bitskador) och det andra förlust av fisk i redskap. Båda kan utgöra en betydande skada i form av minskad andel fångst och därmed kan bedömas som allvarlig skada, var för sig eller tillsammans. En ytterligare aspekt är skador på redskap vilket kan generera en ökad kostnad för fiskare samt kan en ökad arbetsinsats för att omhänderta skarvar som fastnat i fiskeredskap.

Påverkan på fiskpopulationer

Skarvens påverkan på olika fiskpopulationer har studerats i en mängd olika studier och predation från skarv kan ha negativa effekter på fiskpopulationer i vissa mindre avgränsade områden som vattendrag, mynningsområden, sjöar eller kustnära grunda områden. I andra miljöer såsom större, öppna system har inte en negativ effekt kunnat påvisas, även om uttaget av fisk kan vara lika stort eller större än yrkesfiskets fångster.

En global metaanalys 2021 visade att generellt så hade inte skarv i de inkluderade studierna en effekt på fiskpopulationer men att de däremot kan ha negativa effekter på specifika fiskarter, främst abborrfiskar och karpfiskar⁸.

Skarvens påverkan på utvandrande lax- och havsöringssmolt är inte helt kartlagd, men studier från Dalälven och Villestrup i Danmark har visat att skarv kan äta stora mängder utvandrade smolt och att fisk från kompensationsutsättningar är särskilt utsatt för predation⁹
^{10 11}.

En god rekrytering av yngel får ses som en självklar grundförutsättning för länets populationer av strömming, abborre, sik, lax och havsöring som är viktiga för yrkes och fritidsfisket. Därav är det viktigt att värna om de rekryteringsområden för fisk som det finns kännedom om samt även andra kustnära grundområden och vattendragsmynningar som potentiellt kan vara viktiga

⁸ Overgård, M, Jepsen N, Bergenius Nord M, Petersson E 2021. Cormorant predation effects on fish populations: A global meta-analysis

⁹ Källo et al. 2022 Great cormorant (*Phalacrocorax carbo sinensis*) predation on adult anadromous brown trout (*Salmo trutta*)

¹⁰ SLU [Fågelpredation i Dalälven mynningsområde - en tredjedel av all öring som sätts ut blir uppäten av fåglar](#)

¹¹ Osterback, A.-M. K., D. M. Frechette, A. O. Shelton, S. A. Hayes, M. H. Bond, S. A. Shaffer, and J. W. Moore. 2013. High predation on small populations: avian predation on imperiled salmonids. *Ecosphere* 4(9):116. <http://dx.doi.org/10.1890/ES13-00100.1>

rekryteringsområden. Särskilt viktiga anser länsstyrelsen vara dom fredningsområden för fisk som finns utpekade i länet samt havsområden med ett djup grundare än 3 meter. Dessa områden är även fredade från fiske under hela- eller delar av året. Under lekperioden är många fiskarter särskilt känsliga, detta eftersom stora ansamlingar av fisk är relativt stationära och blir därmed ett lätt byte för skarv. För många känsliga fiskbestånd är antalet lekplatser en begränsande faktor för beståndens storlek. De områden där lekplatser finns har därför stor betydelse. Dessa lek- och uppväxtområden är ofta trånga, grunda vatten som väl passar skarvens födosök eftersom fisken har svårt att undkomma. Perioden 1 april till 15 juni, är särskilt känslig för flera arter, bland annat abborre och utvandrande smolt. Stora arter som gädda och gös är i vuxet tillstånd generellt inte lämplig som föda för skarv, däremot är avkommorna känsliga under uppväxtperioden som är mellan slutet av augusti till början på september.

Gynnsam bevarandestatus

I den nationella förvaltningsplanen för skarv gör Naturvårdsverket bedömningen att skarven uppfyller kriterierna för gynnsam bevarandestatus. Detta baseras på att populationsstorleken har ökat kraftigt under lång tid, även om tillväxten nu stannat av, det geografiska utbredningsområdet har utökats kraftigt under de senaste decennierna samt att det finns gott om lämpliga livsmiljöer för artens häckning respektive födosök. Förvaltningen kan därmed koncentreras till att förebygga och/eller förhindra allvarlig skada.

Populationen bedöms som livskraftig i artdatabanken. Deras bedömning är att artdatabankens skattade värden för storskarv inte visar tecken på en betydande populationsförändring nationellt. Antalet reproduktiva individer överstiger gränsvärdet för rödlistning (47 000 par vid riksinventering 2006 och ungefär samma antal 2018). De skattade värdena som bedömningen baserar sig på ligger alla inom intervallet för kategorin Livskraftig (LC).

Även den rikstäckande inventeringen som genomfördes 2023 visade att antalet häckande storskarvar i Sverige var betydligt större 2023 än vid tidigare riksinventeringar ¹².

¹² Lundström, K. (2024). Rikstäckande inventering av häckande storskarv (*Phalacrocorax carbo*) i Sverige 2023. Aqua notes 2024:7. Uppsala: Sveriges lantbruksuniversitet

Storskarven förekommer som häckfågel i Västernorrland med 3235 par 2023 vilket efter omräkning med en faktor på 4,7–5,2 innebär att beståndet motsvarar mellan 15 200 och 16 800 individer när de når sitt maximum efter sommaren, detta motsvarar ca 4,5 procent av den totala populationen i Sverige. Det bör noteras att det även förekommer genomresande/flyttande skarv, från andra delar av Sverige men även från omkringliggande länder.

Maximalt antal fåglar som får dödas med stöd av detta beslut under 2024-2026 är 800 skarvar per år vilket är cirka 5 % av populationen årligen (16000) i länet. Länsstyrelsen anser att medgiven skydds jakt är balanserad och kontrollerad och därmed förenlig med artikel 9.1 i EU:s direktiv (79/409/EEG) om bevarande av vilda fåglar. Länsstyrelsen gör bedömningen att upprätthållandet av gynnsam bevarandestatus hos artens bestånd i dess naturliga utbredningsområde inte försvåras genom beslutad skydds jakt.

Annan lämplig lösning

Länsstyrelsen bedömer att andra lämpliga lösningar i praktiken saknas. Lösningar i form av skrämselfätgärder och skarvsäkra redskap saknas eller bedöms inte vara tillräckligt effektiva.

Störning, såsom gasolkanon, grön laser eller drönare, är punktinsatser och anses inte lösa problemet att förhindra allvarlig skada för fisket eller fiskbestånden i länet. En regelbunden störning kan dessutom innebära risk för att andra arter påverkas negativt.

Skydds jakt i sig är även det en typ av störning. Skydds jakt har enligt tidigare rapporteringar från skydds jakt efter skarv fungerat relativt bra som skrämself av övriga skarvindivider. Skydds jakten får inte ske vid skarvkolonier och bör därför inte förflytta hela kolonier till andra ställen i länet. Den mänskliga närvaron vid jakt eller innan/efter jakt fungerar även det till viss del som skrämself.

Samlad bedömning

Utifrån aktuell forskning och ovanstående bedömning anser länsstyrelsen att det föreligger en risk för allvarlig skada för yrkesfisket samt på vissa fiskbestånd genom skarvens konsumtion av fisk i vissa känsliga områden och situationer (i anslutning till fiskeredskap). Det finns inte heller någonting som tyder på att skadorna kommer att minska om inga åtgärder vidtas. Länsstyrelsen bedömer att skadan är kopplad till konsumtionens storlek och därmed till skarvbeståndets storlek och förenlig med de riktlinjer

som anges i EU-kommissionens vägledning Great cormorant - Applying derogations under Article 9 of the Birds Directive 2009/147/EC.

Vidare så riktas skyddsjakten till dom områden, tidpunkter och situationer där skarven bedöms göra störst skada på fiskebeståndens bevarande och fokuseras till områden som i fiskerilagstiftning fredats från fiske under hela- eller delar av året

Länsstyrelsen bedömer att skyddsjakten inte kommer att försvåra upprätthållandet av gynnsam bevarandestatus hos artens bestånd i dess naturliga utbredningsområde. Länsstyrelsen bedömer också att andra lämpliga lösningar i praktiken saknas.

Länsstyrelsen bedömer utifrån ovanstående att det finns skäl att besluta om skyddsjakt efter skarv.

Hänsyn till skarv och andra arter

Då jakten enligt detta beslut kan komma att genomföras under häckningsperioden för skarv samt många andra fågelarter har länsstyrelsen utformat villkoren i detta beslut för att minimera en möjlig störning på häckade skarvar och andra arter.

Inom, samt 500 meter från, fågel- och/eller sälskyddsområde är all jakt förbjuden under respektive tillträdesförbud. Samma gäller även för övriga områden med tillträdesförbud.

Skyddsjakt får under perioden 15 april-31 juli inte ske närmare än 500 meter från känd boplats för skarv, fiskgjuse, berggöv, skrântärna eller havsörn. Från 1 augusti-31 december gäller 300 meter.

Jakt på häckande skarvar ska i möjligaste mån undvikas och jakten ska i möjligaste mån ske efter ungfåglar (brungrå fåglar med ofta tydligt ljus buk).

Ytterligare skäl för att jakt på häckade skarvar ska undvikas samt att jakt vid känd boplats inte tillåts är för att undvika att skarvkolonierna flyttas på grund av störning.

Beslutets villkor kommer att följas upp genom den rapportering som ska ske enligt detta beslut samt genom länsstyrelsens, polisens och kustbevakningens ordinarie tillsynsuppdrag. Om villkoren inte följs kan detta leda till att detta tillstånd dras in och även påverka beslut i framtiden.

Bestämmelser som beslutet grundas på

Enligt 29 § första stycket jaktförordning (1987:905) får länsstyrelsen, om förutsättningarna enligt 23 a § är uppfyllda för andra djur än björn, varg, järv, lo, säl eller örn, ge tillstånd till skyddsjakt.

Som framgår av 23 a § jaktförordningen ska följande förutsättningar vara uppfyllda för att skyddsjakt ska kunna medges: Om det inte finns någon annan lämplig lösning, och om det inte försvårar upprätthållandet av en gynnsam bevarandestatus hos artens bestånd i dess naturliga utbredningsområde, får beslut om jakt som avses i 23 b, 24, 25 och 29 §§ meddelas

1. av hänsyn till allmän hälsa och säkerhet eller av andra tvingandeskäl som har ett allt överskuggande allmänintresse, inbegripet orsaker av social eller ekonomisk karaktär och betydelsefulla positiva konsekvenser för miljön,
2. av hänsyn till flygsäkerheten,
3. för att förhindra allvarlig skada, särskilt på gröda, boskap, skog, fiske, vatten eller annan egendom, eller
4. för att skydda vilda djur eller växter eller bevara livsmiljöer för sådana djur eller växter.

Ett beslut som avses i första stycket får även avse rätt att göra ingrepp i fåglars bon eller förstöra fåglars ägg.

Länsstyrelsen får enligt 21 § jaktförordningen besluta om undantag från förbudet att jaga från motorfordon när det gäller jakt efter bl.a. skarv. Trots förbudet får enligt 20 § jaktförordningen jakt bedrivas från båt försedd med motor under förutsättning att motorn är avstängd och minst en minut förflutit sedan motorn stängts av.

Enligt första stycket 12 § jaktlagen gäller att på allmänt vatten, som gränsar till en fastighets strand, har fastighetsägaren jakträtt intill ett hundra meter från strandlinjen.

Enligt andra stycket 12 § jaktlagen gäller att på annat allmänt vatten liksom på sådana holmar, klippor och skär, som inte hör till något hemman, får jakt bedrivas endast efter särskilt tillstånd enligt 47§ från länsstyrelsen.

I 47 § jaktförordningen står att genom beslut i det enskilda fallet eller genom föreskrifter får länsstyrelsen meddela tillstånd till jakt

på sådant allmänt vatten och sådana holmar, klippor och skär som avses i 12 § andra stycket jaktlagen (1987:259).

Med stöd av 59 § jaktförordningen får länsstyrelsen förordna att beslut ska gälla utan hinder av att det har överklagats.

Information

I enlighet med punkt 19, bilaga 4 jaktförordningen får skarv jagas på enskilt initiativ för att förebygga skada, dock inte närmare än 300 meter från boplatz för skarv, havsörn eller fiskgjuse

- vid fasta och rörliga fiskeredskap (inte handredskap) samt inom ett avstånd av 300 meter från sådana redskap under tiden mellan den 1 augusti till den 28 (29) februari.
- vid fiskodling och utsättningsplatser (inom sju dygn innan och sju dygn efter utsättningsstillfälle) samt inom ett avstånd av 300meter från sådana områden året runt.
- i fredningsområden för fisk under tiden mellan den 1 augusti till den 28 (29) februari.

Följande karttjänst från Naturvårdsverket kan användas för att söka information om djurskyddsområden, reservat eller Natura 2000-områden: <https://skyddadnatur.naturvardsverket.se/>

Kontaktuppgifter

Välkommen att kontakta Länsstyrelsen för frågor på telefon 0611-349 000 eller via e-post vasternorrland@lansstyrelsen.se. Ange ärendets diarienummer 3376-2024 i ämnesraden för e-post.

Du kan överklaga beslutet

Se bilaga med överklagandehänvisning.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av enhetschef Jenny Lindgren med miljöhandläggare Emil Lindberg som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Bilagor

1. Överklagandehänvisning förvaltningsrätten

Kopia till

Naturvårdsverket

Kustbevakningen

Polisen

Kommunerna i länet

Viltförvaltningsdelegationen

Sportfiskarna PO kustfiskarna Bottenhavet

Ångermanlands ornitologiska förening

Du kan överklaga beslutet hos förvaltningsrätten

Om du inte är nöjd med Länsstyrelsens beslut, kan du skriftligen överklaga beslutet hos förvaltningsrätten.

Så här överklagar du beslutet

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska du lämna eller skicka din skriftliga överklagan till Länsstyrelsen Västernorrland antingen via e-post; vasternorrland@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen Västernorrland, 871 86 Härnösand.

Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen senast den 2 maj 2024. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det förvaltningsrätten som beslutar om tiden kan förlängas.

Ditt överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som du överklagar, beslutets datum och diarienummer.
- Hur du vill att beslutet ska ändras.
- Varför du anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Skriv också följande uppgifter, om du inte tidigare lämnat dem:

- Person- eller organisationsnummer.
- Telefonnummer där du kan nå dagtid (med undantag för nummer som avser ett hemligt mobilabonnemang som behöver uppges endast om rätten begär det).
- E-postadress.
- Annat som har betydelse för att domstolen ska kunna nå dig.

Om du har handlingar som du anser stödjer ditt överklagande du bifogar ni kopior på dessa. Kontakta Länsstyrelsen i förväg om du behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

Ombud

Om du anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt dig ska ombudet underteckna skrivelsen samt uppges sitt eget namn, adress och telefonnummer. Ombudet bör också bifoga en fullmakt.

Behöver du veta mer?

Har du ytterligare frågor kan du kontakta Länsstyrelsen via e-post, vasternorrland@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 0611-34 90 00. Ange diarienummer 3376-2024.