



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Miljöprövningsdelegationen
Handläggare: Bernt Forsberg
Tel. 010-22 33 249

BESLUT

2015-02-18

1 (5)
Dnr: 551-6674-14
Anl.nr: 0480-190

Nyköpings församling
Box 103
611 23 Nyköping

Delgivningskvitto

Ansökan om ändring av villkor från Nyköpings församling gällande verksamheten vid krematoriet på fastigheten Anderslund 1:2, Nyköpings kommun

Kod 93.20 B enligt 32 kap 1 § Miljöprövningsförfordningen (1913:251)

BESLUT

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Uppsala län beslutar att avslå ansökan från Nyköpings församling, org.nr. 252004-7552, om upphävande av villkor 2 och ändring av villkor 6 i beslut 2006-09-07 meddelat av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Södermanlands län för verksamheten på fastigheten Anderslund 1:2 i Nyköpings kommun.

Redogörelse för ärendet

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Södermanlands län har meddelat tillstånd till verksamheten den 7 juni 2006. Tillståndsbeslutet innehåller villkor om utsläpp av kväveoxider (villkor 2) respektive temperatur (villkor 6) som har följande lydelse:

2. Utsläppen av kväveoxider (räknat som NO₂) i rökgaserna får inte överskrida riktvärdet 900 g/kremation. Värdet ska gälla som riktvärde vid mätning och som medeltal under ett mätningstillfälle.
6. Ugnstemperaturen skall under kremering överstiga 700 °C. Efter den 1 mars 1999 skall rökgaserna vid kremering passera en zon som håller minst 800 °C. Ugnstemperaturerna skall gälla som riktvärden.

Nyköpings församling (församlingen) har den 17 november 2014 inkommit med en ansökan om ändring av villkor 2 respektive villkor 6 i tillstånd som gäller för församlingens verksamhet vid krematoriet på Nya kyrkogården i Nyköping.

Församlingen ansöker enligt 24 kap. 8 § miljöbalken om en villkorsändring som avser tre punkter. Församlingen ansökan får läsas så som ett yrkande på att villkor 2, gällande kväveoxider, upphävs och att villkor 6 gällande temperatur ges följande formulering:

- Kistan får inte införas i ugn då temperaturen understiger 700 °C. Temperatur underskridande 700 °C får inte överskrida fem minuter.
- Rökgaserna skall vid kremering passera en zon som håller en temperatur av minst 800 °C. Temperatur underskridande 800 °C får inte överskrida fem minuter.

Församlingen har i huvudsak anfört följande i sin ansökan. Vid kremering tenderar utsläppen av kväveoxider att bli höga. Utsläppen av kväveoxider varierar kraftigt utan att krematorieägaren kan påverka nivån, och de värden som erhålls vid emissionsmätningar kan anses slumpmässiga. Parametrar som påverkar utsläppsnivåerna är kistmaterial, innehåll i kistan och förbränningstemperaturen. Det sammanlagda luftflödet påverkar också kväveoxidutsläppen. De första kistorna som kremeras under en dag ger ofta lägre kväveoxidutsläpp än de som förbränns senare under dagen. Ugnsleverantörerna ger inga garantier på gränsvärden av kväveoxider då teknik och övriga parametrar inte är kontrollerbara. Reningsteknik för kväveoxider som är anpassad för krematorier saknas. Krematoriehuvudmännens påverkansmöjligheter är i nuläget ytterst begränsad gällande kväveoxidutsläppen, vilket innebär risk för överskridanden. Församlingen kan inte vägra att kremera vilket komplicerar situationen.

Medges ugnstemperaturen vara lägre vid insättningen av kistan så blir utsläppen mindre av bland annat kväveoxider utan att stoftets förbränning påverkas. Under kremationens första minuter är det endast kistan som antänds och börjar brinna. Mängden tillsattsbränsle, dvs. olja, kan också reduceras om temperaturen vid insättning medges understiga 700 °C, vilket i sin tur ger lägre utsläpp av koldioxid. Vid en temperatursänkning i huvudbrännkammaren påverkas oundvikligen även temperaturen i efterbrännkammaren då dessa enheter inte är avskilda från varandra. Däremot är underskridanden av temperaturen i efterbrännkammaren mer sällsynta, på grund av att där finns värme lagrad i konstruktionen som påverkar temperaturen positivt. Med kraven på högre insättningstemperatur och strävan om låg medeltemperatur, som ger lägre utsläpp av kväveoxider, så blir det en konflikt som resulterar i ökad oljeförbrukning på fem liter per kremation. Församlingen konstaterar vidare att ett antal andra innehavare av krematorier inte har likartade villkor och krav på utsläppen av kväveoxider saknas. Det kan innebära att vissa krematorier tvingas läggas ned medan andra, utan krav avseende kväveoxider, kan bedriva verksamheten vidare.

Ärendets handläggning

Församlingens ansökan om villkorsändring har remitterats för yttrande till tillsynsmyndigheten, Miljönämnden i Nyköpings kommun, och Länsstyrelsen i Södermanlands län. Miljönämnden har avstyrkt församlingens yrkande på det sätt som det är formulerat men kan godta ändringen om kompensation görs för den potentiella ökningen av utsläppen av kväveoxider (villkor 2). Yrkandet om att kunna underskrida 700 respektive 800 °C som lägsta förbränningstemperatur (villkor 6) kan godtas om temperaturen i övrigt överstiger 800 °C under minst 2 sekunder. Vidare så framför nämnden att villkor 5, som omfattar utsläpp av

partiklar i gällande tillstånd, bör anpassas till en lydelse som återfinns i Naturvårdsverkets branschfaktablad för krematorieverksamhet.

Församlingen har getts möjlighet att bemöta nämndens yttrande och framfört att krematoriet använder 26 m³ olja för drift och 17 m³ för uppvärmning. Församlingen har fattat beslut om att utreda driften och energiförsörjningen av Nyköpings krematorium. Församlingen har under 2013 konverterat till krematorieanläggningen för drift med RME-olja som enligt säkra källor ger lägre utsläpp av koldioxid och sotpartiklar, dock med något högre utsläpp av kväveoxider som följd. Utredningen av värmeförsörjningen kan under gynnsamma förhållanden innebära ytterligare minskning av fossila bränslen alternativt att de upphör helt.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Miljöprövningsdelegationen kan inledningsvis konstatera att en ändring av ett villkor genom upphävande eller mildring av villkoret med utgångspunkt från 24 kap. 8 § miljöbalken får göras om det är uppenbart att villkoret inte längre behövs eller är strängare än nödvändigt eller att ändringen är påkallad av omständigheter som inte förutsågs när tillståndet gavs.

Av den praxis som finns avseende tillämpningen av 24 kap. 8 § miljöbalken följer att en ansökan om att ett villkor ska upphävas eller mildras ska behandlas restriktivt och att det är verksamhetsutövaren som har bevisbördan (se bl.a. NJA 2010 s. 77 samt MÖD 2002:6 och 56).

Ansökan får så vitt Miljöprövningsdelegationen bedömer läsas så att församlingen anser att villkoren inte längre behövs i sin nuvarande utformning eller är strängare än nödvändigt. Församlingen har inte anfört att ändring av villkoren är påkallad av omständigheter som inte förutsågs när tillståndet gavs. Miljöprövningsdelegationen uppfattar att det endast finns ett yrkande om villkorsändringar innebärande att villkor 2 och villkor 6 ändras. Något andrahandsyrkande finns inte.

Allmänt gäller för ett tillstånd att bedriva miljöfarlig verksamhet att tillståndet är förenat med villkor. Villkoren anger ramarna för verksamhet och kan vara utformade som ett eller flera villkor som begränsar utsläppen, produktionen och/eller ger en geografisk begränsning inom vilken område som verksamheten får bedrivas, dvs. ett så kallat verksamhetsområde. Församlingens villkor för driften utgörs i huvudsak av produktions- och utsläppsvillkor samt också villkor om lägsta temperatur på 700 °C vid insättning och 800 °C vid en zon som rökgasflödet passerar.

Det senare villkoret om lägsta insättningstemperatur och temperatur i rökgasflödet är allmänt förekommande i tillstånd för drift av krematorium. Miljöprövningsdelegationen kan utifrån gällande rättspraxis och de villkor som allmänt föreskrivs för liknade verksamheter inom samma bransch inte finna att villkoret om lägsta temperatur är uppenbart strängare än nödvändigt eller inte behövs i sin nuvarande form. Delegationen ser snarare en fara i att en lägre temperatur kan ge oönskade

2015-02-18

Dnr: 551-6674-14

utsläpp av bland annat dioxin och att en lägsta temperatur behöver finnas föreskriven för hela den tid som omfattas av en kremation.

Då Miljöprövningsdelegationen inte finner skäl att ändra villkoret om temperatur finns det inte heller skäl att gå vidare med att pröva villkoret om utsläpp av kväveoxider. Miljöprövningsdelegationen finner därmed att ansökan ska avslås i sin helhet. Det Miljönämnden anför gällande villkor 5 kan inte prövas inom ramen för denna ansökan.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas till Nacka tingsrätt, Mark- och miljödomstolen, se bilaga 1.

Beslut i ärendet har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Uppsala län. I beslutet har länsassessor Mikaela Öster, ordförande, och miljöskyddshandläggare Lars Andersson, miljöskakunnig deltagit. Ärendet har föredragits av miljöskyddshandläggare Bernt Forsberg, miljöskydds-enheten.

Mikaela Öster

Lars Andersson

Bernt Forsberg

BILAGA

1. Hur man överklagar

SÄNDLISTA

Miljönämnden i Nyköping, Nyköpings kommun, 611 83 Nyköping
Länsstyrelsen i Södermanlands län, 611 86 Nyköping

Akten

Miljöskydds-enheten (LA, IMA)

Rätts-enheten (MÖ, AI)

Bilaga 1

Hur man överklagar hos Nacka tingsrätt, Mark- och miljödomstolen

Ni kan överklaga detta beslut hos **Nacka tingsrätt, Mark- och miljödomstolen**. Överklagandet ska vara skriftligt och undertecknat av Er. Tala om vilket beslut Ni överklagar, t ex genom att ange ärendets diarienummer. I överklagandet ska Ni redogöra för varför Ni menar att Länsstyrelsens beslut är felaktigt och hur Ni anser att det ska ändras.

Brevet ska lämnas/skickas till Länsstyrelsen och inte till Nacka tingsrätt, Mark- och miljödomstolen.

Länsstyrelsens adress och telefonnummer är:

Länsstyrelsen i Uppsala län
751 86 UPPSALA
Telefonnummer
Tel 010-22 33 000