



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

1 (4)

2014-01-21

Dnr: 551-5057-13
Anl.nr: 1981-007-607

Hansson Transport i Ockelbo AB
Box 27
816 21 Ockelbo

Kungörelsedelgivning

Ändring av villkor rörande igångsättningstid för bergtäkt på fastigheten Grällsta 3:19 i Sala kommun

Koder 10.20 och 10.50 enligt 4 kap. 3 och 6 §§ miljöprövningsförordningen (2013:251).

BESLUT

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Uppsala län ändrar med stöd av 24 kap. 8 § miljöbalken (MB) villkor nr. 17 i tillstånd meddelat Hansson Transport i Ockelbo AB (Bolaget), org.nr 556291-1296, den 25 mars 2009 så att villkoret får följande lydelse:

17. Brytning och krossning av berg ska ha påbörjats senast den 31 mars 2016, annars förfaller tillståndet. Bolaget ska meddela tillsynsmyndigheten när tillståndet tas i anspråk.

Kungörelsedelgivning

Kungörelse om detta beslut införs inom 10 dagar från datum för beslutet i Post- och Inrikes Tidningar samt i ortstidningarna Sala allehanda och Vestmanlands Läns Tidning (VLT) (*se bilaga 2*).

BAKGRUND

I beslut daterat den 25 mars 2009, dnr. 551-2062-07, meddelade Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Västmanlands län Hansson Transport i Ockelbo AB tillstånd att t.o.m. den 31 dec 2023 bedriva bergtäktverksamhet på fastigheten Grällsta 3:19 i Sala kommun. Tillståndet förenades med ett antal villkor. Av villkor nr. 17 framgår det att verksamheten ska ha satts igång senast den 31 mars 2014, annars förfaller tillståndet. Bolaget ska också meddela tillsynsmyndigheten när tillståndet tas i anspråk.

Beslutet överklagades, men den 22 oktober 2011 vann det laga kraft efter att Miljödomstolen bl.a. avslagit samtliga överklaganden i deras helhet.

Sedan den 1 juni 2012 prövar Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Uppsala län ansökningar om tillstånd enligt 9 kap. MB till miljöfarliga verksamheter med provningsnivå B. Bolaget har den 17 september 2013 lämnat in en ansökan till Länsstyrelsen i Uppsala län om ändring av villkor nr. 17 i täkttillståndet och yrkar på att det får en lydelse som medger en icke begränsad förlängning av igångsättningstiden.

Som skäl till behovet att genomföra ändringen anger Bolaget att det tog längre tid än väntat att få tillståndet på grund av överklaganden. Igångsättandet var planerat att synkroniseras med ett vägbygge som skulle föras med material från täkten. På grund av överklaganden fick material till vägbygget tas från annat håll. Därefter skulle täkten ändå öppnas eftersom det fortfarande fanns ett behov av bergkrossmaterial i Salaområdet. Under planeringen av öppnande av täkten kom en lågkonjunktur och förutsättningarna för att starta upp verksamheten minskade kraftigt. På senare tid har konjunkturen vänt och nu finns det åter ekonomiska och marknadsmässiga förutsättningar att sätta igång täkten, men tiden som återstår för igångsättandet bedöms som alltför kort för att få allt som krävs på plats.

Ärendets handläggning

Bolaget inkom den 17 september 2013 med ansökan om villkorsändring innebärande en icke begränsad igångsättningstid. Handlingarna i ärendet har remitterats till Länsstyrelsen i Västmanlands län och Sala kommuns Samhällsbyggnadsutskott den 31 oktober 2013. Yttranden i ärendet har inkommit från Länsstyrelsen i Västmanlands län och Sala kommun, Samhällsbyggnadsutskottet. Bolaget har beretts möjlighet att bemöta inkomna yttranden.

YTTRANDEN

Samhällsbyggnadsutskottet i Heby kommun har i yttrande anfört att det inte är lämpligt med en icke begränsad igångsättningstid, utan det kan vara rimligt att förlänga igångsättningstiden med två till tre år.

Länsstyrelsen i Västmanlands län har i yttrande uppmärksammat att enligt 24 kap. 2 § MB gäller bland annat att om tillståndshavaren visar att denne har giltigt skäl för dröjsmålet eller att synnerliga olägenheter skulle uppstå om tillståndet förfaller, kan tillståndmyndigheten förlänga tiden med högst tio år. Bolagets yrkande på icke tidsbegränsad förlängning kan därmed inte bifallas.

SÖKANDES BEMÖTANDE AV YTTRANDENA

Med anledning av inkomna yttranden har Bolaget framfört följande: Ett igångsättande av täkten förutsätter att konjunkturen fortsätter att utvecklas positivt, vilket främjar nya större entreprenader som skapar en marknad för ballastmaterial. Den framtida konjunkturutvecklingen är svår att förutse, men om den fortsätter att utvecklas positivt i samma takt som nu, är Bolagets bedömning att en hållbar marknad för ballastprodukter bör finnas inom tre till fyra år. Då kommer det att finnas ekonomiska och marknadsmässiga förutsättningar att öppna den tillståndsgivna täkten.

Bolaget yrkar på att igångsättningstiden i villkor nr. 17 förlängs med fyra år t.o.m. den 31 mars 2018.

MILJÖPRÖVNINGSDELEGATIONENS BEDÖMNING

Enligt 22 kap. 25§ MB ska det i ett tillståndsbeslut bl.a. anges den tid inom vilken verksamheten ska ha satts igång.

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Västmanlands län valde vid tillståndsgivningen att i villkor ange igångsättningstid för verksamheten. Möjligheten att förena tillstånd med villkor finns även den i 22 kap. 25 § MB.

Möjligheten att ändra villkor i ett meddelat tillståndsbeslut regleras i 24 kap. 8 § MB; villkor får upphävas eller mildras endast om det är uppenbart att villkoret inte längre behövs eller är strängare än nödvändigt eller om ändringen påkallas av omständigheter som inte förutsågs när tillståndet meddelades.

Miljöprövningsdelegationen gör bedömningen att aktuell ansökan om förlängd tid för igångsättning ska prövas i enlighet med 24 kap. 8 § MB eftersom igångsättningstiden är reglerad i villkor, men att regeln om att igångsättningstiden inte får förlängas med mer än tio år, i enlighet med 24 kap. 2 § MB, även måste tillämpas.

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att villkoret behövs och inte är strängare än nödvändigt. Fråga kvarstår om ändring påkallas av omständigheter som inte förutsågs vid prövningstillfället. Miljöprövningsdelegationen konstaterar att Bolagets planer på att starta upp verksamheten, av olika skäl, har skjutits upp flera gånger sedan tillståndet meddelades. Först gick Bolaget enligt egen uppgift miste om möjligheten att förse ett större vägbygge med material på grund av att tillståndsbeslutet överklagades, sedan kom en lågkonjunktur som gjorde att de ekonomiska och marknadsmässiga förutsättningarna för att starta upp verksamheten minskade. Dessutom har ett ärende om återkallelse av tillståndet varit uppe för prövning i både Mark- och miljödomstolen och Miljööverdomstolen sedan tillståndet vann laga kraft. Någon återkallelse av tillståndet blev inte aktuell då ärendet slutligen avgjordes den 27 februari 2013 i Mark- och miljödomstolen. Miljöprövningsdelegationen bedömer sammantaget att en ändring av villkoret är påkallad av omständigheter som inte förutsågs när tillståndet meddelades med hänvisning till 24 kap. 8 § MB.

Enligt 24 kap. 3 och 5 §§ MB är det möjligt för tillståndsmyndigheten att - under vissa givna omständigheter - ompröva en tillståndspliktig bergtäkt när tio år har förflutit från det att tillståndsbeslutet vann laga kraft. Bolaget har haft tre och ett halvt år på sig att påbörja verksamheten sedan tillståndet vann laga kraft. I bemötande har Bolaget yrkat på en förlängning av igångsättningstiden med fyra år. Miljöprövningsdelegationen konstaterar att en förlängning av igångsättningstiden med fyra år skulle innebära att verksamheten kanske kommer att påbörjas sju och ett halvt år efter tillståndsbeslutet vann laga kraft. Det skulle då endast vara två och ett halvt år kvar till tioårsgränsen då det kan vara dags att ompröva verksamheten. Med hänsyn till ovanstående anser Miljöprövningsdelegationen att det inte är möjligt att förlänga igångsättningstiden med mer än två år. Två år är den igångsättningstid som Miljöprövningsdelegationen normalt föreskriver i tillstånd till nyetablering av bergtäkt. Bolaget kan inte påräkna någon ytterligare förlängning av igångsättningstiden.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta beslut kan överklagas till Nacka tingsrätt, Mark- och miljödomstolen (se bilaga 1).



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

4 (4)

2014-01-21

Dnr: 551-5057-13

Beslut i ärendet har fattats av miljöprövningsdelegationen. I beslutet har länsassessor Gunnar Ljungqvist, ordförande, och miljöskyddshandläggare Lars Andersson, miljöskakkunnig deltagit. Ärendet har föredragits av miljöskyddshandläggare Marie Låås, miljöskyddsensheten.

Gunnar Ljungqvist

Lars Andersson

Marie Låås

BILAGA

1. Hur man överklagar
2. Kungörelsedelgivning

SÄNDLISTA

Naturvårdsverket, 106 48 Stockholm
Länsstyrelsen i Västmanlands län, 721 86 Västerås
Sala kommun, Samhällsbyggnadsutskottet, Box 304, 733 25 SALA
Sala kommun (aktförvarare), Box 304, 733 25 SALA

Akten
Miljöskyddsensheten (LA och IMA)
Rättsensheten (GL)