



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Miljöprövningsdelegationen
(MPD)

BESLUT

1 (6)

2005-04-21

Dnr: 551-2336-05

Nord Mills AB
Box 44
751 06 UPPSALA

Omprövning av beslut om tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken (MB) till fortsatt och utökad produktion av spannmålsprodukter i den verksamhet som Nord Mills AB bedriver på fastigheten Kungsängen 1:17 i Uppsala, Uppsala kommun

BESLUT

Länsstyrelsen i Uppsala län, Miljöprövningsdelegationen (MPD), omprövar beslutet den 27 januari 2005 (551-8924-03) om tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken (MB) för Nord Mills AB att på fastigheten Kungsängen 1:17 i Uppsala, Uppsala kommun, producera högst 150 000 ton spannmålsprodukter per år (**SNI-kod 15.61-1**). Omprövningen avser frågan om buller från fasta bullerkällor (villkor 6) vid verksamheten. Beslutet i denna del ändras så att villkor 6 upphävs och följande utredningskrav tillkommer.

Länsstyrelsen uppskjuter med stöd av 22 kap. 27 § jämfört med 19 kap. 5 § första stycket 10 MB frågan om vilket slutligt villkor som skall gälla för buller från fasta bullerkällor inom verksamheten. Nord Mills AB skall under prövotiden genomföra följande utredning.

- U 1. Nord Mills AB skall utreda möjligheterna att nedbringa bullernivåerna så att högre ekvivalent ljudnivå som riktvärde* utomhus vid närmaste bostäder inte uppkommer än
- 50 dB(A) dagtid (kl. 07-18),
 - 45 dB(A) kvällstid (kl. 18-22) samt lördagar, söndagar och helgdagar (kl. 07-18) och
 - 40 dB(A) nattetid (kl. 22-07).
- Momentana ljud nattetid (kl. 22-07) får som riktvärde* maximalt uppgå till 55 dB(A) vid bostäder.

Länsstyrelsen Uppsala län

POSTADRESS: 751 86 UPPSALA BESÖKSADRESS: HAMNESPLANADEN 3

TELEFON: 018 - 19 50 00 TELEFAX: 018 -ph E-POST: pia.holmberg@c.lst.se

POSTGIRO 3 51 73-4 / 6 88 03-6 ORGANISATIONSNUMMER: 202100-2254 (VAT SE202100225401)



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

2 (6)

2005-04-21

Dnr: 551-2336-05

* Med riktvärde avses ett värde som, om det överskrids, ålägger verksamhetsutövaren att vidta åtgärder så att villkoret inte överskrids och förhindrar att överskridandet upprepas.

Utredningen med förslag till slutligt villkor skall lämnas till Länsstyrelsen senast den 30 juni 2006.

Intill dess Länsstyrelsen beslutat annat skall följande provisoriska föreskrift gälla.

- P 1. Buller från verksamheten inklusive transporter inom verksamhetsområdet skall begränsas så att den ekvivalenta ljudnivån utomhus vid bostäder inte överstiger följande riktvärden*.
- 55 dB(A) dagtid (kl. 07-18),
 - 50 dB(A) kvällstid (kl. 18-22) samt lördagar, söndagar och helgdagar (kl. 07-18) och
 - 45 dB(A) nattetid (kl. 22-07).
- Den momentana bullernivån nattetid får inte överstiga 55 dB(A) som riktvärde* vid bostäder.

* Med riktvärde avses ett värde som, om det överskrids, ålägger verksamhetsutövaren att vidta åtgärder så att villkoret inte överskrids och förhindrar att överskridandet upprepas.

REDOGÖRELSE FÖR ÄRENDET

Länsstyrelsen i Uppsala län (Miljöprövningsdelegationen) meddelade den 27 januari 2005 (551-8924-03) Nord Mills AB (556017-2222), nedan kallat Bolaget, tillstånd enligt 9 kap. MB att på fastigheten Kungsängen 1:17 i Uppsala producera högst 150 000 ton spannmålsprodukter per år. Som villkor för tillståndet (villkor 6) angavs bland annat att buller från fasta bullerkällor vid verksamheten senast den 31 december 2006 skall begränsas så att inte högre ekvivalent ljudnivå uppkommer som riktvärde* utomhus vid närmaste bostäder än 50 dB(A) dagtid (kl. 07-18), 45 dB(A) kvällstid (kl. 18-22) samt lördag, söndag och helgdag (kl. 07-18) och 40 dB(A) nattetid (kl. 22-07). Momentana ljud nattetid (kl. 22-07) får som riktvärde* maximalt uppgå till 55dB(A) vid bostäder. Fram till nämnda tidpunkt får den ekvivalenta ljudnivån uppgå till en nivå som är 5 dB(A) högre, vilket motsvarar riktvärdet för befintlig industri.

* Med riktvärde avses ett värde som, om det överskrids, ålägger verksamhetsutövaren att vidta åtgärder så att villkoret inte överskrids och förhindrar att överskridandet upprepas.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

3 (6)

2005-04-21

Dnr: 551-2336-05

Bolaget har överklagat beslutet och yrkar i första hand att villkoret skall ändras till att omfatta riktvärdet för befintlig industri och i andra hand att frågan om vilka slutliga villkor för buller till omgivningen som ska gälla uppskjuts under en provotid till och med den 31 december 2006. Bolaget åtar sig att under provotiden utreda möjligheterna att nedbringa bullernivåerna så att buller från fasta bullerkällor begränsas så att inte högre ekvivalent ljudnivå uppkommer som riktvärde utomhus vid närmaste bostäder än 50 dB(A) dagtid (kl 07-18), 45 dB(A) kvällstid (kl 18 -22) samt lördag, söndag, helgdag (kl 07-18) och 40 dB(A) nattetid (kl 22-07). Momentana ljud nattetid (kl 22-07) får som riktvärde maximalt uppgå till 55 dB(A) vid bostäder.

Bolaget anför att man har genomfört och planerar att genomföra åtgärder för att minska bullret från anläggningen. Bullerutredning och avtal för den planerade bostadsbebyggelsen i kvarteren Spolen och Hovstallängen visar att anläggningen idag inte klarar Länsstyrelsens beslut. Utredningen visar också att bullerkällor från Svenska lantmännens anläggning har något högre ljudnivåer än Bolaget och att de bullerdämpande åtgärder som har prioriterats vid den anläggningen inte har reducerat ljudnivåerna tillräckligt. Bolaget anser sig idag inte veta vad som är tekniskt möjligt att uppnå med rimliga ekonomiska insatser. Bolaget anför också att eftersom omgivningens buller gör det mycket svårt att mäta ljudnivåer under 45 dB(A) så gör det tolkningen av mätningarna mycket svår och slumpmässig. Bolaget kan därför inte acceptera ett beslut vars konsekvenser är okända. En annan bullerutredning genomförd vid Bolagets anläggning i Mjölby visar också att mätning av bullernivåer är svårt.

Överklagan har översänts för yttrande till Miljö- och hälsoskyddsnämnden och Byggnadsnämnden i Uppsala kommun.

Miljö- och hälsoskyddsnämndens utgångspunkt är att bullerriktvärdet i villkoret för verksamheten inte skall överstiga riktvärdet för nyetablerad industri enligt Naturvårdsverkets allmänna råd 1978:5 - Externt industribuller. Enligt det allmänna rådet är bullerriktvärden för nyetablering en målsättning för önskad miljö kvalitet. Målsättningen har sedan införandet av riktvärdena år 1978 varit att nå ner till värdena för nyetablering för all verksamhet. Praxis i tillämpningen är också i huvudsakligen att tillämpa värdena för nyetablering. Därför anser Miljö- och hälsoskyddsnämnden att bullervillkoret inte skall överskrida riktvärdena för nyetablerad industri i samband med att Bolaget får ett nytt tillstånd för sin verksamhet. Om Bolaget vill göra mer utredningar för att minska bullernivåerna har Miljö- och hälsoskyddsnämnden inga synpunkter på detta. Strävan bör vara att



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

4 (6)

2005-04-21

Dnr: 551-2336-05

minska bullernivån så mycket som möjligt. I det överklagade villkoret står att bullernivåerna skall underskrida riktvärdena för nyetablerad industri senast den 31 december 2006. Miljö- och hälsoskyddsnamnden vidhåller att dessa riktvärden för buller ska klaras till detta datum.

Byggnadsnämnden har hört av sig men har i sak inte tillfört något till ärendet.

LÄNSSTYRELSENS BEDÖMNING

I 27 § förvaltningslagen (1986:223) finns regler om myndighetens omprövningsplikt. Av den framgår att finner en myndighet att ett beslut, som den har meddelat som första instans, är uppenbart oriktigt på grund av nya omständigheter eller av någon annan anledning, skall myndigheten ändra beslutet, om det kan ske snabbt och enkelt och utan att det blir till nackdel för någon enskild part.

Omprövningskyldigheten enligt 27 § förvaltningslagen är en minimireglering. Den är inte avsedd att inskränka myndigheternas självrättelsebefogenhet med hänsyn till de sedvanerättsliga reglerna om förvaltningsbesluts rättskraft. Enligt dessa principer har myndigheterna vidsträckta befogenheter att ompröva sina beslut.

Under senare tid har bullermätningar utförts vid Svenska Lantmännens anläggning på grannfastigheten och vid Bolagets anläggning i Mjölby. Resultaten av dessa utredningar har gjort att Bolaget vill göra ytterligare utredningar vad gäller den egna anläggningen på fastigheten Kungsängen 1:17 som bättre belyser vilka åtgärder som krävs för att komma ned till nyetableringsvärdet och vilka ekonomiska konsekvenser som detta medför.

Länstyrelsen bedömer att en ändring av beslutet enligt det andra alternativet i Bolagets yrkande är det enda som kan bli aktuellt att ta ställning till i en omprövning. Alternativet innebär att Länstyrelsen uppskjuter frågan under en prövotid om vilka slutliga villkor för buller till omgivningen som skall gälla. Bolaget åtar sig att under prövotiden utreda möjligheterna att nedbringa bullernivåerna så att buller från fasta bullerkällor begränsas så att inte högre ekvivalent ljudnivå utomhus uppkommer än de som motsvarar riktvärdena för en nyetablering av industri. Länstyrelsen konstaterar att det i planen för kvarteret Hovstallängen anges att i samband med den antagna planen för kvarteret Spolen så har byggherrarna tecknat ett avtal med Bolaget om att utföra bullerdämpande åtgärder vid anläggningen. Den medföljande bullerutredningen pekar ut utblåsen



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

5 (6)

2005-04-21

Dnr: 551-2336-05

på taket på Kvarnbyggnaden som orsak till att ljudnivåerna vid angränsande nybyggnation riskerar att överstiga naturvårdsverkets riktvärde för ny bebyggelse. Exploatören skall efter åtgärdernas färdigställande också bekosta en ny bullerutredning för att kontrollera åtgärdernas effekt.

Länsstyrelsen bedömer att skäl för omprövning av det överklagade beslutet enligt andrahandsyrkandet föreligger. Utredningen skall emellertid ha kommit in till Länsstyrelsen senast den 30 juni 2006. Länsstyrelsen bedömer att en sådan ändring av beslutet inte innebär några sådana nackdel för enskild part att hinder mot omprövningen föreligger. Till följd härav förfaller överklagandet enligt 28 § förvaltningslagen.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas till Stockholms tingsrätt, miljödomstolen, se bilaga 1.

Beslut om kungörelsedelgivning

Se bilaga 2.

Beslut i ärendet har fattats av miljöprövningsdelegationen. I beslutet har deltagits länsassessor Roger Gustafsson, ordförande, och miljöskyddshandläggare Ing-Marie Askaner, miljöszakunnig. Ärendet har föredragits av miljöskyddshandläggare Mona J-Åkerström, miljöenheten.

Roger Gustafsson

Ing-Marie Askaner

BILAGA

1. Hur man överklagar
2. Beslut om kungörelsedelgivning

SÄNDLISTA

Naturvårdsverket, 106 48 Stockholm

Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Uppsala kommun, 753 75 Uppsala

Byggnadsnämnden i Uppsala kommun, 753 75 Uppsala



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

6 (6)

2005-04-21

Dnr: 551-2336-05

Kommunstyrelsen i Uppsala kommun, 753 75 Uppsala