



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Miljöprövningsdelegationen
(MPD)

BESLUT

1 (9)

2003-12-11

Dnr: 551-17276-02

Norlida AB
Box 1061
812 21 VALBO

Delgivningskvitto

Slutliga villkor för externt industribuller vid Skutskärs Hyvleri i Skutskär, Älvkarleby kommun, samt fortsatt provotid och utredning för de externa transporterna till och från anläggningen

BESLUT

Länsstyrelsen i Uppsala län (Miljöprövningsdelegationen) godkänner den nu aktuella provotidsredovisningen och avslutar provotiden vad gäller externt industribuller samt fastställer kompletterande slutliga villkor för buller i den hyvleri- och träskyddsbehandlingsverksamhet (Skutskärs Hyvleri) som Norlida AB (556056-8890) bedriver på fastigheten Medora 168:118 i Skutskär, Älvkarleby kommun, med stöd av tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken (MB) meddelat den 18 juni 2002 (2410-14117-01).

Verksamheten klassificeras enligt bilagan till förordningen (1998-899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd med **SNI-kod 20-1** (prövningsnivå B).

Som kompletterande slutliga villkor för externt industribuller skall följande gälla

8. Ljuddämpare skall senast den 31 december 2004 monteras på utgående kanaler från spånfläktar till cykloner.
9. Ljuddämpare skall senast den 31 december 2004 monteras på samtliga cykloner.
10. Försiktig körning skall tillämpas kvälls- och nattetid.
11. Buller från anläggningen skall begränsas så att inte högre ekvivalent ljudnivå uppkommer som riktvärde* utomhus vid närmaste bostäder än
55 dB(A) dagtid (kl. 07-18)
50 dB(A) kvällstid (kl. 18-22) samt lördag, söndag och helgdag (kl. 07-18)
45 dB(A) nattetid (kl. 22-07)
Momentana ljud nattetid (kl. 22-07) får som riktvärde* maximalt uppgå till 55 dB(A) vid bostäder.

Länsstyrelsen Uppsala län

POSTADRESS: 751 86 UPPSALA BESÖKSADRESS: HAMNESPLANADEN 3

TELEFON: 018 - 19 50 00 TELEFAX: 018 -p E-POST: piho@c.lst.se

POSTGIRO 3 51 73-4 / 6 88 03-6 ORGANISATIONSNUMMER: 202100-2254 (VAT SE202100225401)



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

2 (9)

2003-12-11

Dnr: 551-17276-02

* Med riktvärde avses ett värde som, om det överskrids, ålägger verksamhetsutövaren att vidta åtgärder så att villkoret inte överskrids och förhindrar att överskridandet upprepas.

Utredning och föreskrift under en fortsatt provotid

Länsstyrelsen uppskjuter med stöd av 22 kap. 27 § jämfört med 19 kap. 5 § första stycket punkt 10 MB frågan om vilka slutliga villkor som skall gälla för de externa transporter till och från anläggningen. Under provotiden skall Norlida AB utreda vilka möjligheter som finns för bolaget att minska påverkan på bostadsbebyggelsen längs Hamnvägen/Gagnefvägen från transporter till och från verksamheten. Utredningen skall även belysa de kostnads- och miljömässiga aspekterna på olika åtgärdsförslag.

Redovisningen skall ha kommit in till Länsstyrelsen senast den 31 december 2004.

Till dess Länsstyrelsen beslutar något annat skall följande provisoriska föreskrift gälla.

P 1. Externa tunga transporter till- och från anläggningen får inte ske mellan kl. 22.00-07.00.

TIDIGARE BESLUT

Norlida AB (nedan kallad Bolaget) meddelades den 18 juni 2002 (2410-14117-01) tillstånd enligt MB till dåvarande och utökad produktion av hyvlade träprodukter vid Skutskärs Hyvleri på fastigheten Medora 168:118 i Skutskär, Älvkarleby kommun. Tillståndet avser en förbrukning av högst 300 000 m³ virke (råvara) per år. Bolaget meddelades vidare tillstånd att på samma fastighet genom tryck- och vakuumimpregnering träskyddsbehandla högst 50 000 m³ träprodukter per år.

Länsstyrelsen beslutade med stöd av 22 kap. 27 § jämfört med 19 kap. 5 § 10 MB att under en provotid skjuta upp frågan om vilka slutliga villkor som ska gälla för buller från verksamheten.

Under provotiden skulle Bolaget med hjälp av immissions- och närfältsmätningar utreda bullersituationen vid närliggande bebyggelse, förväntad bullersituation vid utökad verksamhet samt förslag på eventuella skyddsåtgärder och kostnaderna för dessa. Förslag till skyddsåtgärder och kostnader skulle utgå från Naturvårdsverkets riktvärden för buller för såväl befintlig industri som för nyetablerad industri. I utredningen skulle särskilt studeras konsekvenserna av att produktionen bedrivs dygnet runt samt behovet av att reglera tider för externa transporter till och från anläggningen. Utredningen med förslag till slutliga villkor för buller skulle lämnas till Länsstyrelsen senast den 31 december 2002.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

3 (9)

2003-12-11

Dnr: 551-17276-02

Till dess frågan avgjorts och slutliga villkor fastställts för buller skulle följande provisoriska föreskrifter gälla.

- P1. Buller från anläggningen skall begränsas så att inte högre ekvivalent ljudnivå uppkommer som riktvärde utomhus vid närmaste bostäder än
50 dB(A) dagtid (kl. 07-18)
45 dB(A) kvällstid (kl. 18-22) samt lördag, söndag och helgdag (kl. 07-18)
40 dB(A) nattetid (kl. 22-07)
Momentana ljud nattetid (kl. 22-07) får som riktvärde maximalt uppgå till 55 dB(A) vid bostäder.
- P 2. Externa tunga transporter till- och från anläggningen får inte ske mellan kl. 22.00 – 06.00.

REDOGÖRELSE FÖR ÄRENDET

Norlida AB inkom med en prövotidsredovisning den 20 december 2002. Bolaget yrkar på att riktvärdet för befintlig industri ska gälla som bullervillkor för verksamheten.

Prövotidsredovisningen har kungjorts i Arbetarbladet och Gefle Dagblad den 23 april 2003.

Länsstyrelsen har remitterat ärendet till Bygg- och miljönämnden i Älvkarleby kommun och till Vägverket såsom ansvarig väghållare för Hamnvägen.

Yttranden har inkommit från Bygg- och miljönämnden, Vägverket och boende på Gagnefvägen och Hamnvägen.

Norlida AB har fått del av allt som tillförts ärendet och beretts tillfälle att bemöta vad som anförts. Bolaget har emellertid inte hörts av inom föreskriven tid.

Norlida AB har även fått del av Länsstyrelsens förslag till beslut i ärendet och beretts tillfälle att komma in med erinringar eller yttrande. Bolaget har inte heller med anledning härav hörts av inom föreskriven tid.



BOLAGETS TALAN

Den bullerutredning som gjorts visar att företaget överskrider riktlinjerna för högsta tillåtna ekvivalenta bullernivåer för befintlig industri med 1 dB(A) vid närmaste bostadshus vid värsta meteorologiskt förutsättningar. Om hyvleriet inklusive lastmaskiner skall köras hela natten (ej lastbilar) överskrids riktvärdet nattetid med cirka 4 dB(A).

Förslag på skyddsåtgärder för att klara riktvärdena för befintlig industri.

- Ljuddämpare monteras på utgående kanaler från spanfläktar till cykloner. (80 000 kr)
- Ljuddämpare monteras ev. på samtliga cykloner (100 000 kr)
- Försiktig körning tillämpas nattetid.

Förslag på skydd åtgärder för att klara riktvärdena för nyetablerad industri.

- Undersöka möjligheten att förse lastmaskiner med en ljuddämpande tillsats.
- Försiktig körning tillämpas under kvälls- och nattetid.
- Flytta lastzonen till ett mer avlägset och skärmat läge väster om hyvleriet alternativt att bygga en större skärmande hall med tak och väggar mot söder och öster.

Det finns dock vissa praktiska problem. Lastmaskinerna (årsmodell 2001) som används på området ägs av en entreprenör som vid inköpstillfället ställde krav på att maskinerna skulle vara så tysta som möjligt. Tillverkaren hävdar att maskinerna är dämpade så långt det är praktiskt möjligt med hänsyn till överhettning och risk för brand.

Utrymmesmässigt finns det idag ingen möjlighet att flytta last- och lossningszonen. Inga planer finns idag för en så omfattande investering som byggande av en stor skärmande hall.

Teoretiskt skulle bullervillkoret för nyetablerad industri kunna uppfyllas nattetid genom att tillämpa försiktig körning om verksamheten endast pågår under 3,5 timme. Kvällstid däremot är risken stor att kravet inte kan uppfyllas. Det betyder att ingen verksamhet kan pågå på vardagar mellan kl. 18.00 och 22.00 och under helger. Ett sådant krav skulle få allvarliga konsekvenser för hyvleriets verksamhet.



YRKANDEN OCH ÅTAGANDEN

Bolaget yrkar på att riktvärdet för befintlig industri fastställs som bullervillkor.

YTTRANDEN

Bygg- och miljönämnden i Älvkarleby kommun har inga invändningar mot åtgärds- och villkorsförslagen. Nämnden vill dock påpeka att trafiksituationen på Hamnvägen varit föremål för klagomål under längre tid. Det är främst boende på Gagnefvägen som kommer att beröras av de ökande transporterna till och från Norlidas område. I detta område är Skutskärs bruk den dominerande bullerkällan. Enligt brukets bullervillkor skall bullernivåerna ligga under 50 dBA mellan kl. 22-07. Momentana ljud får under denna tid inte överstiga 65 dBA. Därför borde tunga transporter till och från Norlida endast tillåtas dag- och kvällstid mellan kl. 07-22.

XX XX och XX XX boende på Hamnvägen X i Skutskär tar upp säkerhetsriskerna med att ha tunga transporter på allmän väg. Om det skall vara nödvändigt att dra trafiken på allmän väg så borde det finnas en cykel och gångbana. Många håller inte hastighetsbegränsningen som är 50 km/h. Långtradarna på Norlida åstadkommer mycket störande buller. Dessutom används skopan på traktorn för att göra rent på marken även t.ex. kl. 23.30. En självklarhet borde vara att leda trafiken inom Stora Ensos fabriksområde.

XX XX Gagnefvägen X, XX XX Gagnefvägen X, XX XX Gagnefvägen X, allt i Skutskär, har genom ombud lämnat följande yttrande.

Hamnvägen som löper parallellt med Gagnefvägen innebär redan idag störande inslag i familjernas vardag genom sin intensitet och höga hastigheter på fordonen som passerar. Genom den tänkta trafikutökningen på cirka 60 % yrkar familjerna på två väsentliga saker som skall beaktas och genomföras i samråd med berörda hushåll.

- Bullerplank skall sättas upp i anslutning till Hamnvägen mot Gagnefvägen.
- Hastighetsbegränsning till 30 km/h samt farthinder ska anordnas för att eliminera olyckor. Framförallt för de barn som redan idag, samt de små barn som inom en snar framtid, på egen hand kommer att söka sig över Hamnvägen till det grönområde som finns mellan Hamnvägen och Stora Ensos område.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

6 (9)

2003-12-11

Dnr: 551-17276-02

Boende i kedjehusen (X personer) på Gagnefvägen (Älvkarlebyhus) har lämnat följande yttrande.

Från vardagsrummets gavel är avståndet cirka 8 meter till Hamnvägen och från vägbanans kant till altanens kant 3-5,5 meter. Redan idag är trafikintensiteten med åtföljande buller, vägdamm och avgasutsläpp mycket hög inom närområdet. Hamnvägen, som saknar trottoarer och cykelbana, har dessutom tät personbilstrafik. Vid tunga transporter på Hamnvägen vibrerar husen och orsakas sprickor och sättningar i grundmurarna varför Hamnvägen inte bör belastas med ytterligare tung trafik. En utredning av trafiken på Hamnvägen bör göras och kontinuerliga mätningar utföras av vibrationer, trafikintensitet, buller, vägdamm och avgasutsläpp samt kontroll av vägbanans bärighet innan beslut fattas och ställas i relation till om det är förenligt med god boendemiljö att öka trafikintensiteten på Hamnvägen. De boende motsätter sig en ökning av tung trafik på Hamnvägen. För att förbättra boendemiljön för boende på Gagnefvägen bör tung trafik till SKIAB:s Industriområde, Skutskärs hamn och Norlida AB samordnas med Stora Ensos infart till vedmottagningen alternativt ledas över rondellen mot Kyrkbyvägen.

XX XX, Hagavägen X, har tillfrågat närboende på Hagavägen, Hamnvägen Gagnefvägen och Torgvägen angående Norlida AB:s utökning av trafikrörelser från cirka 40 till 100 per dygn och samtliga är oroliga för de följer detta ger. De trafikrörelser som förekommer idag uppges ha medfört fara för barnen och störningar i omgivningen. Klagomål har förekommit på den höga bullernivån och att trafiken många gånger överskridit hastighetsbegränsningen. En omdragning av trafiken borde göras för att minska faran för barnen och störningarna i omgivningen. Det bästa alternativet vore om trafiken enbart skedde inom industriområdet med infart i direkt anslutning till väg 76 (Gävlevägen).

Vägverket har för närvarande inte några planer på att bygga om Hamngatan (väg 790) i ny sträckning in mot Norlida AB. Däremot kommer Vägverket att med Älvkarleby kommun och Länsstyrelsen ta upp frågan och diskutera en eventuell förändring av väghållarskapet på Hamnvägen.

LÄNSSTYRELSENS BEDÖMNING

Alla som bedriver en verksamhet eller vidtar en åtgärd skall utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsåtgärder i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller i miljön. I samma syfte



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

7 (9)

2003-12-11

Dnr: 551-17276-02

skall vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik. Dessa försiktighetsmått skall vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön (2 kap. 3 § MB).

Skada på människors hälsa omfattar såväl fysisk som psykisk skada. Olägenhet för människors hälsa definieras som en störning som enligt medicinsk eller hygienisk bedömning kan påverka hälsan menligt och som inte är ringa eller helt tillfällig. Även sådana störningar som i första hand påverkar välbefinnandet i icke ringa grad exempelvis buller omfattas.

Kraven på hänsyn gäller i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla dem. Vid denna bedömning skall särskilt beaktas nyttan av skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnader för sådana åtgärder (2 kap. 7 § MB).

Miljöbalkens tillämpningsområde omfattar även sådana verkningar från verksamheten som inte sker genom användande av mark, byggnad eller anläggning. Detta innebär att krav kan ställas även på transporter till och från verksamheten.

Industriellt buller

Länsstyrelsen konstaterar att enligt den bullerutredning som har gjorts så uppfyller Bolaget idag inte de riktvärden på bullernivåer som gäller för befintlig industri. Bolaget har angivit förslag på åtgärder enligt följande.

- Ljuddämpare monteras på utgående kanaler från spånfläktar till cykloner. (80 000 kr)
- Ljuddämpare monteras eventuellt på samtliga cykloner (100 000 kr)
- Försiktig körning tillämpas nattetid.

Länsstyrelsen anser att det enligt miljöbalkens hänsynsregler är rimligt att vidta samtliga dessa åtgärder, dvs. ljuddämpare skall monteras på samtliga cykloner. Målet skall vara att nedbringa ljudnivåerna från verksamheten så långt som det är tekniskt möjligt och ekonomiskt rimligt och så länge som ljudnivåerna överstiger bullernivåerna för nyetablering så är åtgärderna miljömässigt motiverade.

Vidare skall försiktig körning tillämpas både kvälls- och nattetid. Denna typ av åtgärder som handlar om ett förändrat beteende har en större chans att få ett genomslag på resultatet om de sker under längre perioder än enstaka timmar under ett dygn.

Krav på tystare maskiner vid nyinvestering är något som självklart skall vara en del i den kravspecifikation som medföljer en upphandling. Däremot anser



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

8 (9)

2003-12-11

Dnr: 551-17276-02

Länsstyrelsen inte att det är ekonomiskt rimligt att förse lastmaskiner årsmodell 2001 med en ljuddämpande tillsats.

En flyttning av lastzonen till ett mer avlägset och avskärmat läge väster om hyvleriet alternativt att bygga en större avskärmande hall med tak och väggar mot söder och öster är heller inte åtgärder som Länsstyrelsen anser vara ekonomiskt rimliga eller miljömässigt motiverade. Länsstyrelsen har därför inget att erinra mot att utomhusriktvärden för externt industribuller vid befintlig industri fastställs som bullervillkor.

Buller från transporter

Den mest betydande störningen från verksamheten orsakas av de transporter som sker till och från verksamhetsområdet. Här är bolaget inte ensamt om att orsaka störningar för de närboende längs Hamnvägen/Gagnefvägen utan här bidrar även Skutskärs Bruk och andra verksamhetsutövare i området. Enligt miljökonsekvensbeskrivningen så uppgår antalet transporter till Skutskärs Hyvleri i dagsläget till 20 lastbilekipage per dygn. Utökningen av verksamheten förväntas medföra att antalet lastbilekipage ökar till cirka 50 per dygn. Skutskärs Bruk:s transporter omfattar cirka 90 lastbilekipage per dygn.

I tillståndsansökan sägs att den totala trafikmängden på Hamnvägen förväntas minska i framtiden eftersom det finns planer på att flytta industritillfarten till Skutskärs Bruk till cirkulationsplatsen cirka 400 meter söder om järnvägsviadukten. Detta kommer att innebära att transporter till och från bruket, som utgör huvuddelen av den tunga trafiken på Hamnvägen, kommer att ske på andra vägar.

Länsstyrelsen kan konstatera att transporter till och från Skutskärs Bruk går från länsväg 76 längs Hamnvägen, men endast en kortare sträcka. Transportvägen viker av norrut strax innan bostadsområdet med adress Gagnefvägen börjar. Det innebär att transporter till och från Skutskärs Hyvleri är de transporter som mest genom buller, vibrationer, rädslan för olycksfall m.m. påverkar de ovan angivna bostäderna. Villkor som begränsar transporter till och från verksamheten bör tidsmässigt begränsas till mellan kl. 22.00-07.00 fram till dess att andra åtgärder vidtagits.

Bolaget bör också åläggas att under en prövotid utreda vilka möjligheter som finns att i närliggande bostadsområden minska påverkan från transporter till och från verksamheten. Utredningen skall även belysa kostnads – och miljöaspekterna av olika åtgärdsförslag.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

9 (9)

2003-12-11

Dnr: 551-17276-02

De boende har föreslagit en del åtgärder som skulle kunna förbättra situationen ur hälso- och säkerhetssynpunkt. Även om det finns andra intressenter som också måste agera bl.a. Vägverket så bör det ligga inom bolagets rådighet att agera för att i samråd med olika berörda parter få olika åtgärder till stånd.

Redovisningen skall ha inkommit till Länsstyrelsen senast den 31 december 2004.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas till Stockholms tingsrätt, miljödomstolen, se bilaga 1.

Beslut om kungörelsedelgivning

Se bilaga 2.

Beslut i ärendet har fattats av miljöprövningsdelegationen. I beslutet har deltagit länsassessor Roger Gustafsson, ordförande, och miljöskyddshandläggare Ing-Marie Askaner, miljöskakkunnig. Ärendet har föredragits av miljöskyddshandläggare Mona J-Åkerström, miljöenheten.

Roger Gustafsson

Ing-Marie Askaner

BILAGA

1. Hur man överklagar
2. Beslut om kungörelsedelgivning

SÄNDLISTA

Naturvårdsverket, 106 48 Stockholm

Bygg- och miljönämnden i Älvkarleby kommun, Box 4, 814 21 Skutskär

Kommunstyrelsen i Älvkarleby kommun, Box 4, 814 21 Skutskär

Vägverket region Mälardalen, Box 1140, 631 80 Eskilstuna

XX XX, Hagavägen X, 814 32 Skutskär

XX XX m.fl., Gagnefvägen X, 814 32 Skutskär

XX XX m.fl. XX XX, Älgvägen X, 137 32 Västerhaninge

XX XX och XX XX, Hamnvägen X, 814 32 Skutskär