



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Miljöprövningsdelegationen
(MPD)

BESLUT

1 (15)

2002-06-18

Dnr: 2410-14117-01

Norlida AB
Box 1061
818 21 VALBO

Delgivningskvitto

Tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken (MB) till nuvarande och utökad hyvleriverksamhet och träskyddsbehandling vid Skutskärs Hyvleri i Älvkarleby kommun

BESLUT

Tillstånd

Länsstyrelsen i Uppsala län (Miljöprövningsdelegationen) meddelar Norlida AB (556056-8890) tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken (MB) till nuvarande och utökad produktion av hyvlade träprodukter vid Skutskärs Hyvleri på fastigheten Medora 168:118 i Älvkarleby kommun. Tillståndet avser en förbrukning av högst 300 000 m³ virke (råvara) per år.

Verksamheten klassificeras enligt bilagan till förordningen (1998:899) om miljö-farlig verksamhet och hälsoskydd med **SNI-kod 20-1**, sågverk eller anläggning för tillverkning av träprodukter genom sågning, hyvling eller svarvning där mer än 60 000 kubikmeter toppmått volym råvara (rundvirke) eller kubikmeter virke (råvara) förbrukas per år.

Länsstyrelsen (Miljöprövningsdelegationen) meddelar vidare Norlida AB (556056-8890) tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken (MB) att på samma fastighet genom tryck- och vacuumimpregnering träskyddsbehandla högst 50 000 m³ träprodukter per år.

Verksamheten klassificeras enligt bilagan till förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd med **prövningsgrund -i1**, träskyddsbehandling genom tryck- eller vacuumimpregnering där träskyddsmedel används.

Tillstånden gäller tills vidare.

Miljökonsekvensbeskrivning

Länsstyrelsen godkänner med stöd av 6 kap. 9 § MB miljökonsekvens-beskrivningen i ärendet.

Villkor för verksamheten

1. Om inte annat följer av övriga villkor skall verksamheten vid hyvleriet bedrivas huvudsakligen i enlighet med vad Norlida AB angivit i ansökan eller i övrigt åtagit sig i ärendet. Sådana mindre ändringar av verksamheten som avses i 5 § tredje stycket förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd skall anmälas på det sätt som anges i 22 § samma förordning till tillsynsmyndigheten, för närvarande Bygg- och miljönämnden i Älvkarleby kommun.
2. Förvaring av farligt avfall och kemiska produkter skall ske på tät yta som är beständig mot det farliga avfall och den kemiska produkt som lagras, samt skyddas mot nederbörd. Förvaringsytor skall vara invallade så att spill, läckage eller liknande hålls kvar och kan omhändertas. Förvaring av farligt avfall skall ske i ändamålsenliga behållare. Behållare för farligt avfall skall vara märkta med avseende på avfallsslag och risker.
3. Hantering av farligt avfall och kemiska produkter skall ske så att utsläpp till mark, vatten och luft motverkas. Vid risk för spill eller läckage skall hantering ske på tät yta så att spridning till mark eller vatten förhindras. Spill från hantering av farligt avfall och kemiska produkter skall omgående samlas upp och tas om hand som farligt avfall.
4. Den nya impregneringsanläggningen skall uppfylla kraven i Naturvårdsverkets föreskrift om träskyddsbehandling genom tryck- och vakuuminimpregnering, NFS 2001:6. För befintlig impregneringsanläggning gäller att kraven i föreskriften skall uppfyllas senast den 1 januari 2004.
5. Då mark tas i anspråk för nybebyggelse skall marken undersökas med avseende på markföroreningar. Hanteringen av de massor som uppstår samt efterbehandlingsåtgärder skall utformas i samråd med tillsynsmyndigheten. Mark får inte bebyggas så att senare sanering försvåras.
6. Spillvattenledningar får endast tillföras sanitärt avloppsvatten.

7. Hantering samt transporter av material- och avfall inom verksamhetsområdet skall skötas så att verksamheten inte orsakar störningar i omgivningen, bl.a. skall trafikytor inom området hållas rena för att undvika damning.

Utredningar och föreskrifter under en provotid

Länsstyrelsen beslutar med stöd av 22 kap. 27 § jämfört med 19 kap. 5 § 10 MB att under en provotid skjuta upp frågan om vilka slutliga villkor som skall gälla för buller från verksamheten.

Under provotiden skall Norlida AB med hjälp av immissions- och närfältsmätningar utreda nuvarande bullersituation vid närliggande bebyggelse, förväntad bullersituation vid utökad verksamhet samt förslag till eventuella skyddsåtgärder och kostnaderna för dessa. Förslag till skyddsåtgärder och kostnader bör utgå från Naturvårdsverkets riktvärden för buller för såväl befintlig industri som nyetablerad industri. I utredningen ska särskilt studeras konsekvenserna av att produktionen bedrivs dygnet runt samt behovet av att reglera tider för externa transporter till och från anläggningen.

Mätningarna bör göras under betingelser som uppfyller Naturvårdsverkets rekommendationer. Utredningen med förslag till slutliga villkor skall lämnas till Länsstyrelsen senast den 31 december 2002.

Till dess frågan avgjorts och slutliga villkor fastställts för buller skall följande provisoriska föreskrifter gälla.

- P1. Buller från anläggningen skall begränsas så att inte högre ekvivalent ljudnivå uppkommer som riktvärde* utomhus vid närmaste bostäder/utbildningslokaler än
50 dB(A) dagtid (kl. 07-18)
45 dB(A) kvällstid (kl. 18-22) samt lördag, söndag och helgdag (kl. 07-18)
40 dB(A) nattetid (kl. 22-07)
Momentana ljud nattetid (kl. 22-07) får som riktvärde* maximalt uppgå till 55 dB(A) vid bostäder.
- P2. Externa tunga transporter till- och från anläggningen får inte ske mellan kl. 23.00 – 06.00.

* Med riktvärde avses ett värde som, om det överskrids, ålägger verksamhetsutövaren att vidta åtgärder så att villkoret inte överskrids och förhindrar att överskridandet upprepas.

Igångsättningstid

Fråga är om pågående verksamhet varför förordnande om igångsättningstid enligt 22 kap. 25 § andra stycket jämför med 19 kap. 5 § 8 MB inte är relevant.

Verkställighetsförordnande

Länsstyrelsen förordnar med stöd av 22 kap. 28 § första stycket jämfört med 19 kap. 5 § 11 MB att tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte har vunnit laga kraft.

Återkallelse av tidigare beslut

Länsstyrelsen återkallar med stöd av 24 kap 3 § första stycket 6 MB tidigare tillstånd till hyvleriverksamhet och träskyddsbehandling på den aktuella fastigheten meddelade av Länsstyrelsen den 4 februari 1991 (2410-0805-90), den 28 sep-tember 1993 (2410-4067-93) och den 23 februari 1996 (2410-8132-95).

Särskilda upplysningar

Detta tillstånd befriar inte Norlida AB från skyldigheten att iaktta vad som gäller enligt andra bestämmelser för den anläggning eller verksamhet som tillståndet avser.

Enligt 2 kap. MB gäller vissa allmänna hänsynsregler som skall iakttas. Särskilt erinras om regeln i 2 kap. 6 § MB om skyldigheten att undvika sådana kemiska produkter som kan befaras medföra risker för människors hälsa eller miljö om de kan ersättas med sådana produkter som kan antas vara mindre farliga.

Norlida AB skall vidare fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka och förebygga olägenheter för människors hälsa och miljön (26 kap. 19 § MB) samt i övrigt iaktta vad som sägs i förordningen (1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll. Varje år före utgången av den 31 mars skall miljörapport inges till tillsynsmyndigheten (26 kap. 20 § MB). Miljörapporten skall utformas i enlighet med Naturvårdsverkets föreskrift NFS 2000:13 om miljörapport för tillståndspliktiga miljöfarliga verksamheter.

Norlida AB skall till tillsynsmyndigheten lämna de uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen samt utföra eller bekosta sådana undersökningar av verksamheten och dess verkningar som behövs för tillsynen (26 kap. 21 och 22 §§ MB).

Enligt förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken skall avgift betalas årligen av den som bedriver miljöfarlig verksamhet.

Om Norlida AB tar i anspråk verkställighetsförordnandet görs detta på egen risk. Om en motpart överklagar och överklagandet vinner bifall kan Norlida AB bli skyldigt att utforma anläggningar m.m. utan hänsyn till vad som utförts med stöd av tillståndet och verkställighetsförordnandet.

Ändring av verksamheten kan kräva nytt tillstånd eller anmälan i enlighet med 5 och 21 §§ förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. Bedrivs miljöfarlig verksamhet av annan än den som meddelats tillståndet, skall den nye verksamhetsutövaren enligt 32 § samma förordning snarast möjligt upplysa tillsynsmyndigheten om det ändrade förhållandet.

REDOGÖRELSE FÖR ÄRENDET

Tidigare beslut

Länsstyrelsen beslutade den 4 februari 1991 att meddela tillstånd till produktion av maximalt 120 000 m³ träprodukter per år på dåvarande fastigheten Medora 168:1 i Älvkarleby kommun. Vidare meddelade Länsstyrelsen genom beslut den 28 september 1993 och den 23 februari 1996 tillstånd till tryckimpregnering av virke på samma fastighet.

Ansökan

Norlida AB, nedan kallat Bolaget, har ansökt om att få utöka den årliga produktionen av hyvlat virke från 120 000 m³ per år, varav 25 000 m³ får utgöra impregnerat virke, till 300 000 m³ hyvlade produkter per år, varav högst 50 000 m³ får utgöras av impregnerat virke.

Ärendets handläggning

Tidigt samråd enligt 6 kap. 4 § MB med Länsstyrelsen och Bygg - och miljökontoret i Älvkarleby kommun hölls den 14 februari 2001. Bolaget informerade i en annons i Annonsbladet den 7 mars 2001 om de planerade förändringarna. Länsstyrelsen beslutade den 5 maj 2001 (2410-4140-2001) att den planerade verksamheten inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan.

Tillståndsansökan enligt MB kom in den 18 december 2001. En miljökonsekvensbeskrivning var bifogad ansökan. Kompletteringar till ansökan kom in den 5 mars 2002.

Ansökan och miljökonsekvensbeskrivningen kungjordes i Arbetarbladet och i Gefle Tidning den 5 april 2002. Ansökan remitterades för yttrande till Bygg - och miljönämnden i Älvkarleby kommun. Nämnden kom in med yttrande.

Bolaget gavs den 21 maj 2002 möjlighet att bemöta Bygg - och miljönämndens yttrande men avstod från detta.

SÖKANDENS TALAN

Ansökan med åtaganden och yrkanden

Bolaget yrkar om tillstånd att få utöka den årliga produktionen av trävaror vid hyvleriet i Skutskär från nuvarande 120 000 m³ hyvlade produkter per år, varav 25 000 m³ utgörs av impregnerade trävaror, till 300 000 m³ hyvlade trävaror per år, varav 50 000 m³ utgörs av impregnerade trävaror. Bolaget avser att uppnå produktionsökningen genom att ytterligare en hyvellinje och en ny impregneringsanläggning byggs. Arbetstiderna kommer att utökas till att omfatta drift under hela dygnet. I samband med utbyggnaden planeras även nya personalutrymmen och en ny servicelinje för transport av spån. Anledningen till behovet av ökad produktion vid anläggningen är att bolagets anläggning i Valbo tidigare brunnit ner.

Bolaget yrkar följande villkor för verksamheten:

1. Om inget annat framgår av detta beslut skall verksamheten bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad Bolaget angivit i ansöknings-handlingarna och i övrigt åtagit sig i ärendet. Mindra ändringar får utföras efter godkännande av tillsynsmyndigheten om ändringen inte kan anses medföra ökad förorening eller annan störning.
2. Buller från anläggningen får som riktvärde inte överskrida en ekvivalent ljudnivå vid närbelägna bostäder på 55 dB(A) dagtid (kl. 07-18), 50 dB(A) kvällstid (kl. 18-22) respektive 45 dB(A) nattetid (kl. 22-07). Momentana ljud nattetid får inte överskrida 55 dB(A).
3. Bolaget skall senast vid tidpunkt som tillsynsmyndigheten anger, lämna in förslag till kontrollprogram.

4. Den nya impregneringsanläggningen skall uppfylla kraven i Naturvårdsverkets föreskrifter om träskyddsbehandling genom tryck- och vakuumimpregnering, NFS 2001:6. För den befintliga impregneringsanläggningen gäller att kraven i NFS 2001:6 skall uppfyllas senast den 1 januari 2004.

Teknisk beskrivning

Av ansökningshandlingarna och vad sökanden i övrigt angett framgår bl.a. följande. Verksamheten omfattar godsmottagning, klyvning, hyvling, ytbehandling, tryckimpregnering, paketering samt utkastning. Inom fastigheten finns byggnader för lager och förädling av hyvlade produkter. De färdiga produkterna lagras på området.

På platsen har funnits träindustri sedan slutet av 1800-talet. År 1990 förvärvade Assi Domän fastigheten och verksamheten övergick till hyvleri. Under år 1993 kompletterades verksamheten med en anläggning för tryckimpregnering av sågat virke. Detta tillstånd utökades år 1996. En ytbehandlingsanläggning för vattenbaserad målning anlades år 1993. Vid nuvarande produktion används årligen cirka 4 m³ vattenbaserad grundfärg. Bolaget förvärvade anläggningen under år 1995 av Assi Domän.

Spån och spill säljs vidare för tillverkning av bränslepellets. Arbetet vid hyvleriet bedrivs under tvåskift måndag till fredag mellan kl. 06.00 och 00.25. Under mars och september bedrivs tryckimpregnering även under helger mellan kl. 06.00 och 22.00. Verksamheten sysselsätter 36 personer.

Impregneringsanläggningen är belägen i samma byggnad som övrig tillverkning och impregnering utförs enligt fullcellmetoden. Virket placeras i en tryckcylinder varefter vakuum appliceras. Efter 40 minuter tillsätts impregneringslösning och ett tryck läggs på. Impregneringslösningen evakueras efter 90 minuter och därefter appliceras vakuum. När vakuomet släpps rinner överflödigt impregneringslösning tillbaka till lagertanken. Systemet är slutet.

Det impregnerade virket förvaras på en invallad avrinningsplatta i anslutning till impregneringsanläggningen i 2 - 3 dagar. När impregneringsvätskan fixerats lagras produkterna under tak och på hårdgjorda ytor. Det impregneringsmedel som används är Tanalith E-7 vilket är ett kopparbaserat medel. Tanalith E-7 blandas med mögelmedlet Tanamix innan användningen. Impregneringsvätskan lagras i ett låsbart garage med gjutet golv.

Miljökonsekvenser

Lokalisering

Fastigheten ligger inom ett industriområde öster om Skutskärs bruk. Hyvleriet gränsar i norr och i väster till Stora Enso Pulp AB:s fabriksanläggning, Skutskärs Bruk, i söder till ett bostadsområde och i öster till ett skogsområde. Avståndet till närmaste bostäder är cirka 200 meter.

Kemikalieanvändning

Som impregneringsmedel har tidigare använts Tanalith E, vilket nu är utbytt till Tanalith E-7 som består av koppar(II)hydroxidkarbonat, borsyra, propikonazol och tebukonazol. Genom utbytet beräknas 7-10 % mindre mängd förbrukas jämfört med tidigare. Preparatet är mycket giftigt för vattenlevande organismer och kan orsaka långtidseffekter i vattenmiljö. Tebukonazol kan orsaka fosterskador.

Tanamix är ett mögelmedel som blandas med Tanalith E-7 före impregnering. Verksamma beståndsdelar är 5-klor-2-metyl-4isotiazolin-3-on- och 2-metyl-4-isotiazolin-3-on. Tanamix tillhör behöringsklass 2 och är mycket giftigt för vattenlevande organismer.

Utökningen av verksamheten innebär att förbrukningen av impregneringsmedel beräknas öka från cirka 65 ton till cirka 165 ton per år. Förbrukningen av mögelmedlet Tanamix beräknas öka från 4 m³ per år till cirka 11 m³ per år. Den nya impregneringsanläggningen kommer att utformas och drivas i enlighet med de krav som ställs i Naturvårdsverkets föreskrift om impregnering (NFS 2001:6), vilket enligt ansökan innebär att risken för spridning av kemikalier till omgivningen är mycket liten trots ökad kemikalieförbrukning. Efter impregnering förvaras det impregnerade virket på en invallad avrinningsplatta i anslutning till impregnerings-anläggningen i 2-3 dagar. Impregnerade produkter lagras under tak och på hårdgjord yta.

För ytbehandling av främst ytterpanel används årligen ca 4 m³ vattenbaserad grundfärg av alkydtyp.

Markförhållanden

Fastigheten är uppförd på morän och på mark som delvis tillskapats genom utfyllning av hamnbassängen. Fyllningen kan bestå av sand, grus, byggavfall, oorganiskt och organiskt processavfall från Skutskärs Bruk. Markföroreningar har påträffats i området. Föroreningarna härrör dels från verksamhet som bedrivits på platsen, dels från fyllnadsmassor. Enligt miljökonsekvensbeskrivningen bör innan hyvleriet byggs ut marken undersökas för bedömning av exponeringsrisker samt hur massorna ska hanteras i samband med schaktning.

Luft

Utsläpp till luft uppstår i begränsad omfattning till diffus damning från ventilationsutsläpp och hantering av hyvelspån. Ventilationsluften passerar genom cyklon innan den släpps ut.

Energi

Uppvärmningen av hyvleriet sker med fjärrvärme från Skutskärs Bruk. Energi för driften förbrukas av hyvellinjer, impregneringstubb m. m. Transporterna av virke resp. hyvlade produkter sker med lastbil. Såg- och kutterspån försäljs och används efter förädling som energiråvara.

Vatten

Större delen av området är asfalterat och avvattnas mot nordväst via ett 40-tal brunnar på fastigheten. I ansökan fanns förslag om att anlägga en sockel vid platsen för avlastning av impregneringskemikalier då en ej pluggad dagvattenbrunn fanns på platsen. Denna brunn är nu igenpluggad.

Transporter

Antalet transporter av varor till och från hyvleriet sker med lastbil och uppgår till cirka 20 ekipage per dygn. Utökningen av verksamheten förväntas öka transporterna till cirka 50 lastbildekipage per dygn. Externa transporter kommer enligt ansökan inte att utföras mellan kl. 23.00 och 06.00. Totalt sett väntas trafikmängden på Hamnvägen att minska framöver om planerna på en omläggning av industritillfarten till Skutskärs Bruk förverkligas.

Virkesråvaran levereras från ett flertal olika sågverk vilket enligt Bolaget innebär att transporterna av praktiska skäl sköts med lastbil.

Buller

Hyvlerimaskiner etc. är belägna inomhus varför det huvudsakliga bullret enligt miljökonsekvensbeskrivningen härrör från arbetsmaskiner på området samt från in- och utgående lastbilstransporter. Ett visst buller kan komma från fläktar.

Enligt den bullermätning som utfördes år 1993 underskreds riktvärdet för befintlig industri för dag- och kvällstid vid samtliga mätpunkter. Gällande villkor för verksamheten avsåg emellertid Naturvårdsverkets rekommendationer för nyetablerad industri. Mätbetingelserna vid mätningen uppfyllde inte Naturvårds-verkets rekommendationer eftersom vidriktningen avvek 90 grader mot mätpunkten. Den får

avvika högst 45 grader. Enligt bullerutredningen är Skutskärs Bruk den dominerande bullerkällan.

Avfall

Avfall utgörs av industriavfall som trä, plastband, plast och byggavfall till en mängd av cirka 15,2 ton under år 2000. Upphackade stålband uppgår till en mängd av 22 ton under samma år. Eventuell spill från tryckimpregneringsanläggningen återtars av leverantören. Förväntad ökning av avfallsmängden är proportionell mot produktionsökningen.

YTTRANDE

Yttrande har inkommit från Bygg- och miljönämnden i Älvkarleby kommun.

Bygg- och miljönämnden tillstyrker Bolagets ansökan men anser att bullret från utökningens effekt på bullret i omgivningen skall utredas ytterligare för att kunna bedöma behovet av bullerdämpande åtgärder. Om klagomål på transporterna inkommer från boende vid Hamnvägen skall bolaget vara berett att söka andra transportlösningar alternativt att ytterligare begränsa de transporttider som anges i ansökan dvs. mellan kl. 06.00 - 23.00.

SÖKANDENS BEMÖTANDE AV YTTRANDET

Bolaget har inte funnit anledning att bemöta yttrandet från Bygg- och miljönämnden i Älvkarleby kommun.

LÄNSSTYRELSENS BEDÖMNING

Enligt bilagan till förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd utgör träbearbetningen vid Skutskärs Hyvleri, **SNI-kod 20-1**, tillståndspliktig verksamhet, som prövas av länsstyrelsen (prövningsnivå B). Vidare utgör träimpregneringsverksamheten, **prövningsgrund -i1**, likaså tillståndspliktig verksamhet, som prövas av länsstyrelsen (prövningsnivå B)

Miljöbalkens mål och de allmänna hänsynsreglerna

Länsstyrelsen bedömer att Bolaget visat att verksamheten kommer att bedrivas och skyddsåtgärder kommer att vidtas så att en hållbar utveckling främjas enligt 1 kap. 1 § MB. Länsstyrelsen bedömer dock att Bolaget, under en provotid ytterligare bör utreda förväntat buller från den utökade verksamheten och redovisa eventuella åtgärder för att begränsa bullret för att visa att verksamheten bedrivs enligt de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap. MB.

Lokalisering

För verksamheten skall enligt 2 kap. 4 § andra stycket MB väljas en sådan plats att ändmålet uppnås med minsta möjliga intrång och olägenhet för människors hälsa och miljö. Verksamheten är lokaliserad till ett industriområde och avståndet till närmaste bostadsfastighet är cirka 200 meter. Inga planer finns på att anlägga ny bostadsbebyggelse i närområdet. I översiktsplanen för Älvkarleby kommun finns restriktioner för nybebyggelse inom ett avstånd av 500 meter från Skutskärs Bruk.

Energi och transporter

Transporterna till anläggningen av råvara samt transporterna från anläggningen av hyvlade och impregnerade produkter sker med lastbil. Bolaget bör kontinuerligt sträva efter och sätta upp mål så att transporterna sker på det sätt som bäst främjar en hållbar utveckling. Dieseldrivna biltransporter till och från verksamheten bör ske med bränsle som uppfyller kraven för diesel Miljöklass 1 eller annat krav som tillsynsmyndigheten bedöms som likvärdigt eller bättre från miljösynpunkt.

För alla transporter till och från verksamheten bör det transportsätt användas som bäst främjar en uthållig utveckling. Transporterna bör ha så hög lastgrad som möjligt och genomföras med så korta transportsträckor som är möjligt och genomföras med ett körsätt som främjar en god hushållning med energi.

Buller

Det finns brister i den bullerutredning som utfördes år 1993. Den relativt långa tid som förflutit sedan mätningen, innebär att både verksamheten samt förhållandena i övrigt omgivningen kan ha ändrats. Mätningen utfördes inte enligt de mät-betingelser med avseende på vindriktning som Naturvårdsverkets riktlinjer kräver. Dessutom ställer det förhållande att produktionen nu avses att bedrivas hela dygnet större krav på underlaget. Länsstyrelsen begär därför en ny bullerutredningen.

Bristerna innebär att slutsatserna i miljökonsekvensbeskrivningen avseende buller blir osäkra, dels att riktvärdena för externt industribuller kommer att uppfyllas vid planerad verksamhet, dels att Skutskärs Bruk är den dominerande bullerkällan vid närmaste

bostadsbebyggelse. Enligt bullermätningen "överröstar" verksamheten vid Skutskärs Bruk bullret från hyvleriet i några punkter. Denna effekt kommer dock att minska i takt med att bullerbegränsande åtgärder vidtas på Skutskärs Bruk.

Länsstyrelsen anser med hänsyn till den betydande utökningen av produktion och verksamhet att det slutliga målet för bullerbegränsade åtgärder bör vara att Naturvårdsverkets riktlinjer (78:5) för nyetablerad verksamhet även fortsättningsvis skall gälla för verksamheten. Buller från transporterna till och från verksamheten innefattas i riktlinjerna. För en skälighetsavvägning av buller-begränsande åtgärder bör i prövotidsutredningen belysas såväl konsekvenserna av tillämpning av Naturvårdsverkets riktlinjer för etablerad industri som för nyetablerad industri.

Förorenad mark

Verksamheten kommer att lokaliseras till ett område med konstaterade mark-föroreningar. Ansvarig för efterbehandlingsåtgärder är enligt 10 kap. 2 § MB den som bedrivit en verksamhet eller har vidtagit en åtgärd som bidragit till föroreningen (verksamhetsutövaren). Enligt 10 kap. 3 § MB är var och en efterbehandlingsansvarig som förvärvat fastigheten och vid förvärvet känt till föroreningarna eller borde känt till dem.

Föroreningarnas utbredning i området är oklar. Vid de markarbeten som kommer att genomföras vid planerade nybyggnationer finns en ökad risk för spridning och exponering av föroreningar. Marken bör därför undersökas med avseende på föroreningar och en bedömning göras av hur de massor som uppkommer bör hanteras, samt behovet av efterbehandlingsåtgärder. Efterbehandlingsåtgärder i förorenad mark är anmälningspliktig verksamhet enligt 28 § förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. Bedömningarna bör därför göras i samråd med tillsynsmyndigheten.

Fastigheten får inte bebyggas så att senare sanering av marken försvåras.

Hushållningsbestämmelser

Enligt 2 kap. 4 § första stycket MB skall för verksamheten väljas en plats som är lämplig bl.a. med hänsyn till bestämmelserna i 3 och 4 kap. MB. Länsstyrelsen anser att så är fallet.

Planförhållanden

Verksamheten är beläget inom fastigheten Medora 168:118 som är planlagd för industriändamål. Detaljplanen antogs den 15 mars 2000 och omfattar även Skutskärs Bruks industriområde, f.d. oljehamnen, hamnbassängen, SKIAB samt mark- och

vattenområden vid Fyrudden. I översiktsplanen finns restriktioner för bostadsbebyggelse inom 500 meters avstånd från Skutskärs Bruk

Motivering av villkor

Buller

Prövotidsutredningen får visa vilka bullernivåer den ansökta verksamheten kan ge upphov till och om ytterligare skyddsåtgärder är nödvändiga utöver de som redovisats i ansökan för att ändamålet med verksamheten skall uppfyllas med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljö. För att begränsa buller från in- och utgående externa transporter till anläggningen föreskrivs normalt villkor för de tider som transporter ej får ske. I ansökan uppges att externa transporter inte kommer att ske mellan kl. 23.00 och 06.00. Prövotidsutredningen får visa om transporterna bör begränsas enligt de tider som bolaget angett eller om ytterligare begränsning är nödvändig. Även andra bullerbegränsande åtgärder kan bli nödvändiga. Det slutliga målet för bullerbegränsade åtgärder bör vara att innehålla Naturvårdsverkets riktlinjer (78:5) för nyetablerad verksamhet.

Tryck- och vakuuminpregnering

I villkor 4 förtydligas att Naturvårdsverkets föreskrift för tryck- och vakuuminpregnering (NFS 2001:6), skall gälla. Enligt 24 kap. 1 § MB följer att föreskrifterna gäller utöver villkor som meddelats i ett tillståndsbeslut. Enligt föreskriften bör kraven för nybyggnad av impregneringsanläggning tillämpas omedelbart vid en tillståndsprövning. För befintliga impregneringsanläggningar gäller att kraven bör vara uppfyllda senast den 1 januari 2004 om inte annat följer av ett tillståndsbeslut. Att kraven i föreskriften formuleras i ett villkor är ett förtydligande av att Länsstyrelsen i detta fall inte anser det skäligt att föreskriftens krav för befintlig verksamhet ska gälla omedelbart i samband med att tillstånd ges till verksamheten. För den befintliga impregneringsanläggningen bör därför föreskriftens krav tillämpas från den 1 januari 2004.

Egenkontroll

Bolaget föreslår (villkor 3) att Bolaget skall upprätta och inge förslag till kontrollprogram för verksamheten. Länsstyrelsen anser att det inte är nödvändigt att reglera kontrollen av verksamheten i ett villkor då bolaget självt har ett ansvar för att fortlöpande planera och kontrollera verksamheten enligt 26 kap. 19 § MB samt förordningen om verksamhetsutövarens egenkontroll. Bolagets förslag till villkor utgår därför.

Förorenad mark

Då efterbehandlingsåtgärder i förorenad mark är anmälningspliktig verksamhet enligt 28 § förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd anser Läns-styrelsen att frågan om hanteringen av förorenade massor samt efterbehandlings-åtgärder bör hänskjutas till och bedömas av tillsynsmyndigheten.

Länsstyrelsens sammanfattande bedömning

Bestämmelserna i MB syftar till att främja en hållbar utveckling. Balken skall vidare tillämpas bl.a. så att människors hälsa och miljön skyddas mot skador och så att hushållning med material, råvaror och energi främjas (1 kap. MB). Enligt förarbetena till balken (prop. 1997/98:45 del 2 sidan 8), kan ett villkor som grundar sig på balken avse vad som helst som gagnar en ekologiskt hållbar utveckling. Villkor behöver således inte endast avse olägenheterna från själva verksamheten. (Se vidare sidorna 15 och 16 i del 2 av propositionen.)

Länsstyrelsen anser att, om föreskrivna villkor iakttas, verksamheten går att förena med de allmänna hänsynsreglerna och målen i miljöbalken och med en från allmän synpunkt lämplig användning av marken i området samt med den för området gällande kommunala detalj- och översiktsplanen. Tillstånd skall därför lämnas till verksamheten. Skäl föreligger att förordna om omedelbar verkställighet enligt 22 kap. 28 § MB.

Tillsynsmyndigheten skall fortlöpande hållas underrättad om verksamheten.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas till Stockholms tingsrätt, miljödomstolen, se bilaga 1.

Beslut om kungörelsedelgivning

Se bilaga 2.

Beslut i ärendet har fattats av miljöprövningsdelegationen. I beslutet har deltagit länsassessor Roger Gustafsson, ordförande, och miljöskyddshandläggare Ing-Marie Askaner, miljöszakunnig. Ärendet har föredragits av miljöskyddshandläggare Ulf Lindblom, miljöenheten.



BESLUT

15 (15)

2002-06-18

Dnr: 2410-14117-01

Roger Gustafsson

Ing-Marie Askaner

BILAGA

1. Hur man överklagar
2. Beslut om kungörelsedelgivning

SÄNDLISTA

Naturvårdsverket, 106 48 Stockholm

Bygg- och miljönämnden i Älvkarleby kommun, Box 4, 814 21 Älvkarleby

Älvkarleby kommun, Kommunstyrelsen, Box 4, 841 21 Älvkarleby