



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

1 (28)

2017-08-21

Dnr: 551-5673-2016

Anl.nr: 1980-232

PEAB Asfalt AB

Box 877

721 23 Västerås

Kungörelsedelgivning

Tillstånd till miljöfarlig verksamhet för PEAB Asfalt AB på fastigheterna Transformatorn 1 och 2 i Västerås kommun

*Verksamhetskod 24:45 enligt 12 kap. 45 § miljöprövningsförordningen (2013:251)
2 bilagor*

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Uppsala län lämnar med stöd av 9 kap. miljöbalken, PEAB Asfalt AB (bolaget), med organisationsnummer 556098-8122, tillstånd till miljöfarlig verksamhet på fastigheterna Transformatorn 1 och 2 i Västerås kommun.

Tillståndet omfattar årlig produktion av 20 000 ton polymermodifierad bitumen och 15 000 ton bitumenemulsion.

Tillståndet gäller tills vidare.

Miljöprövningsdelegationen godkänner med stöd av 6 kap. miljöbalken den i ärendet upprättade miljökonsekvensbeskrivningen.

Villkor

1. Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten bedrivas i huvudsak i enlighet med vad bolaget har angett i ansökningshandlingarna och i övrigt åtagit sig i ärendet.
2. Produktionsanläggningen ska vara inhägnad och försedd med låsbar grind som ska vara låst när anläggningen inte är bemannad.
3. Tankar där varm bitumen, polymermodifierad bitumen och bitumenemulsion förvaras ska vara försedda med övertrycksventilering för att begränsa utsläpp av flyktiga organiska föreningar m.m. Om luktstörningar uppstår ska avhjälpande åtgärder vidtas i samråd med tillsynsmyndigheten.

4. Bitumen och av bolaget tillverkade produkter ska vara märkta och förvaras i täta tankar på invallad yta av asfalt eller motsvarande som möjliggör uppsamling av ett eventuellt läckage. Invallningen ska rymma den största tankens volym. Tankarna ska vara skyddade från påkörning.

Övriga kemiska produkter och farligt avfall ska vara märkta och förvaras i täta tankar/behållare på tät yta som är skyddad från nederbörd och påkörning. Flytande kemiska produkter och flytande farligt avfall ska dessutom förvaras inom tät invallning. Invallningen ska rymma den största tankens/behållarens volym plus 10 % av övriga tankars/behållares sammanlagda volym.

5. Den ekvivalenta ljudnivån från verksamheten får utomhus vid bostäder, skolor, förskolor och vårdlokaler inte överstiga följande värden.

50 dBA	vardagar utom lördagar	kl. 06.00-18.00
45 dBA	lördagar, söndagar och helgdagar	kl. 06.00-18.00
45 dBA	kvällstid	kl. 18.00-22.00
40 dBA	nattetid	kl. 22.00-06.00

Nattetid ska dessutom gälla att momentanvärden får uppgå till högst 55 dBA vid bostäder.

De angivna värdena ska kontrolleras genom immissionsmätningar eller närfältsmätningar och beräkningar. Ekvivalentvärdena ska bestämmas för de tider då verksamheten pågår. För förskolor, skolor och vårdlokaler ska nivåerna tillämpas för de tidpunkter då lokalerna används.

Kontroll ska ske inom två månader från det att verksamheten tagits i drift samt så snart det skett förändringar i verksamheten som kan medföra mer än obetydligt ökade bullernivåer, eller efter anmodan från tillsynsmyndigheten.

6. Ett aktuellt kontrollprogram ska finnas för verksamheten och följas. Programmet ska bland annat ange hur verksamhetens påverkan på omgivningen kontrolleras med avseende på mät-/kontrollmetod, mät-/kontrollfrekvens och utvärderingsmetod. Förslag till kontrollprogram ska tas fram och ges in till tillsynsmyndigheten senast tre månader från det att detta tillstånd vunnit laga kraft.
7. Om verksamheten i dess helhet eller någon inte obetydlig del av denna upphör ska detta i god tid före nedläggningen anmälas till tillsynsmyndigheten.

Delegationer

Miljöprövningsdelegationen överlåter med stöd av 22 kap. 25 § tredje stycket miljöbalken åt tillsynsmyndigheten att vid behov besluta om villkor avseende installation av reningsutrustning för organiska flyktiga föreningar m.m. på tankar där bitumen, polymermodifierad bitumen och bitumenemulsion förvaras.

Igångsättningstid

Den med tillståndet avsedda verksamheten ska ha satts igång senast tre år efter det att detta beslut vunnit laga kraft annars förfaller tillståndet.

Tillsynsmyndigheten ska meddelas när verksamheten sätts igång.

Verkställighet

Miljöprövningsdelegationen bifaller bolagets yrkande om verkställighetsförordnande. Tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte har vunnit laga kraft.

Kungörelsedelgivning

Miljöprövningsdelegationen beslutar att kungörelse om detta beslut ska införas inom 10 dagar från datum för beslutet i Post- och Inrikes Tidningar samt i ortstidningarna Vestmanlands läns tidning och Västerås tidning (se bilaga 2). Kungörelsedelgivningen sker enligt reglerna i 47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932).

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

Ansökan föranleds av uppförande och drift av anläggning för produktion av polymermodifierad bitumen och bitumenemulsion på fastigheterna Transformatorn 1 och 2 i Västerås kommun.

Tidigare beslut

På fastigheten Transformatorn 1 bedriver Swerock AB anmälningspliktig produktion av betong i en betongstation. Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Västerås kommun (numera Miljö- och konsumentnämnden) har beslutat om försiktighetsmått för verksamheten.

Samråd

Samråd har skett den 2 juni 2016 med representanter från Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen i Västerås kommun samt Länsstyrelsen i Västmanlands län. Samråd har även skett med allmänheten genom annons i ortstidningar samt närliggande verksamheter, närboende, myndigheter och organisationer genom utsändande av samrådshandlingar. De synpunkter som framkommit under samrådet har beaktats vid upprättande av miljökonsekvensbeskrivning och övriga ansökningshandlingar.

Länsstyrelsen i Västmanlands län beslutade den 7 Juli 2016 att den planerade verksamheten inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan.

Ärendets handläggning

Ansökan med miljökonsekvensbeskrivning kom in till Miljöprövningsdelegationen den 7 september 2016. Efter kompletteringar kungjordes ansökan i ortstidningarna Vestmanlands läns tidning och Västerås tidning och har remitterats till Miljö- och konsumentnämnden i Västerås kommun och Länsstyrelsen i Västmanlands län. Yttranden har kommit in från båda remissinstanserna. Bolaget har fått tillfälle att bemöta yttrandena.

Ansökan med yrkanden, åtaganden och förslag till villkor

Yrkanden

1. Bolaget yrkar att Miljöprövningsdelegationen lämnar tillstånd enligt 9 kap 6 § miljöbalken jämfört med 12 kap 9 § miljöprövningsförordningen (prövningskod 24.110, ”genom endast fysikaliska processer i industriell skala tillverka gas- eller vätskeformiga kemiska produkter”) att uppföra och driva anläggning för produktion av polymermodifierad bitumen och bitumenemulsion inom fastigheten Transformatorn 2 och del av Transformatorn 1 i Västerås kommun, Västmanlands län enligt vad som framgår av den tekniska beskrivningen som fogats till ansökan.
2. Bolaget yrkar även att Miljöprövningsdelegationen
 - a) bestämmer igångsättningstiden enligt 22 kap 25 § andra stycket miljöbalken till tre år från lagakraftvunnet tillstånd;
 - b) meddelar verkställighetsförordnande enligt 22 kap 28 § miljöbalken
 - c) fastställer de villkor som föreslås nedan, samt
 - d) godkänner den till ansökan fogade miljökonsekvensbeskrivningen.

Åtaganden

Bolaget åtar sig att valla in hela anläggningen genom att den asfalterade ytan kring anläggningen förses med en upphöjning alternativt att asfaltsytan på anläggningen anläggs lägre än omgivande markområde och att infart till området sker via ramp. Om kanten kring anläggningen är 0,2 meter kommer mer än 300 m³ att rymmas i invallningen. Anläggningen kommer då att avvattnas via en brunn i områdets lågpunkt till svackdiket som föreslagits i ansökningshandlingarna. Brunnen hålls normalt stängd och öppnas enbart när vatten ska släppas ut från anläggningen till svackdiket i anläggningens södra del.

Förslag till villkor

1. Om inte annat framgår av nedan angivna villkor ska verksamheten bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad bolaget angivit i ansökningshandlingarna eller i övrigt uppgivit eller åtagit sig i ärendet.

2. Tankar där varm bitumen, polymermodifierad bitumen och bitumenemulsion förvaras ska vara försedda med övertrycksventilering för att begränsa utsläpp av flyktiga organiska föreningar (VOC) och lukt. Om luktstörningar trots detta uppkommer för närboende ska bolaget vidta de åtgärder som krävs för att olägenheterna ska upphöra. Åtgärderna ska ske i samråd med tillsynsmyndigheten.

Alternativ 2

Tankar där varm bitumen, polymermodifierad bitumen och bitumenemulsion förvaras ska vara försedda med övertrycksventilering för att begränsa utsläpp av flyktiga organiska föreningar (VOC) och lukt.

Bolaget ska under två perioder om vardera en vecka innan anläggningen tas i drift mäta halterna av VOC i närområdet till fastigheterna Transformatorn 1 och 2 för att kartlägga VOC-halterna. Under det första året som anläggningen är i drift ska bolaget göra motsvarande mätningar av VOC för att utreda om eventuellt förändrade VOC-halter kan kopplas till den planerade verksamheten och i så fall om åtgärder behöver vidtas. Mätningarna ska genomföras i samråd med tillsynsmyndigheten.

Om luktstörningar uppkommer, eller om genomförda VOC-mätningar visar att rening av VOC-utsläpp krävs, ska kolfilter eller motsvarande relevant utrustning installeras för rening av utsläpp från tankar med bitumen och bitumenprodukter.

3. Flytande kemiska produkter och flytande avfall ska lagras i täta behållare förvarade på betongyta och vara invallade med invallningar som rymmer hela den lagrade volymen. Tankar för bitumen och tillverkade produkter omfattas inte av kravet på invallning.
4. Buller från verksamheten ska begränsas så att det inte ger upphov till högre ljudnivåer utomhus vid bostadshus än:
 - 50 dB(A) dagtid (helgfri måndag-fredag kl. 06-18),
 - 45 dB(A) kvällstid (kl. 18-22) samt dagtid lör-, sön- och helgdagar (kl. 06-18),
 - 40 dB(A) nattetid (kl. 22-06)

Den momentana ljudnivån nattetid (kl. 22-06) får inte överstiga 55 dB(A).

Angivna ekvivalentvärden ska baseras på de tidsperioder som anges i villkoret.

Kontroll av bullernivåerna ska ske inom två månader från det att verksamheten tagits i drift och därefter om verksamheten ändras på ett sätt som kan medföra ändrade bullernivåer eller vid klagomål från närboende. Kontroll ska vid första kontrolltillfället ske genom frifältsmätning och därefter genom frifältsmätning alternativt beräkning i mätpunkter som fastställs i samråd med tillsynsmyndigheten.

5. Produktionsanläggningen ska vara inhägnad och försedd med låsbar grind som ska vara låst när anläggningen inte är bemannad.
6. Ett kontrollprogram ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast tre månader efter det att detta tillstånd tagits i anspråk. Miljökontrollprogrammet ska uppfylla gällande bestämmelser om egenkontroll och bland annat innehålla kontrollrutiner för att säkerställa att hanteringen av kemiska produkter sker på ett sådant sätt att mark och vatten inte förorenas.

Bolagets beskrivning av verksamheten

Teknisk beskrivning

Lokalisering

Bolaget planerar att uppföra verksamheten på Betonggatan 4 inom fastigheten Transformatorn 2 och Transformatorn 1 på Finnslätten-Stenby industriområde i nordöstra Västerås. Platsen utgörs för närvarande till viss del av en parkeringsplats och till viss del av upplagsyta inom område där Swerock AB bedriver betongtillverkning. Industriområdet avgränsas söderut av Norrleden och västerut av Grytavägen. Ett järnvägsområde skär genom industriområdet och ligger direkt väster om den planerade verksamheten. Söder om fastigheterna finns en grönyta som gränsar mot Norrleden vilken utgör en tydlig barriär mellan industriområdet och ett villaområde i söder. Trafikleden ligger betydligt högre än både industriområdet och villaområdet. Norr om industriområdet bedrivs jordbruk och i öster finns ett skogsområde.

Anläggningen uppförs sannolikt inom sydöstra delen av fastigheten Transformatorn 2 med långsidan mot Norrleden. Av logistiska skäl kan anläggningen istället komma att förläggas i nordsydlig riktning, den kommer i sådant fall att delvis uppföras inom fastigheten transformatorn 1.

Marken inom den aktuella delen av industriområdet sluttar svagt mot söder. Söder om fastigheten ligger ett lägre område där dagvattensystem finns, därefter den högre vägbanken.

Produktionsanläggningen

Bolaget har för avsikt att uppföra en ny produktionsanläggning där polymermodifierad bitumen och bitumenemulsion ska tillverkas. Inom anläggningen kommer det att finnas tankar för råvaror och produkter, en oljepanna för produktion av värme till processerna samt blandningsanläggningar för respektive produkt. Anläggningen utgörs av en gjuten betongplatta försedd med tak av plåt. Betongplattan kommer att sakna avlopp och förses med en bitumenkant runt om för att förhindra avrinning.

I anslutning till anläggningen finns lagringstankar för råvaror och produkter. Inledningsvis kommer det att finnas fyra tankar om vardera 100 m³ för bitumenråvara, en vattentank om 10 m³, en tank med separat invalling för biolja

om 10 m³, en tank med separat invallning för nafta om 5 m³ samt förvaringsplatser för övriga flytande råvaror i IBC-behållare och förvaringsplatser för storsäckar.

Färdig polymermodifierad bitumen förvaras i fyra tankar om vardera 100 m³ och färdig bitumenemulsion i tre tankar om vardera 50 m³.

Tankar kommer uppföras i rostfritt stål. Tankar för bitumenråvara och färdiga produkter kommer att vara uppvärmda och värms med eltracing.

Inleverans av råvaror sker vid anläggningens ena långsida och utleverans på anläggningens andra långsida.

Laboratorium för nödvändiga analyser finns vid Swerock AB:s betongstation.

Hela anläggningen hägnas in och förses med låsbar grind som hålls låst när anläggningen är obemannad.

Verksamhetens omfattning

Tillstånd söks för en maximal produktion av 20 000 ton polymermodifierad bitumen och 15 000 ton bitumenemulsion per år. Produktionskapaciteten blir inledningsvis lägre och utökas succesivt till maximal produktionskapacitet. Tillverkningen avses ske mellan april och oktober vilket gör den genomsnittliga produktionen ca 100 ton per dag polymermodifierad bitumen samt motsvarande mängd bitumenemulsion.

Arbetstider

Arbetstider för den planerade verksamheten är helgfria vardagar mån-fre kl. 06-18 året runt. Den huvudsakliga verksamheten kommer dock att pågå april till november. Verksamhet kommer att pågå under helger i mindre omfattning.

Tillverkning av polymermodifierad bitumen

Polymermodifierad bitumen används i varmasfalt i applikationer med höga prestandakrav som exempelvis högtrafikerade vägar och flygfält då den blir mer elastisk och mindre temperaturkänslig.

Råvaror till produkten är bitumen och polymerer (fast form). Bitumenråvara transporteras till anläggningen i tankbil och pumpas till uppvärmd mottagningstank och polymerer levereras i storsäck.

Vid tillverkning av polymermodifierad bitumen värms bitumen i en värmeväxlare värmd av uppvärmd olja från biooljepannan. Därefter blandas polymer in i bitumen i en kvarn. Processen är sluten. Produkten pumpas till uppvärmd tank för efterlagring. Färdig produkt kan lagras cirka en månad, normalt dock mindre än en vecka, och hämtas med tankbil. Tillverkningen sker efter beställning och avsikten är att inte lagra färdiga produkter annat än kortare tid.

Tillverkning av bitumenemulsion

Bitumenemulsion används vid olika applikationer i vägbeläggningar. Råvaror är bitumen, vatten och tillsatskemikalier. Bitumenråvara transporteras till

anläggningen i tankbil och pumpas till uppvärmd mottagningstank. Tillsatskemikalier och vatten lagras i för ändamålet avsedda tankar.

Vid tillverkning blandas bitumen med vatten samt ytspänningsnedsättande kemikalier, amin för vidhäftning och syra för pH-justering. Vid kall väderlek kan naftalen tillsättas. Blandning sker i slutan tank med omrörare. Systemet hålls trycksatt. Produkten pumpas till uppvärmd tank för lagring. Färdig produkt lagras upp till en månad men tillverkningen sker efter beställning och avsikten är att inte lagra färdiga produkter annat än kortare tid. Produkten hämtas i tankbil.

Transporter

Vid maximal dygnsproduktion kan antalet uttransporter av färdig produkt uppgå till tolv bilar. Det maximala antalet intransporter kan uppgå till ca 15 bilar. Totalt vid maximal produktion blir antalet årligen ca 875 uttransporter och ca 1000 intransporter.

Råvaror och kemikalier

Kemiska produkter levereras med tankbil eller i bulk. Lossningsplatser för tankvaror är invallade och lossning sker i närvaro av personal. Kemiska produkter genomgår internt godkännandeförfarande. Riskutredning genomförs enligt arbetsmiljölagstiftningen. Säkerhetsdatablad och skyddsföreskrifter finns tillgängliga för personal på plats.

Energi

El förbrukas för uppvärmning av tankar, pumpar och annan processutrustning. Den maximala elförbrukningen uppgår till ca 600-700 kWh/dygn medan normal förbrukning dagtid uppgår till 200 kWh och nattetid 75 kWh. Total elförbrukning uppgår till ca 600 000 kWh.

Miljökonsekvensbeskrivning

Närboende

Närmaste bostad är lokaliserad ungefär 200 m från planerad verksamhet.

Alternativ

Huvudalternativ

Huvudalternativet utgörs av sökt alternativ som bedömts vara det bästa ur lokaliseringssynpunkt.

Nollalternativ

Nollalternativet utgörs av att tillverkningen sker på andra orter och får köras till Västerås med högre transportkostnader och större miljöpåverkan som följd. Anläggningar som tillverkar polymermodifierad bitumen finns i Nynäshamn och Göteborg. Bitumenemulsion tillverkas på flera håll i närområdet, exempelvis i Västerås, Örebro, Bollnäs och Nynäshamn. Bolaget har en mobil emulsionsanläggning som flyttas runt på olika platser i landet och som tillverkar mindre mängder emulsion per uppställning.

Nollalternativet innebär att tillstånd för den planerade verksamheten inte meddelas och befintliga förhållanden på platsen råder.

Alternativ lokalisering

Inför val av plats för lokalisering av verksamheten har andra lokaliseringsalternativ studerats översiktligt, bl.a. vid bolagets asfaltsverk inom Vändle-bergtäkt utmed riksväg 56, väster om Västerås. Ett annat alternativ var bolagets anläggning direkt norr om E18 vid Hallstahammar.

Jämfört med det alternativ som valts bedöms en lokalisering till Vändle-bergtäkt medföra större påverkan på människors hälsa och miljön samt ökade driftkostnader. Tillgängligheten till säkra vägar och vattenhantering saknas och den befintliga bergtäktsverksamheten orsakar damning. Kemikaliehantering inom en bergtäkt bedöms medföra onödiga risker. Alternativet med lokalisering vid Hallstahammar var inte lämplig av utrymmesskäl.

Alternativa tekniska lösningar

Tankarna för polymermodifierad bitumen kommer att var utrustade med övertrycksventilering för att minimera utsläpp av VOC. Om luktstörningar trots detta uppstår kommer reningsutrustning installeras. Eftersom utsläppen av VOC är relativt små, några få ton per år, har inte miljökonsekvenserna av ytterligare reducering bedömts särskilt.

Planeringsförutsättningar

Planer enligt plan- och bygglagen

Den planerade verksamheten är förenlig med de övergripande riktlinjerna i den fastställda översiktsplanen "Översiktsplan 2026 med utblick mot 2050". Enligt den kan befintliga arbets- och verksamhetsområden utvecklas utifrån sina förutsättningar och med hänsyn till olika verksamheters särskilda behov. Hänsyn till risk för buller och andra störningar bör beaktas. Västerås näringsliv präglas av stora företag och planeringen av staden ska skapa förutsättningar för fortsatt industriell utveckling.

Området där verksamheten planeras ingår i fastställd stadsplan för Finnslätten-Stenby. Enligt planbestämmelserna får området endast användas för industriändamål av sådan beskaffenhet att närboende inte vållas olägenheter med hänsyn till sundhet, brandsäkerhet och trevnad. Det avgränsade parkbältet runt industriområdet har syftet att ur ett civilförsvars-, utseende och trivselsynpunkt tillfredsställa avståndet från industribebyggelser till såväl järnvägsområde som bostadsområde. För industrikvarterens yttre gräns ställs krav på att anläggningar inte får vara av störande karaktär.

Den planerade verksamheten är förenlig med stadsplanens planbestämmelser.

Riksintressen

Den planerade anläggningen ligger inte inom område som omfattas av något riksintresse enligt 3 eller 4 kap. miljöbalken. Verksamheten påverkar inte heller närliggande riksintresseområde kommunikationer (järnvägen).

Nationella, regionala och lokala miljömål

De miljömål som bedöms påverkas av den planerade verksamheten beskrivs nedan.

Begränsad klimatpåverkan

För att begränsa klimatpåverkan används bioolja som uppvärmningsmedel vid produktionsprocessen. Vid nybyggnation av anläggningen eftersträvas bästa möjliga teknik. Med vald lokalisering ges goda förutsättningar för kortare transportsträckor (mindre utsläpp av koldioxid) i jämförelse med andra alternativ.

Frisk luft

Vid framställning och beredning av bitumenblandning kan svaveloxider släppas ut. Påverkan sker på såväl lokal som regional nivå men bidraget bedöms i sammanhanget som försumbart. Verksamhetens luftutsläpp bedöms inte påverka människors och djurs hälsa på lokal nivå.

God bebyggd miljö

Den planerade verksamheten kan innebära viss bullerstörning under normala arbetsförhållanden men bedöms inte överskrida minimikraven för bullernivåer. Verksamheten uppförs inom en industrifastighet och bedöms inte påverka landskapsbilden.

Giftfri miljö

Målet giftfri miljö påverkas genom framställning av bitumenblandning vars råvara baseras på petroleumprodukter och tillsatsämnen. Produkten är inte klassad som farlig och påverkan på målet bedöms därför bli ringa. Viss urlakning kan ske över tid vid asfaltsbeläggning, effekterna bedöms som försumbara.

Miljö kvalitetsnormer

Luftkvalitet

Kommunen övervakar hur miljö kvalitetsnormerna för luft följs. Enligt kommunens "Handlingsplan för utomhusluft" innehålls normerna i kommunen. Bolaget bedömer att den planerade verksamheten bidrar till luftutsläpp genom transporter och utsläpp från bitumenhantering vid normal drift men bedöms inte medverka till att miljökonsekvenserna för luft överskrids. Bedömningen grundar sig på de förhållanden som kommunen redovisar och att utsläppen är förhållandevis små. Utsläppen från verksamheten när det gäller NO_x och CO är betydligt lägre än motsvarande utsläpp från trafiken på 100 meter av Norrliden på ett år. Utsläppen av VOC är dock betydligt högre, men bedöms inte kunna orsaka sådan ozonbildning att miljö kvalitetsnormerna för ozon överskrids.

Omgivningsbuller

Då antalet fordon som trafikerar utfartsvägen inte kommer att uppgå till tre miljoner fordon per år kommer det inte bli aktuellt att regelbundet kartera omgivningsbuller och ta fram ett åtgärdsprogram.

Ytvatten

Den planerade verksamheten ligger inom SMHI:s avrinningsområde 5005 som mynnar ut i Svartån. Verksamheten bedöms inte påverka miljö kvalitetsnormerna för

ytvatten då verksamheten inte medför utsläpp av avloppsvatten. Dagvatten inom verksamhetsområdet fördröjs och hanteras lokalt.

Grundvatten

Den planerade verksamheten bedöms inte påverka miljökvalitetsnormerna för grundvatten.

Utsläpp till luft

I tabell 1 nedan redovisas en sammanställning av utsläpp till luft från verksamheten.

Tabell 1. Utsläpp till luft

Utsläppskälla	Utsläpp
Mottagningsstankar för bitumen och lagringstankar för färdiga produkter	VOC Ca 2 ton
Biooljepanna	CO ₂ 120 ton (ej fossil) NO _x Ca 160 kg Stoft 47 kg
Transporter	CO ₂ 912 kg CO 0,9 kg HC 48 kg NO _x 2,5 kg Stoft 0,37 kg
Tomgångskörning vid lossning/ lastning	Små utsläpp, lägre än från transporter

Vid tömning och fyllning av produktionstankar kan det avgå mindre mängder avgaser genom så kallad tankandning. Vid normal omgivningstemperatur avger bitumen inga betydande luftutsläpp till atmosfären. Bitumen kan innehålla mycket låga koncentrationer av polycykliska aromatiska kolväten (PAH). Svavelväte kan ansamlas i tankar med bitumen och kan inne i tankarna nå potentiellt farliga koncentrationer. Exponering vid koncentrationer som överstiger 1 ppm svavelväte kan orsaka irritation i ögon samt slemhinnor i näsa, hals och lungor. Höga koncentrationer kan leda till medvetslöshet samt död.

Utsläppen av kväveoxider bidrar till försurning av mark och vatten. Kväveoxiderna bidrar även till övergödning av mark och vatten. Lokalt kan höga halter kväveoxider ge upphov till negativa hälsoeffekter för människan. Utsläpp av kväveoxider kan tillsammans med utsläpp av kolväten bidra till att det bildas marknära ozon och andra s.k. fotokemiska oxidanter, vilka bl.a. skadar växtligheten. Koldioxid bidrar till växthuseffekten.

Utsläpps- och störningsbegränsande åtgärder

För att minimera VOC-utsläpp från bitumentankar förses dessa med övertrycksventilering. Avsikten med systemet är att minska emissioner till luft,

minimera risken för luktproblem samt säkra produktkvaliteten. Det blir då endast vid tömning och fyllning som det kan avgå lite avgaser genom tankandning.

För att minska utsläppen ytterligare har bolaget utrett olika reningsalternativ, det enda som kvarstår som relevant är installation av en kolfilteranläggning. Det är möjligt med en reningseffekt av minst 90 % av VOC och H₂S. I anläggningen leds all avluftning från tankar direkt genom kolfilter och vidare till vattenskrubber. Det går att montera tryckfallsmätare över filtren och förse anläggningen med alarm för byte av filter. Kostnaden för installation av anläggningen uppgår till ca 250 000 kr. Driftkostnaden är beroende på hur ofta kolfiltret behöver bytas. Bolaget har åtagit sig att installera reningsutrustning om övertrycksventilering inte skulle vara en tillräcklig åtgärd för att reducera utsläpp till luft.

Pannan för värmeproduktion drivs med biolja istället för fossil eldningsolja vilket innebär lägre emissioner till luft.

Exponering för avgaser från upphettning av bitumen kan minimeras genom god arbetsrutin och bra ventilation kring arbetsområdet.

Bedömning av konsekvenser

Bolaget har för avsikt att driva verksamheten så att det inte uppstår luktstörningar i omgivningen. De utsläpp som sker till luft vid lagring av råvaror samt vid produktion av värme till processens bedöms som små.

Den ökade trafik som verksamheten medför i området är marginell i förhållande till nuvarande trafiksituation. Jämfört med nollalternativet innebär etableringen att transportbehovet av polymermodifierad bitumen minskar när produkten ska användas i närområdet till Västerås.

Sammantaget bedöms utsläppen till luft inte medföra någon negativ påverkan på människors hälsa och miljön av betydelse.

Utsläpp till vatten

Vid produktion kommer inga utsläpp att ske till vatten. Inga dagvattenbrunnar finns i anläggningen. Inget spillvatten uppkommer då personalutrymmen finns vid befintlig kontorsbyggnad vid befintlig betongstation.

Bitumen stelnar vid utomhustemperaturer och är olöslig i vatten. Bitumenemulsion är däremot flytande vid normala utomhustemperaturer och har låg vattenlöslighet. Vid kontakt med vatten stelnar bitumen och bidrar därför inte till förorening av dagvatten. Bitumenemulsion kan orsaka dagvattenföroreningar och kan korka igen avlopp och kloaker. Bitumenemulsion kan vara skadligt för vattenlevande organismer.

Dagvatten inom verksamhetsområdet kan förorenas från de transporter som bedrivs till och från anläggningen genom vägslitage och vätskeläckage från fordon. Från angränsande fastighet kan mineralpartiklar från betongtillverkningen förorena dagvatten.

Nuvarande dagvattenhantering

Området består i huvudsak av grusad yta samt en asfalterad parkeringsplats. I dagsläget avvattnas området genom infiltration och avrinning till omkringliggande grönområde och väg med befintliga dagvattenbrunnar. Dagvattennätet avvattnas till dagvattendammar belägna i östra korsningen Betonggatan-Norrleden.

Framtida dagvattenhantering – alternativ 1

Alternativ 1 utgörs av att dagvattenhanteringen förblir densamma som i dagsläget. Takvatten ansluts till det kommunala dagvattennätet vid anslutningspunkt Betonggatan. Alternativet innebär ökade dagvattenmängder med risk för bräddning som följd. Föroreningar från transporter deponeras i omkringliggande områden.

Framtida dagvattenhantering – alternativ 2

Alternativ 2 innebär att dagvatten tas om hand och fördröjs lokalt i ett svackdike som förläggs till fastighetens södra gräns. Dagvattnet avvattnas genom självfall. Svackdiket ansluts till det kommunala dagvattennätet vid Betonggatan. Alternativet innebär att en viss fördröjning och rening av dagvatten sker, vilket minskar belastningen på det kommunala dagvattennätet. Föroreningar kan komma att spridas inom området men koncentreras till svackdiket. Vid anslutning till befintligt dagvattennät kan en oljeavskiljare installeras för att minimera risken att petroleum-baserade föroreningar når recipient.

Dagvatten tas om hand lokalt på fastigheten i enlighet med den kommunala dagvattenpolicyn.

Utsläpps- och störningsbegränsande åtgärder

Verksamheten bedrivs på betongplatta under tak. Plattan är försedd med sarg för att säkerställa att eventuellt spill kvarhålls på plattan. Om nederbördsvatten skulle komma att samlas på plattan kommer detta att släppas till dagvattensystemet via oljeavskiljare efter kontroll att det inte är förorenat.

Utöver ovanstående åtar sig bolaget även att valla in hela anläggningen genom att den asfalterade ytan kring anläggningen förses med en upphöjning alternativt att asfaltsytan på anläggningen anläggs lägre än omgivande markområde och att infart till området sker via ramp. Om kanten kring anläggningen är 0,2 meter kommer mer än 300 m³ att rymmas i invallningen. Anläggningen kommer då att avvattnas via en brunn i områdets lågpunkt till svackdiket som föreslagits i ansökningshandlingarna. Brunnen hålls normalt stängd och öppnas enbart när vatten ska släppas ut från anläggningen till svackdiket i anläggningens södra del.

Påfyllning av tankar och tankbilar sker på avsedd plats, på tät yta, för att undvika att produkt får kontakt med mark vid eventuellt utsläpp. Tankar är försedda med överfyllnadsskydd. Kemiska produkter förvaras i tankar eller transportgodkända behållare. Tankar med innehåll som kan orsaka förorening av mark eller vatten om läckage skulle ske är placerade inom invallning. Tankar har påkörningsskydd.

Kemikalier förvaras på särskild plats och interna rutiner för säker hantering av kemiska produkter upprättas. Dessa rutiner omfattar både förebyggande åtgärder och åtgärder som ska vidtas vid eventuella utsläpp. Skulle utsläpp ske av bitumen

eller polymermodifierad bitumen stelnar materialet och tas om hand och eventuellt återvinns.

Vid större utsläpp begränsas och absorberas materialet med jord, sand eller annat inert material för att minimera risken för att föroreningar sprids till yt- och grundvatten.

Dagvatten hanteras enligt alternativ 2 som beskrivits ovan för att förebygga spridning av föroreningar till dagvattennätet och uppfylla kommunens önskemål om lokalt omhändertagande.

Att använda dubbelmantlade cisterner för bitumenemulsion är tekniskt möjligt med en merkostnad på ca 400 000 kr per tank. Även att placera tankarna i en separat invallning är möjligt. Haverier av tankar är mycket ovanliga, utsläpp är som regel kopplade till ventiler som öppnas felaktigt, att slangar mellan tank och fordon brister, att anslutningskopplingar mellan fordon och tank går sönder eller rena sabotage. Invallning av tankarna skulle inte förhindra sådant läckage och gör även tankarna svårtillgängliga. Bolaget förordar istället invallningen av hela området.

Läckage- och överfyllnadslarm kan installeras i tankarna för ca 60 000 kr per tank. Larmning sker både vid överfyllnad av tanken och när nivån i tanken sjunker.

Bedömning av konsekvenser

Under normal drift kommer inga utsläpp till vatten ske. Vid haveri kan utsläpp ske av flytande kemiska produkter med risk för dagvattenföroreningar som förebyggs genom interna rutiner och med föreslagen dagvattenlösning. Jämfört med nollalternativet bedöms hantering av dagvatten enligt alternativ 2 innebära en liten förbättring eftersom den öppna dagvattenhanteringen innebär en mer kontrollerad fördröjning av dagvattenflödet än vad direkt infiltration i mark medger.

Utsläpp till mark

Geologiska förutsättningar

En geoteknisk undersökning har genomförts där jordarterna i området framgår. Undersökningen visar att det i området finns ett fyllnadsmaterial av sand och sandig grus och där under lera.

Förorenad mark

Det finns inga uppgifter om att marken i området innehåller föroreningar. Betongstationen på platsen är identifierad som en potentiell plats där föroreningar kan finnas men riskklassning enligt MIFO-modellen har inte utförts.

Utsläpps- och störningsbegränsande åtgärder

Utsläpps- och störningsbegränsande åtgärder, även innefattande åtgärder gällande utsläpp till mark, har beskrivits i avsnittet ”Utsläpp till vatten” ovan.

Bedömning av konsekvenser

Risken för förorening av mark bedöms öka jämfört med nollalternativet inom vilket inga kemiska produkter hanteras i verksamheten. Under förutsättning att

anläggningen konstrueras i enlighet med vad som anges i den tekniska beskrivningen och utsläpps- och störningsbegränsande åtgärder vidtas bedöms förorening av mark inte uppkomma.

Buller

Den planerade anläggningen innebär en tillkommande bullerkälla på fastigheten med buller från transporter till och från anläggningen, transporter inne på anläggningen, buller från pumpar m.m. Den helt dominerande bullerkällan bedöms vara transporterna, vilket framgår av genomförd bullerutredning. Identifiering av faktisk bullerspridning från verksamheten avses ske när anläggningen tagits i drift. Denna kontroll utförs genom frifältsmätning. Kommande bullerkontroller kan antingen ske genom frifältsmätning eller genom beräkningar.

Störningsbegränsande åtgärder

Inga störningsbegränsande åtgärder bedöms nödvändiga. Om den bullerutredning som avses utföras när anläggningen tagits i drift skulle visa att verksamheten inte uppfyller föreslaget bullervillkor kommer bullerkällor som orsakar detta att åtgärdas så att villkoret innehålls.

Bedömning av konsekvenser

Verksamheten bedöms inte medföra ökad bullerexponering för människor i närheten av anläggningen. Etableringen av verksamheten bedöms därför i stort sett vara likvärdig med nollalternativet.

Transporter

Transporter med anledning av verksamheten står för den huvudsakliga miljöpåverkan. Totalt vid maximal produktion blir antalet årligen ca 875 uttransporter och ca 1000 intransporter. Antalet lastbilstransporter kan uppgå till ca 27 stycken per dag om ingen bil tar returfrakt. Vid befintlig betongstation var det totalt 5380 transporter under år 2015.

Vid trafikflödesmätningar utförda under år 2007 vid Betonggatan var trafikflödet ca 2000 fordon/dygn, varav 14 % var tung trafik.

Råvarutransporter med bitumen kommer främst ske från Nynäs anläggning på Oljevägen 2 i sydvästra Västerås till den planerade verksamheten. Färdig produkt transporteras till Mälarenregionen via Norrleden och ut längs med E18 i väst och östlig riktning samt riksväg 56 och 66 norrut.

Störningsbegränsande åtgärder

Verksamheten bedrivs på dagtid för att minska störningar för närboende. Transporter sker på vägar avsedda för tung trafik.

Bedömning av konsekvenser

Under förutsättning att trafikförhållandena inte har ändrats sedan år 2007 kommer den planerade anläggningen medföra en ökning av den tunga trafiken på Betonggatan närmast Norrleden med knappt 20 %. Vilket alltså innebär en ökning jämfört med nollalternativet.

När det gäller den planerade verksamhetens påverkan på trafikflödet på Norrleden bedöms påverkan vara ytterst ringa eftersom det passerar ca 19 000 fordon/dygn där. Den planerade verksamheten bedöms inte ha någon påverkan på trafikflödet på E18 eller riksvägarna 56 och 66.

Transportbehovet av produkten polymermodifierad bitumen i området bedöms dock att minska jämfört med nollalternativet som innebär att produkten tillverkas i Nynäshamn eller Göteborg.

Kulturmiljö

Inom det planerade verksamhetsområdet finns inga identifierade fornminnen. Ett fåtal fornminnen har identifierats i närområdet. Ett antal utpekade områden för riksintresse kulturmiljövård har identifierats inom Västerås och dess utkanter.

Störningsbegränsande åtgärder

Inga störningsbegränsade åtgärder planeras.

Bedömning av konsekvenser

Verksamheten bedöms inte påverka befintliga fornminnen och kulturresevat eller områden utpekade för riksintresse kulturmiljön. Uppförandet av anläggningen är likvärdig med nollalternativet.

Naturmiljö

Den planerade verksamheten lokaliseras inom ett industriområde inom en fastighet utan uttalade naturvärden. Däremot har flera ornitologiska observationer gjorts av rödlistade arter inom Finnslätten-Stenbys industriområde.

De stadsdelskogar belägna öster och sydost om industriområdet hyser mycket värdefulla gröna områden. Stadsdelsskogar är en unik tillgång för Västerås utkanter. Inget av dessa områden berörs av den planerade verksamheten.

I övrigt finns ett antal områden utpekade intressanta för naturmiljön i Västerås utkanter. Inget av dessa områden berörs av den planerade verksamheten.

Störningsbegränsande åtgärder

Det grönområde och träd-rad som utgör fastighetens yttre gräns bör i möjligaste mån bevaras i enlighet med stadsplanens bestämmelser samt för att gynna den biologiska mångfalden i urbana miljöer.

Bedömning av konsekvenser

Den planerade verksamheten bedöms inte påverka de värden knutna till stadsdelsskogar och naturresevat och bedöms inte heller påverka befintliga naturvärden eller områden utpekade som riksintresse för naturmiljö. Att anläggningen uppförs innebär inga ändrade konsekvenser för naturmiljön jämfört med nollalternativet.

Risker och olyckor

I den aktuella verksamheten hanteras kemiska produkter som i flera fall är klassade som farliga enligt förordning (EG) 1272/2008 om klassificering, märkning och

förpackning av ämnen och blandningar (CLP). Bitumenråvara och de produkter som tillverkas är varma.

Hantering av farliga kemiska produkter och varma sådana innebär risker för människors hälsa och miljön som behöver identifieras, värderas och förebyggas i enlighet med gällande miljö- och arbetsmiljölagstiftning.

Mark och vatten

Risk för mark och vatten har beskrivits i avsnitten ”Utsläpp till vatten” och ”Utsläpp till mark” ovan.

Hälsa

Bitumen, polymermodifierad bitumen och bitumenemulsion hanteras i verksamheten vid relativt höga temperaturer. Om produkt kommer i kontakt med vatten finns risk för att produkten stänker eller kokar över beredningskärl. Hudkontakt med varm bitumen kan medföra brännskador. Långvarig eller upprepad kontakt med produkt kan orsaka hud- och ögonirritationer. Lagring av bitumen i tankar kan medföra ansamling av svavelväte i tankar.

Brand

Brandrisken bedöms som låg i verksamheten. Av de hanterade kemiska produkterna är endast lacknafta brandfarlig och denna produkt finns endast på anläggningen sen höst/tidig vår om bitumenemulsion tillverkas under den perioden. Ingen av de övriga råvarorna eller färdiga produkterna är klassade som brandfarliga.

Både polymerer och tillverkade produkter kan brinna om de antänds. Brinnande bitumen kan ge upphov till en komplex blandning av gaser och luftburna partiklar, inklusive kolmonoxid och svaveloxider med andningsbesvär som följd.

Utän att föregripa de kommande riskbedömningarna vid detaljkonstruktion av anläggningen i samband med detaljprojekteringen bedömer bolaget att brandlarm inte är nödvändiga att installera. Brandsläckare kommer att finnas inom anläggningen. Anläggningen förses dessutom med stängsel och hålls låst när anläggningen inte är bemannad. Övervakning kommer att ske genom anlitat vaktbolag.

Skulle släckvatten uppkomma avleds detta till dagvattenssystemet. Om det interna svackdikedet inte räcker till för att lagra släckvattnet får detta överledas till dagvattenmagasin utanför anläggningen. Sanering av detta får sedan ske. Bolaget har för avsikt att i samarbete med kommunen och räddningstjänsten utarbeta rutiner för att stänga uppsamlingsdammen om brand uppstår och släckvatten behöver innehållas.

Störningsbegränsande åtgärder

Miljöriskbedömningar genomförs i verksamheten enligt gällande lagstiftning. Bolagets verksamheter är certifierade enligt ISO14001 och omfattas av det säkerhetsledningssystem som ingår i miljöledningssystemet. Riskbedömningar genomförs enligt interna rutiner för att identifiera risker och förebygga dem. Dessa

riskbedömningar ligger till grund för detaljkonstruktion av anläggningen i samband med detaljprojekteringen.

Det arbete som görs för att säkerställa en god arbetsmiljö i verksamheten innebär också att risker för miljön förebyggs.

Bedömning av konsekvenser

Jämfört med nollalternativet innebär etableringen av verksamheten att risken för olyckor som kan påverka människors hälsa och miljön ökar. Eftersom riskerna med de kemiska ämnen som hanteras i verksamheten är begränsade och omfattande störningsbegränsande åtgärder vidtas, bedöms dock risken för människors hälsa och miljön vara begränsad.

Avfall

Avfall som uppkommer vid verksamheten är till största del emballagerester i form av kartonger och plast t.ex. storsäck. Mindre mängder farligt avfall kan uppkomma i form av exempelvis spilloljor. Inget processavfall uppkommer, kvarvarande produkter som tillverkats och som finns i tankar för färdig produkt blandas med nästa batch tillverkad produkt.

Störningsbegränsande åtgärder

Flytande farligt avfall hanteras på hårdgjord yta under tak. Avfall hanteras enligt gällande regelverk.

Bedömning av konsekvenser

En etablering av verksamheten på platsen innebär att mer avfall alstras än vad som sker i nuläget. Avfallshanteringen bedöms inte medföra några risker för människors hälsa eller miljön.

Kemikaliehantering

De kemikalier och råvaror som avses hanteras inom området är:

- Bitumen
- Polymer
- Bioolja
- Lacknafta
- Saltsyra
- Kalciumklorid
- EM44 (aminosyra)
- Diamine OLBS (bindemedel)

Störningsbegränsande åtgärder

Rutiner för kontroll av cisterner, övriga behållare och maskinell utrustning fungerar på avsett sätt och inte medför miljö- eller arbetsmiljörisker kommer att upprättas inom ramen för egenkontroll enligt miljö- och arbetsmiljölagstiftning.

Hur förvaring av kemikalier ska ske för att undvika risker har beskrivits under avsnitten ”Utsläpp till vatten” och ”Utsläpp till mark” ovan.

Bedömning av konsekvenser

Jämför med nollalternativet innebär uppförandet av produktionsanläggningen att mängden kemiska produkter som hanteras inom området ökar från ingen hantering till en relativt omfattande hantering. Det sätt på vilket hantering av produkterna avses ske medför dock att riskerna för människors hälsa och miljön bedöms vara små.

Resurshushållning

Elförbrukningen har beskrivits i avnittet ”Tillverkning av polymermodifierad bitumen” ovan.

I biooljepannan förbrukas 50 kg per timme vid tillverkning av polymermodifierad bitumen.

Vid tillverkning av bitumenemulsion åtgår 6 000 m³ vatten vid maximal produktion. Vattenförsörjningen sker via det kommunala dricksvattennätet.

Störningsbegränsande åtgärder

Den planerade anläggningens närhet till Nynäs anläggning för produktion av bitumen innebär att bitumenråvaran inte sjunker i temperatur under transporten. Det minskar behovet av energi för att höja temperaturen hos råvarorna vid tillverkningsprocesserna.

Användning av bioolja för alstring av värme till tillverkning är en förbättring ur miljösynpunkt jämfört med användning av fossil eldningsolja.

Produktion sker efter beställning för att säkerställa att produktion inte sker i onödan.

Energianvändningen i verksamheten avses optimeras för att spara resurser och minimera kostnader. Tankar och ledningar isoleras för att minimera elförbrukning för uppvärmning.

Produktionsspill/produktionsrester återförs om möjligt till processen.

Bedömning av konsekvenser

På den aktuella platsen används vare sig el, bioolja eller andra kemiska produkter i dagsläget. Jämfört med nollalternativet innebär uppförandet av produktionsanläggningen att resursanvändningen ökar.

Hänsynsreglerna

Kunskapskravet

Bolaget har lång erfarenhet av tillverkning och hantering av bitumenbaserade produkter och är en väl etablerad aktör inom aktuell marknad. Vid planering av den aktuella verksamheten har kunskap om densamma och dess verkningar närmare utretts och redovisats i teknisk beskrivning och miljökonsekvensbeskrivning.

Försiktighetsprincipen och bästa möjliga teknik

De risker för människors hälsa och miljön som har identifierats kommer att förebyggas genom olika typer av tekniska skyddsåtgärder och utarbetade rutiner. Detta innebär att försiktighetsprincipen beaktas. Genom användning av bioolja för uppvärmning av tillverkningsprocess för polymermodifierad bitumen och samordning av de två tillverkningsprocesserna i en anläggning får anses att bestämmelserna om bästa möjliga teknik uppfylls.

Lokaliseringsprincipen

Den planerade verksamheten lokaliseras till en plats där störningarna för människors hälsa och miljön är begränsade. Den planerade lokaliseringen av verksamheten strider inte mot bestämmelserna i 3 och 4 kap. miljöbalken eller mot gällande detaljplan/stadsplan.

Produktvalsprincipen

I verksamheten hanteras olika typer av kemiska produkter. Hanteringen av produkterna sker på ett sätt som innebär att risker minimeras. Bolaget arbetar aktivt med att ersätta miljöfarliga kemiska produkter med mer miljöanpassade alternativ.

Hushållningsprincipen

Energianvändningen i verksamheten optimeras och produktionsavfall återförs till tillverkningsprocesserna.

Användningen av polymermodifierad bitumen istället för konventionell asfalt medför ökad livslängd för beläggningen.

Lokalisering av verksamheten till Västerås medför att transporter av polymermodifierad bitumen till bolagets kunder minskar något eftersom befintliga produktionsanläggningar är lokaliserade till Nynäshamn och Göteborg.

Rimlighetsavvägning

De störningar som bedöms uppkomma som följd av den planerade verksamheten är av begränsad omfattning. I de fall störningar för människors hälsa och miljön bedöms kunna uppkomma har skyddsåtgärder och villkor föreslagits. Den ansökta verksamheten medför i sig inte att någon miljökvalitetsnorm överskrids.

Föroreningsskador

Om verksamheten, trots vidtagna skyddsåtgärder m.m., skulle komma att orsaka miljöskada kommer bolaget att åtgärda denna omgående i enlighet med gällande bestämmelser.

Egenkontroll

När tillstånd har lämnats kommer ett kontrollprogram som uppfyller gällande bestämmelser i tillämplig lagstiftning upprättas. Exempel på sådan lagstiftning är miljöbalkens regelverk, lagen om brandfarliga och explosiva varor, lagen om skydd mot olyckor och arbetsmiljölagen. Den miljörelaterade kontrollen kommer bl.a. att omfatta kontroll av villkorsefterlevnad och erforderlig utsläpps- och omgivningskontroll.

Egenkontroll av verksamheten kommer att ske enligt bestämmelserna i förordningen om verksamhetsutövarens egenkontroll, föreskrifter om genomförande av mätningar och provtagningar i vissa verksamheter och om miljörapporter samt tillstånd för verksamheten och bestämmelser/instruktioner som gäller för den utrustning som används i verksamheten.

Avvikelser från villkor, brister i gällande rutiner, tillbud eller olyckor dokumenteras löpande. Opåräknade händelser som kan påverka människors hälsa eller miljön kommuniceras omgående med tillsynsmyndigheten.

Årlig miljörapport sammanställs och registreras i SMP.

Yttranden

Länsstyrelsen i Västmanlands län

Länsstyrelsen anför i huvudsak följande.

Bolaget har angivit att bitumentankarna ska förses med övertrycksventilering i syfte att begränsa utsläppen av VOC och lukt. Utifrån de uppgifter som framkommer i ansökan och med tanke på närheten till bostäder bedömer Länsstyrelsen att det är motiverat att bitumentankarna dessutom förses med kolfilter eller annan likvärdig utrustning innan anläggningen tas i drift.

Länsstyrelsen anser att bitumentankarna ska förses med läckagelarm samt automatisk nivåövervakning som visar aktuell volym och som larmar vid hög nivå. Dessutom ska det finnas ett separat överfyllnadslarm oberoende av nivåövervakningssystemet.

Miljö- och konsumentnämnden i Västerås kommun

Miljö- och konsumentnämnden anför i huvudsak följande.

Nämnden anser att bolagets förslag till omformulering av villkor två som handlar om förvaringen av produkter med hänsyn till luktstörningar beskriver bättre hur man åtar sig att vidta åtgärder om eventuella luktstörningar uppstår. Förvaltningen anser att den nya lydelsen av villkor två ska fastställas i hela sin mening.

Dagvattenhanteringen, alternativ två som bolaget redovisar, är att föredra genom fördröjning i svackdiket och en installation av oljeavskiljare. Bolaget har dock inte i beskrivit hur provtagningen av dagvatten kommer att ske och hur man uppfyller den dagvattenpolicy som finns i staden. Förvaltningen anser att ett villkor bör fastställas kring hantering och utsläpp av dagvatten från verksamheten.

Någon släckvattenutredning har inte tagits fram utan bolaget anger att om släckvatten skulle uppstå kommer det avledas till dagvattensystemet och att sanering ska ske därefter. Bolaget anger också att de har för avsikt att i samarbete med kommunen och räddningstjänsten utarbeta rutiner för att stänga uppsamlingsdammen om brand uppstår och släckvatten behöver innehållas. Nämnden anser att ett villkor bör föreskrivas om släckvattenutredning för att

förutsättningarna om omhändertagande av eventuellt släckvatten ska klaras på bästa möjliga sätt.

Nämnden anser inte att lösningen där endast användningen av direktverkande el är en lösning som kan godtas. Att nyttja direktverkande el till uppvärmning är inte att hushålla med energi på sådant sätt som främjar hållbar utveckling enligt miljöbalkens portalparagraf. Bolaget har inte visat på att det är miljömässigt eller ekonomiskt orimligt att använda andra energikällor för uppvärmning. Även om verksamheten kräver högre temperaturer än vad fjärrvärme kan leverera har inte bolaget redovisat om fjärrvärme med kompletterande el kan vara tillräckligt för att nå den temperatur som krävs. Fjärrvärmemetemperaturen bör i vart fall vara tillräckligt för att värma personal- och förrådsutrymmen.

Bolagets bemötande av yttranden

Länsstyrelsen i Västmanlands län

Länsstyrelsen har i sitt yttrande framfört att bitumentankarna ska förses med kolfilter eller annan likvärdig utrustning innan anläggningen tas i drift och att dessa tankar även ska förses med läckagelarm, automatisk nivåövervakning och separat överfyllnadslarm.

Rening av luft

När det gäller rening av eventuella utsläpp har bolaget redovisat att behov av att rena utsläpp från bitumentankarna inte bedöms föreligga samt uppgifter om möjligheter till rening om så skulle behövas trots bolagets bedömning. Bolaget vidhåller tidigare ställningstagande och åtar sig att installera reningsutrustning om behov föreligger i enlighet med vad som angetts i den nya formuleringen av villkor två. Bolaget anser att villkoret innebär ett åtagande att åtgärda alla utsläpp som orsakat luktstörningar och att även utsläpp av VOC som inte orsakar lukstörningar åtgärdas om behov föreligger. Därmed delar inte bolaget Länsstyrelsens uppfattning att det är motiverat att bitumentankarna förses med kolfilter eller motsvarande innan anläggningen tas i drift.

Larm på tankar

När det gäller att installera läckagelarm på tankar med bitumen och tankar med polymermodifierad bitumen anser bolaget att förutsättningar att ställa krav om detta inte föreligger enligt bestämmelserna i 2 kap. 7 § miljöbalken. Sannolikheten för ett läckage ska inträffa är utomordentligt liten. Tankarna kommer att vara nya och försedda med påkörningsskydd. Om ett läckage trots detta skulle ske så kommer det som läcker ut att stelna i nära anslutning till utsläppsplatsen och risken för ett läckage skulle innebära problem annat än internt på anläggningen är obefintlig. Hela anläggningen är invallad. Något miljörelaterat behov av att installera läckagelarm i dessa tankar saknas helt enligt bolagets uppfattning. Bolaget motsätter sig dock inte att installera automatiskt larm på tankar med bitumenemulsion som fungerar så att de larmar om nivån i tankarna sjunker på ett onormalt sätt.

Miljö- och konsumentnämnden i Västerås kommun

Nämnden har lämnat synpunkter rörande reducering av utsläpp till luft, dagvattenhantering, släckvattenutredning och energianvändning vid anläggningen.

Reducering av utsläpp till luft

Bolaget motsätter sig inte det som angetts i yttrandet och hänvisar till vad som angetts ovan rörande Länsstyrelsens yttrande.

Dagvattenhantering

Bolaget delar nämndens syn på lämplig dagvattenhantering och har förordat lösningen med ett svackdike. Detta förslag har tagits fram i syfte att uppfylla stadens dagvattenpolicy, antagen av kommunfullmäktige 2014-03-06. Den föreslagna lösningen innebär att dagvattnet renas och fördröjs så nära källan som möjligt, inom planerad anläggning, att dagvattnet görs synligt och att bolaget står för kostnaderna. Dagvattnet bedöms inte vara förorenat på ett sätt som innebär att det bidrar till övergödning eller spridning av föroreningar till grundvatten, sjöar eller vattendrag.

När det gäller provtagning av dagvatten så är bolagets uppfattning att denna fråga inte ska regleras vid en tillståndsprövning utan ska lösas inom ramen för egenkontroll och i samråd med tillsynsmyndigheten.

Släckvattenutredning

Bolaget motsätter sig ett särskilt villkor rörande släckvattenutredning och hänvisar till vad som angetts i ansökningshandlingarna, nämligen att rutiner avses utarbetas i samråd med räddningstjänsten.

Energianvändning

Vid anläggningen installeras en biooljeeldad panna för processvärme. El avses användas för att driva processutrustning samt för att hålla rätt temperatur i tankar och råvaror. Dessa tankar är isolerade och eltracing är den typ av uppvärmning som normalt används och för vilken tankarna är konstruerade. Direktvärmade el kommer inte att användas för att värma upp personal- eller förrådsutrymmen eftersom sådana utrymmen inte kommer att finnas vid anläggningen.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att bolaget har genomfört samråd och upprättat en miljökonsekvensbeskrivning enligt bestämmelserna i 6 kap. miljöbalken och förordningen (1998:905) om miljökonsekvensbeskrivningar. Miljöprövningsdelegationen finner att inlämnad miljökonsekvensbeskrivning efter gjorda kompletteringar uppfyller kraven och kan godkännas enligt 6 kap. 9 § miljöbalken.

Tillåtlighet

Miljöprövningsdelegationen anser att tillstånd kan ges till ansökt verksamhet utifrån följande bedömningar av tillåtligheten.

Tillståndets omfattning

Bolaget ansöker om tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken till uppförande och drift av anläggning för produktion av polymermodifierad bitumen och bitumenemulsion. Ansökan omfattar inte den befintliga anmälningspliktiga betongstationen, på fastigheten Transformatorn 1. Eventuella fastställda försiktighetsmått för den verksamheten fortsätter därmed att gälla. I övrigt har Miljöprövningsdelegationen inget att erinra om tillståndets omfattning.

Val av plats

Aktuell fastighet ligger inom ett område där industriverksamhet förekommer sedan lång tid tillbaka. Miljöprövningsdelegationen bedömer att lokaliseringen uppfyller kraven på att sådan plats ska väljas som är lämplig med hänsyn till miljöbalkens mål och bestämmelser om hushållning med mark och vatten i 3 och 4 kap. miljöbalken samt kravet på att välja plats som medför minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön i enlighet med 2 kap. 6 § miljöbalken.

Planförhållanden

Fastigheten ligger inom fastställd stadsplan för Finnslätten-Stenby. Miljöprövningsdelegationen bedömer att verksamheten inte strider mot gällande plan.

Miljö kvalitetsnormer

Miljöprövningsdelegationen bedömer att verksamheten inte kommer att medföra att någon miljö kvalitetsnorm enligt luftkvalitetsförordningen (2010:477), förordningen (2004:660) om förvaltning av kvaliteten på vattenmiljön eller annan miljö kvalitetsnorm kommer att överskridas.

Hänsynsregler

Kunskapskravet

Bolaget har lång erfarenhet av att driva liknande verksamhet och har redovisat dess eventuella påverkan för människors hälsa och miljön. Miljöprövningsdelegationen bedömer att bolaget har den kunskap som behövs med hänsyn till verksamhetens art och omfattning för att skydda människors hälsa och miljön mot skada eller olägenhet i enlighet med 2 kap. 2 § miljöbalken.

Kravet på försiktighetsmått m.m.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att de skyddsåtgärder och försiktighetsmått som bolaget åtagit sig, i övrigt redogjort för eller som följer av villkor i detta beslut är motiverade utifrån kravet på bästa tillgängliga teknik i enlighet med 2 kap. 3 § miljöbalken.

Produktsvals kravet

Bolaget har redogjort för att aktivt arbete sker med att ersätta miljöfarliga kemiska produkter med mer miljöanpassade alternativ. Miljöprövningsdelegationen bedömer att verksamheten kommer att bedrivas i enlighet med 2 kap. 4 § miljöbalken.

Hushållningskravet

Bolaget har redogjort att verksamheten arbetar med att optimera energianvändningen i verksamheten och att produktionsavfall återförs till tillverkningsprocesserna. Bioolja används för processvärme. Användningen av polymermodifierad bitumen istället för konventionell asfalt medför även ökad livslängd för beläggningen. Miljöprövningsdelegationen bedömer att verksamheten kommer att bedrivas i enlighet med 2 kap. 5 § miljöbalken.

Miljömål

Miljöprövningsdelegationen bedömer att verksamheten inte i någon beaktansvärd mån kommer att motverka möjligheten att uppnå de nationella miljömålen.

Övrigt

Miljöprövningsdelegationen bedömer att verksamheten i övrigt inte påverkar några kända skyddsintressen eller strider mot miljöbalkens mål.

Villkor

Villkor 2, inhägnad av området

Miljöprövningsdelegationen väljer att föreskriva ett villkor avseende inhägnad av området som överensstämmer med bolagets yrkande. Det är av stor vikt att inte obehöriga tar sig in på området eftersom kemiska produkter hanteras/lagras i stor omfattning.

Villkor 3, övertrycksventilering på tankar m.m.

Miljöprövningsdelegationen väljer att föreskriva ett villkor som omfattar krav på övertrycksventilering på tankar där varm bitumen, polymermodifierad bitumen och bitumenemulsion förvaras samt att åtgärder ska vidtas i samråd med tillsynsmyndigheten om luktstörningar uppstår.

Med de förväntade utsläppen bedömer Miljöprövningsdelegationen att längre gående krav inte är motiverade. Tillsynsmyndigheten ges dock möjlighet att ställa ytterligare krav om luktstörningar trots allt skulle uppstå.

Miljöprövningsdelegationen anser vidare att frågan om eventuella mätningar lämpligen bör ske inom ramen för bolagets egenkontroll i samråd med tillsynsmyndigheten istället för att föreskrivas tvingande i villkoret som bolaget föreslår.

Villkor 4, kemikalieförvaring m.m.

Miljöprövningsdelegationen väljer att föreskriva ett villkor avseende lagring av kemiska produkter och farligt avfall som i huvudsak överensstämmer med innebörden av bolagets villkorsförslag. Eftersom bolaget i en komplettering av ansökan åtagit sig att invalla hela området istället för att ha separata invallningar för lagringstankar för bitumen och tillverkade produkter regleras även detta särskilt i villkoret.

Villkor 5, buller

Miljöprövningsdelegationen ser inga skäl att frånga de bullernivåer som anges som utgångspunkt i Naturvårdsverkets Vägledning om industri- och annat

verksamhetsbullen och föreskriver dessa i villkoret. Villkoret överensstämmer i huvudsak med innebörden av bolagets villkorsförslag.

Villkor 6, kontrollprogram

Miljöprövningsdelegationen delar bolagets uppfattning om att ett särskilt villkor ska finnas avseende kontrollprogram för verksamheten. Miljöprövningsdelegationen väljer ett föreskriva ett villkor som i huvudsak överensstämmer med innebörden av bolagets villkorsförslag.

Villkor 7, nedläggning av verksamheten

Bolaget har inte lämnat något villkorsförslag avseende eventuell nedläggning av verksamheten. Miljöprövningsdelegationen bedömer att ett sådant villkor behövs för att undvika risk för föroreningar m.m. och anser att detta bör regleras genom krav på att nedläggningen ska anmälas till tillsynsmyndigheten.

Miljöprövningsdelegationen bedömer dock att detaljer kring vilka åtgärder som krävs lämpligen hanteras i tillsynen utifrån de specifika förutsättningar som vid nedläggningstillfället råder.

Förorenade områden

Miljöprövningsdelegationen tar i denna prövning inte ställning i frågan om förorenade områden (inklusive byggnader) eftersom bolaget inte genomfört någon utredning angående detta. Miljöprövningsdelegationen överlåter åt tillsynsmyndigheten att via tillsynen vidta eventuella åtgärder som krävs.

Delegationer

Miljöprövningsdelegationen väljer att överlåta åt tillsynsmyndigheten, om behov uppstår, besluta om villkor avseende installation av reningsutrustning för organiska flyktiga föreningar m.m. på tankar där bitumen, polymermodifierad bitumen och bitumenemulsion förvaras. Bolagets utredning har visat att kolfilter med efterföljande vattenskrubber är det alternativ som i dagsläget bedöms ändamålsenligast.

Verkställighet

Av ansökan framgår att bolagets befintliga produktionsanläggningar för polymermodifierad bitumen inom kort kommer att ha uppnått sin fulla produktionsvolym. Efterfrågan på polymermodifierad bitumen är enligt bolaget så stor att kapacitetsbrist kommer att uppkomma, vilket i sin tur innebär att andra typer av asfaltbeläggning som inte har de efterfrågade egenskaperna måste användas. Livslängden för dessa ersättningsmaterial är kortare än för polymermodifierad bitumen och innebär därmed att resursanvändningen inte optimeras.

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att verksamheten kommer att bedrivas på befintlig industrimark och att det inte finns motstående intressen som är av sådan tyngd att det hindrar ett verkställighetsförordnande. Miljöprövningsdelegationen finner att det utifrån vad som framkommit i ansökan finns skäl att bifalla bolagets yrkande om verkställighetsförordnande, d.v.s. tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte har vunnit laga kraft.

Sammanfattande bedömning

Miljöprövningsdelegationen anser sammanfattningsvis, mot bakgrund av bolagets åtaganden samt med de begränsningar och villkor som föreskrivs genom detta beslut att verksamheten går att förena med miljöbalkens mål, allmänna hänsynsregler och krav på hushållning med mark och vatten. Tillstånd ska därför lämnas till den sökta verksamheten.

Information

Detta tillstånd befriar inte bolaget från skyldigheten att iaktta vad som gäller enligt andra bestämmelser för den anläggning eller verksamhet som tillståndet avser. Miljöprövningsdelegationen erinrar särskilt om följande.

Bolaget ska fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka och förebygga olägenheter för människors hälsa och miljön i enlighet med 26 kap. 19 § miljöbalken samt i övrigt iaktta vad som anges i förordningen (1998:901) om verksamhetsutövers egenkontroll.

Avgift för prövning och tillsyn av miljöfarlig verksamhet ska enligt 2 kap. 1 § förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken betalas av den som bedriver tillståndspliktig miljöfarlig verksamhet.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Nacka tingsrätt, mark- och miljödomstolen, *se bilaga 1*.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Uppsala län. I beslutet har länsassessor Gunnar Ljungqvist, ordförande, och miljöskyddshandläggare Torbjörn Johansson, miljöskakkunnig, deltagit. Ärendet har beretts av miljöskyddshandläggare Greger Drougge.

Gunnar Ljungqvist

Torbjörn Johansson

Greger Drougge

Bilagor:

1. Hur man överklagar till Nacka tingsrätt, mark- och miljödomstolen.
2. Kungörelsedelgivning



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

28 (28)

2017-08-21

Dnr: 551-5673-2016

Sändlista:

Naturvårdsverket, registrator@naturvardsverket.se

Havs- och Vattenmyndigheten, Box 11 930, 404 39 Göteborg

Länsstyrelsen i Västmanlands län 721 86 Västerås

Västerås stad, Miljö- och konsumentnämnden, 721 87 Västerås

Akten

Miljöskyddsenhetsen (GD)

Rättsenhetsen (GL och GS)