



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

1 (8)

2014-04-24

Dnr: 551-5458-11
Anl.nr: 0381-146

Aga Gas AB
181 81 Lidingö
Stockholms län

Kungörelsedelgivning

Prövotidsredovisning avseende utsläpp av Svavelhexafluorid från AGA Gas AB på fastigheten Hagalund 1:5 i Enköpings kommun

*Verksamhetskod 24.110 enligt 12 kap. 9 § miljöprövningsförordningen (2013:251)
2 bilagor*

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Uppsala län beslutar med stöd av 22 kap. 27 § miljöbalken att förlänga provotiden avseende utsläpp av svavelhexafluorid (SF₆), i tillståndet enligt miljöbalken den 3 juni 2010 för AGA Gas AB:s (org. nr. 556069-8119) verksamhet på fastigheten Hagalund 1:5 i Enköpings kommun.

AGA Gas AB ska under provotiden

- Utredda i hur stor omfattning identifierade åtgärder kan implementeras.
- Utredda andra möjliga åtgärder för att minska utsläpp av SF₆. Av utredningen ska framgå vad som är bästa möjliga teknik för hantering av SF₆.
- Utredda vilken effekt identifierade åtgärder får på utsläpp av SF₆. För implementerade åtgärder ska utredningen baseras på uppmätta och eller beräknade utsläpp vid drift under provotiden.

All hantering vid anläggningen ska omfattas av utredningen, inklusive lagring av och utsläpp från returflaskor. Av utredningen ska framgå vilka av de identifierade åtgärderna som är tekniskt möjliga att genomföra vid anläggningen. För varje tekniskt möjlig åtgärd ska bolaget utreda effekten av åtgärden i form av minskade utsläpp och kostnaden för åtgärden. För åtgärder som bolaget avser att implementera endast delvis ska effekt på utsläpp och kostnad beräknas för både den av bolaget avsedda implementeringsgraden och för helheten av den största tekniskt möjliga implementeringen.

Av utredningen ska framgå hur stora de totala utsläppen av SF₆ blir från verksamheten efter att utsläpps begränsande åtgärder har vidtagits. Totala utsläpp ska beräknas både efter införande av åtgärder enligt bolagets åtaganden/yrkanden

och förslag till villkor **och** efter införande av åtgärder motsvarande bästa möjliga teknik.

Under prövotiden och till dess att Miljöprövningsdelegationen har beslutat annat gäller följande provisoriska föreskrifter.

P1 Utsläpp av svavelhexafluorid till luft får som riktvärde inte överstiga 20 kg/år

Utredningen samt yrkanden och förslag till slutliga villkor ska lämnas in till Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Uppsala län senast den 30 april 2016

Kungörelsedelgivning

Kungörelse om detta beslut införs inom 10 dagar från datum för beslutet i Post- och Inrikes Tidningar samt i ortstidningarna Upsala nya Tidning och Enköpingsposten. (*se bilaga 1*)

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

Länsstyrelsen i Uppsala län, Miljöprövningsdelegationen (MPD), meddelade den 3 juni 2010 (dnr.551-4519-05) AGA Gas AB (org.nr. 556069-8119) tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken (MB) att på fastigheten Hagalund 1:5 i Enköpings kommun driva en anläggning för fyllning av gasol och koldioxid samt blandning av specialgaser.

Länsstyrelsen sköt med stöd av 22 kap. 27 § MB upp frågan om vilka slutliga villkor som ska gälla för hantering av och utsläpp av svavelhexafluorid. Under prövotiden skulle bolaget utföra följande utredningar.

U1. AGA Gas AB ska under prövotiden utreda vilka åtgärder som kan vidtas för att reducera utsläppen av svavelhexafluorid till luft. Utredningen ska omfatta alla processer där luftutsläpp av svavelhexafluorid sker. Av utredningen ska det framgå hur åtgärderna påverkar utsläppen av svavelhexafluorid och de ekonomiska konsekvenserna av varje åtgärd.

Utredningen samt förslag till slutliga villkor skulle lämnas in till Länsstyrelsen senast 18 månader efter att tillståndsbeslutet har vunnit laga kraft.

Ärendets handläggning

Prövotidsredovisningen kom in till Miljöprövningsdelegationen den 16 november 2011. Efter kompletteringar kungjordes prövotidsredovisningen i ortstidningarna Enköpingsposten och Upsala Nya Tidning och har remitterats till miljö- och stadsbyggnadsnämnden i Enköpings kommun och Länsstyrelsen i Uppsala län. Yttranden har kommit in från miljö- och stadsbyggnadsnämnden. Bolaget har fått

tillfälle att bemöta yttrandena. Ett bemötande från bolaget kom in till miljöprövningsdelegationen den 4 december 2012.

Prövotidsredovisning med åtaganden och förslag till villkor

Åtaganden

Bolaget har åtagit sig att genomföra följande utsläpps begränsande åtgärder

1. Kampanjfillningar, säkerställa att fyllningar så långt som möjligt genomförs i kampanjer, vilket reducerar antalet spolningar och restgas i slangar.
2. Införa ett mindre lager av specifika produkter (överfillningar) som går mer frekvent, i syfte att kunna fylla produkterna mer i kampanjer än vad som har genomförts tidigare.
3. Fullständig kontroll av de restmängder som släpps ut inom anläggningen. Flaskor som skickas för revision vägs innan de skickas iväg och restmängder som töms ut dokumenteras i en separat loggbok.
4. Genomföra spolningar med nitrogen i stället för svavelhexafluorid.
5. Returflaskor med restmängder av SF₆ kommer att skickas till SAKAB för destruktion.
6. Återanvändning av cylindrar från kunder, vilka innehåller större mängder produkt genom överfillning till nya SF₆-blandningar.
7. Optimera längderna på fyllslangar.
8. Att med hjälp av ett T-stycke samla upp spolmängder av svavelhexafluorid i en "sparflaska"

Förslag till villkor

Bolaget yrkar att totalt 20 kg svavelhexafluorid ska få släppas ut per år.

Bolagets beskrivning av verksamheten

Verksamhetsbeskrivning

Hantering av svavelhexafluorid (SF₆) vid anläggningen i Enköping omfattar

- Inköp av flaskor från Unterschleissheim Linde Tyskland, vilka distribueras direkt till kund;
- Överfillning av gas till mindre flaskor (2,5 – 10 l) för vidare distribution till kund;
- Fyllning av blandningar innehållande svavelhexafluorid och
- Tömning av flaskor inför återkommande revision/kontroll för vidare distribution till AGA Gas AB i Knivsta.

Utsläpp till luft

Om överfillningen av gas eller fyllningen av blandningar sker med enskilda flaskor orsakar det ett utsläpp av 40 g SF₆ vid spolning av ledningar och 73 g som blir kvar i fyllslang efter fyllning. Vid kampanjfillningar blir utsläppen per fyllning lägre. Vid beräkningen av de årliga utsläppen har AGA räknat med att alla fyllningar har genomförts som enskilda fyllningar, vilket innebär att det beräknade utsläppet är det maximalt möjliga.

Direktdistributionen av inköpta flaskor orsakar inga utsläpp av SF₆ vid anläggningen i Enköping.

De senaste åren har ingen tömning av restgas från returflaskor skett i Enköping. I stället har flaskor med restmängder av SF₆ lagrats inom anläggningen. Dessa flaskor kommer att skickas till SAKAB eller till leverantör för destruktion/tömning i framtiden. För närvarande lagras ca 520 kg SF₆ vid anläggningen.

Med ovanstående metoder har bolaget beräknat att de årliga utsläppen mellan 2007 och 2010 har varierat mellan 15,93 kg och 11,86 kg.

Miljökonsekvenser och skyddsåtgärder

Bolaget har identifierat följande möjliga åtgärder för att reducera utsläppen av SF₆ från verksamheten i Enköping.

1. Kampanjfillningar, säkerställa att fyllningar så långt som möjligt genomförs i kampanjer, vilket reducerar antalet spolningar och restgas i slangar.
2. Införa ett mindre lager av specifika produkter (överfillningar) som går mer frekvent, i syfte att kunna fylla produkterna mer i kampanjer än vad som har genomförts tidigare.
3. Fullständig kontroll av de restmängder som släpps ut inom anläggningen. Flaskor som skickas för revision vägs innan de skickas iväg och restmängder som töms ut dokumenteras i en separat loggbok.
4. Flaskor med större mängder än 500g av SF₆ kommer även fortsättningsvis att skickas till SAKAB.
5. Återanvändning av cylindrar från kunder, vilka innehåller större mängder produkt genom överfillning till nya SF₆-blandningar.
6. Helt sluta med all överfillning av SF₆ och med fyllning av blandningar som innehåller SF₆ vid anläggningen i Enköping. I stället köps hyresflaskor in från andra Lindeanläggningar.
7. Totalt säljstopp av alla produkter som innehåller SF₆.

Ekonomiska konsekvenser av identifierade åtgärder

Under slutet av 2011 införde bolaget åtgärd 1-5.

Inköp från andra anläggningar i stället för fyllning i Enköping innebär ökade kostnader för bolaget och förlängd ledtid. Att flytta fyllningen av produkter till andra anläggningar ger ingen minskning av utsläppen av SF₆, eftersom produktionen sker på i stort sett samma sätt vid de olika anläggningarna. Den åtgärden skulle däremot ge ett ökat utsläpp av föroreningar från transporter.

Ett totalt stopp för försäljning av SF₆-produkter skulle förmodligen innebära att flera av bolagets kunder byter leverantör. För att få ett rimligt totalpris innefattar avtalen mellan kunder och leverantörer i stort sett alltid alla de produkter som kunden behöver. Intäktsförlusterna för bolaget är svåra att uppskatta, men att få ett skadat renommé kan få ytterligare konsekvenser på sikt.

Framtida verksamhet

Specialgasanläggningen i Enköping har en mycket varierad produktion som till stor del styrs av kundernas specifika behov. Tillverkningen totalt sett ökade från 2009 till 2010 med 4,1 % och fram till september 2011 hade tillverkningen ökat med ca 8,9 % jämfört med samma period 2010. Behovet av produkter som innehåller svavelhexafluorid har inte ökat i samma takt, men en större reduktion av tillåten mängd svavelhexafluorid kan komma att bidra till begränsade möjligheter för AGA Gas AB att möta kundernas behov och minska bolagets utvecklingsmöjligheter.

Yttranden

Länsstyrelsen

Länsstyrelsen har avstått från yttra sig i ärendet.

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden i Enköpings kommun

Miljö- och stadsbyggnadsnämnden saknar förslag till konkreta villkor för hantering och utsläpp av SF₆.

Miljö och stadsbyggnad anser att bolaget ska komplettera provotidsredovisningen med redogörelse om det finns tekniska lösningar som kan begränsa utsläppen av SF₆.

Bolagets bemötande av yttranden

Bolaget har identifierat följande tekniska lösningar för att begränsa utsläppen av svavelhexafluorid.

1. Kampanjfyllningar i så stor utsträckning som möjligt, vilket reducerar spolningar och restgas i slangar (Har delvis implementerats),
2. Införa ett mindre lager av specifika produkter (överfyllningar) i syfte att fylla produkterna mer i kampanjer än vad som har genomförts tidigare.(Har delvis implementerats),
3. Genomföra spolningar med nitrogen i stället för svavelhexafluorid (ny åtgärd som ännu inte har implementerats),
4. Återanvändning av returcylindrar, om de innehåller större mängder produkt, genom överfyllning till nya SF₆- blandningar (Har delvis implementerats),
5. Optimera längderna på fyllslangar (enkel åtgärd som ännu inte har implementerats men kommer att införas/ses över inom kort)
6. Att med hjälp av ett T-stycke samla upp spolmängder av svavelhexafluorid i en "sparflaska" (Detta är en ny teknisk lösning som ännu inte har implementerats. Åtgärden innebär ett mer omfattande fyllningsarbete än tidigare, då sparflaska måste kylas ner i flera omgångar).

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Frågan om begränsning av utsläpp av växthusgaser behandlas bland annat i det nationella miljökvalitetsmålet för begränsad klimatpåverkan och i EU:s sjunde miljöhandlingsprogram. Inom EU är målet att utsläppen av växthusgaser till år 2050 ska minska med 80 – 95 procent jämfört med 1990 års nivåer. I EU:s miljöhandlingsprogram anges som delmål att utsläppen ska minska med 20 procent till år 2020. För miljökvalitetsmålet begränsad klimatpåverkan har ett etappmål fastställts som innebär att utsläppen för Sverige år 2020 bör vara 40 procent lägre än utsläppen år 1990 för de verksamheter som inte omfattas av EU:s system för handel med utsläppsrätter.

För att nå dessa mål behöver utsläppen av växthusgaser minskas så långt som möjligt.

När det gäller svavelhexafluorid kan konstateras att det är en långlivad växthusgas som har stor klimatpåverkan, ett kilogram svavelhexafluorid motsvarar ett utsläpp om 24 000 kilogram koldioxid. Det är därför av särskild stor vikt att utsläppen av denna gas kraftigt begränsas.

I ansökan inför prövningen av verksamheten angav bolaget att det årliga utsläppet av svavelhexafluorid var 31,4 kg, varav 24 kg kom från styckefyllningen och 7,4 kg kom från fyllningen av kondenserad gas. I den beräkningen ingick inte något utsläpp av restgas i returflaskor. Någon rampfyllning av produkter med SF₆ förekom inte i den redovisningen. I den nu inlämnade prøvotidsredovisningen framgår att utsläppen under åren 2007 och 2011 beräknas ha legat mellan ca 12 kg/år och 16 kg/år. Även dessa beräkningar utgår från att inga fyllningar utfördes som kampanjfyllningar/rampfyllningar. Redan innan några utsläpps begränsande åtgärder hade utförts kan konstateras att utsläppen av svavelhexafluorid är betydligt lägre än den föreslagna utsläppsnivån på 20 kg/år. Det förefaller som sannolikt att ett utsläppsvillkor enligt bolagets förslag är onödigt högt.

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att prøvotidsutredningen har medfört att AGA Gas AB har identifierat och helt eller delvis infört flera åtgärder som förefaller kunna ge en betydande minskning av utsläppen av SF₆. Utifrån befintligt material går det dock inte att avgöra vilka åtgärder som är skäligen genomföra eller vad som är en skälig utsläppsnivå, eftersom bolaget inte har redogjort för hur stora utsläppsminskningar de identifierade åtgärderna ger och kostnaderna för dessa åtgärder. Dessa uppgifter behövs för att Miljöprövningsdelegationen ska kunna fastställa slutliga villkor som ska gälla för hantering av och utsläpp av svavelhexafluorid. För att få en heltäckande bild av vilka utsläppsnivåer bolaget kan nå ned till behöver prøvotiden därför förlängas, så att bolaget kan implementera och testa identifierade åtgärder i drift. Bolaget behöver också redogöra för vad som kan anses vara bästa möjliga teknik.

Prövotidsutredningen innehåller motstridiga uppgifter om hantering av returflaskor med rester av SF₆. Bolaget anger att flaskor i framtiden kommer skickas till

leverantör eller till SAKAB för destruktion. Det framgår dock inte om bolaget avser endast de flaskor som då hade lagrats upp på anläggningen eller alla returflaskor som tas emot i framtiden. Samtidigt har bolaget som åtgärdsförslag att flaskor som innehåller mer än 500 g SF₆ ska skickas för destruktion och att cylindrar från kunder som innehåller större mängder produkt kan återanvändas genom överfyllning till nya SF₆-blandningar. Av utredningen behöver det framgå om, och i så fall i vilken omfattning, SF₆ i returflaskor töms till luft. Precis som för övrig hantering ska bolaget utreda storleken på utsläppen från returflaskor och möjliga åtgärder för att minimera dessa utsläpp.

Under prövotiden och till dess miljöprövningsdelegationen bestämmer annat ska ett provisoriskt villkor föreskrivas beträffande högsta tillåtna utsläpp av svavelhexafluorid till luft, angivet som riktvärde.

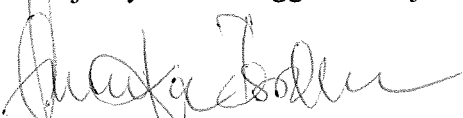
Information

Detta tillstånd befriar inte bolaget från skyldigheten att iaktta vad som gäller enligt andra bestämmelser för den anläggning eller verksamhet som tillståndet avser.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Nacka tingsrätt, mark- och miljödomstolen, *se bilaga 2*. Skrivelsen ska ha kommit in till Länsstyrelsen senast den 30 maj 2014.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Uppsala län. I beslutet har deltagit länsassessor Annika Israelsson, ordförande, och miljöskyddshandläggare Ing-Marie Askaner miljösjakkunnig. Ärendet har beretts av miljöskyddshandläggare Torbjörn Johansson .



Annika Israelsson



Ing-Marie Askaner



Torbjörn Johansson

Bilagor:

1. Beslut om kungörelsedelgivning
2. Hur man överklagar till Nacka tingsrätt, mark- och miljödomstolen.

Sändlista:

Naturvårdsverket, 106 48 Stockholm
Miljö- och stadsbyggnadsnämnden, Enköpings kommun, 745 80 Enköping
Länsstyrelsen Uppsala län



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

8 (8)

2014-04-24

Dnr: 551-5458-11

Akten
Miljöskyddsenheten (IMA)
Rättsenheten (AI)

Besvärshänvisning Nacka tingsrätt, Mark- och miljödomstolen

Hur man överklagar

Ni kan överklaga detta beslut hos **Nacka tingsrätt, Mark- och miljödomstolen**. Överklagandet ska vara skriftligt och undertecknat av Er. Tala om vilket beslut Ni överklagar, t ex genom att ange ärendets diarienummer. I överklagandet ska Ni redogöra för varför Ni menar att Länsstyrelsens beslut är felaktigt och hur Ni anser att det ska ändras. **Brevet ska lämnas/skickas till Länsstyrelsen** och inte till Nacka tingsrätt, Mark- och miljödomstolen. Överklagandet ska ha kommit in till **Länsstyrelsen inom tre veckor** från den dag Ni fick del av beslutet, annars kan Ert överklagande inte tas upp.

