LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Miljöprövningsdelegationen

**BESLUT** 1 (5)

2017-10-09 Dnr: 551-4521-17
Anl.nr: 1980-161

Mälarhamnar AB
Box 313
720 03 VÄSTERÅS

*Kungörelsedelgivning*

# Ansökan om ändring av villkor i gällande tillstånd enligt 9 kap miljöbalken för dagvattenhantering vid hamnverksamhet, Västerås kommun

*Verksamhetskod 63.10 enligt 24 kap. 1§ miljöprövningsförordningen (2013:251)*
*2 bilagor*

## Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Uppsala län ändrar med stöd av 24 kap 8 § 2 punkten miljöbalken (1998:808), den provisoriska föreskrift som meddelats av Mark- och miljödomstolen i dom den 21 januari 2016, Mål nr M 1983-15, gällande uppföljning och utsläpp till dagvatten från Containerterminalen som utgör del av den hamnverksamhet som Mälarhamnar AB, med organisationsnummer 556088-4727, bedriver i Västerås hamn, Västerås kommun.

**Prövotid för utsläpp av dagvatten från Containerterminalen**
*Under prövotiden ska Mälarhamnar följa upp reningsutrustningen för Containerterminalen. Uppföljningen ska ske genom provtagning minst en gång per månad från när ett dagvattensystem för delområdena Tunglyftskaj, Bergrumsplan och 70-talskajen tagits i drift. Efter provtagning under ett år ska Mälarhamnar inom en månad redovisa förslag till slutliga villkor till Miljöprövningsdelegationen.*

*Under prövotiden ska följande provisoriska föreskrift gälla för utsläpp till vatten. Om halterna av föroreningar i utgående vatten från Containerterminalen under prövotiden överstigit följande koncentrationer tre månader i följd ska Mälarhamnar inom en månad efter att detta konstaterats underrätta tillsynsmyndigheten och redovisa vilka åtgärder Mälarhamnar vidtagit eller har för avsikt att vidta för att en upprepning inte ska ske.*

**Kungörelsedelgivning**
Miljöprövningsdelegationen beslutar att kungörelse om detta beslut ska införas inom 10 dagar från datum för beslutet i Post- och Inrikes Tidningar samt i ortstidningen i Vestmanlands Läns tidning, (se bilaga 2). Kungörelsedelgivningen sker enligt reglerna i 47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932).

## REDOGÖRELSE FÖR ÄRENDET

### Tidigare prövning

Miljöprövningsdelegationen i Uppsala län fattade den 24 februari 2015 (dnr. 551-3538-2012), beslut om slutliga villkor för dagvattenhanteringen i Västerås hamn. Som en följd av beslutet togs en reningsanläggning för dagvatten för delområdet Containerterminalen i drift den 11 augusti 2016. Efter att bl.a. bolaget överklagat Miljöprövningsdelegationens beslut bl.a. avseende villkor 2 upphävdes detta av Mark- och miljödomstolen i dom den 21 januari 2016, Mål nr M 1983-15 . Domstolen återförvisade dessutom frågan om vilka halter som ska gälla som *årsmedelvärde* och *begränsningsvärde* till Miljöprövningsdelegationen för avgörande. Till dess att ett nytt villkor 2 kunde beslutas skulle följande provisoriska föreskrift gälla för utsläpp till recipienten samt för uppföljning av reningsåtgärder gälla:

*Under en prövotid ska Mälarhamnar följa upp reningsutrustningen för Containerterminalen. Uppföljningen ska ske genom provtagning minst en gång per månad under ett år, med start från när denna dom vinner laga kraft. Efter provtagning under ett år ska Mälarhamnar inom en månad redovisa förslag till slutligt villkor till miljöprövningsdelegationen. Om halterna av föroreningar i utgående vatten från Containerterminalen under prövotiden överstigit följande koncentrationer tre månader i följd ska Mälarhamnar inom en månad efter detta konstaterats underrätta tillsynsmyndigheten och redovisa vilka åtgärder Mälarhamnar vidtagit eller har för avsikt att vidta för att en upprepning inte ska ske.*

| ***Parametrar*** | ***mängd*** |
|---|---|
| *Koppar (Cu)* | *30 µg/l* |
| *Kadmium (Cd)* | *0,2 µg/l* |
| *Nickel (Ni)* | *20 µg/l* |
| *Suspenderad substans* | *100 mg/l* |

Efter ansökan från bolaget fattade Miljöprövningsdelegationen den 21 augusti 2017 (dnr: 551-3696-17), beslut om att ändra villkor 4 innebärande att tidpunkten för när ett dagvattensystem med efterföljande rening av dagvatten från de närbelägna delområdena Tunglyftskaj, Bergrumsplan, Magasinplan och 70-talskaj skulle vara taget i drift, flyttades fram från den 31 december 2017 till den 15 maj 2018.

### Yrkande

Bolaget yrkar att Mark- och miljödomstolens provisoriska föreskrift avseende dagvatten från delområdet Containerterminalen ska ändras till följande lydelse.

*Under en prövotid ska Mälarhamnar följa upp reningsutrustningen för containerterminalen. Uppföljningen ska ske genom provtagning minst en gång per månad från när ett dagvattensystem för delområdena Tunglyftskaj, Bergrumsplan, Magasinplan och 70-talskajen är taget i drift. Efter provtagning under ett år ska Mälarhamnar inom en månad redovisa förslag till slutliga villkor till miljöprövningsdelegationen.*

*Om halterna av föroreningar i utgående vatten från Containerterminalen under prövotiden överstigit följande koncentrationer tre månader i följd ska Mälarhamnar inom en månad efter detta konstaterats underrätta tillsynsmyndigheten och redovisa vilka åtgärder Mälarhamnar vidtagit eller har för avsikt att vidta för att en upprepning inte ska ske.*

| ***Parametrar*** | ***mängd*** |
|---|---|
| *Koppar (Cu)* | *30 µg/l* |
| *Kadmium (Cd)* | *0,2 µg/l* |
| *Nickel (Ni)* | *20 µg/l* |
| *Suspenderad substans* | *100 mg/l* |

**Bolagets skäl för ansökan om ändring av villkor**
Provtagning har skett vid Containerterminalens reningsanläggningar sedan anläggningarna togs i drift (2016-08-11). Omfattningen av provtagningen för såväl oljekolväten och PAH som metaller och de parametrar som ska redovisas till Miljöprövningsdelegationen har samrådts med tillsynsmyndigheten. De analyssvar som hittills erhållits har visat både höga halter och stora variationer för flera parametrar (se bilaga 1), vilket medför svårigheter att utifrån uppföljningen föreslå rimliga haltvillkor som ska utgöra begränsningsvärden. Ett skäl till detta är sannolikt att den provtagning som utförts inte visat sig vara representativ för reningsanläggningarnas avsedda och framtida uppsamlingsområde. Vid kraftigt regn noterades att även intilliggande ytor norr och nordost om Containerterminalen avrinner till Containerterminalens reningsanläggningar och en markinmätning av hamnens verksamhetsområde har bekräftat detta. De områden som felaktigt visade sig avleda dagvatten till reningsanläggningarna på Containerterminalen ska enligt villkor 4 i beslutet ha anslutits till en reningsanläggning senast den 31 december 2017.

Dessa intilliggande ytor kommer således efter att de har tagits i drift att avledas till annan reningsanläggning och därmed inte påverka Containerterminalens reningsanläggningar. Bolaget har även sett att det finns behov av modifiering av reningsanläggningarna som påverkar reningen och därmed utsläppshalterna. Planer finns på att installera ett T-rör för att avskilja eventuell olja vid första kammaren för att minska belastningen på filtren. Mälarhamnar bedömer det som ogenomförbart att föreslå rimliga villkor i form av utsläppshalter utifrån det underlag som hittills erhållits. De omständigheter som inte kunde förutses är främst att uppsamlingsområdet till reningsanläggningarna visat sig vara felaktigt och inte kan åtgärdas innan en ny reningsanläggning för intilliggande områden har anlagts.

Vidare har analyserna visat en så stor variation att det inte är möjligt att föreslå haltnivåer som är rimliga ur miljösynpunkt och utifrån bolagets möjligheter att uppfylla dem. Det är dessutom halter som inte är representativa för den framtida föroreningsbelastningen vid Containerterminalen. Av dessa skäl ansöker Mälarhamnar om att skjuta upp prövotiden till dess att en reningsanläggning för intilliggande områdena tagits i drift och till dess att T-rör installerats vid Containerterminalens reningsanläggningar Tidpunkten för start av uppföljning av anläggningarna vid Containerterminalen bör följa tidpunkten för idrifttagande av reningsanläggning för intilliggande områden. Då bolaget har ansökt om

villkorsändring för idrifttagande av intilliggande områden bör samma datum sättas i det fall ändringen går igenom. De provisoriska villkoren för koppar, kadmium, nickel och suspenderad substans som är kopplade till prövotiden kommer, om denna villkorsansökan beviljas, inte att gälla under en period fram till dess att den nya uppföljningen startar. Bolaget har dock för avsikt att under den perioden, inom egenkontrollen, följa upp oljeindex och suspenderad substans. Dessutom planeras provtagning ske före och efter filter för att kontrollera filtrens reningsgrad. Uppföljningen inom den perioden kommer att ske i samråd med tillsyns-myndigheten.

**Ärendets handläggning**
Ansökan om ändring av villkor 2 i meddelat tillstånd kom in till Länsstyrelsen den 5 juni 2017. Miljöprövningsdelegationen har genom remiss gett Länsstyrelsen i Västmanlands län, som också är tillsynsmyndighet för hamnen, möjlighet att yttra sig över bolagets ansökan. Yttrande från Länsstyrelsen kom in den 11 september 2017.

## Yttranden

**Länsstyrelsen**
Bolaget vill skjuta fram tiden för när en reningsanläggning för när uppföljning av reningsanläggning för dagvatten från Containerterminalen ska ske. Skälet är framförallt att uppsamlingsområdet för dagvatten till den reningsanläggning som betjänar Containerterminalen har visat sig vara större än beräknat. Länsstyrelsen anser att villkoret bör ändras så som bolaget önskar.

## Miljöprövningsdelegationens bedömning

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att den provtagning som utförts på utgående dagvatten från Containerterminalen uppvisat kraftigt varierande halter och nivåer som inte kan anses vara representativa för den verksamhet som bedrivs inom Containerterminalens avsedda uppsamlingsområde. Ett skäl till detta kan som bolaget uppger, vara att ytor utanför Containerterminalen felaktigt avrinner till Containerterminalens reningsanläggningar dvs. områden som enligt Miljöprövningsdelegationens beslut den 21 augusti 2017 ska vara anslutna till en annan reningsanläggning senast den 15 maj 2018. Miljöprövningsdelegationen anser att det är otillfredsställande, trots att frågan om rening av dagvattnet utretts under lång tid, fortfarande saknas tillförlitligt underlag avseende delområdenas upptagningsområde för dagvatten.

Det är å andra sidan angeläget att felaktigheter som påverkar reningen negativt upptäcks och korrigeras så att utsläppen av föroreningar från hamnen till Mälaren så småningom kan minska. Miljöprövningsdelegationen anser att det finns behov av att ändra villkoret och bedömer att kriteriet i 24 kap. 8 § 2 punkten miljöbalken kan anses vara uppfyllt dvs. att det är fråga om en omständighet som inte kunde förutses när villkoret meddelades.

Länsstyrelsen i Västmanlands län delar bolagets bedömning att det finns behov av en villkorsändring och har inget att erinra mot att den provisoriska föreskriften ändras i enlighet med bolagets yrkande.

Miljöprövningsdelegationen anser sammanfattningsvis mot bakgrund av vad som anförts ovan och de skäl som bolaget framfört samt med stöd av 2p 8 § 24 kap miljöbalken, att den provisoriska föreskriften kan ändras i enlighet med bolagets önskemål.

## Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Nacka tingsrätt, mark- och miljödomstolen, *se bilaga 1*. Skrivelsen ska ha kommit in till Länsstyrelsen senast den 13 november 2017.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Uppsala län. I beslutet har länsassessor Gunilla Stener, ordförande, och miljöskyddshandläggare Lars Andersson, miljösakkunnig, deltagit. Ärendet har beretts av miljöskyddshandläggare Ulf Lindblom.

Gunilla Stener

Lars Andersson

Ulf Lindblom

**Bilagor:**

1. Hur man överklagar till Nacka tingsrätt, mark- och miljödomstolen.
2. Kungörelsedelgivning

**Sändlista:**

Naturvårdsverket, registrator@naturvardsverket.se
Havs- och Vattenmyndigheten, Box 11 930, 404 39 Göteborg
Länsstyrelsen i Västmanlands län, 721 86 Västerås
Miljö- och konsumentnämnden, Stadshuset, 721 87 Västerås
---
Akten
Miljöskyddsenheten (LA)
Rättsenheten (MÖ,GS)

Kungörelsedelgivning

## Ansökan ändring av villkor

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Uppsala län, har den 9 oktober 2017 (dnr: 551-4521-17) fattat beslut om ändring av provisorisk föreskrift för uppföljning och kontroll av utsläpp av dagvatten från Containerterminalen som utgör del av Mälarhamnar AB:s hamnverksamhet på fastigheterna Västerås 2:4, 2:23, 2:74, 2:80, 2:84, 2:85, 2:111 (i vattenområde) samt 1:203 i vattenområde i Västerås kommun.

Beslutet finns tillgängligt på Länsstyrelsens diariestation, Bäverns Gränd 17 i Uppsala samt på Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen, Port-Anders gata 3, ingång T3, Västerås. Aktförvarare är Lena Thorén-Schweitz.

Beslutet får överklagas inom tre veckor räknat från den 23 oktober 2017, då delgivning anses ha skett.