LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Miljöprövningsdelegationen

**BESLUT** 

2017-10-09 Dnr: 551-3985-17
Anl.nr: 0484-050-003

Eskilstuna Energi och Miljö
Kungsgatan 86
631 86 Eskilstuna

*Kungörelsedelgivning*

# Beslut om ändring av villkor i tillstånd till utsläpp av avloppsvatten, Ekeby avloppsreningsverk, fastigheten Ekeby 2:5 i Eskilstuna kommun

*Verksamhetskod 90.10 B 28 kap 1§, 40.10 B 21 kap 2§ samt 90.160 B 29 kap 16 §, miljöprövningsförordningen (2013:251)*
*2 bilagor*

## Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Uppsala län ändrar med stöd av 24 kap 8 § 2 p. miljöbalken (1998:808) villkor 5 och 6 i gällande tillstånd för Eskilstuna Energi och Miljö med organisationsnummer 556458-1907, att bedriva verksamhet med utsläpp av avloppsvatten m.m. på fastigheten Ekeby 2:5 i Eskilstuna kommun, meddelat den 26 april 2016, dnr:551-467-15, till att lyda enligt nedan.

5. Resthalten av kväve, mätt som totalkväve (N-tot.), i utgående behandlat avloppsvattnet får som årsmedelvärde och gränsvärde till och med år 2021 inte överstiga 15 mg/l. Resthalten av kväve, mätt som totalkväve (N-tot.), i det utgående behandlade avloppsvattnet får som årsmedelvärde och gränsvärde från och med år 2022 inte överstiga 10 mg/l.

6. Den totala utsläppsmängden av kväve (N-tot.) får från och med år 2022 som gränsvärde inte överstiga 200 ton per kalenderår. Med utsläppsmängd avses mängden totalkväve i det utgående behandlade avloppsvattnet inklusive bräddningar från reningsverket.

**Kungörelsedelgivning**
Miljöprövningsdelegationen beslutar att kungörelse om detta beslut ska införas inom 10 dagar från datum för beslutet i Post- och Inrikes Tidningar samt i Eskilstunakuriren, (se bilaga 2). Kungörelsedelgivningen sker enligt reglerna i 47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932).

## REDOGÖRELSE FÖR ÄRENDET

### Tidigare prövning

Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Uppsala län meddelade den 26 april 2016, dnr 551-467-15, Eskilstuna Energi och Miljö AB, Kungsgatan 86, 631 86 Eskilstuna tillstånd till fortsatt och utökad drift vid Ekeby avloppsreningsverk, fastigheten Ekeby 2:5 i Eskilstuna kommun, inklusive avloppsledningsnät, till fortsatt drift av anläggning för mottagande och behandling av organiskt avfall samt fortsatt drift av anläggning för framställning av fordonsgas. Eskilstuna Energi och Miljö AB inkom den 2 juni 2016 med överklagan av villkor 4 samt U1 och U3 i Miljöprövningsdelegationens beslut. Mark- och miljödomstolen ändrade i dom den 29 november 2016, Mål nr 3649-16 lydelsen av villkor 4 samt senarelade tidsgränserna för när prövotidsuttredningarna U1 och U3 skulle vara inlämnade till Miljöprövningsdelegationen.

Bolaget kom den 19 juni 2017 in med en ansökan till Miljöprövningsdelegationen i Uppsala län om omprövning av villkor 5 och 6 i gällande tillståndsbeslut.

### Bolagets ansökan och skäl för ändring av villkor

Ansökan avser ändrad lydelse av utsläppsvillkoren för kväve, villkoren 5 och 6 i gällande tillstånd som lyder enligt följande.

**Villkor 5.** Resthalten av kväve, mätt som totalkväve (N-tot.), i det utgående behandlade avloppsvattnet får som årsmedelvärde och gränsvärde från och med år 2018 inte överstiga 10 mg/l.

**Villkor 6**. Den totala utsläppsmängden av kväve (N-tot.) får från och med år 2018 som gränsvärde inte överstiga 200 ton per kalenderår. Med utsläppsmängd avses mängden totalkväve i det utgående behandlade avloppsvattnet inklusive bräddningar från avloppsreningsverket.

### Yrkande

Eskilstuna Energi och Miljö yrkar att villkoren 5 och 6 ska ges följande lydelser;

*Villkor 5. Till och med år 2021 ska följande gälla.*
*Resthalten av kväve, mätt som totalkväve (N-tot.), i det utgående behandlade avloppsvattnet får som årsmedelvärde och gränsvärde inte överstiga 15 mg/l.*

*Från och med år 2022 ska följande gälla.*
*Resthalten av kväve, mätt som totalkväve (N-tot.), i det utgående behandlade avloppsvattnet får som årsmedelvärde och gränsvärde från och med år 2022 inte överstiga 10 mg/l.*

*Villkor 6. Den totala utsläppsmängden av kväve (N-tot.) får från och med år 2022 som gränsvärde inte överstiga 200 ton per kalenderår. Med utsläppsmängd avses mängden totalkväve i det utgående behandlade avloppsvattnet inklusive bräddningar från avloppsreningsverket.*

Bolaget bedömer att villkorsändringen inte medför någon betydande risk för människors hälsa eller miljö. I gällande tillstånd och i Mark- och miljödomstolens dom den 29 november 2016, mål nr. M 3649-16 förutsattes att styrningen av det befintliga kvävereningssteget på Ekebyverket skulle komma att ändras under år 2017 samt att tillsatts av extern kolkälla skulle implementeras i kvävereningen. De förslag till lösningar för förbättrad kväverening som togs fram under år 2014 baserades på 2013 års inkommande belastning.

1. *Ammoniumåterkoppling* (ändrad styrstrategi för antalet luftade zoner i det biologiska reningssteget). Kommentar: Antalet onlineinstrument har utökats och förbättrad zonstyrning har utökats och implementerats på Ekebyverket.

2. *Tillsats av extern kolkälla*
   Kommentar: En utredning genomfördes under 2016 där slutsatsen vara att inkommande avloppsvatten innehåller tillräckligt med kolkälla. Det är istället bassängvolymerna som är den begränsande faktorn för reduktionen av totalkväve.

3. *Befintligt biosteg kompletteras med bärarmaterial.(FIAS).*
   Kommentar: Eftersom kvävereduktionen i "Förstudie kolkälla" visade sig begränsas av det biologiska reningsstegets volymer påbörjades under 2016 en processutredning, "Processutredning Ekeby ARV". Möjligheten att installera bärarmaterial i biosteget tidigare än planerat utreddes, samt alternativa tekniska lösningar. Slutsatserna från processutredningen var att utsläppsvillkoren inte kan klaras trots införande av bärarmaterial. Omfattande ut- och ombyggnader av bassängvolymerna skulle krävas vilket försvåras av att det finns ett förorenat område på denna del av fastigheten som begränsar utbyggnaden.

   För att de båda kvävevillkoren (5 och 6) krävs således enligt bolaget andra åtgärder än de som föreslagits i tidigare ansökan. Det måste säkerställas att halten totalkväve understiger 10 mg/l under den kalla årstiden för att årsmängden totalkväve inte ska överskridas. De åtgärder som simulerades och som föreslogs i ansökan var inte tillräckliga med dagens belastning och kommande befolkningsökning. Bolaget bedömer att det som redovisats ovan är omständigheter som inte kunde förutses när tillståndet gavs och att kriteriet i 24 kap 8 § miljöbalken därför bedöms vara uppfyllt.

   I Mark- och miljödomstolens dom har föreskrivits utredningsvillkor för fosforutsläpp och läkemedelsrening. Tidpunkter, tidigare utsläppsnivåer och nuvarande halter ut från avloppsreningsverket kan sammanfattas enligt följande;
   - P-tot.: 0,2 mg/l gränsvärde, kvartalsmedel (tidigare 0,3 mg/l som riktvärde ligger idag runt 0,15-0,2 mg/l
   - Utredningskrav P-tot.: 0,15 mg/l och minskad mängd ovidkommande vatten(redovisas senast den 1 maj 1919).
   - N-tot.: 10 mg/l, gränsvärde som gäller från och med 2018 (nuvarande 15 mg/l, ligger idag runt 12-14 mg/l)

- $BOD_7$ filtrerat:5 mg/l (tidigare 10 mg/l ofilterat, inga problem att klara 5 mg/l filtrerat som gränsvärde idag)
- Utredningsvillkor: Rening av läkemedelsrester (redovisas senast den 1 juni 2020).

Processutredningen syftade till att klarlägga begränsningar i nuvarande processer med avseende på rening av N-tot. P-tot. och $BOD_7$ samt möjligheterna att installera läkemedelsrening. Beslut har fattats om att genomföra pilotförsök i full skala på grundval av utredningen. Planen är att genomföra en uppgradering med mycket större omfattning än vad som ursprungligen beskrevs i ansökans tekniska beskrivning. Reningsverket kommer efter avgörandet av prövotidsfrågorna i Mark- och miljödomstolen att uppgraderas och vara klart för driftsättning den 1 januari 2021.

**Ärendets handläggning**
Ansökan om ändring av villkor 5 och 6 i gällande tillstånd meddelat den 26 april 2016 kom in den 19 juni 2017. Ärendet har remitterats till tillsynsmyndigheten som lämnade yttrande den 5 juli 2017.

## Yttranden

**Miljö- och räddningstjänstnämnden**
Miljö- och räddningstjänstnämnden framför i huvudsak följande. Nämnden tillstyrker bolagets yrkande om ändrad lydelse av villkorspunkterna 5 och 6 i gällande tillståndsbeslut och är införstådd med att de tänkta åtgärderna för att förbättra kvävereningen inte är genomförbara på grund av bassängernas begränsade volym vilket den processutredning som genomförts visar. Annan teknik måste därför till för att få ner kvävehalterna i utgående behandlat avloppsvatten. Nämnden bedömer att behovet av omprövning är stort och det behövs en vidare tidsram än de villkorsgivna som är satta att gälla från och med år 2018. Nämnden har i övrigt inget att erinra.

## Miljöprövningsdelegationens bedömning

Miljöprövningsdelegationen kan som bolaget framfört i sin ansökan konstatera att gällande tillstånd och Mark- och miljödomstolens dom den 29 november 2016, mål nr 3649-16 förutsatte att styrningen av det befintliga kvävereningssteget på Ekebyverket skulle komma att ändras under år 2017 samt att tillsatts av extern kolkälla skulle implementeras i kvävereningen. Villkor 5 och 6 skulle därefter genom beslutet komma att gälla från år 2018. De utredningar som senare genomförts har dock visat att det inte var bristen på kolkälla som begränsade kvävereningen utan bassängvolymerna. Detta innebär att utsläppsvillkoren för kväve enligt bolaget inte kommer att kunna innehållas till de uppsatta tidpunkterna även om bärarmaterial införs i biosteget.

Miljöprövningsdelegationen anser inledningsvis att det är otillfredsställande att det underlag som nu ligger till grund för ansökan om villkorsändring presenteras först efter att tillstånd till verksamheten meddelats. Det är också otillfredsställande att de omständigheter som framkommit innebär att de skärpta krav på kväverening som

tillståndsbeslutet innebär kommer att senareläggas. Enligt bolagets bedömning medför villkorsändringen inte någon betydande risk för människor hälsa eller miljön dock lämnas inte något närmare underlag för denna bedömning. Miljöprövningsdelegationen konstaterar att tillsynsmyndigheten inte har något att erinra mot bolagets ansökan och anser att de begärda villkorsändringarna är angelägna.

Miljöprövningsdelegationen delar bolagets uppfattning att det är en fördel om fortsatta utredningar om valet av teknik för kväverening kan göras i ett sammanhang för att samtidigt även klara utsläppskraven för fosfor och $BOD_7$ samt förbättrar förutsättningarna att införa läkemedelsrening. Tillsammans med de utredningar som gjorts inför aktuell ansökan innebär det att det kommer att finnas förutsättningar för att det byggs en stabil anläggning som kommer att kunna klara olika utsläppskrav trots en ökad succesiv anslutning till avloppsreningsverket. Detta är positivt för recipienten i ett längre tidsperspektiv. Då Mark- och miljödomstolens dom innebar en framflyttning av tidpunkterna för redovisning utredningsvillkor U1 och U3, är det också en fördel om olika utredningar kan samordnas tidsmässigt. Dessutom skulle ett bibehållande av nuvarande utsläppsvillkor 5 och 6 i praktiken innebära att de inte kan innehållas i verklig drift inom de uppsatta tidsramarna.

Av skäl som framförts ovan bedömer Miljöprövningsdelegationen sammantaget dels att bolagets skäl för en ändring av villkor 5 och 6 är rimliga, dels att kriteriet i 24 kap miljöbalken 8 § 2 punkten dvs. att det är fråga om omständigheter som inte kunde förutses när tillståndet gavs, kan anses vara uppfyllt. Villkor 5 och 6 kan därmed ändras i enlighet med bolagets önskemål.

## Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Nacka tingsrätt, mark- och miljödomstolen, *se bilaga 1*. Skrivelsen ska ha kommit in till Länsstyrelsen senast den 13 november 2017.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Uppsala län. I beslutet har länsassessor Gunilla Stener, ordförande, och miljöskyddshandläggare Lars Andersson, miljösakkunnig, deltagit. Ärendet har beretts av miljöskyddshandläggare Ulf Lindblom.

Gunilla Stener

Lars Andersson

Ulf Lindblom

**Bilagor:**

1. Hur man överklagar till Nacka tingsrätt, mark- och miljödomstolen.

2. Kungörelsedelgivning

**Sändlista:**
Naturvårdsverket, registrator@naturvardsverket.se
Havs- och Vattenmyndigheten, Box 11 930, 404 39 Göteborg
Länsstyrelsen i Södermanlands län, 611 32 Nyköping
Miljö- och räddningstjänstnämnden, Miljökontoret, 631 86 Eskilstuna
---
Akten
Miljöskyddsenheten (LA)
Rättsenheten (GS)

## Hur man överklagar hos Nacka tingsrätt, Mark- och miljödomstolen

Ni kan överklaga detta beslut hos **Nacka tingsrätt, Mark- och miljödomstolen.** Överklagandet ska vara skriftligt och undertecknat av Er. Tala om vilket beslut Ni överklagar, t ex genom att ange ärendets diarienummer. I överklagandet ska Ni redogöra för varför Ni menar att Länsstyrelsens beslut är felaktigt och hur Ni anser att det ska ändras. Om Ni har handlingar eller annat som Ni anser stöder Er ståndpunkt bör Ni skicka med det

**Brevet ska lämnas/skickas till Länsstyrelsen** och inte till Mark- och miljödomstolen.

| Adress | Telefonnummer | E-post |
|---|---|---|
| Länsstyrelsen i Uppsala län<br>751 86 UPPSALA | 010-223 30 00 | uppsala@lansstyrelsen.se |

Överklagandet ska ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor** från den dag Ni fick del av beslutet, annars kan Ert överklagande inte tas upp.

## Kungörelsedelgivning

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Uppsala län, har den 9 oktober 2017 (dnr: 551 – 3985-17) meddelat Eskilstuna Energi och Miljö AB beslut enligt miljöbalken om ändring av villkor 5 och 6 i gällande tillstånd till rening av avloppsvatten med tillhörande ledningsnät, biologisk behandling av avfall samt framställning av biogas för fordonsbränsle på fastigheten Ekeby 2:5 i Eskilstuna kommun, meddelat den 26 april 2016, dnr:551-467-15.

Beslutet finns tillgängligt på Länsstyrelsens diariestation, Bäverns gränd 17 i Uppsala samt på Kommunledningskontoret, Fristadstorget, Eskilstuna. Aktförvarare är Kerstin Herbertsson.

Beslutet får överklagas inom tre veckor räknat från den 23 oktober 2017, då delgivning anses ha skett.