



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Miljöprövningsdelegationen
(MPD)

BESLUT

1 (26)

2010-03-25

Dnr: 551-3932-09

NCC Roads AB
Region Öst
Box 745
194 27 UPPLANDS VÄSBY

Tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken (MB) för att anlägga och driva avfallsanläggning för deponering av inert avfall, mellanlagring och återvinning av byggavfall på fastigheterna Vedyxa 1:2 och Knivsbrunna 2:4 i Uppsala kommun

BESLUT

Tillstånd

Länsstyrelsen i Uppsala län, miljöprövningsdelegationen (MPD), meddelar NCC Roads AB (org.nr. 556302-3307) tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken (MB) att anlägga och driva deponerings- och återvinningsverksamhet på fastigheterna Vedyxa 1:2 och Knivsbrunna 2:4 i Uppsala kommun.

Verksamheterna klassificeras enligt bilagan till förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd enligt följande.

Verksamhetskod 90.310, anläggning för deponering av inert avfall oavsett den tillförda mängden sådant avfall (prövningsnivå B, vilket innebär prövning i länsstyrelsen).

Verksamhetskod 90.30, mellanlagring av betong, asfalt och jord (prövningsnivå B, vilket innebär prövning i länsstyrelsen).

Verksamhetskod 90.110, anläggning för att genom mekanisk bearbetning återvinna annat avfall än farligt avfall, (prövningsnivå C, vilket innebär prövning i den kommunala miljönämnden).

Tillståndet avser en maximal total deponeringsmängd av 2,7 miljoner ton avfall, fördelat på de avfallstyper som framgår av bilaga 1, samt andra tillkommande avfallstyper efter tillsynsmyndighetens godkännande. Maximalt 50 000 ton byggavfall per år får återvinnas genom krossning och sortering. Högst 50 000 ton byggavfall får mellanlagras vid något tillfälle.

Länsstyrelsen Uppsala län

POSTADRESS: 751 86 UPPSALA BESÖKSADRESS: HAMNESPLANADEN 3
TELEFON: 018 - 19 50 00 TELEFAX: 018 -12 00 11 E-POST: uppsala@lansstyrelsen.se
PLUSGIRO 6 88 03-6 ORGANISATIONSNUMMER: 202100-2254 (VAT SE202100225401)



Länsstyrelsen överlåter med stöd av 22 kap. 25 § tredje stycket jämfört med 19 kap. 5 § första stycket 8 MB åt tillsynsmyndigheten att vid behov godkänna andra avfallstyper inom anläggningen än vad som framgår av bilaga 1 samt föreskriva om ytterligare åtgärder för att förhindra att lera och grus förs ut på väg 282 från verksamhetsområdet (villkor 5).

Miljökonsekvensbeskrivning

Länsstyrelsen godkänner med stöd av 6 kap. 9 § MB miljökonsekvensbeskrivningen i ärendet.

Villkor för verksamheten

Utöver vad som gäller enligt förordningen (2001:512) om deponering av avfall och Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2004:10) om deponering, kriterier och förfaranden för mottagning av avfall vid anläggningar för deponering av avfall, föreskriver Länsstyrelsen att följande slutliga villkor ska gälla för verksamheten.

1. Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten bedrivas huvudsakligen i enlighet med vad som NCC Roads AB angivit i ansökan eller i övrigt åtagit sig i ärendet. Sådana mindre ändringar av verksamheten som avses i 5 § tredje stycket förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd ska anmälas på det sätt som anges i 22 § samma förordning till tillsynsmyndigheten.
2. Deponering, inklusive avslutningsåtgärder, får ske till en högsta höjd av + 45 m.ö.h. Deponins slänter får inte vara brantare än 1:3. Efterbehandlingen ska ske i samråd med tillsynsmyndigheten och vara avslutad senast fem år efter att deponering av avfall upphört.

Lagring av farligt avfall, kemikalier m.m.

3. Lagring av farligt avfall samt lagring av kemiska produkter ska ske under tak på tät hårdgjord yta inom invallat område. Det invallade området ska rymma en volym motsvarande volymen av den största behållaren samt minst 10 procent av summan av övriga behållares volym. Alternativt skydd, som bedöms likvärdigt av tillsynsmyndigheten, får användas.

Damning, lukt, nedskräpning och skadedjur m.m.

4. Om problem med damning, lukt, nedskräpning, skadedjur eller annan störning uppkommer ska i samråd med tillsynsmyndigheten orsaken till problemen utredas samt vid behov åtgärdas.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

3 (26)

2010-03-25

Dnr: 551-3932-09

5. Tillsynsmyndigheten får meddela de ytterligare villkor som bedöms nödvändiga för att motverka att lera m.m. från verksamhetsområdet följer med transportfordon ut på väg 282.

Buller

6. Buller från anläggningen inklusive transporter inom verksamhetsområdet ska begränsas så att inte högre ekvivalent ljudnivå uppkommer som riktvärde* utomhus vid närmaste bostäder än
50 dB(A) dagtid (kl. 07-18)
40 dB(A) samtliga dygn nattetid (kl. 22-07)
45 dB(A) kvällstid (kl. 18-22), samt lördag, söndag och helgdag (kl. 07-18).
Den momentana ljudnivån får nattetid vid bostäder inte överstiga 55 dB(A).

* *Med riktvärde avses ett värde som om det överskrids medför skyldighet för tillståndshavaren att vidta sådana åtgärder att värdet kan hållas.*

Kontroll

7. Senast 6 månader efter att tillståndet vunnit laga kraft ska till tillsynsmyndigheten inges ett kontrollprogram.

Säkerhet

8. Tillståndet gäller under förutsättning att verksamhetsutövaren ställer säkerhet i form av en bankgaranti såsom för egen skuld upp till 960 000 kronor för kostnader för efterbehandlingsåtgärder av deponeringsytor och övriga kostnader för de skyddsåtgärder som gäller i övrigt för deponeringsverksamhet. Säkerheten ska godkännas av Länsstyrelsen innan tillståndet får tas i anspråk. Efterbehandlingen ska utföras i samråd med tillsynsmyndigheten.

Igångsättningstid

Verksamheten skall ha påbörjats senast den 31 mars 2012 annars förfaller tillståndet. NCC Roads AB ska meddela tillsynsmyndigheten när verksamheten påbörjas.

Verkställighetsförordnande

Yrkat verkställighetsförordnande medges inte. Tillståndet får tas i anspråk när lagakraftvunnet beslut härom föreligger. Enligt vad som anförts ovan under villkor 8 gäller därutöver att tillståndet inte tas i anspråk förrän föreskriven säkerhet ställts och godkänts av Länsstyrelsen.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

4 (26)

2010-03-25

Dnr: 551-3932-09

Särskilda upplysningar

Detta tillstånd befriar inte NCC Roads AB från skyldigheten att iaktta vad som gäller enligt andra bestämmelser för den anläggning eller verksamhet som tillståndet avser.

NCC Roads AB ska fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka och förebygga olägenheter för människors hälsa och miljön (26 kap. 19 § MB) samt i övrigt iaktta vad som sägs i förordningen (1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll. Varje år före utgången av den 31 mars ska miljörapporten inges till tillsynsmyndigheten (26 kap. 20 § MB). Miljörapporten ska utformas i enlighet med Naturvårdsverkets föreskrift (NFS 2006:9) om miljörapporter för tillståndspliktiga verksamheter.

Verksamheten kan kräva andra tillstånd eller anmälningsförfarande enligt MB än prövning enligt 9 kap. MB. Ifråga om markavvattning hänvisas till vad som stadgas i 11 kap. MB.

Enligt 2 kap. MB gäller vissa allmänna hänsynsregler som ska iakttas. Särskilt erinras om 2 kap. 4 § MB vari föreskrivs om skyldigheten att undvika sådana kemiska produkter som kan befaras medföra risker för människors hälsa eller miljö om de kan ersättas med sådana produkter som kan antas vara mindre farliga.

Ändring av verksamheten kan kräva nytt tillstånd eller anmälan i enlighet med bestämmelserna i 5 och 21 §§ förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. Bedrivs miljöfarlig verksamhet av annan än den som meddelats tillståndet, ska den nye verksamhetsutövaren enligt 32 § samma förordning snarast möjligt upplysa tillsynsmyndigheten om det ändrade förhållandet.

Avgift för prövning och tillsyn av miljöfarlig verksamhet ska enligt 2 kap. 1 § förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt MB betalas av den som bedriver miljöfarlig verksamhet som anges med beteckningen A eller B i bilagan till förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

Om verksamheten i sin helhet eller någon del av denna upphör ska detta i god tid före nedläggningen anmälas till tillsynsmyndigheten. NCC Roads AB ansvarar för att undersöka om mark- och vattenområden, byggnader och anläggningar är så förorenade att de kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön och i så fall även ansvara för att efterbehandling sker (10 kap. MB).

NCC Roads AB har att följa de generella föreskrifter för deponier som reglerar skyddsbarriärer, mottagning av avfall, kontroll av deponins effekter på



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

5 (26)

2010-03-25

Dnr: 551-3932-09

omgivningen m.m. i enlighet med vad som föreskrivs i förordningen om deponering av avfall m.fl. föreskrifter.

Tillstånd till en verksamhet som omfattar deponering av avfall får enligt 15 kap. 34 § MB meddelas endast om verksamhetsutövaren för fullgörandet av de skyldigheter som gäller för deponeringsverksamhet ställer säkerhet enligt 16 kap. 3 § MB.

REDOGÖRELSE FÖR ÄRENDET

Ansökan med åtaganden, yrkanden och förslag till villkor.

NCC Roads AB, nedan kallat Bolaget, ansöker hos miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Uppsala län om tillstånd enligt 9 kap. 6 § MB att inom fastigheterna Vedyxa 1:2 och Knivsbrunna 2:4 i Uppsala kommun anlägga och driva en anläggning för deponering av inert avfall (schaktmassor). Vidare ansöker Bolaget om tillstånd att på samma fastigheter mellanlagra annat än farligt avfall, som är avsett för byggnads- eller anläggningsändamål i en omfattning om mer än 30 000 ton vid ett och samma tillfälle. Bolaget ansöker även att den anmälningspliktiga verksamheten; anläggning för att genom mekanisk bearbetning återvinna annat avfall än farligt avfall, prövas inom ramen för aktuell tillståndsprövning. Bolaget yrkar att

- tillstånd erhålls för att deponera totalt 2 700 000 ton inerta massor
- deponin får byggas upp till en höjd av + 45 m.ö.h.,
- deponering får ske tills vidare med begränsning av mängd och höjd
- avfall listade i ansökan får deponeras,
- tillsynsmyndigheten delegeras att fatta beslut om deponering av andra avfallsslag i händelse av ändringar i förordningar och föreskrifter samt att
- tillståndet får tas i anspråk även om det överklagas.

Bolaget föreslår följande villkor

1. Allmänna villkor

Om inte annat framgår av nedan angivna villkor skall verksamheten, innefattat åtgärder för att minska vatten- och luftföroreningar samt andra störningar till omgivningen, bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med var sökanden upp- givit eller åtagit sig i ärendet. Deponering får ske till en högsta höjd av + 45 m. Deponins yttre slänter får inte vara brantare än lutningen 1:2,5. Tillräckligt utrymme för slutligt tätskikt ska finnas inom deponiområdet.



2. Buller

Bullerbidraget från verksamheten skall begränsas så att det inte ger upphov till högre ekvivalent ljudnivå utomhus vid bostäder än
50 dB(A) vardagar, måndag-fredag dagtid (kl. 07-18)
40 dB(A) nattetid (kl. 23-07)
45 dB(A) övrig tid

3. Nedsmutsning från transporter

För att minska meddrag av lera och grus ut på väg 282 ska en färist eller motsvarande anläggas på infartsvägen. Delar av vägsträckan mellan färisten och väg 282 ska hårdgöras. Tillsynsmyndigheten får meddela de ytterligare villkor som bedöms nödvändiga för att motverka att lera m.m. från verksamhetsområdet följer med transportfordon ut på väg 282.

4. Damm

Utrustning för dammbekämpning av infartsvägen ska installeras innan verksamheten tas i drift. Vid torra perioder när risk för damning föreligger ska vägen vattenbegjutas.

5. Hantering av kemiska produkter och farligt avfall

Flytande kemiska produkter och flytande farligt avfall ska hanteras så att spill eller läckage inte kan nå mark, yt- eller grundvatten.

6. Tillgänglighet

En bom eller motsvarande hinder skall sättas upp innan verksamheten tas i drift på ett sådant sätt att okontrollerad deponering försvåras. Bommen eller motsvarande ska vara låst under tider då verksamheten inte är bemannad. Anläggningen ska förses med ett varningssystem som visar när arbete utförs i telemasten. När varningssystemet larmar får inte arbete utföras inom telemastens buffertzona.

7. Kontroll

Systemet för hantering av lakvatten ska utformas så att provtagning kan ske på ett sätt som ger representativa prover.

8. Om sulfidleror (leror med en svavelhalt som är större än 0,2 vikt %) med en nettoneutralisationspotential som är mindre än 1 används som tätskikt under deponin får lerytan inte ha tillträde till luft mer än två veckor.

Planerad verksamhet

Ansökan omfattar en total deponerad volym på 1 500 000 m³ (motsvarande 2 700 000 ton) till en maximal marknivå av 45 +. Beroende på tillgång av schaktmassor kommer inkommande mängder för deponering att variera under och



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

7 (26)

2010-03-25

Dnr: 551-3932-09

mellan åren. Ansökan är inte tidsbegränsad men med den takt som gällt på intilliggande deponi för schaktmassor, beräknas den planerade deponin räcka för 15 års deponering. Den totala verksamhetsytan omfattar ca 140 300 m². Sökta tider för verksamheten är i huvudsak måndag - fredag mellan kl. 07.00- 18.00. Antalet transporter till den nya deponin kommer inte att öka i förhållande till dagens transporter, ca 80 stycken per dag, till befintlig deponi.

Åtaganden

Bolaget gör bland annat följande åtaganden. Sortering och krossning sker kampanjvis under 2-3 veckor per år då ett kross- och sorteringsverk hyrs in. Verksamheten pågår då från kl. 6 till kl. 19-20. Bolaget åtar sig att meddela tillsynsmyndigheten samt att meddela närboende genom direkt-utskick innan kampanjstart.

Bolaget åtar sig att hålla vägar inom deponiområdet i ett sådant skick att fordon som lämnar området inte drar ut smuts på vägen till och från Vedyxaområdet samt ordna rengöringsmöjlighet för utgående fordon.

Bolaget åtar sig att utföra en reningsanläggning (sedimentationsdamm med oljefälla). Deponiyta, dikessystem och nederbörd ingår i beräkningar för storlek på reningsanläggningen. Anläggningen kommer att placeras inom verksamhetsområdet. Utformningen anpassas så att provtagning kan ske innan lakvattnet från reningsanläggningen blandas med annat vatten.

Bolaget åtar sig att ta hänsyn till den nyckelbiotop och det naturvärde som preciserats i ansökan.

Samråd

Samråd genomfördes den 15 september 2008 med Länsstyrelsen och miljökontoret. Det har även genomförts ett tidigt samråd med enskilda berörda genom ett samrådsmöte i bygdegården vid Danmarks kyrka den 14 oktober 2008. Kallelse till mötet skickades brevlades till kringboende, närliggande fastighetsägare, Teracom, Vägverket och stadsbyggnadskontoret. Kallelsen annonserades också i Upsala Nya Tidning. Länsstyrelsen beslutade den 19 december 2008 att den planerade verksamheten inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan i den mening som avses i MB.

Ärendets handläggning

Tillståndsansökan enligt 9 kap. MB inkom den 6 april 2009. En miljökonsekvensbeskrivning var bifogad ansökan. Länsstyrelsen begärde kompletteringar av ansökan och miljökonsekvensbeskrivningen. Den kompletterade ansökan och miljökonsekvensbeskrivningen kungjordes i Upsala Nya Tidning den 6 augusti



2009. Ansökan remitterades för yttrande till Uppsala kommun genom kommunledningskontoret, byggnadsnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden och fritids -och naturvårdsnämnden. Ärendet remitterades också till Vägverket. Samtliga remissinstanser utom kommunledningskontoret har inkommit med yttrande. Bolaget har fått del av yttrandena och beretts tillfälle att yttra sig.

SÖKANDENS BESKRIVNING AV VERKSAMHETEN

Planerat verksamhetsområde är beläget i Vedyxa, cirka 8 kilometer öster om Uppsala stad. I närområdet ligger två befintliga schaktmassedeponier (varav en avslutad och en som påbörjar avslutning), en betongstation, en radiomast och naturmark.

Geologisk barriär

Deponin lokaliseras i en sänka med omgivande höjder. Botten i sänkan är åkermark i träda. Den består av glacial lera med en uppskattad permeabilitet på 10^{-8} m/s till 10^{-9} m/s. Den geologiska barriären för en deponi för inert avfall uppfyller kraven på transporttid om lerlagret har en mäktighet av 35 centimeter. Utkanterna på deponin kommer att ligga upp mot höjderna runt åkermarken. Där utgörs marken av morän. Moränens genomsläpplighet är svårbedömd. Av den anledningen kommer botten att tätas med lermassor så att kraven på bottentätning klaras under hela deponin. Beräkningar ger vid handen att det behövs ett lerlager med uppskattad permeabilitet 10^{-8} m/s till 10^{-10} m/s på minst 35 centimeters tjocklek för att tiden för genomtränglighet ska klara minst ett år. När deponin växer ut mot moränpartierna läggs lera (permeabilitet 10^{-9} m/s) i botten och dras upp över moränen, som beräknas ha en permeabilitet på 10^{-5} m/s, så att ytavrinningen sker i riktning in mot deponins mitt så att ytvattnet kan ledas kontrollerat mot reningsanläggningen. Anläggande av täktbotten sker successivt när deponin behöver utökas. Lerans egenskaper måste vara kända. Utökad bottentätning måste planeras i förväg så att rätt typ av bottenmaterial tas in. Om det är aktuellt att använda sulfidlorer som bottentätning måste lerans egenskaper vara kända. Arbetet med att lägga ut leran måste också planeras så att ytan bara exponeras för luft under begränsad tid.

Vattenavledning

Åkern som kommer att utgöra botten på deponin ligger i mitten av ett avrinningsområde. Åkern omges av ett dikessystem som avvattnar området mot ostnordost genom ett dike som så småningom når Lillån. Enligt vattenutredningen avvattnas hela deponiområdet genom diket. Utredningen föreslår att bortledning av vatten från deponin ska ske genom den naturliga utrinningspunkten i befintligt dike. Under samrådet framkom synpunkter från ägaren till fastigheten



Knivsbrunna 2:2 och 2:5 om lakvatten från planerad deponi. Om vattnet leds väster ut kommer ökade vattenmängder rinna över hans tomt med risk för skador på byggnader och vattentäkt. Deponin ska förses med ett dikessystem som löper runt planerad deponi. Det utformas så att det går att rensa och underhålla. Läget för deponin kommer att flyttas lite jämfört med ursprungligt förslag för att undvika sprängning vid anläggandet av diken. Dikessystemet utformas även så att befintligt dike och utrinningsområdet för Svartkärret kopplas på deponin dikessystem. På så sätt ökar inte vattenmängderna till Flyet vars utlopp går mellan byggnaderna på Knivsbrunna 2:2.

Upplagsytor

Avfall som ska mellanlagras eller bearbetas, förvaras och hanteras på ett underlag av stenkross och stenmjöl. Tätt packat stenmjöl har en permeabilitet motsvarande 10^{-7} m/s. Ytan anläggs så att avrinningen sker mot deponin. Eventuellt oljespill, t.ex. om hydraulslang går av, fastläggs i stenmjölet och kan saneras.

Avfallsslag för deponering.

Inert avfall av typ och mängd som framgår av tabellen nedan kommer att tas emot och deponeras. Avfallsslagen är uteslutande sådana som får tas emot på deponier för inert avfall utan föregående provning.

Tabell, avfallsslag för deponering

EWC-kod	Karakterisering	Kommentar
17 01 01	Betong	Sorterat ur bygg- och rivningsavfall
17 01 02	Tegel	Sorterat ur bygg- och rivningsavfall
17 01 03	Klinker och kakel	Sorterat ur bygg- och rivningsavfall
17 01 07	Blandningar av betong, tegel, kakel och klinker	Sorterat ur bygg- och rivningsavfall
17 02 02	Glas	
17 05 04	Jord och sten	Ej matjord och torv

Ovanstående innebär att även massor som misstänkts kunna vara förorenade eller är konstaterat förorenade men inerta kommer att tas emot. Bolaget kommer därför att skärpa kraven på avfallslämnaren så att karakterisering och provning visar att avfallet uppfyller kraven i 22 och 23 §§ Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2004:10) om deponering, kriterier och förfaranden för mottagning av avfall vid anläggningar för deponering av avfall.



Mottagningskontroll

Bolaget avser att ta emot massor som är misstänkt förorenade och konstaterat förorenade men som uppfyller gränsvärden för utlakning enligt 22 § och totalhalter enligt 23 § ovannämnda föreskrifter från Naturvårdsverket (NFS 2004:10). För att säkerställa att kraven uppfylls ska avfallslämnare som vill deponera avfall karakterisera avfallet på en förtryckt blankett innan avfallet körs till Vedyxa. För massor som är misstänkt eller konstaterat förorenade ska Bolaget kontaktas för samråd innan provtagning för laktest och totalhalt tas ut. För de avfallstyper som tas emot på Vedyxa och som omfattas av 24 § ovannämnda föreskrifter från Naturvårdsverket (NFS 2004:10) ska blankett för karakterisering lämnas innan avfallet levereras. För misstänkta och konstaterat förorenade schaktmassor ska dessutom analysresultatet från laktest och totalanalyser redovisas innan avfallet levereras. Det ska alltid ges klartecken innan avfall får levereras. Kontroll av avfallet sker vid infarten till deponin och vid lossning av avfallet. Om avfallet vid leverans inte överrensstämmer med redovisning tas avfallet inte emot. Om det saknas handlingar om karakteriseringar eller om handlingarna visar att avfallet inte får deponeras på deponi för inert avfall tas inte avfallet emot. Skriftligt mottagningsbevis lämnas till den som levererar avfallet. Tillsynsmyndigheten kommer att underrättas när avfallstransporter avvisats på grund av att avfallet inte överensstämmer med dokumentationen eller att dokumentationen visar att avfallet inte får deponeras på deponin. Rutiner för att förhindra att farligt avfall levereras in till anläggningen kommer att arbetas in i egenkontrollen.

Avfallslag för behandling

Ca 50 000 ton avfall årligen bestående av betong, jord och asfalt mellanlagras i avvaktan på återvinning. Tillstånd söks i händelse att den lagrade mängden vid något tillfälle blir större än 30 000 ton. Sammanlagt per år kommer ca 50 000 ton betong, asfalt och jord att sorteras, krossas och återvinnas för att därefter kunna säljas som återvunnet material.

”Rivningsavfall”, motsvarande kullvälta hus (blandning av trä, glas, betong, tegel, rör, installationer) är osorterat avfall. Sortering av så osorterat avfall är inte aktuell på Vedyxaanläggningen. Den sortering som sker på anläggningen består av ensartade fraktioner av betong som kan innehålla armering. Asfalt som kan innehålla delar av vägkropp och blandningar av dessa tillsammans med schaktmassor. Detektering av PAH i asfalt med hjälp av vit färg och UV-ljus ger indikation på PAH-halten ligger under 400 mg/kg vid utebliven färgförändring. Det finns också en snabbanalys där asfalten upphettas till 95 grader Celcius och avgående gaser avleds genom en färgampull. Ampullen brunfärgas om ångorna innehåller PAH, metoden ger utslag vid 20 mg/kg. I ansökan anges att avfall som ska mellanlagras



eller bearbetas, förvaras och hanteras på ett underlag av stenkross och stenmjöl. Ytan kommer att flyttas efterhand som deponin växer så att logistiken inom deponiområdet är ändamålsenlig. Bolagets åtagande att anordna en yta som är lätt att sanera och avvattnas in till deponin (permeabilitet på tätt packat stenmjöl är ca 10^{-7} m/s). Detta gäller under hela drifttiden oavsett var ytan är belägen.

Efterbehandling

Deponin kommer successivt att byggas upp och fyllas på med material som är lämpligt med avseende på täthet i botten, stabilitet, rasrisk och körbarhet. När en del av deponin är färdig för efterbehandling täcks delen med massor som är lämpliga för etablering av växter. Form och släntlutningar anpassas till omgivande natur. Rena massor ska användas för efterbehandling. Med rena massor för efterbehandling avses massor med föroreningshalter under KM (känslig mark-användning). Mäktigheten på växtetableringsskiktet kalkyleras till minst 0,5 meter. Massorna ska inte innehålla ovidkommande föremål som betong, asfalt eller rester från bygg- och rivningsarbeten. Massorna ska komma från områden som inte tidigare varit bebyggda, s.k. jungfrulig mark eller från områden där provtagning visar att halterna ligger under KM.

Bolaget åtar sig att efterbehandla deponin i enlighet med vad som framgår av MKB:n d.v.s. efterbehandling av färdig deponiyta kommer att ske så att ett varierande landskap som väl överensstämmer med kringliggande landskap bildas. I möjligaste mån kommer efterbehandlingen också att samordnas med övrig verksamhet på området för att få till ett så naturtroget område som möjligt. Samråd kommer att ske med tillsynsmyndigheten.

Vatten, provtagning och mätning

Bolaget avser att utföra provtagning och mätning i enlighet med vad som följer av 42 § i ovannämnda föreskrifter från Naturvårdsverket (NFS 2004:10).

Geologiska förhållanden

Deponin lokaliseras i en sänka med omgivande höjder. Botten i sänkan är åkermark i träda. Den består av glacial lera. Utkanterna på deponin kommer att ligga upp mot höjderna runt åkermarken. Där utgörs marken av morän.

Markanvändning

Området som är aktuellt för deponering består idag av skog och åkermark som ligger i träda. På intilliggande fastighet finns en 200 meter hög radiomast med tre stag, varav två angränsar till planerat område. Området är kuperat med en svacka med lägsta nivå på + 29 m.ö.h. i mitten och med höjdparter upp till + 35 m.ö.h. som en naturlig avgränsning längs områdets ytterkanter.



Kringboende

Ett trettiotal boende, de flesta permanentboende, finns i byarna Vedyxa och Gottorp. Närmaste boende ligger cirka 450 meter från planerad anläggning.

Vattenförsörjning

I området finns enligt SGU:s brunnarkiv ett flertal dricksvattenbrunnar. De flesta av brunnarna är belägna på fastighet i Vedyxa by och Knivsbrunna. Vid samrådet redovisades också en brunn på Knivsbrunna 2:2 som inte var registrerad i brunnarkivet.

Vägar och externa transporter

Området nås via en befintlig verksamhetsväg från väg 282. Väg 282 förbinder Uppsala med Gunsta, Länna, Almunge och Knutby. Hastighetsgränsen är satt till 90 km/tim. Parallellt med vägen finns separat gång- och cykelväg. Enligt Vägverkets mätningar från år 2005 är årsmedeldygnstrafiken på sträckan 6 360 fordon/dygn. Av dessa är 560 fordon/dygn lastbilar.

Miljökonsekvenser

Luft, nedsmutsning från transporter

Utsläpp till luft sker direkt dels från transporter och verksamheten, dels från arbetsmaskinerna som används på deponin och återvinningsanläggningen och indirekt från uppvärmningen av kontoret. Utsläppen av ämne som påverkar människors hälsa är försumbar. Lokaliseringen och den ringa omfattningen av hälsoskadliga luftutsläpp ger inte några halter som medför olägenhet för människors hälsa. Utsläpp av koldioxid sker direkt från arbetsmaskiner och indirekt från uppvärmningen av kontorslokaler. För kontorsuppvärmning används el. För att minska energiförbrukningen och därmed klimatpåverkan har Bolaget utvecklat luftvärmepumpar för byggbodan. På så sätt kan energiförbrukningen minska med 40 % jämfört med konventionell uppvärmning med direktverkande el. Arbetsmaskinerna, två stycken, är av årsmodell 2005. När nya maskiner införskaffas är energieffektiviteten en viktig faktor.

Transporter till och från området kommer att gå via den befintliga gemensamma in- och utfarten från väg 282 till verksamhetsområdet. Inne på området kommer vägen till planerad deponi att gå över ett befintligt deponiområde. Bolaget har ansvaret för driften på den befintliga deponin (som har en annan huvudman). Till den verksamheten trafikerar årligen ca 10 000 lastbilar sträckan tur och retur. Detta innebär således 20 000 transportrörelser årligen eller 80 transporter per dag räknat på 250 arbetsdagar. Planerad verksamhet beräknas generera ungefär lika många transporter som denna verksamhet. Dessa transporter utgör inom det gemensamma arbetsområdet, Vedyxa, 50 % av transportererna, 35 % går till Färdig



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

13 (26)

2010-03-25

Dnr: 551-3932-09

Betongs betongsstation och 15 % till Dalby Maskins verksamhet. Dessutom rör sig servicefordon till Teracom's mast inom området.

Antalet transporter till planerad deponi kommer inte att öka i förhållande till dagens transporter till befintlig deponi inom området. Då schaktmassor främst uppstår i byggverksamhet och verksamheten är konjunkturberoende kan deponibehovet variera från år till år.

Befintliga verksamheter har resulterat i klagomål på lera och stenskott från grus på väg 282. Bolaget åtar sig att hålla vägarna inom deponiområdet i ett sådant skick att fordon som lämnar deponiområdet inte drar ut smuts på vägen till och från Vedyxa. Bolaget åtar sig att även att anordna rengöringsmöjlighet för utgående fordon.

Påverkan på grund- och ytvatten

Den planerade verksamheten ligger inom ett och samma avrinningsområde. Påverkan på avrinningen från området till följd av den planerade verksamheten kommer att vara försumbar, förutsatt att vattnet leds ut via det befintliga diket i östra delen området. Om vattnet leds någon annanstans kommer påverkan med ökade flöden i detta område att ske, samtidigt som flödet i det befintliga diket kommer att minska.

Deponin kommer dock att vara ett hinder för vattenflödet, vilket i värsta fall kan leda till uppdämning, särskilt vid Svartkärret och vid gränsen till den befintliga deponin i sydost. Det finns även risk för att det befintliga dikessystemet som finns på åkermarksområdena skadas av de pålastade massorna. Detta kan i sin tur leda till att åkermarksområdena nordväst om deponin blir översvämmade. Hänsyn kommer att tas till dessa risker då deponins dräneringssystem planeras.

Påverkan från upplaget på omgivande grund- och ytvatten kan främst ske genom utlakning från deponerade massor. Den geologiska barriären uppfyller kraven, som ställs på deponi för inert avfall, i deponeringsförordningen. Transportsträckan för ytavrinning i dikessystem innan vattnet når större åar, bedöms uppta och sedimentera eventuella föroreningar i ytvattnet.

Kemiska produkter och farligt avfall

Drivmedel till arbetsmaskinerna är diesel av miljöklass 1. Dieseln förvaras i en dubbelbottnad cistern på hårdgjord yta eller yta av stenmjöl som absorberar eventuellt spill. Tankningen sker på hårdgjord yta eller stenmjölsyta. Övriga kemiska produkter som hanteras vid verksamheten är underhållskemikalier till maskiner och utrustning, främst olika oljeprodukter. Kemikalierna förvaras i en låst miljöcontainer. Det farliga avfallet som uppstår vid verksamheten är främst



spilloljor från fordonsunderhåll, ca 400- 600 liter/år. Avfallet förvaras inlåst i miljöcontainer tills det hämtas av godkänd transportör. Farligt avfall som inkommer (felaktigt) förvaras inlåst i container tills det transporteras iväg till anläggning som har tillstånd att ta emot farligt avfall.

Buller

Buller uppstår vid transporter till och från anläggningen samt vid själva verksamheten (krossning, planering och återvinning). Som tillåtna ljudnivåer förslås de riktvärden som anges i Naturvårdsverkets allmänna råd för industri-buller. För den angränsande befintliga verksamheten (en schaktmassedeponi) har bullermätning och beräkning av buller vid bostäder i Vedyxa by utförts år 2007 av ÅF - Ingemanssons AB. Mätning och beräkning visade att verksamheten innehöll värdena i Naturvårdsverkets riktlinjer. Den nu planerade verksamheten förväntas inte ge högre bullervärden. Tillfälliga olägenheter kan uppstå för de kringboende. Dock bedöms planerad verksamhet underskrida gällande nivåer enligt Naturvårdsverkets allmänna råd.

Landskapsbild

En förändring av landskapsbilden kan påverka dels riksintresset för kulturmiljövård och dels närboende om deponerade schaktmassor så småningom skulle komma att synas från det öppna landskapet. Schaktmassorna kommer att deponeras upp till en maximal höjd av + 45 meter. Verksamheten kommer att synas mycket lite från omgivningen vilket gör att en störning för det närliggande riksintresset för kulturmiljö bedöms som liten. Fotomontage har bifogats ansökan. Slutsatsen är att planerad deponi kommer att ligga lägre än befintlig skog.

Lokalisering

Bestämmelserna om deponiers lokalisering i 18 och 19 §§ deponiförordningen kan kort sammanfattas med att en deponi ska lokaliseras så att den dels inte utgör någon allvarlig risk för miljön med beaktande av bland annat avstånd till bostäder, vattenområden och skyddsvärd natur, dels vara belägen på ett geologiskt lämpligt område så att en geologisk barriär kan fastlägga föroreningar och ge skydd åt omgivande mark och vatten. Utöver dessa krav bör avståndet till avfallsalstringen minimeras för att ge korta transporter. Alternativet i Vedyxa är lämpligt utifrån ovan givna förutsättningar. Deponiverksamhet som bedrivits av annan huvudman i Vedyxa (på angränsande fastighet) har inte gett upphov till andra klagomål än nedsmutsning av väg 282 vid utfart från deponiområdet. De åtgärder Bolaget åtar sig att göra kommer att begränsa nedsmutsningen.

Området är påverkat av en rad andra verksamheter, bland annat deponier. Det blir ett mindre intrång i naturen om tillkommande deponi lokaliseras intill befintliga verksamheter än om en helt ny plats väljs. En ytterligare viktig aspekt är att



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

15 (26)

2010-03-25

Dnr: 551-3932-09

Bolaget kan samordna intransporter av avfall för återvinning och deponering med uttransporter av material som återvunnits eller kan återanvändas ur avfallet.

Miljöbalkens lokaliseringsprincip (se 2 kap. 6 § MB) innebär att en lämplig lokalisering ska väljas för verksamheten. Ändamålet ska uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön. Som framgår av lokaliseringsutredningen anser Bolaget att alternativet Vedyxa uppfyller kraven genom att vald plats ger minst intrång och utnyttjandet av naturmark minimeras. Det finns inte heller några kommunala planer eller andra restriktioner, som för naturvården, som hindrar en lokalisering av deponiverksamhet.

Alternativa lokaliseringar

Bolaget har sökt lämpliga platser för masshantering. Bolaget har hos miljökontoret väckt frågan om att använda en bergtäkt i Skyttorp för hantering av schaktmassor. Då svaret från miljökontoret var att platsen inte var lämplig drevs ärendet inte vidare. Bolaget har också diskuterat med miljökontoret om att till en grustäkt i Björklinge få använda externa schaktmassor för efterbehandling av tåkten. Etablering i grustäkt av sådan verksamhet bedöms som problematisk av miljökontoret och då Vedyxa-alternativet blev tillgängligt framstod det som ett bättre alternativ.

Nollalternativ

Nollalternativet innebär att ingen ny deponiverksamhet anläggs på fastigheten. Markanvändningen förblir densamma som idag. Bolaget har ingen annan lämplig deponi i närheten som kan tillgodose kunders behov av deponi på rimligt avstånd. Detta leder i sin tur till att nollalternativet innebär ett ökat transportbehov och därmed miljö- och ekonomiförluster om samma avfall måste deponeras hos andra företag med konkurrerande verksamhet.

Bedömningsgrunder

Planförhållanden

Berörda fastigheter, Vedyxa 1:2 och Knivsbrunna 2:4 är inte detaljplanelagda och berörs inte heller av några områdesbestämmelser. Aktuellt område ligger precis utanför Uppsala Stads översiktsplans områdesgräns. Vedyxaskogen, är omnämnt som ett skogsområde som i planen pekats ut som strategiskt område för framtida bevarande och/ eller bebyggelse.

Naturmiljö

Området för planerad deponi berörs inte av Natura 2000, naturreservat eller riksintresse för naturvård. I omgivningarna finns områden som av Uppsala kommun är utpekade som allmänt skyddsvärda. Det är dels Vedyxaskogens brynpartier, dels skog och betesmark vid Knivsbrunna och dels våtmarksstråk i



Vedyxaskogen kring Almungevägen. Funboån ingår i Natura 2000 området Funbosjön-Sävjasjön. I omgivningarna har Skogsvårdsstyrelsen i "Skogens pärlor" pekat ut ett par skyddsobjekt. Dels en nyckelbiotop för barrskog (ObjektID: 110872111) och dels naturvärde för tallskog (ObjektID: 110872121)

Ägaren till fastigheterna Knivsbrunna 1:2, 2:4 och 2:6 kontaktade på eget initiativ Upplandsstiftelsen för en översiktlig inventering av området samt ett eventuellt samarbete för att skydda det område som natur -och fritidskontoret hänvisat till i kompletteringsyttrande. Förslaget till område att skydda omfattar en nyckelbiotop (110872111) och ett naturvärde (110872121) enligt "Skogens pärlor" inventerade av Skogsstyrelsen. Därutöver har området som föreslogs skyddas, dessutom utökats så att det angränsar till den åker där Bolaget planerar att anlägga deponin. Fastighetsägaren meddelade Upplandsstiftelsen efter att den översiktliga planeringen utförts att han ville avvakta med det fortsatta arbetet att skydda området. Planer fanns att anlägga en bergtäkt i området. Bolaget har träffat avtal med fastighetsägaren om nyttjanderätt för att anlägga och driva en deponi inom fastigheterna. För tillfället sker inget aktivt arbete för att skydda området som redovisats av Upplandsstiftelsen. Bolaget har tagit hänsyn till nyckelbiotopen och naturvärdet vid lokaliseringen av deponin. Deponin kan utformas och efterbehandlas så att syftet med framtida naturreservat inte går förlorat. Det är inte heller sagt att hela det av Upplandsstiftelsen föreslagna området är motiverat att skydda med reservatsbestämmelser. Uppgifterna om ett eventuellt framtida naturreservat ändrar inte Bolagets bedömning att vald plats för deponi är en lämplig lokalisering enligt 2 kap. 6 § MB.

Kulturmiljö

Enligt länsantikvarien på Länsstyrelsen finns inga redovisade fornlämningar på platsen. Ett riksintresse för kulturmiljövård (K41 Långhundra leden) ansluter i SV till skogsmarken, drygt 500 meter från aktuellt område. Knivsbrunna är utpekat som kulturmiljöområde.

Hälsa och säkerhet

Området kommer att vara stängt för att hindra obehöriga att komma in på verksamhetsområdet. Vid arbeten i Teracoms telemast finns risk för olyckor om man vid mastarbeten tappar föremål som kan landa inne på deponiområdet. Särskild försiktighet ska därför iakttas vid sådana tillfällen.

Den gemensamma utfarten till väg 282 kan också utgöra en säkerhetsrisk för trafikanter på gång- och cykelvägen som går längs väg 282. Risken bedöms dock inte vara större än med dagens verksamhet.



Miljö kvalitetsnormer

Idag finns miljö kvalitetsnormer för föroreningar i utomhusluft, för olika parametrar i fisk- och musselvatten och omgivningsbuller. Miljö kvalitetsnormen för fisk- och musselvatten gäller endast utpekade vattendrag. Inga sådana finns i aktuellt närområde.

Planerad verksamhet kommer inte att leda till att miljö kvalitetsnormerna för luftföroreningar och buller överskrids.

Sammantagen bedömning av miljö påverkan

Planerad verksamhet bedöms sammantaget inte ha en betydande miljö påverkan. Området är redan sedan många år påverkat av likartad verksamhet och planerad verksamhet kommer att bedrivas i enlighet med ett väl genomtänkt egenkontrollprogram för att säkerställa att miljö påverkan från verksamheten minimeras.

Iakttagande av de allmänna hänsynsreglerna

Kunskapskravet

Bolaget har mångårig erfarenhet av att bedriva deponiverksamhet. Bolaget har även erfarenhet av att beakta miljö aspekter och gedigen kunskap finns inom företaget.

Försiktighetsmått

Verksamheten kommer att bedrivas i enlighet med de skyddsåtgärder och det förslag till egenkontrollprogram som redovisats i ansökan.

Hushållningsprincipen

Huvudsyftet med verksamheten är att återvinna avfall från bygg- och anläggningsarbeten. Samlokalisering av deponi, återvinningsanläggning och upplag av produkter i närheten av Uppsala gör att transporter kan samordnas och körsträckan hållas nere. Den mark som tas i anspråk ligger i anslutning till tidigare deponi- och återvinningsverksamhet. Det minskar användandet av jungfrulig mark jämfört med annan lokalisering.

Ekonomisk säkerhet

Enligt 15 kap. 34 § MB ska säkerhet ställas för de skyldigheter som åvilar verksamhetsutövaren. Bolaget föreslår en säkerhet i form av en bankgaranti, ställd med ett belopp av 416 000 kronor i enlighet med i ansökan presenterat underlag. Underlaget för beräkning avser följande kostnader.

- Skyddstäckning
- provtagning och analys



YTTRANDEN

Byggnadsnämnden i Uppsala kommun finner att åtgärden inte påverkar de områden som avser bebyggelseutveckling. Byggnadsnämnden förutsätter att redovisade skyddsåtgärder anges som villkor i tillståndsprövningen och att erforderliga bygglov söks.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Uppsala kommun anser att villkor om att deponin ska vara efterbehandlad 5 år efter att deponiverksamheten upphört bör finnas. I övrigt har nämnden inget att erinra mot att tillstånd ges för deponering och återvinningsverksamhet på fastigheten Vedyxa 1:2 och Knivsbrunna 2:4 i enlighet med ansökan och MKB:n från NCC Roads AB. Nämnden vill dock påtala att utöver att permeabilitetskravet ska vara uppfyllt så ska den geologiska barriären också vara minst 50 cm tjockt enligt 20 § andra stycket deponeringsfördordningen.

Fritids- och naturvårdsnämnden i Uppsala kommun har anfört att Vedyxaskogen är ett större sammanhängande grönområde av stor strategisk betydelse. Området har viss betydelse redan idag, i synnerhet de mest stadsnära delarna och kring Skölsta. Vartefter staden växer får området allt större betydelse som friluftsområde. Utbyggnader planeras redan idag i Skölsta och Gunsta. Skulle man i en framtid även bygga i ett stråk längs Lennakatten och kanske t.o.m. ut över slätten öster om Årsta och Fyrislund blir den skog som återstår i Vedyxaskogen ännu viktigare. Vedyxaskogen föreslås i förslag till ny översiktsplan (ÖP 2010) utgöra s.k. ”grönt utvecklingsområde”, d.v.s. naturområde som ska bevaras och utvecklas för biologisk mångfald och friluftsliv. Det finns redan idag närmare 30 ha deponi-område i Vedyxaområdet. Att tillskapa ytterligare ca 10 ha deponi-område på jungfrulig naturmark är en dålig hushållning med mark anser fritids- och natur-vårdsnämnden. Nämnden avstyrker bestämt att tillstånd ges. Man bör istället uppmana sökanden att utreda andra alternativ. Kanske att man istället höjer befintliga tippytor inom området.

Vägverket Region Mälardalen har vid flera tillfällen mottagit klagomål från trafikanter och kringboende angående de olägenheter som uppkommer i samband med att lera och grus dras med från Vedyxautfarten ut på väg 282. Förutom att föroreningarna smutsar ner är de en risk ur trafiksäkerhetssynpunkt. Enligt vår uppfattning bör Länsstyrelsen därför i sitt verksamhetstillstånd kräva att tillståndsinnehavaren vidtar åtgärder för att så långt som möjligt eliminera problemet. NCC Roads AB har föreslagit att färäst och hårdgjord yta ska anläggas efter infartsvägen. Vägverket förutsätter att anläggningen placeras och konstrueras så att det säkerställs att lera och grus inte dras med ut på väg 282.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

19 (26)

2010-03-25

Dnr: 551-3932-09

BEMÖTANDE

Bolaget har tagit del av yttrandena i ärendet och lämnar följande synpunkter.

Bolaget kommer att följa de krav om mäktighet på den geologiska barriären som framgår av deponeringsförordningen. Bolaget delar miljö- och hälsoskyddsnämndens uppfattning att det kan vara motiverat med villkor om att efterbehandlingen av deponin ska vara avslutad inom viss tid efter att den aktiva fasen upphört.

Bolaget konstaterar att olika nämnder inom kommunen har olika uppfattning om den tänkta lokaliseringens betydelse för framtida markanvändning. Byggnadsnämnden och miljö- och hälsoskyddsnämnden har inget att erinra mot lokaliseringen. När Bolaget tagit fram MKB:n och studerat olika lokaliseringalternativ har Bolaget tagit hänsyn till de planer och andra dokument som är antagna och som ska utgöra bedömningsgrund vid val av lokalisering. Av tillgängliga planer och inventeringar framgår att lokaliseringen inte inkräktar på skyddsvärda områden. Ifråga om att utnyttja befintlig deponi i Vedyxa ytterligare konstaterar Bolaget att den deponin inte har en botten tätning som uppfyller kraven i deponeringsförordningen, vilket gör att deponin ska sluttäckas. Deponin har inte heller kapacitet att täcka behovet för de schaktmassor som behöver deponeras de närmaste 20-30 åren. När det gäller hushållning med mark anser Bolaget att då det redan finns flera andra miljöfarliga verksamheter inom Vedyxa är det god hushållning att lokalisera en ny deponi i området eftersom området redan är påverkat av andra verksamheter. Det finns behov av en deponi för inert avfall i Uppsalas närhet. En helt ny lokalisering inom ett annat område skulle ta jungfrulig mark i anspråk på annan plats, vilket inte leder till en bättre hushållning med mark.

LÄNSSTYRELSENS BEDÖMNING

Ansökan avser nya verksamheter inom Vedyxaområdet. Planerade verksamheter klassificeras enligt den i ärendet tillämpliga bilagan till förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd med **verksamhetskod 90.310**, anläggning för deponering av inert avfall oavsett den tillförda mängden sådant avfall och **verksamhetskod 90.30** mellanlagring av betong, asfalt och jord (båda verksamheterna provningsnivå B, provning i länsstyrelsen) samt **verksamhetskod 90.110**, anläggning för att genom mekanisk bearbetning återvinna annat avfall än farligt avfall, (provningsnivå C, provning i den kommunala miljönämnden). Tillståndsprövningen i sistnämnda avseende sker genom s.k. frivillig ansökan.



Miljöbalkens mål

Enligt 1 kap. 1 § MB syftar bestämmelserna i balken till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. En sådan utveckling bygger på insikten att naturen har ett skyddsvärde och att människans rätt att förändra och bruka naturen är förenad med ett ansvar för att förvalta naturen väl. MB ska tillämpas så att

1. människors hälsa och miljön skyddas mot skador och olägenheter oavsett om dessa orsakas av föroreningar eller annan påverkan,
2. värdefulla natur- och kulturmiljöer skyddas och vårdas,
3. den biologiska mångfalden bevaras,
4. mark, vatten och fysisk miljö i övrigt används så att en från ekologisk, social, kulturell och samhällsekonomisk synpunkt långsiktigt god hushållning tryggas, och
5. återanvändning och återvinning liksom annan hushållning med material, råvaror och energi främjas så att ett kretslopp uppnås.

Länsstyrelsen gör i denna del den bedömningen att Bolaget visat att verksamheten kommer att bedrivas så att en hållbar utveckling främjas enligt 1 kap. 1 § MB.

De allmänna hänsynsreglerna

Enligt 2 kap. 2 § MB ska alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skaffa sig den kunskap som behövs med hänsyn till verksamhetens eller åtgärdens art och omfattning för att skydda människors hälsa och miljön mot skada eller olägenhet (det s.k. kunskapskravet).

Enligt 2 kap. 3 § MB ska alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd utföra de skyddsåtgärder, iakta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön (den s.k. försiktighetsprincipen). I samma syfte ska vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik. Dessa försiktighetsmått ska vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Enligt 2 kap. 4 § MB ska alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd undvika att använda eller sälja sådana kemiska produkter eller biotekniska organismer som kan befaras medföra risker för människors hälsa eller miljön, om de kan ersättas med sådana produkter eller organismer som kan antas vara mindre farliga. Motsvarande krav gäller i fråga om varor som innehåller eller har behandlats med en kemisk produkt eller bioteknisk organism (den s.k. produktvalsprincipen).



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

21 (26)

2010-03-25

Dnr: 551-3932-09

Enligt 2 kap. 5 § MB ska alla som bedriver en verksamhet eller vidtar en åtgärd hushålla med råvaror och energi samt utnyttja möjligheterna till återanvändning och återvinning (de s.k. hushållnings- och kretsloppsprinciperna). I första hand ska förnybara energikällor användas.

Länsstyrelsen gör i denna del den bedömningen att Bolaget visat att verksamheten med föreslagna skyddsåtgärder kommer att bedrivas enligt de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap. MB.

Val av plats

Enligt 2 kap. 6 § MB ska det för en verksamhet eller åtgärd som tar i anspråk ett mark- eller vattenområde väljas en plats som är lämplig med hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön. Vid bland annat tillståndsprövning enligt 9 kap. MB ska bestämmelserna i 3 och 4 kap. MB tillämpas endast i de fall som gäller ändrad användning av mark- eller vattenområden. Ett tillstånd eller en dispens får inte ges i strid med en detaljplan eller områdesbestämmelser enligt plan- och bygglagen (1987:10). Små avvikelser får dock göras, om syftet med planen eller bestämmelserna inte motverkas.

Länsstyrelsen gör i denna del följande bedömning.

Fastigheterna Vedyxa 1:2 och Knivsbrunna 2:4 ligger inte inom detaljplanerat område och berörs inte heller av områdesbestämmelser. Aktuellt område ligger inom områdesgräns för den fördjupade översiktsplanen (ÖP 2002) för Uppsala stad. Vedyxaskogen pekas ut som strategiskt område för framtida bevarande och/eller bebyggelse.

Området omfattas inte av detaljplan eller områdesbestämmelser. Hinder mot tillstånd utifrån detaljplanesynpunkt eller utifrån områdesbestämmelsesynpunkt föreligger därför inte.

Enligt 18 § förordningen om deponering av avfall ska en deponi vara så lokaliserad att den inte utgör någon allvarlig risk för miljö med beaktande av bl.a. skyddade naturområden, rekreationsområden, yt- och grundvatten, jordbruksområden, samt natur- och kulturvärden på och omkring platsen. Områden som omfattas av förordningen är exempelvis områden av riksintresse för natur- och kulturvård, Natura 2000-områden, naturreservat, nationalparker m.m. Länsstyrelsen bedömer att någon allvarlig risk för miljön, utifrån definitionen i 18 § deponiförordningen inte föreligger.

Miljö kvalitetsnormer



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

22 (26)

2010-03-25

Dnr: 551-3932-09

Enligt 5 kap. 3 § MB ska Länsstyrelsen säkerställa i ärendet att de miljö- kvalitetsnormer som meddelats enligt 1 § samma kapitel uppfylls. Regeringen har i förordningen (2001:527) om miljö kvalitetsnormer för utomhusluft fastställt sådana normer för kvävedioxid, kväveoxider, svaveldioxid, kolmonoxid, bly, PM10, bensen, partiklar och ozon. Regeringen har också utfärdat en förordning (2001:554) om miljö kvalitetsnormer för fisk- och musselvatten.

De trafikrelaterade överskridanden av miljö kvalitetsnormen för kvävedioxider och PM 10 som sker på Kungsgatan i Uppsala, bedöms inte påverkas av Bolagets etablering av en avfallsanläggning i Vedyxa.

Länsstyrelsen finner således att den sökta verksamheten inte kommer att medföra att någon miljö kvalitetsnorm kommer att överskridas

Bedömningen av om verksamheten befaras medföra skada eller olägenhet av väsentlig betydelse (2 kap. 9 § MB)

Länsstyrelsen gör den bedömningen att någon sådan skada eller olägenhet av väsentlig betydelse för människors hälsa eller miljön som enligt 2 kap. 9 § MB kräver regeringens tillåtelse inte kan befaras i förevarande fall.

Motivering av villkor m.m.

Villkor

Deponeringsanläggningar omfattas av bestämmelserna i förordningen om deponering av avfall och Naturvårdsverkets föreskrifter om deponering, kriterier och förfaranden för mottagning av avfall vid anläggningar för deponering av avfall. Föreskrifterna är meddelade med stöd av 9 kap. 5 § MB och kan därmed begränsa ett individuellt tillstånd. Det är således inte nödvändigt att vid prövningstillfället slå fast vad som följer av föreskrifterna. Bolaget har i tillämpliga delar att följa vad som stadgas i föreskrifterna.

Sökt verksamhet avser förutom deponeringsverksamhet, återvinning av byggnads-avfall. En avfallsanläggning utgör alltid en potentiell risk för sin omgivning. Länsstyrelsen anser därför att det är motiverat att meddela ett antal villkor rörande damning, lukt, buller och andra olägenheter. Maximal höjd för deponin är också lämpligt att reglera i villkor. Fritids- och naturvårdsnämnden anser att tillskapandet av ytterligare deponiområden på jungfrulig mark är dålig hushållning med mark och pekar bl.a. på att i förslag till ny översiktsplan (ÖP 2010) föreslås Vedyxaskogen utgöra s.k. ”grönt utvecklingsområde”, d.v.s. naturområde som ska bevaras och utvecklas för biologisk mångfald och friluftsliv. Nämnden ser gärna att den befintliga deponin inom Vedyxaområdet utnyttjas ytterligare. Länsstyrelsen delar Bolagets uppfattning att det inte är möjligt att utnyttja den befintliga deponin ytterligare eftersom kapacitet saknas att ta emot några större mängder massor. Om



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

23 (26)

2010-03-25

Dnr: 551-3932-09

en helt ny plats skulle ha valts för anläggandet av en deponi skulle troligen ett större markområde behöva tas i anspråk. Samlokalisering till befintliga miljöfarliga verksamheter gör att Bolaget kan dra nytta av befintlig infrastruktur som vägar och påfarter från allmän väg. Bolaget har i ansökan angett att de ska ta hänsyn till den nyckelbiotop och det naturvärde som preciseras i ansökan, vid anläggandet av deponin. Länsstyrelsen uppfattar detta som ett åtagande från Bolagets sida.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser att villkor ska formuleras innebärande att efterbehandlingen ska vara avslutad senast fem år efter det att deponiverksamheten upphört. Bolaget motsätter sig inte ett sådant villkor.

Remissinstanserna har inga invändningar mot föreslagen sluthöjd. Länsstyrelsen anser att Bolaget visat att landskapsbilden inte påverkas på något påtagligt negativt sätt vid en sluthöjd av + 45 m.ö.h. Angränsande befintlig deponi har tillstånd till en slutnivå om + 48,5 m.ö.h. Föreslagen sluthöjd bör därför godtas och fastställas som villkor för tillståndet.

Bolaget föreslår en lutning av deponislänterna, med som mest 1:2,5. Enligt Naturvårdsverkets handbok 2004:2 "Deponering av avfall" är rekommendationen att lutningen i normalfallet inte bör vara större än 1:3. Fritids- och naturvårdsnämnden har pekat på Vedyxaskogens ökande betydelse för friluftsliv. Vedyxaskogen pekas ut som strategiskt område (ÖP 2002) för framtida bevarande och/eller bebyggelse. Då deponeringen är avslutad och platsen ska återställas bedömer Länsstyrelsen att en flackare lutning underlättar växtetablering och tillgänglighet i området. Länsstyrelsen anser därför utifrån Naturvårdsverkets rekommendation samt områdets framtida användbarhet att lutningen på deponins slänter ska begränsas till att vara som mest 1:3.

Den störning från verksamheten som kan komma att väcka mest irritation är om lera och grus dras med från Vedyxaområdet ut på väg 282. Så har skett från de idag befintliga verksamheterna i området. Vägverket har vid flera tillfällen mottagit klagomål om detta från trafikanter och kringboende. Vägverket förutsätter att planerad reningsutrustning placeras och konstrueras så att det säkerställs att lera och grus inte dras med ut på väg 282. Bolaget föreslår att tillsynsmyndigheten delegeras rätten att föreskriva villkor för att motverka att lera från transportfordon följer med från verksamhetsområdet ut på väg 282. Länsstyrelsen konstaterar att Bolaget åtagit sig att vidta åtgärder, om dessa är tillräckliga får framtiden utvisa. Länsstyrelsen anser att delegation bör ges till tillsynsmyndigheten att meddela de ytterligare villkor som behövs i frågan. Åtgärder kan då anpassas till uppkomna situationer.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

24 (26)

2010-03-25

Dnr: 551-3932-09

För buller ska de i Naturvårdsverkets allmänna råd angivna riktvärdena för tillåtna ljudnivåer för nyetablering gälla.

Bolaget föreslår villkor rörande att hindra oönskat tillträde till deponin. Länsstyrelsen konstaterar att det finns bestämmelser om detta i deponeringsförordningen varför frågan inte behöver regleras ytterligare.

Massor som tas emot och lagras för att därefter behandlas kampanjvis måste vid misstanke om innehåll av farligt avfall kontrolleras vid mottagningstillfället. Av de massor som nämnts gäller det i första hand asfaltmassor, som skulle kunna innehålla höga PAH halter. Företaget uppger att rutiner för att undvika att farligt avfall kommer in till avfallsanläggningen ska redovisas i egenkontrollen. Villkor bör formuleras om att kontrollprogram ska lämnas in till tillsynsmyndigheten.

Hushållning med energi är ett viktigt område. För val av fordon, val av bränsle till fordonsparken m.m. bör hushållning med ändliga resurser vara ett viktigt kriterium. Länsstyrelsen bedömer att frågan om energihushållning bäst bedrivs i den löpande tillsynen av verksamheten.

Ekonomisk säkerhet

Tillstånd till en verksamhet som omfattar deponering av avfall får enligt 15 kap. 34 § MB meddelas endast om verksamhetsutövaren för fullgörandet av de skyldigheter som gäller deponeringsverksamhet ställer säkerhet enligt 16 kap. 3 § MB eller vidtar någon annan lämplig åtgärd för sådant säkerställande. Den ekonomiska säkerheten ska säkerställa att en deponi, vid verksamhetsutövarens obestånd, kan avslutas enligt de krav som deponeringsförordningen föreskriver. Bolaget beräknar att kostnaden för skyddstäckning samt kontroll och övervakning blir totalt 4,16 miljoner kronor. Bolaget föreslår en säkerhet på 416 000 kronor. Länsstyrelsen uppfattning är att Bolaget i underlaget angett väl höga kostnader ifråga om skyddstäckningen samtidigt som föreslagen säkerhet avviker kraftigt från Bolagets egna underlagsberäkningar. Huvudman för angränsande deponiverksamhet (även den för inert avfall) angav i samband med tillståndsprövning (Beslut den 11 juni 2009 i ärende med dnr 551-18365-07) att beräknade kostnader som underlag för ekonomisk säkerhet utgör 80 000 kronor/ha. I kostnaden hade medräknats maskinkostnader, provtagning, tillsynsavgifter m.m. I nu aktuell prövning anges att Bolagets deponi omfattar totalt cirka 12 ha. Länsstyrelsen anser därför att säkerheten kan fastställas till 960 000 kronor (80 000 kr/ha x 12 ha). Ett villkor bör formuleras innebärande att tillståndet inte får tas i anspråk innan säkerheten godkänts av Länsstyrelsen.

Övrigt



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

25 (26)

2010-03-25

Dnr: 551-3932-09

Enligt 22 kap. 25 a § MB ska en dom eller beslut som omfattar tillstånd att bedriva verksamhet med deponering av avfall alltid innehålla en förteckning över de typer av avfall och den totala mängd avfall som får deponeras. Sökanden har upprättat förteckning över avfallstyper till deponering. Avfallstyperna anges som bilaga 1 till tillståndsbeslutet. Problem kan uppstå om förteckningen över avfall i bilagan till avfallsförordningen förändras, om exempelvis nya avfallstyper tillkommer. Det är därför rimligt att tillsynsmyndigheten ges möjlighet att godkänna att tillkommande avfallstyper kan läggas till förteckningen över avfallstyper som får deponeras, om så bedöms relevant. Av tillståndsbeslutet framgår den totala maximala mängd avfall som får deponeras.

Länsstyrelsens sammanfattande bedömning

Länsstyrelsen anser att, om föreskrivna villkor iakttas, verksamheten går att förena med de allmänna hänsynsreglerna och målen i MB samt med en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurser. Länsstyrelsen anser att de generella föreskrifter som gäller för deponier, förordningen om deponering av avfall med tillhörande föreskrifter, kan innehållas med de åtgärder Bolaget avser att vidta. Tillstånd ska därför lämnas till verksamheten. Skäl föreligger inte att förordna om omedelbar verkställighet enligt 22 kap. 28 § MB.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos miljödomstolen, Nacka tingsrätt, se bilaga 2.

Beslut om kungörelsedelgivning

Se bilaga 3.

Beslut i ärendet har fattats av miljöprövningsdelegationen. I beslutet har deltagit länsassessor Roger Gustafsson, ordförande, och miljöskyddshandläggare Ing-Marie Askaner, miljöskakkunnig. Ärendet har föredragits av miljöskyddshandläggare Lars Andersson.

Roger Gustafsson

Ing-Marie Askaner



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

26 (26)

2010-03-25

Dnr: 551-3932-09

BILAGOR

1. Förteckning över avfallsslag
2. Hur man överklagar
3. Beslut om kungörelsedelgivning

SÄNDLISTA

Naturvårdsverket, 106 48 Stockholm

Kommunstyrelsen i Uppsala kommun, 753 75 Uppsala

Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Uppsala kommun, 753 75 Uppsala

Fritids- och naturvårdsnämnden i Uppsala kommun, 753 75 Uppsala

Byggnadsnämnden i Uppsala kommun, 753 75 Uppsala

Vägverket Region Mälardalen, Box 1140, 631 80 Eskilstuna

Bengt Danielsson, Knivsbrunna 23, 755 98 Uppsala

FÖRTECKNING ÖVER AVFALLSSLAG

Avfallskod	Karakterisering
17 01 01	Betong
17 01 02	Tegel
17 01 03	Klinker och kakel
17 01 07	Blandningar av betong, tegel, kakel och klinker
17 02 02	Glas
17 05 04	Jord och sten