



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Miljöprövningsdelegationen
(MPD)

BESLUT

1 (27)

2007-12-13

Dnr: 551-16090-06

ENA Energi AB
Box 910
745 25 ENKÖPING

Tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken (MB) till att anlägga och driva en avfallsförbränningsanläggning för produktion av ånga på fastigheterna Kryddgården 5:26 och 9:1 i Enköpings kommun.

BESLUT

Tillstånd

Länsstyrelsen i Uppsala län, miljöprövningsdelegationen (MPD), meddelar ENA Energi AB (org.nr. 556153-8389) tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken (MB) att på fastigheterna Kryddgården 5:26 och Kryddgården 9:1 i Enköpings kommun, uppföra och driva en avfallsförbränningsanläggning för produktion av ånga med en tillförd effekt på högst 30 MW jämte en bibränsleeldad ångöverhettare på högst 7 MW.

Avfallsbaserade bränslen får utnyttjas till en mängd av 80 000 ton per år av avfallskategorierna Q1, Q2, Q3, Q14 och Q16. Förbränning ska ske som avfallsförbränning.

Länsstyrelsen överlåter med stöd av 22 kap 25 § tredje stycket jämfört med 19 kap. 5 § första stycket 8 MB åt tillsynsmyndigheten att godkänna förbränning i anläggningen även av andra typer av icke-farligt avfall än vad som framgår av ansökan, men med liknande egenskaper. Länsstyrelsen överlåter vidare med stöd av samma lagrum åt tillsynsmyndigheten att vidta de åtgärder och fastställa de villkor som behövs för de nu kända föroreningarna i marken och för det fall att eventuella nu ej kända föroreningar skulle påträffas i marken eller marken genom olyckshändelse skulle bli förorenad.

Verksamheten klassificeras enligt bilagan i förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd med **prövningskod 90.004-2**, anläggning för förbränning eller annan behandling än biologisk behandling av avfall om den tillförda mängden avfall är mer än 50 ton men högst 100 000 ton per år. Verk-

Länsstyrelsen Uppsala län

POSTADRESS: 751 86 UPPSALA BESÖKSADRESS: HAMNESPLANADEN 3

TELEFON: 018 - 19 50 00 TELEFAX: 018 -12 00 11 E-POST: daniel.melin@c.lst.se

POSTGIRO 3 51 73-4 / 6 88 03-6 ORGANISATIONSNUMMER: 202100-2254 (VAT SE202100225401)



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

2 (27)

2007-12-13

Dnr: 551-16090-06

samheten omfattas vidare av **kod 5.2** i Rådets direktiv 96/61/EG om samordnade åtgärder för att förebygga och begränsa föroreningar, det s.k. IPPC-direktivet.

Tillståndet gäller tills vidare.

Miljökonsekvensbeskrivning

Länsstyrelsen godkänner med stöd av 6 kap. 9 § MB miljökonsekvensbeskrivningen i ärendet.

Villkor för verksamheten

1. Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten bedrivas i enlighet med förordningen (2002:1060) om avfallsförbränning och Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2002:28) om avfallsförbränning. Verksamheten ska annars bedrivas i enlighet med vad bolaget angivit i ansökan eller i övrigt åtagit sig i ärendet.
2. Farligt avfall enligt avfallsförordningen (2001:1063) får inte förbrännas i anläggningen.
3. Vid utnyttjande av kvävereducerande åtgärder ska anläggningen drivas så att även utsläppen av ammoniak och lustgas begränsas till låga nivåer.
4. Utsläpp av ammoniak (NH_3) får som riktvärde* och månadsmedelvärde inte överstiga 15 mg/m^3 ntg vid 11 % O_2 .
5. Utsläpp av lustgas (N_2O) får som riktvärde* och månadsmedelvärde inte överstiga 15 mg/m^3 ntg vid 11 % O_2 .
6. Utsläppet av kväveoxider (NO_x), omräknat till kvävedioxid (NO_2), får som riktvärde* för dygn uppgå till högst 100 mg/m^3 ntg vid 11 % O_2 .
7. Utsläppet av stoft får som riktvärde* för dygn uppgå till högst 5 mg/m^3 ntg vid 11 % O_2 .
8. Utsläppet av svaveldioxid (SO_2) får som riktvärde* för dygn uppgå till högst 40 mg/m^3 ntg vid 11 % O_2 .
9. Utsläppet av kvicksilver (Hg) i gasfas samt partikelbundet får som riktvärde* vid besiktning totalt uppgå till $0,03 \text{ mg/m}^3$ ntg vid 11 % O_2 . Provtagningsstiden ska vara minst 30 minuter och högst 8 timmar.



10. Mätplatser och provuttag för kontrollmätningar och besiktningar av luftutsläpp ska placeras väderskyddat och så att representativa mätresultat kan uppnås.
11. Avloppsvatten från anläggningen som kan ge upphov till oljeföroreningar skall passera oljeavskiljare.
12. Kemiska produkter samt farligt avfall ska lagras på tät invallad yta under tak. Invallningen skall rymma en volym som motsvarar den största behållarens volym plus minst 10 % av summan av övriga behållares volym. Hanteringen ska ske så att utsläpp till mark, luft och vatten motverkas. Spill ska omgående samlas upp och tas omhand.
13. Kravspecifikationer till grund för mottagning av avfallsbaserat bränsle ska utformas så att material som är lämpat för återanvändning och materialåtervinning förbränns i så liten utsträckning som möjligt.
14. Restprodukter från verksamheten, slagg och aska, skall omhändertas så att olägenhet för omgivningen inte uppkommer.
15. Bolaget ska eftersträva att i första hand nyttiggöra askor och liknande restprodukter. Om omhändertagande sker genom deponering ska denna ske på anläggning som har tillstånd för sådant avfall.
16. Ventilationsluft från anläggningen ska, där så är möjligt, ledas till pannorna som förbränningsluft. Utsläpp av överskottsluft till omgivningen liksom hantering och förvaring av hushållsavfall, biomassa, och annat bränsle utomhus skall ske så att störande spridning av stoft och lukt inte uppstår.
17. Verksamheten ska i övrigt bedrivas så att omgivningen inte utsätts för besvärande lukt, damning eller nedskräpning. Skulle någon av dessa störningar förekomma till följd av verksamheten vid anläggningen ska bolaget snarast vidta åtgärder för att eliminera störningen.



18. Buller från verksamheten skall begränsas så att det inte ger upphov till högre ekvivalent riktvärde* utomhus vid närmaste bostäder än
50 dB(A) dagtid (kl. 07-18)
45 dB(A) lördagar, sön- och helgdagar dagtid (kl. 07-18)
45 dB(A) kvällstid (kl. 18-22)
40 dB(A) samtliga dygn nattetid (kl 22-07)
Om hörbara toner eller impuls ljud förekommer skall angivna värden för ekvivalent ljudnivå sänkas med 5 dB(A)-enheter.
Den momentana ljudnivån får nattetid (kl. 22-07) som riktvärde* vid bostäder inte överstiga 55 dB(A).
19. Ett kontrollprogram för verksamheten ska upprättas i samråd med tillsynsmyndigheten.

* *Med riktvärde avses ett värde som, om det överskrids, ålägger bolaget att vidta åtgärder så att villkoret inte överskrids och förhindrar att överskridandet upprepas.*

Med m³ ntg avses kubikmeter torr gas normaliserad till temperaturen 273 K och trycket 101,3 kPa.

Igångsättningstid

Verksamheten skall ha påbörjats senast den 31 december 2010 annars förfaller tillståndet. ENA Energi AB skall meddela tillsynsmyndigheten när verksamheten sätts igång.

Verkställighetsförordnande

Länsstyrelsen förordnar med stöd av 22 kap. 28 § första stycket MB att tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte har vunnit laga kraft.

Särskilda upplysningar

Detta tillstånd befriar inte ENA Energi AB från skyldigheten att iaktta vad som gäller enligt andra bestämmelser för den anläggning eller verksamhet som tillståndet avser.

ENA Energi AB skall fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka och förebygga olägenheter för människors hälsa och miljön (26 kap. 19 § MB) samt i övrigt iaktta vad som sägs i förordningen (1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll. Hur mätning skall ske regleras även i Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2000:15) om genomförande av mätningar och provtagningar i vissa verksamheter. Ytterligare föreskrifter som omfattar verksamheten finns i ovannämnda förordning om avfallsförbränning samt Naturvårdsverkets föreskrifter om avfallsförbränning.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

5 (27)

2007-12-13

Dnr: 551-16090-06

Varje år före utgången av den 31 mars skall en miljörapport lämnas till tillsynsmyndigheten enligt 26 kap. 20 § MB. Miljörapporten skall utformas i enlighet med Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2006:9) om miljörapport.

Enligt 2 kap. MB gäller vissa allmänna hänsynsregler som skall iakttas. Särskilt erinras om 2 kap. 6 § MB vari föreskrivs om skyldigheten att undvika sådana kemiska produkter som kan befaras medföra risker för människors hälsa eller miljö om de kan ersättas med sådana produkter som kan antas vara mindre farliga. Ändring av verksamheten kan kräva nytt tillstånd eller anmälan i enlighet med 5 och 21 §§ förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. Bedrivs miljöfarlig verksamhet av annan än den som meddelats tillståndet, skall den nye verksamhetsutövaren enligt 32 § samma förordning snarast möjligt upplysa tillsynsmyndigheten om det ändrade förhållandet.

Avgift för prövning och tillsyn av miljöfarlig verksamhet skall enligt 2 kap. 1 § förordning (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken betalas av den som bedriver miljöfarlig verksamhet som anges med beteckningen A eller B i bilagan till förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

Om verksamheten i sin helhet eller någon del av denna upphör skall detta i god tid före nedläggning anmälas till tillsynsmyndigheten. ENA Energi AB ansvarar för att undersöka om mark- och vattenområden, byggnader och anläggningar är så förorenade att de kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön och i så fall även ansvara för att efterbehandling sker (10 kap. MB).

REDOGÖRELSE FÖR ÄRENDET

Ansökan med åtaganden och yrkanden

ENA Energi AB, nedan kallat Bolaget, ansöker om tillstånd, enligt 9 kap. 6 § MB, att i kvarteret Simpan i Enköping uppföra en ny fastbränsleeldad kraftvärmeanläggning med ca 27 MW termisk effekt (ca 30 MW bränsleeffekt).

Bolaget hemställer vidare om:

1. Att vid samförbränning årligen förbränna högst 80 000 ton icke-farligt avfall av kategorierna Q1, Q2, Q3, Q14 och/eller Q16.
2. Godkännande av miljökonsekvensbeskrivningen.
3. Förordnande om att blivande tillstånd får utnyttjas även om tillståndsbeslutet överklagas.
4. Att det inte finns skäl att tidsbegränsa tillståndet.



Bolaget yrkar på följande villkor:

1. Om inte något annat framgår av nedan angivna villkor skall anläggningen och verksamheten utformas och bedrivs i huvudsaklig överensstämmelse med vad bolaget uppgett eller åtagit sig i ärendet.
2. Ventilationsluft från anläggningen bör, där så är möjligt, ledas till pannorna som förbränningsluft. Utsläpp av överskottsluft till omgivningen liksom hantering och förvaring av hushållsavfall, biomassa, och annat bränsle utomhus skall ske så att störande spridning av stoft inte uppstår.
3. Produktionsrester från verksamheten, slagg och aska, skall omhändertas så att olägenhet för omgivningen inte uppkommer.
4. Villkor för anläggningen skall följa Naturvårdsverkets (NFS 2002:28) föreskrifter om avfallsförbränning med avseende på samförbränning.
5. Buller från anläggningen får som ekvivalent ljudnivå vid närmaste bostäder inte överstiga värdena i tabellen.

Dag	kl. 07.00-18.00	50 dB(A)
-----	-----------------	----------

Kväll	kl. 18.00-22.00	45 dB(A)
-------	-----------------	----------

Sön- och helgdag	kl. 07.00-18.00	45 dB(A)
------------------	-----------------	----------

Natt	kl. 22.00-07.00	40 dB(A)
------	-----------------	----------

Momentana ljud får kl. 22.00-07.00 uppgå till högst 55 dB(A) ”FAST”.

6. Den olja som används skall uppfylla vad som föreskrivs i gällande svavellagstiftning.
7. Stoftutsläppet från oljeeldning får uppgå till högst 25 mg/MJ och utsläppet av kväveoxider får uppgå till högst 150 mg/MJ som riktvärden. Med MJ avses tillförd bränsleenergi.
8. Avloppsvatten från anläggningen som kan ge upphov till oljeförorening skall passera oljeavskiljare.

Det tillkommande kraftvärmeverket kommer att uppföras inom kvarteret Simpan i Enköping i anslutning till befintliga anläggningar. Kraftvärmeverket kommer dock att vara väl avgränsat från den befintliga verksamheten, såväl geografiskt som funktionellt.

Det nya kraftvärmeverket kommer att ha egna system för vatten- och luftrening och utsläppet till luft sker i en ny, separat skorsten. Även bränsle- och askhanteringen vid det nya kraftvärmeverket kommer att ske separat i så stor utsträckning som möjligt.

Samråd

Ett församråd hölls med Länsstyrelsen den 24 oktober 2006. Bolaget redovisade då sina planer angående en ny anläggning och gjorde själva bedömningen att den kan antas ha betydande miljöpåverkan. Ett utökad samråd hölls med Länsstyrelsen,



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

7 (27)

2007-12-13

Dnr: 551-16090-06

Miljö- och stadsbyggnadskontoret i Enköpings kommun, Räddningstjänsten, Teknikförvaltningen, Vafab Miljö samt Fjärrvärmebyrån den 12 december 2006.

Samråd med allmänheten och organisationer hölls den 18 december 2006. Närboende och organisationer informerades före samrådet om den planerade verksamheten genom utskick och annonsering i Upsala Nya Tidning samt Enköpingsposten. Möjligheter har dessutom funnits för allmänheten att lämna skriftliga synpunkter till Bolaget.

Ärendets handläggning

Ansökan med miljökonsekvensbeskrivning kom in till Länsstyrelsen den 1 mars 2007. Kompletterande spridningsberäkning inkom den 13 mars 2007 och ytterligare kompletteringar inkom den 16 mars 2007. Efter kompletteringsrundan inkom ytterligare kompletteringar den 2 juli 2007.

Ärendet kungjordes den 5 juli 2007 i Upsala Nya Tidning samt Enköpingsposten.

Ärendet har skickats på remiss till Kommunstyrelsen, Miljö- och stadsbyggnadsnämnden, Tekniska nämnden, Energimyndigheten, Räddningsverket och Naturvårdsverket.

Yttranden har inkommit från kommunstyrelsen, Miljö- och byggnadsnämnden samt Energimyndigheten.

Bolaget har fått del av och bemött vad som anförts i yttrandena.

SÖKANDENS BESKRIVNING AV VERKSAMHETEN

Nuvarande verksamhet

Bolaget är ett energibolag som ägs av Enköpings kommun. Bolaget har ca 40 anställda och en omsättning på ca 150 milj. kr. Den sammanlagda produktionskapaciteten i Enköping uppgår till ca 167 MW.

Bolaget har en huvudproduktionsanläggning, i kvarteret Simpan, om 133 MW. De enheter som används för kontinuerlig drift är ett kraftvärmeverk (ENA Kraft) på 55 MW värme och 23 MW el, samt en hetvattenpanna (HVP3) på 22 MW värme. El- och värmeproduktionen i ENA Kraft baseras på biobränsle som består av skogsflis, sågspån, bark och salix. I HVP3 baseras värmeproduktionen på träpulver. Eldningsolja I används endast vid uppstart. Bolaget har också två andra panncentraler i Enköping, PC Stenvreten och PC Tjädern.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

8 (27)

2007-12-13

Dnr: 551-16090-06

Anläggningarna ENA Kraft och HVP3 ligger på Kaptensgatan. Härifrån levereras fjärrvärme till centralorten. Den elkraft som produceras levereras till stamlinjenätet. På Stockholmsvägen ligger PC Stenvreten. Anläggningen består av en oljeeldad hetvattenpanna på 10 MW. På Stenvreten finns också en gaspanna på 200 kW som bolaget förvärvade under 2005. Den nyttiggör metangasen från Annelundstippen till fjärrvärme.

På Fabriksgatan ligger PC Tjädern, som byggdes redan i början av 70-talet. Det är två oljeeldade pannor på sammanlagt 23 MW. I dag är PC Stenvreten och PC Tjädern endast reservenheter som kan användas vid störningar i huvudproduktionsanläggningen eller när reparationsarbeten sker på fjärrvärmenätet.

Länsstyrelsen i Uppsala län lämnade i beslut den 23 september 1992 (dnr. 245-2293-929) tillstånd enligt miljöskyddslagen (1969:387) till verksamheten inom kvarteret Simpan innefattande dels fyra befintliga hetvattenpannor (bl.a. en biobränsleeldad HP 101) och en elångpanna om sammanlagt 132 MW, dels uppförande och drift av ett nytt biobränsleeldat kraftvärmeverk med en tillförd bränsleeffekt om 75 MW. Tillståndet omfattar även vissa anläggningar utanför kvarteret Simpan. I beslut den 1 april 1997 (dnr. 245-6634-96) lämnade länsstyrelsen tillstånd enligt miljöskyddslagen att bygga ut den biobränsleeldade hetvattenpannan HP 101 så att den tillförda effekten efter utbyggnad uppgick till 24 MW (från tidigare 16 MW).

Planerad verksamhet

I och med en stigande efterfrågan på skogsbränsle och därmed högre priser, så har trenden blivit att fjärrvärmeföretagen söker andra bränslen. I dag är det ekonomiskt fördelaktigt för fjärrvärmeföretagen med avfallseldning för samproduktion av kraft och värme.

Bolaget har ett behov av att ersätta HVP3 i huvudproduktionsanläggningen. Under sommaren 2006 gjordes ett examensarbete hos bolaget där man undersökte olika alternativ. Resultatet av det arbetet visade att det mest lönsamma alternativet var att investera i en ångpanna för värme- och elproduktion. Man utredde de olika bränslena skogsflis, pellets och torv där skogsflis utgjorde det bästa alternativet. Efter detta inleddes en kontakt mellan bolaget och Vafab Miljö AB. Vafab har hand om insamling, transport och behandling av avfall i kommunerna i Västmanlands län, samt i Enköpings kommun. Enköpings kommun är alltså en av de 12 kommuner som äger Vafab Miljö AB. Idag transporteras det mesta av hushållsavfallet i regionen till Stockholm och Uppsala för förbränning. Det finns ett gemensamt intresse av att uppföra en avfallsförbränningsanläggning mera lokalt i regionen.



Enköpings kommun och Bolaget har goda förutsättningar för att bidra till energieffektivitet och hållbart samhälle genom att använda ett lågvärdigt bränsle, såsom hushållsavfall och verksamhetsavfall, till fjärrvärmeproduktion.

Definiering av avfallslag som direkt, eller efter krossning och blandning levereras till förbränning.

<u>Avfallstyp</u>	<u>Ingående avfall</u>
	Hushållsavfall
20 03 01	Hushållsavfall exkl. grovavfall
20 03 01	Grovavfall från hushåll
	Park- och trädgårdsavfall
20 02 01	Parkavfall till bränslesortering
	Avfall från avloppsreningsverk
19 08 01	Rens
	Bygg- och rivningsavfall
17 09 04	Utsorterat brännbart bygg
17 02 03	Plast
17 02 01	Träavfall
	Industriavfall
20 03 99	Utsorterat brännbart ind.
02 01 04	Plast (ej förpackningar)
	Specialavfall
20 01 99	Sekretessavfall till förbränning
	Intern materialhantering
20 01 38	Träavfall

Avfall under huvudgrupperna Bygg- och rivningsavfall samt Industriavfall bearbetas genom krossning och blandning innan det levereras till värmeverket. Det bearbetade materialet kan beskrivas enligt nedanstående:

19 12 01	Papper och papp
19 12 04	Plast och gummi
19 12 07	Trä
19 12 08	Textilier
19 12 10	Brännbart avfall - RDF

Dessa EWC-koder skall ses som den huvudsakliga avfallsmängden. Den i framtiden lokalt tillgängliga avfallsfraktionen kommer sannolikt att vara annorlunda och med ett annat ursprung.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

10 (27)

2007-12-13

Dnr: 551-16090-06

Pannans slutliga utformning bestäms först vid upphandlingen. I pannan kommer huvudsakligen hushållsavfall att förbrännas, men med möjlighet att också elda fasta biobränslen.

Med den planerade användningen av hushållsavfall som bränsle i kombination med att ändamålet med anläggningarnas verksamhet är att producera el- och värmeenergi, utgör den nya anläggningen en samförbränningsanläggning enligt ovannämnda förordningen om avfallsförbränning.

Det finns olika alternativ för att integrera en ny panna i verksamheten. Det pågår en utredning om hur det skall göras på bästa sätt. Pannan är en separat enhet men kommer eventuellt att ha ett gemensamt ång- och matarvattensystem (mava) med den befintliga biobränslepannan. Avfallspannans ångsystem integreras då med biopannans så att ångflödena blandas före den befintliga turbinen. Det är också tänkbart att i stället installera en till turbin i den nya anläggningen.

Vid avfallsförbränning når man temperaturer kring 400°C på ångan. I den befintliga turbinen är ångdata 540°C och 100 bar. För att uppnå önskvärd ångdata med avfallsförbränning i den nya pannan kan man överhettas ångan innan turbinen. Detta görs i en överhettare som är biobränsleeldad.

Två olika panntyper har undersökts. Den ena är fluidbäddsförbränning (FB) och den andra rosterförbränning. Erfarenheter visar att rostertekniken är gynnsammare för förbränning av hushållsavfall och är därför huvudalternativet till den sökta verksamheten. En fördel är även att personal vid nuvarande kraftvärmeverk har bra kunskap och stor erfarenhet av rostereldning.

Rökgasrening

Teknikval och utrustning för rökgasrening bestäms vid upphandlingen av anläggningen. Krav kommer att ställas på att rökgasreningsutrustningen ska klara utsläppsgränsvärden.

Avskiljning av försurande ämnen, även kallad torrskrubber, innebär att man injekterar alkaliskt granulat som reagerar och neutraliserar sura ämnen i rökgaserna. Som tillsats kan man använda kalk eller natriumvätekarbonat för att avskilja svavel, väteklorid och vätefluorid. Man kan även tillsätta aktivt kol för att minska halterna av dioxin samt gasformigt kvicksilver om dessa halter är höga. Reaktionsprodukten blir ett torrt fast material som fastnar på efterföljande textilfilter, även kallat spärr- eller slangfilter. Textilfiltret består av cylinderformade slangar klädda med textilmaterial som samlar sot, stoft och partiklar från rökgaserna på ytan i form av en filterkaka. En del av reaktionerna för



avskiljning av försurande ämnen sker i denna filterkaka. Man hittar de flesta sorters föroreningar i det stoft som avskiljs i textilfiltret.

För att minska uppkomsten av kväveoxider (NO_x) kan ett flertal förbrännings-tekniska åtgärder vidtas, exempelvis optimal utformning av förbränningsrum, rökgasåterföring eller stegvis förbränning. Förutom dessa åtgärder kan utsläppen av NO_x begränsas genom rening av rökgaserna. SNCR (selective non catalytic reduction) är en teknik där man injekterar en reagent i rökgaserna. Reagenten kan vara ammoniak eller urea som vid hög temperatur reagerar med rökgaserna och bildar kvävgas och vatten. För att uppnå en stor reduktion krävs att ammoniak överdoseras vilket innebär att en viss mängd kommer att passera oreagerat med rökgaserna, även kallat ammoniakslip. För att optimera reduktionen av NO_x samt förbrukningen av ammoniak mäts ammoniakslipen kontinuerligt i skorstenen.

Alternativa lokaliseringar och lösningar

Alternativa platser har undersökts varav huvudalternativet med placering intill befintlig verksamhet ger det övervägande bästa resultatet. Det aktuella området utgörs av mark som är upplåten för industrier. All nödvändig infrastruktur finns redan etablerad. Det kommunala reningsverket och en återvinningscentral finns belägen bredvid den tänkta lokaliseringen. Landskapsbilden påverkas inte avsevärt. Transportmöjligheterna till och från anläggningen är samma som idag och betraktas som goda.

Som alternativ lokalisering anges en placering vid den befintliga panncentralen i Stenvreten på fastigheten Stenvreten 5:55. Alternativet innebär en placering närmare bostäder än huvudalternativet. Visserligen finns en anläggning där idag, men denna är mycket mindre och innebär färre transporter än vad förläggningen av den nya verksamheten skulle innebära. Vid en lokalisering i Stenvreten behövs en ny anslutning till elnätet samt kringutrustning för distribution av elektriciteten. Sammankoppling av ångstam för nyttjande av befintlig turbin och matarvatten-behandling utesluter en lokalisering i Stenvreten. En stor fördel med huvudalternativet finns även genom att personal redan finns lokaliserad på Kryddgården vid befintligt kraftvärmeverk.

Nollalternativet innebär att ingen anläggning för förbränning av avfall byggs. Den nuvarande hetvattenpannan (HVP 3), som finns intill befintligt kraftvärmeverk, börjar dock gå mot slutet av sin tekniska livslängd och måste ersättas. Möjligheterna till ersättning av denna studerades under år 2006 och ett alternativ ansågs där vara en fliseldad ångpanna. Detta alternativ innebär bland annat ökade transporter samt mindre möjligheter till elproduktion och anses vara ekonomiskt och miljömässigt sämre än huvudalternativet.



Verksamhetens förväntade påverkan på miljön

Råvaror och kemikalier

Den sökta verksamheten bygger på att nyttiggöra hushållsavfall genom omvandling till energi i form av el och värme och den sammantagna hushållningen med naturresurser anses därför vara god. Uttaget av råvaror kommer dock att öka något eftersom anläggningen bl.a. kommer att behöva förse med kalk och aktivt kol för rökgasrening.

Inga oljor kommer att förvaras i den nya anläggningen eftersom utrymmen avsedda för detta redan finns vid det befintliga kraftvärmeverket. Även ammoniak till rökgasrening kommer att tas från förvaringskärl beläget i den befintliga verksamheten. Kalksten kommer att användas för avskiljning av försurande ämnen. Denna kommer att förvaras i en kalksilo.

Hälsoeffekter

Konsekvenser på människors hälsa är framför allt bundet till utsläpp till luft. Inga miljökvalitetsnormer kommer att överträdas på grund av den nya verksamheten. Utsläppen kommer lokalt inte att öka av betydelse.

Utsläpp till vatten

Utsläpp till vattenrecipient kommer att vara mycket begränsad eftersom anläggningen inte kommer att förse med någon rökgaskondensering. Vid rengöring av golvytor och vid revisioner då rengöring av pannan och utrustning genomförs samlas vattnet upp och förbränns. Vattnet renas då i anläggningens rökgasrening utrustning. Avlopp från golv och utrymmen som kan ha kommit i kontakt med restavfallet leds till bränslemottagningens djupdel, som är helt tät. Det vatten som hamnar där absorberas av restavfallet och förångas vid förbränningen.

Avloppsvatten från toaletter och omklädningsrum leds till det kommunala nätet. Dagvatten från områdets hårdgjorda ytor kommer även fortsättningsvis att ledas till kommunens dagvattenledning. Dagvattenmängden kommer inte att öka eftersom byggnationen av det nya kraftvärmeverket kommer att ske på en yta som redan idag är hårdgjord.

Utsläpp till luft

Emissioner till luft sker främst genom utsläpp av rökgaser från skorstenen samt utsläpp från transporter. De rökgaser som släpps ut från den 70 m höga skorstenen innehåller efter rening låga halter av bl.a. stoft, kväveoxider, svavel och tungmetaller. Lokalt ökar inte utsläppen av betydelse. Utsläppen av kväveoxider, svavel och partiklar blir jämförbara med nollalternativet. Genomförd



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

13 (27)

2007-12-13

Dnr: 551-16090-06

spridningsberäkning visar att de förväntade halterna av kvävedioxid, svaveldioxid samt stoft (PM₁₀) ligger under gällande miljö kvalitetsnormer.

Förväntade emissioner vid avfallsförbränning

	Halt (mg/MJ)	Halt vid samförbränning (mg/m ³ ntg, 6 % O ₂)	Halt vid avfallsförbränning (mg/m ³ ntg, 11 % O ₂)
CO ₂ -fossil	25000		
Svavel	14	37,5	25,0
NO _x	57	150	100
Stoft	3	9,0	6,0
CO	25	75	50,0
TOC	3,6	15	10,0
HCl	3,6	15	10,0
HF	0,4	1,5	1,0
Kadmium + Tallium	0,025	0,08	0,05
Kvicksilver	0,025	0,08	0,05
Metaller totalt	0,200	0,75	0,50
Dioxiner och furaner (g/år)	-	0,15	0,1

Utsläpp vid förbränning av olika mängder avfall, utsläpp anges i ton/år om inget annat anges

	Utsläpp vid 80 000 t/år	Utsläpp vid 60 000 t/år	Utsläpp vid 45 000 t/år
Tillförd energi MWh	165 800	124 500	93 400
CO ₂ -fossil	14,9	11,2	8,4
Svavel	8,4	6,3	4,71
NO _x	34,0	25,5	19,17
Stoft	1,8	1,3	1,01
CO	14,9	11,2	8,41
TOC	2,149	1,614	1,210
HCl	2,149	1,614	1,210
HF	0,215	0,161	0,121
Kadmium + Tallium	0,015	0,011	0,008
Kvicksilver	0,015	0,011	0,008
Metaller totalt	0,119	0,090	0,067
Dioxiner och furaner	0,33 g/år	0,25 g/år	0,19 g/år



Utsläpp vid enbart bibränsleeldning 392 GWh (nollalternativ)

Emission	Halt (mg/MJ)	Halt (mg/m ³ ntg, 6 % O ₂)	Ton/år
CO ₂ -fossil	0	0	0
Svavel	0	0	0
NO _x	53	140	74,9
Stoft	1,5	4,5	2,1
CO	57	147	80,5

Buller

Närmaste bostäder ligger längs Ågatan, ca 350 m norr om anläggningen. På ungefär samma avstånd i väster ligger lasarettet. Den nya anläggningen ersätter befintliga produktionsanläggningar av äldre typ. Bolaget avser att bygga en anläggning som inte ökar ljudnivån jämfört med idag. Utförd bullermätning visar att bullervillkoret innehålls nattetid vid närmaste bostäder och vid lasarettet. Vid mätningen uppfattades fläktbuller i vissa mätpunkter. Detta härrör sannolikt från fjärrvärmekylarna söder om befintligt pannhus. Fjärrvärmekylarna kommer att tas ur bruk (eller flyttas) om en ny anläggning byggs. Buller genereras även från transporter till och från anläggningen.

Lukt

Det som främst orsakar lukt vid en avfallsförbränning är bränslehanteringen. Luften från bränsleförvaringen kommer därför att användas som förbränningsluft i pannan. Bränsleförvaringen hålls på detta sätt vid ett svagt undertryck, vilket gör att ingen lukt kommer att spridas till omgivningen.

Transporter

Emissionerna från transporter kommer totalt sett att minska. Detta beror på färre bibränsletransporter och även på kortare avstånd för transport av avfall inom regionen. Bibränsle är mer skrymmande än avfall och därför minskar antalet bränsletransporter totalt sett till anläggningen. Hushållsavfall i Västmanland transporteras idag till bland annat Uppsala, Avesta och Stockholm. Avstånden till dessa anläggningar är ganska långa. Den nya förbränningsanläggningen i Enköping innebär att avfallstransporterna avkortas betydligt, vilket är en positiv effekt. Den huvudsakliga transportvägen till och från anläggningen kommer att vara Österleden.

Energi

Eftersom det nya kraftvärmeverket är en energiproducerande anläggning som har en positiv nettotillförsel av energi till samhället, och som till största delen består av förnyelsebar energi, anses den medverka till en mycket god energihushållning. Vid upphandling kommer krav att ställas på energieffektiva lösningar. Pumpar,



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

15 (27)

2007-12-13

Dnr: 551-16090-06

fläktar, kompressorer och andra energiförbrukare ska vara så energieffektiva som möjligt.

Restprodukter och avfall

I verksamheten uppkommer askor, farligt avfall, ej branschspecifikt industriavfall samt små mängder hushållsavfall från personalutrymmen. Samtliga dessa avfallsslag tas om hand av entreprenörer för slutligt omhändertagande på godkänd anläggning. Askor består huvudsakligen av inert material i bränslet och oförbränt bränsle. Askor från förbränningen faller antingen ut i pannan som bottenaska eller följer med rökgaserna som flygaska. Bottenaska hanteras oftast våt eftersom den släcks med vatten i samband med utmatningen. Flygaskan hanteras oftast i torrt tillstånd. Anläggningen beräknas totalt generera ca 6 000 ton aska per år, varav ca 75 % utgörs av bottenaska. Vid riktig och säker hantering av t.ex. askor ska det inte förekomma spill eller kunna uppstå skador på miljö eller människa.

Haverier, olyckor och försiktighetsåtgärder

De främsta konsekvenserna som kan förutspås är personskador, brand och läckage. Släckvatten från brand avser man att leda till den täta bränslebunkern. Vid en storbrand i anläggningen har räddningstjänsten uppskattat att ca 20 000 liter vatten kan användas. Detta motsvarar en nivå på ca 2 dm i bränslebunkern. Det vatten som hamnar där absorberas av restavfallet och förångas vid förbränningen. Anläggningen kommer att förses med automatiskt brandlarm. För anläggningen som helhet bedöms riskerna för brand och konsekvenserna av brand som små. Risken för brand i samband med bränslehantering är mycket liten eftersom hushållsavfall inte har egenvärmande tendenser vid lagring. Även damning och dammexplosioner går att utesluta.

Den producerade ångan har en mycket hög temperatur, vilket gör den till en uppenbar riskfaktor för brännskador. Alla ångledningar kommer att vara väl utmärkta. Risken för brännskador är begränsad till anläggningens personal. Personskador kan även uppstå vid eventuella påkörningar av transportfordon för bränsle och aska samt vid brand i anläggningen.

De stora oljecisterner som finns på fastigheten idag kommer att rivas och ersättas med en ny, väl uppmärkt cistern som är korrosionsbeständig och påkörnings-skyddad. De kemikalier som processen kräver kommer att hanteras i enlighet med de bestämmelser som finns med invallning, miljöstationer och dylikt.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

16 (27)

2007-12-13

Dnr: 551-16090-06

Mark

Marken där man avser att uppföra anläggningen är redan av industrikaraktär. Ytorna kring den befintliga anläggningen är redan hårdgjorda. På grund av markens beskaffenhet kommer troligtvis pålning att krävas vid grundläggning av den nya verksamheten.

Förorenad mark

I den markutredning som utförts framkom att det finns förhöjda halter av föroreningar i marken. På området där kraftvärmeverket är tänkt bedöms sannolikheten som liten att allvarligare ämnen påträffas i marken. På området där bränslemottagningen planeras påvisades höga halter av metaller och alifater. Vid provtagningstillfället var delar av området oåtkomligt eftersom ytorna används som upplag av kommunen. När ytan är rensad och innan schakt för byggnation sker kommer ytterligare prover att tas för att bedöma eventuella markföroreningar. Därefter kan man bedöma fortsatt handlingsförfarande genom t.ex. omhändertagande av schaktmassor.

Övrigt

Ingen säkerhetsrapport kommer att upprättas eftersom anläggningen inte går under SEVESO-lagstiftningen. Personal kommer att fortbildas i den omfattning som anläggningen kräver för att trygga säkerheten.

SAMRÅD

Under genomförda samråd har synpunkter framförts angående anläggningens placering i direkt anslutning till den befintliga anläggningen eller någon annan lokalisering. Frågor har även bl.a. uppkommit angående transporter, restprodukter från förbränningen, rökgasrening samt mellanlagring av avfall vid driftstopp. Bolaget har i samråden bl.a. åtagit sig, att göra en markundersökning på den plats där man avser att bygga anläggningen, att ta fram en utredning om dioxinutsläpp, att ta fram en spridningsberäkning samt att noggrannare utreda transporter.

INKOMNA YTTRANDEN OCH BOLAGETS BEMÖTANDEN

Kommunstyrelsen i Enköping tillstyrker ansökan i enlighet med Tekniska nämndens arbetsutskotts beslut den 11 september 2007 § 58, och Miljö- och byggnadsnämndens beslut den 11 september 2007, § 234.

Tekniska nämnden i Enköping har anfört följande. Bolaget har lång erfarenhet av förbränningsanläggningar och Vafab Miljö AB har lång erfarenhet av



avfallshantering. Samarbetet med Vafab Miljö garanterar tillgång på bränsle. Tekniska nämnden stödjer Bolagets ställningstagande att lokaliseringen på fastigheterna Kryddgården 5:26 och 9:1 är en förutsättning för den sökta verksamheten. Fördelarna med denna lokalisering är framför allt att Bolagets befintliga anläggning kan utnyttjas såväl tekniskt som personalmässigt. Dessutom kan gas från det närliggande reningsverket enkelt användas som bränsle i överhettaren. De stadsplanemässiga aspekterna har inte beaktats av teknikförvaltningen utan överläts till Miljö- och byggnadsnämnden.

Den sökta verksamheten anses bidra till att miljömål uppnås bl.a. genom en god samhällsplanering med minskade utsläpp från transporter samt utnyttjande av förnybara energikällor. De främsta fördelarna är de minskade transporterna och det bättre energiutnyttjandet. Tunga transporter är en stor källa till utsläpp av såväl växthusgaser som stoft, marknära ozon, kväveoxider och andra föroreningar. Energin i avfallet tas i den sökta verksamheten tillvara i form av både fjärrvärme och elektricitet. I dagsläget produceras enbart fjärrvärme av avfallet medan el kommer från andra former av elproduktion som oftast innebär en negativ miljöpåverkan (fossila bränslen, uppdämning av älvar, m.m.). Teknikförvaltningen föreslår Tekniska nämnden att tillstyrka Bolagets ansökan om tillstånd enligt MB för att uppföra en samförbränningsanläggning på fastigheterna Kryddgården 5:26 och 9:1.

Miljö- och byggnadsnämnden i Enköping har kommit in med yttrande och anfört följande. Nämnden bedömer att den sökta verksamheten och dess lokalisering går att förena med sådana skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått på den aktuella platsen att den är tillåtlig enligt MB. Nämnden anser dock att en lokalisering i Stenvreten på sikt är mest lämplig med hänsyn till miljö, säkerhet och hälsa. Vid Stenvreten är det betydligt färre boende i den förhärskande vindriktningen. Avfalls- och asktransporterna går i utkant av staden och det finns inte någon risk för översvämningar. Miljö- och byggnadsnämnden lämnar följande synpunkter:

1. För utsläpp till luft förutsätter nämnden att tillståndet förenas med utsläppsvillkor utifrån bästa tillgängliga teknik som miljömässigt och ekonomiskt går att motivera.

Bolagets bemötande: I miljökonsekvensbeskrivningen har val av bästa möjliga teknik beaktats.



2. Avfallsbränslet (soporna) skall hanteras så att risken för luktstörningar minimeras. Uppstår luktstörningar till följd av lagring eller hantering av avfallsbränslet skall bolaget omedelbart utreda orsaken och vidta åtgärder så att störningarna upphör.
Bolagets bemötande: I miljökonsekvensbeskrivningen tas lukt i samband med bränslehanteringen upp. Bolaget vill tillägga att vid eventuella luktstörningar i bränslehanteringen kommer orsaken att utredas och nödvändiga åtgärder att vidtas.
3. Askor från förbränningen ska hanteras så att olägenhet inte uppstår. Uppstår olägenhet till följd av hanteringen av askor skall åtgärder omedelbart vidtas för att avhjälpa olägenheten.
Bolagets bemötande: I miljökonsekvensbeskrivningen står att läsa om den sökta verksamhetens restprodukter. Bolaget vill tillägga att all askhantering ska ske så att olägenhet ej uppstår. Åtgärder kommer omedelbart att vidtas om olägenhet till följd av askhantering uppstår.
4. För att säkerställa det brännbara avfallets kvalitet och beskaffenhet är det lämpligt att förbehandla (sortering, siktning och krossning) och mellanlagra avfallet på lämplig plats. Förbehandling av avfallet ger förutsättningar för att minska driftstörningar och brandrisker i anläggningen. Ena Energi bör i samarbete med Vafab Miljö utreda möjligheter och kostnader för att förbehandla soporna.
Bolagets bemötande: Den nya anläggningen kommer att byggas för att hantera brandrisker. Vafab Miljö hanterar avfall genom insamling, transport, behandling, återvinning, energiutvinning och deponering med stöd av informations- och utvecklingsarbete. De samarbetar med flera olika företag. Verksamheten påverkar miljön och förbrukar resurser. Vafab Miljö arbetar därför aktivt för att minska denna påverkan och förbrukning.
5. Syftet med avfallsförbränningsförordningen och direktiv 200/76/EG om förbränning av avfall (avfallsförbränningsdirektivet) är att det skall ställas strängare krav på anläggningar som huvudsakligen förbränner avfall än på anläggningar som endast i begränsad omfattning förbränner avfall tillsammans med annat bränsle. Ena Energi har enbart haft samråd avseende avfallsförbränningsanläggning med Miljö & Stadsbyggnad och andra myndigheter. Miljö- och byggnadsnämnden anser mot bakgrund av ovanstående att den nya verksamheten skall betraktas som en avfallsförbränningsanläggning i avfallsförbränningsförordningens mening.
Bolagets bemötande: I processen för tillståndsansökan har vi inbjudit till samråd om ett avfallseldat kraftvärmeverk. Vi söker miljötillstånd för en anläggning vars huvudsakliga ändamål är att producera energi och använder



till största delen restavfall från hushåll. Vår tolkning av förordningen är att det är per definition en samförbränningsanläggning. Vi anser inte att definitionen i något avseende påverkar konstruktion, drift eller kontroll av anläggningen. Frågan känns mera av byråkratisk eller terminologisk natur. Bolaget avser att uppfylla alla emissionskrav som ställs på en avfallseldad anläggning men har tolkat förordningen som att vi söker för och kommer att bygga en samförbränningsanläggning. Bolaget kommer att konstruera förbränningsanläggningen i enlighet med direktiv 2006/76/EG artikel 6.1.

6. Trafikerade ytor och andra ytor, där risk för förorening av mark finns, bör vara anslutna till ett dagvattenmagasin. Bolaget bör utreda möjligheter och kostnader för lokalt omhändertagande av dagvatten för hela verksamheten. Redovisningen bör även innefatta dagvattnets innehåll av föroreningar (t.ex. Susp, TOC, Olja och pH).
Bolagets bemötande: Vi kommer att utreda möjligheten att samla dagvatten från avfallstransportytor och utvändiga askhanteringsytor till en bufferttank där önskade beståndsdelar kan analyseras och stoppas.
7. Buller från verksamheten inklusive transporter inom verksamhetsområdet ska begränsas så att den ekvivalenta ljudnivån utomhus vid bostäder inte överskrider riktvärdena för nyetablerad verksamhet (Naturvårdsverkets Råd och riktlinjer 1978-5).
Bolagets bemötande: Ja
8. Farligt avfall skall inte eldas i anläggningen.
Bolagets bemötande: Nej
9. Bolaget skall ha rutiner för information till leverantörer och avtalspartners angående vilka avfallsslag som får tas emot för förbränning vid anläggningen.
Bolagets bemötande: Ja
10. Journalföring och kontroll av verksamheten skall ske enligt ett särskilt upprättat kontrollprogram. Förslag till kontrollprogram bör inges till tillsynsmyndigheten senast fem månader före planerad driftstart av anläggningen. Kontrollprogrammet bör även omfatta uppgifter om beredskapsplaner inför tänkbara haverier. Det är lämpligt att kontrollprogrammet omfattar hela verksamheten.
Bolagets bemötande: Ja



11. Åtgärder skall vidtas för att förhindra utsläpp av släckvatten till recipienten eller spillvattennätet vid eventuell brand, t.ex. skall möjlighet att magasinera släckvatten finnas. Utsläpp av släckvatten till recipienten eller spillvattennätet får ske först efter godkännande av tillsynsmyndigheten.
Bolagets bemötande: Ja
12. Vid val av energikrävande utrustning skall särskilt beaktas att valda komponenter har så låg energiförbrukning som möjligt.
Bolagets bemötande: Ja
13. En förstagångsbesiktning av anläggningen bör genomföras senast inom sex månader efter det att anläggningen tagits i drift. Resultaten från besiktningen ska dokumenteras.
Bolagets bemötande: Ja
14. Den nya anläggningen bör anpassas så att den kan vara i drift även vid översvämning.
Bolagets bemötande: Anläggningen byggs på +1,60 över Enköpings lokala nollnivå, så att den inte orsakar miljöpåverkan vid 100-årsnivån. Vi kommer vidare att utreda i vad mån anläggningen behöver hållas i drift vid denna nivå. För värmeförsörjningen finns reservanläggningar i Stenvreten och kvarteret Tjädern, samt en mobil anläggning som i första hand används till sjukhuset.
15. Tillstånd för sökt verksamhet bör inte meddelas innan området är tillräckligt markundersökt och eventuellt sanerat från föroreningar.
Bolagets bemötande: En markundersökning på aktuella områden är utförd av teknikförvaltningen och redovisas i en separat rapport.
16. Enligt miljöbalken får ett tillstånd inte ges i strid med en detaljplan. Tillstånd får av det skälet inte meddelas förrän kommunfullmäktige har fattat beslut i planfrågan där sökt verksamhet planeras.

Energimyndigheten har kommit in med yttrande och anført att myndigheten inte har något att erinra mot ansökan.



LÄNSSTYRELSENS BEDÖMNING

Enligt bilagan till förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd utgör den sökta verksamheten, SNI-kod– 90.004-2, tillståndspliktig verksamhet, som prövas av länsstyrelsen (prövningsnivå B). Verksamheten omfattas vidare av kod 5.2 i Rådets direktiv 96/61/EG om samordnade åtgärder för att förebygga och begränsa föroreningar, det s.k. IPPC-direktivet.

Det tillkommande kraftvärmeverket kommer att uppföras inom kvarteret Simpan i Enköping i anslutning till befintliga anläggningar. Kraftvärmeverket kommer dock att vara väl avgränsat från den befintliga verksamheten, såväl geografiskt som funktionellt. Det nya kraftvärmeverket kommer att ha egna system för vatten- och luftrening och utsläppet till luft sker i en ny, separat skorsten. Även bränsle- och askhanteringen vid det nya kraftvärmeverket kommer att ske separat i så stor utsträckning som möjligt. Länsstyrelsen anser med stöd av ovan nämnda att anläggningen ska prövas som en separat anläggning och inte som en utökning av befintlig verksamhet.

Miljöbalkens mål och de allmänna hänsynsreglerna

Länsstyrelsen bedömer att sökanden visat att verksamheten kommer att bedrivas och skyddsåtgärder kommer att vidtas så att en hållbar utveckling främjas enligt 1 kap. 1 § MB. Länsstyrelsen bedömer vidare att sökanden visat att verksamheten kommer att bedrivas enligt de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap. MB.

Planförhållanden

I den fördjupade översiktsplanen för Enköpings stad från 1993 anges områdets användning för industri eller annat verksamhetsområde. Det pågår ett arbete med en ny fördjupad översiktsplan för Enköpings tätort och närmaste omland. Översiktsplanen ska visa hur området är tänkt att utvecklas till år 2030. Fastigheten Kryddgården 5:26 och del av fastigheten Kryddgården 9:1 är beläget inom detaljplanelagt område (Dp år 1993 respektive år 1991) avsett för kraftvärmeverksändamål respektive industri och skrotupplag med tillhörande handel. Den nu aktuella avfallsförbränningsanläggningen ryms inom ovannämnda detaljplaner vad gäller syftet men inte vad gäller den planerade byggnadens höjd. Ett nytt planförslag har tagits fram i kommunen för att planmässigt möjliggöra anläggandet av ovannämnda avfallsförbränningsanläggning inom området. Planförslaget har efter utställning godkänts av Miljö- och byggnadsnämnden och av Kommunstyrelsen. Planförslaget beräknas antas i Kommunfullmäktige den 18 december 2007. Länsstyrelsen gör mot bakgrund av vad som anförts ovan den bedömningen att de planmässiga förhållandena inte utgör hinder mot att meddela begärt tillstånd till den nu aktuella avfallsanläggningen.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

22 (27)

2007-12-13

Dnr: 551-16090-06

Lokalisering och hushållningsbestämmelser

Enligt 2 kap. 4 § första stycket MB skall för verksamheten väljas en plats som är lämplig bl.a. med hänsyn till bestämmelserna i 3 och 4 kap. MB.

För verksamheten skall enligt 2 kap. 4 § andra stycket MB en sådan plats väljas att ändamålet uppnås med minsta möjliga intrång och olägenhet för människors hälsa och miljö.

Bolaget har redovisat för- och nackdelar med alternativa lokaliseringar för den sökta verksamheten.

Bolaget förordar lokalisering i anslutning till befintliga produktionsenheter på fastigheten Kryddgården 5:26 och på angränsande fastighet Kryddgården 9:1. Länsstyrelsen anser att föreslagen lokalisering, med de skyddsåtgärder och den hushållning med råvaror och energi som bolaget föreslagit uppnår ändamålet med verksamheten med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljö.

Miljö kvalitetsnormer

Enligt 5 kap. 3 § MB skall Länsstyrelsen säkerställa i ärendet att de miljö kvalitetsnormer som meddelats enligt 1 § samma kapitel uppfylls. Regeringen har i förordningen (2001:527) om miljö kvalitetsnormer för utomhusluft fastställt sådana normer för kvävedioxid, kväveoxider, svaveldioxid, kolmonoxid, bly, bensen, partiklar och ozon. Länsstyrelsen finner att den sökta verksamheten inte kommer att medföra att någon miljö kvalitetsnorm enligt ovannämnda förordning kommer att överskridas.

Regeringen har vidare i förordningen (2001:554) om miljö kvalitetsnormer för fisk- och musselvatten fastställt miljö kvalitetsnormer för fiskvatten och musselvatten. Av 5 § förordningen framgår att bestämmelserna om musselvatten tillämpas endast på de musselvatten i Västra Götalands län som länsstyrelsen föreskriver. Naturvårdsverket har i enlighet med 4 § förordningen föreskrivit vilka fiskevatten som förordningen skall vara tillämplig på, se NFS 2002:6. Av Naturvårdsverkets föreskrifter framgår vad gäller Uppsala läns del att Mälaren behöver skyddas eller förbättras för upprätthållande av ett livskraftigt fiskbestånd. Närmaste recipient är Enköpingsån som rinner genom Enköping väster om nuvarande kraftvärmeverk. Ån börjar i skogsmark för att sedan till största del rinna genom jordbruksmark och sedan Enköpings stad. Slutligen mynnar ån ut i Mälaren. Enligt bolaget skall inget ökat utsläpp av vatten ske till Enköpingsån. Länsstyrelsen finner därför att den sökta verksamheten inte heller vad gäller miljö kvalitetsnormerna för fiskvatten kommer att medföra att någon miljö kvalitetsnorm enligt förordningen kommer att överskridas.



Bedömningen av om verksamheten befaras medföra skada eller olägenhet av väsentlig betydelse (2 kap. 9 § MB)

Länsstyrelsen gör den bedömningen att någon sådan skada eller olägenhet av väsentlig betydelse för människors hälsa eller miljön som enligt 2 kap. 9 § MB kräver regeringens tillåtelse inte kan befaras i förevarande fall.

Klassning av verksamheten

Bolaget har ansökt om att den nya anläggningen ska utgöra en samförbränningsanläggning. Länsstyrelsen delar inte den uppfattningen och bedömer att anläggningen ska klassas som en avfallsförbränningsanläggning. Den sökta verksamheten innebär en ny panna där möjlighet finns att förbränna 100 % kategoriklassat avfall med undantag av det biobränsle som används i överhettaren för att uppnå rätt ångdata till turbinen.

De regler som är styrande för den här typen av verksamhet framgår av direktivet om avfallsförbränning (2007/76/EG), förordningen om avfallsförbränning och Naturvårdsverkets föreskrifter om avfallsförbränning. I regelverket finns idag tolkningsutrymme huruvida en verksamhet ska klassas med avseende på förbränning av avfall. Lagstiftaren har dock klart och tydligt i regelverket visat att det ska vara skillnad på avfallsförbränning och samförbränning med avseende på produktionsutrustning och emissioner. Syftet med lagstiftningen är att förhindra och begränsa negativ inverkan på miljön från förbränning och samförbränning av avfall och därmed de sammanhängande riskerna för människors hälsa.

Länsstyrelsen bedömer att avsikten med lagstiftningen är att det ska ställas strängare krav på de anläggningar som huvudsakligen förbränner klassat avfall. En ny anläggning som ska uppföras och inom de närmaste åren huvudsakligen förbränna klassat avfall anser Länsstyrelsen utgöra en avfallsförbränningsanläggning. I naturvårdsverkets föreskrifter om avfallsförbränning ställs generellt strängare krav på en avfallsförbränningsanläggning än en samförbränningsanläggning, t.ex. gällande TOC-halter i bottenaska och slag.

Klassningen som avfallsförbränningsanläggning innebär att krav och villkor som framgår av förordningen och föreskrifterna om avfallsförbränning alltid gäller om det inte framgår annat av detta beslut.

Förorenad mark

I den markutredning som gjorts på lokaliseringen för sökt verksamhet framkom att det fanns förhöjda halter föroreningar i marken. Inom området där kraftvärmeverket är tänkt att placeras bedöms sannolikheten som liten att allvarigare ämnen påträffas i marken. Inom området där man planerar att bygga bränslemottagning påvisades höga halter metaller och alifater. Länsstyrelsen konstaterar att det finns



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

24 (27)

2007-12-13

Dnr: 551-16090-06

vissa föroreningar inom de områden som är tänkta för lokaliseringen av den nya verksamheten. Länsstyrelsen tar i nu aktuell prövning inte ställning i frågan om förorenad mark. Länsstyrelsen överlåter åt tillsynsmyndigheten att vidta de åtgärder och fastställa de villkor som behövs i denna fråga.

Motivering av villkor

Anläggningen omfattas av förordningen om avfallsförbränning samt Naturvårdsverkets föreskrifter om avfallsförbränning. Det är inte nödvändigt att vid prövningstillfället slå fast vad som följer av ovannämnda förordning och föreskrifter. Bolaget har ändå att i tillämpliga delar följa vad som stadgas i förordningen och föreskrifterna. Länsstyrelsen finner emellertid det ändamålsenligt att i förevarande fall i villkorsform lägga fast vad som gäller härvidlag och i vissa fall skärpa respektive ändra sålunda meddelade föreskrifter.

Intergrated Pollution Prevention and Control Reference Document on Best Available Techniques (BAT) for Waste Incineration (August 2006), BREF-dokumentet anses vara bästa tillgängliga teknik (BAT). Vid en samlad bedömning anser Länsstyrelsen att det för vissa parametrar är motiverat att begränsa utsläppen utöver vad som fastställs i föreskrifterna.

För de villkor i detta tillståndsbeslut som inte motiverats separat gör Länsstyrelsen den bedömningen att de är vanligt förekommande för denna typ av verksamhet.

Enligt 22 kap. 25 § tredje stycket MB får Länsstyrelsen överlåta åt tillsynsmyndigheten att fastställa villkor av mindre betydelse. Det föreligger skäl enligt Länsstyrelsens uppfattning att med stöd härav överlåta åt tillsynsmyndigheten att godkänna förbränning, om behov därtill uppkommer, av sådant icke-farligt avfall som har liknande egenskaper som de avfallsslag som ansökningen avser.

Utsläpp till luft

Bästa möjliga teknik skall användas så att negativ miljöpåverkan kan minimeras (2 kap. 3 § MB). Vid Länsstyrelsens bedömning av villkor för den nya anläggningen har utgångspunkten varit en sammanvägning mellan bästa tillgängliga teknik (BAT) samt utsläppsgränsvärden som följer av Naturvårdsverkets föreskrifter.

Utsläpp av ammoniak och lustgas

Vid utnyttjande av kvävereducerande åtgärder genom t.ex. SNCR-teknik finns en risk för att utsläppen av ammoniak och lustgas ökar. Länsstyrelsen anser därmed att en reglering av utsläppet av dessa ämnen bör ske genom villkor.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

25 (27)

2007-12-13

Dnr: 551-16090-06

Utsläpp av kväveoxider

Länsstyrelsen gör bedömningen att det är både miljömässigt motiverat och ekonomiskt rimligt att införa riktvärde för dygn gällande kväveoxider till 100 mg/Nm³ vid 11 % O₂. BAT för nya anläggningar med kvävereduktion bedöms ligga mellan 40-100 mg/Nm³. Utsläppsgränsvärde för dygn enligt Naturvårdsverkets föreskrifter är 200 mg/Nm³.

Utsläpp av stoft

Anläggningens stoftutsläpp kommer enligt utförd spridningsberäkning inte att bidra till någon kraftig ökning av partikelhalten i omgivningsluften. För att säkerställa en god luftkvalité bör varje utsläpp av stoft hållas så lågt som möjligt. Länsstyrelsen anser det både vara miljömässigt motiverat och tekniskt möjligt att innehålla 5 mg/Nm³ vid 11 % O₂ som riktvärde för dygn. BAT för nya anläggningar bedöms ligga mellan 1-5 mg/Nm³. Utsläppsgränsvärde för dygn enligt Naturvårdsverkets föreskrifter är 10 mg/Nm³.

Utsläpp av svaveldioxid

Länsstyrelsen gör bedömningen att det är både miljömässigt motiverat och ekonomiskt rimligt att införa riktvärde för dygn gällande svaveldioxid till 40 mg/Nm³ vid 11 % O₂. BAT för nya anläggningar bedöms ligga mellan 1-40 mg/Nm³. Utsläppsgränsvärde för dygn enligt Naturvårdsverkets föreskrifter är 50 mg/Nm³.

Utsläpp av kvicksilver

Länsstyrelsen gör bedömningen att det är både miljömässigt motiverat och ekonomiskt rimligt att införa riktvärde för totalhalt kvicksilver vid besiktning till 0,03 mg/Nm³ vid 11 % O₂. BAT för nya anläggningar bedöms ligga mellan 0,001-0,02 mg/Nm³. Utsläppsgränsvärde vid besiktning enligt Naturvårdsverkets föreskrifter är 0,05 mg/Nm³.

Kemikaliska produkter, farligt avfall och övriga restprodukter

Bolaget ska vid hantering och förvaring av kemikalier och farligt avfall tillämpa tillräckliga försiktighetsmått för att minimera risken för mark- och vattenföroreningar. Restprodukter ska hanteras så att olägenheter för omgivningen inte uppkommer. Om det är möjligt bör askor och liknande restprodukter nyttiggöras hellre än att gå till deponering. Om deponering blir aktuellt ska den anläggning som mottar restprodukterna inneha tillstånd för hantering av aktuellt avfall.

Lukt och andra omgivningsstörningar

Bolaget skall driva anläggningen så att inte besvärande lukt, damning eller nedskräpning förekommer som kan påverka anläggningens omgivning.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

26 (27)

2007-12-13

Dnr: 551-16090-06

Luft från bränsleförvaring ska där det är möjligt ledas till pannan som förbränningsluft. Detta skapar ett undertryck i bränslelagringslokalen som hindrar spridning av lukt utanför denna.

Buller

Riktvärdet är i enlighet med Naturvårdsverkets riktlinjer för buller från nyetablerad verksamhet.

Övrigt

Bolaget har i sin ansökan yrkat på villkor för stoftutsläpp från oljeeldning vid t.ex. uppstart av förbränningsanläggningen samt att den olja som eldas skall uppfylla vad som föreskrivs i gällande svavellagstiftning. Enligt 6 § Naturvårdsverkets föreskrifter ska varje linje i en avfallsförbränningsanläggning vara utrustad med minst en stödbrännare. Stödbrännaren används för att säkerställa temperaturen 850 °C hos rökgaserna under minst två sekunder vid bl.a. start- och stopperioder. Stödbrännaren får under sådana tillfällen inte eldas med bränsle som kan orsaka större utsläpp än vad som uppkommer från förbränning av gasolja, som gasolja definieras i 1 § andra stycket 3 och 4 förordningen (1998:946) om svavelhaltigt bränsle. Länsstyrelsen anser att utsläppen i och med detta redan regleras och att ytterligare reglering inte behövs. Att föreskriva villkor om att gällande svavel-lagstiftning skall följas är inte nödvändigt eftersom det innebär en dubbelreglering mot gällande lagstiftning.

Länsstyrelsens sammanfattande bedömning

Länsstyrelsen anser sammanfattningsvis att om föreskrivna villkor iakttas så går verksamheten att förena med de allmänna hänsynsreglerna och målen i MB samt med en från allmän synpunkt lämplig användning av markområdet. Tillstånd skall därför lämnas till verksamheten.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Nacka tingsrätt, miljödomstolen, se bilaga 1.

Beslut om kungörelsedelgivning

Se bilaga 2.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

27 (27)

2007-12-13

Dnr: 551-16090-06

Beslutet i ärendet har fattats av miljöprövningsdelegationen, I beslutet har deltagit länsassessor Roger Gustafsson, ordförande, och miljöskyddshandläggare Ing-Marie Askaner, miljöszakknigg. Ärendet har föredragits av miljöskyddshandläggare Daniel Melin, miljöenheten.

Roger Gustafsson

Ing-Marie Askaner

BILAGA

1. Hur man överklagar
2. Beslut om kungörelsedelgivning

SÄNDLISTA

Naturvårdsverket, 106 48 Stockholm

Räddningsverket, Norra Klaragatan 18, 651 80 Karlstad

Energimyndigheten, Box 310, 631 04 Eskilstuna

Miljö- och byggnadsnämnden i Enköpings kommun, 745 80 Enköping

Kommunstyrelsen i Enköpings kommun, 745 80 Enköping

Tekniska nämnden, 745 80 Enköping