



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Miljöprövningsdelegationen
(MPD)

BESLUT

1 (16)

2006-10-05

Dnr: 551-10743-05

Håbo kommun
Miljö- och teknikförvaltningen
746 80 BÅLSTA

Tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken (MB) till mottagning och mellanlagring av icke farligt avfall samt av farligt avfall inom fastigheten Bålsta 2:61 i Håbo kommun

BESLUT

Länsstyrelsen i Uppsala län, Miljöprövningsdelegationen (MPD), meddelar Håbo kommun (org.nr. 2120000-0241) tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken (MB) att på fastigheten Bålsta 2:61 i Bålsta, Håbo kommun, mottaga och mellanlagra högst 350 ton icke farligt avfall vid något enskilt tillfälle samt mottaga och mellanlagra högst 50 ton farligt avfall vid något enskilt tillfälle.

Verksamheten avseende icke farligt avfall klassas enligt bilagan till förordningen (1989:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd med **SNI-kod 90.002-4** (prövningsnivå C) och avseende farligt avfall med **SNI-kod 90.005-1** (prövningsnivå B).

Tillståndet gäller tills vidare.

Miljökonsekvensbeskrivning

Länsstyrelsen godkänner med stöd av 6 kap. 9 § MB miljökonsekvensbeskrivningen i ärendet.

Villkor för verksamheten

1. Om inte annat följer av övriga villkor skall verksamheten bedrivas huvudsakligen i enlighet med vad Håbo kommun angivit i ansökan eller i övrigt åtagit sig i ärendet. Sådana mindre ändringar av verksamheten som avses i 5 § tredje stycket förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd skall anmälas på det sätt som anges i 22 § samma förordning till tillsynsmyndigheten, för närvarande Tillståndsnämnden i Håbo kommun.

Länsstyrelsen Uppsala län

POSTADRESS: 751 86 UPPSALA BESÖKSADRESS: HAMNESPLANADEN 3

TELEFON: 018 - 19 50 00 TELEFAX: 018 -ph E-POST: pia.holmberg@c.lst.se

POSTGIRO 3 51 73-4 / 6 88 03-6 ORGANISATIONSNUMMER: 202100-2254 (VAT SE202100225401)



2. Buller från anläggningen inklusive transporter inom verksamhetsområdet skall begränsas så att inte högre ekvivalent ljudnivå uppkommer som riktvärde* utomhus vid närmaste bostäder än:
50 dB(A) dagtid (kl. 07-18)
40 dB(A) samtliga dygn nattetid (kl. 22-07)
45 dB(A) kvällstid (kl. 18-22), samt lördag, söndag och helgdag (kl. 07-18).
Den momentana ljudnivån får nattetid vid bostäder inte överstiga 55 dB(A).
3. Verksamhet vid återvinningscentralen får bedrivas under måndag-fredag (helgfria dagar) mellan kl. 07.00-20.00 samt lördag, söndag och helgdag mellan kl. 09.00-15.00.
4. Uppstår problem med damning, nedskräpning, lukt eller annan störning från verksamheten skall åtgärder omedelbart vidtas i samråd med tillsynsmyndigheten för att avhjälpa problemen.
5. Verksamhetsområdet skall vara instängslat.
6. Mellanlagring av farligt avfall samt lagring av kemiska produkter, skall ske under tak på tät hårdgjord yta inom invallning (invallningen skall rymma en volym som motsvarar den största behållarens volym plus minst 10 % av summan av övriga behållares volymer) med undantag för:
 - Elektriskt och elektroniskt avfall (exklusive vitvaror) som skall förvaras under tak på hårdgjord yta.
 - Vitvaror som skall förvaras på hårdgjord yta.
 - Tryckimpregnerat trä som får förvaras i container.
 - Uttjänta bilar som skall förvaras på hårdgjord och tät yta.

* Med riktvärde avses ett värde som om det överskrids medför skyldighet för tillståndshavaren att vidta sådana åtgärder att värdet kan hållas.

Särskilda upplysningar

Detta tillstånd befriar inte Håbo kommun från skyldigheten att iaktta vad som gäller enligt andra bestämmelser för den anläggning eller verksamhet som tillståndet avser.

Håbo kommun skall vidare fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka och förebygga olägenheter för människors hälsa och miljön (26 kap. 19 § MB) samt i övrigt iaktta vad som sägs i förordningen (1998:901) om



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

3 (16)

2006-10-05

Dnr: 551-10743-05

verksamhetsutövarens egenkontroll. Varje år före utgången av den 31 mars skall miljörapporten inges till tillsynsmyndigheten (26 kap. 20 § MB). Miljörapporten skall utformas i enlighet med Naturvårdsverkets föreskrift (NFS 2000:13) om miljörapporter för tillståndspliktiga verksamheter.

Enligt 2 kap. MB gäller vissa allmänna hänsynsregler som skall iakttas. Särskilt erinras om 2 kap. 6 § MB vari föreskrivs om skyldigheten att undvika sådana kemiska produkter som kan befaras medföra risker för människors hälsa eller miljö om de kan ersättas med sådana produkter som kan antas vara mindre farliga.

Ändring av verksamheten kan kräva nytt tillstånd eller anmälan i enlighet med 5 och 21 §§ förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. Bedrivs miljöfarlig verksamhet av annan än den som meddelats tillståndet, skall den nye verksamhetsutövaren enligt 32 § samma förordning snarast möjligt upplysa tillsynsmyndigheten om det ändrade förhållandet.

Avgift för prövning och tillsyn av miljöfarlig verksamhet skall enligt 2 kap. 1 § förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken betalas av den som bedriver miljöfarlig verksamhet som anges med beteckningen A eller B i bilagan till förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

Om verksamheten i sin helhet eller någon del av denna upphör skall detta i god tid före nedläggning anmälas till tillsynsmyndigheten. Håbo kommun ansvarar för att undersöka om mark- och vattenområden, byggnader och anläggningar är så förorenade att de kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön och i så fall även ansvara för att efterbehandling sker (10 kap. MB).

REDOGÖRELSE FÖR ÄRENDET

Ansökan

Håbo kommun, Miljö- och teknikförvaltningen, nedan kallad Kommunen, ansöker om tillstånd enligt 9 kap. MB för planerad verksamhet på fastigheten Bålsta 2:61 i Håbo kommun. Ansökan omfattar mottagning och mellanlagring av avfall och farligt avfall på fastigheten Bålsta 2:61 i Håbo kommun. Grundskälet till inlämnad ansökan om tillstånd är att kommunen har ett renhållningsansvar enligt MB och därmed är skyldig att svara för att hushållsavfall återvinns eller bortskaffas.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

4 (16)

2006-10-05

Dnr: 551-10743-05

Ärendets handläggning

Tidigt samråd med Länsstyrelsen och Bygg- och miljökontoret enligt 6 kap 4 § MB hölls den 23 maj 2005. Närboende enskilda särskilt berörda har inbjudits till möte samt beretts möjlighet att yttra sig till kommunen. Den 20 juni 2005 hölls samrådsmöte med enskilda berörda i kommunhuset i Bålsta. Farhågor framfördes om ökad trafik till och från området med buller och olycksrisker som följd. Kommunen åtog sig att utföra bullerkartläggning av alla planerade verksamheter inklusive trafik vid återvinningscentralen. Länsstyrelsen beslutade den 16 september 2005 (dnr 551-7271-05) att den planerade verksamheten inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan.

Tillståndsansökan enligt 9 kap MB inkom den 20 oktober 2005. En miljökonsekvensbeskrivning bifogades ansökan. Länsstyrelsen begärde kompletteringar av ansökan och begärda kompletteringar inkom den 10 januari 2006. Ansökan och miljökonsekvensbeskrivningen kungjordes i Enköpingsposten och Bålstabladet den 18 januari 2006. Ansökan remitterades för yttrande till Kommunstyrelsen och Tillståndsnämnden i Håbo kommun. Yttranden inkom från Kommunstyrelsen och Tillståndsnämnden. Skriftliga synpunkter från de boenden i bostadsområden kring industriområdet Norra Västerskog har också inkommit. Kommunen har bemött yttrandet från Tillståndsnämnden. Länsstyrelsen höll den 4 april 2006 ett offentligt sammanträde för allmänheten och övriga intressenter inför prövningen av verksamheten. Sammanträdet ägde rum i brandförsvarets lokaler i Bålsta. Frågorna rörde i första hand befarade olägenheter från trafiken till och från industriområdet men också farhågor om buller från återvinningscentralen och industriområdet i övrigt framfördes. Länsstyrelsen klargjorde, när det gäller trafikfrågorna, att det bara är verksamhetsområdet inklusive in- och utfart från detsamma som är föremål för prövning.

Kommunen har fått del av Länsstyrelsens förslag till beslut i ärendet och har kommit in med yttrande. Kommunen har sedermera tagit tillbaka vad som anförts under rubriken Villkor 1 i yttrandet. I övrigt har Kommunen framfört erinringar mot Villkor 3 vad gäller föreslagen verksamhetstid.

BOLAGETS TALAN

Ansökan med yrkanden och åtaganden

Kommunen yrkar om tillstånd till miljöfarlig verksamhet på fastigheten Bålsta 2:61 i Håbo kommun. Ansökan omfattar mellanlagring av högst 350 ton icke farligt avfall vid något enskilt tillfälle samt därutöver att få mottaga och mellanlagra maximalt 50 ton farligt avfall vid något tillfälle.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

5 (16)

2006-10-05

Dnr: 551-10743-05

Kommunen lämnar följande förslag till villkor för verksamheten.

1. Beskrivningen av verksamheten samt alla åtaganden i bifogad miljökonsekvensbeskrivning skall följas.
2. Verksamheten skall följa Naturvårdsverkets ritlinjer för externt industribuller från nyetablerad industri. Riktlinjerna innebär följande maximala ljudnivåer; 50 dB (A) dagtid (kl. 07.00-18.00)
45 dB (A) kvällstid (kl. 18.00-22.00)
3. Ingen verksamhet skall bedrivas under följande tider;
Efter kl. 21.00 på vardagar
Efter kl. 18.00 på sön- och helgdagar
Innan kl. 07.00 samtliga dagar

Åtaganden

1. Kommunen skall utföra en bullerkartläggning för att se om det uppkomna bullret, inklusive trafik, från den planerade verksamheten kommer att påverka de närboende.
2. Om bullret visar sig vara ett problem skall Kommunen utreda vilka åtgärder som måste vidtas för att minimera störningar.
3. Kommunen skall anmäla sprängnings- och krossningsplaner till tillsynsmyndigheten senast 6 veckor innan start.
4. Om verksamheten kommer att bidra till en ökad genomströmning av trafik i området Uppåkra skall Kommunen utreda vilka begränsningar av trafiken i området som kan vidtas.

Teknisk beskrivning

Av ansökningshandlingarna och vad Kommunen i övrigt angett framgår bland annat följande.

Återvinningscentralens syfte är att tjäna som mellanlagringsplats för kommuninvånarnas och mindre företags grovavfall samt hushållens farliga avfall. Därutöver kommer schaktmassor från kommunens anläggningsverksamhet att mellanlagras på ytor av fastigheten vid enstaka tillfallen. Schaktmassorna ska användas i anläggnings syfte, är inte förorenade och klassas därmed inte som farligt avfall. Mellanlagringen kommer att ske på den nedre delen av fastigheten, avskilt från mottagningen av övrigt grovavfall.

Återvinningscentralen har en hästskoformad plattform med tre körfält för avfallslämnare. På utsidan, nedanför plattformen kommer containrar för olika typer av grovavfall att vara placerade. På den nedre delen, avskilt från all



persontrafik, kommer arbetsfordon och tung trafik för avfallshämtning att befinna sig. För avfallslämnarna kommer det att finnas en särskild miljöbod där farligt avfall och elavfall kan lämnas för säker mellanlagring. På den övre delen av anläggningen kommer det även att finnas en återvinningsstation för förpackningar. En mindre personalbyggnad för de anställda skall uppföras i mitten av plattformen. Hela området ska hårdgöras och asfalteras. Även grovavfall från kommunens egna anläggningar kommer lämnas på återvinningscentralen.

På den hårdgjorda ytan på den nedre delen av återvinningscentralen kommer uttjänta fordon som kommunen omhändertagit att mellanlagras vid de enstaka tillfällen då de inte kan lämnas direkt till bilskroten. Antalet bilar som kommer att mellanlagras uppskattas till maximalt 15 per år och maximalt fyra per tillfälle. Uttjänta fordon klassas enligt Bilaga I till avfallsförordningen (2001:1063) som farligt avfall.

Anläggningen kommer att vara bemannad under drifttiden vilket innebär att personal visar besökarna var de olika avfallsslagen skall slängas. På återvinningscentralen skall det finnas möjlighet att lämna alla avfallsslag. De flesta fraktioner mellanlagras i containrar medan det farliga avfallet förvaras i en miljöbod och elavfallet under tak. Farligt avfall ställs av besökarna på en bänk försedd med sekundärt skydd. Därefter sorteras det och placeras i lämpliga behållare i en miljöbod av utbildad personal. På anläggningen kommer ett arbetsfordon att finnas för flyttning av tunga föremål. Vid upphandling av entreprenad för drift av anläggningen kommer miljökrav att ställas på bland annat fordon och drivmedel. Inom anläggningen kommer en mindre personalbyggnad på cirka 50 m² att uppföras. Byggnaden skall placeras centralt på återvinningscentralen för att ge de två arbetande översikt över verksamheten. Intransport till återvinningscentralen sker i första hand med personbil, varav en del med tillkopplat släp. Cirka 2-3 tyngre fordon per dygn kommer att trafikera anläggningen för borttransport av inkommet avfall och för dittransport av schaktmassor.

Utsläpp till vatten

Det sanitära avloppet från personalbyggnaden kommer att anslutas till det kommunala ledningsnätet. Hela verksamhetsområdet skall hårdgöras. Dagvatten från anläggningen kommer att avledas via en oljeavskiljare till kommunens dagvattennät. Larm, egenkontrollprogram samt tömning av oljeavskiljaren minst en gång per år skall säkerställa att oljeavskiljaren inte blir överbelastad och därmed satt ur funktion.

Spill och olyckor förebyggs genom rutiner och kontrollprogram. På anläggningen kommer absorberande material för oljespill att finnas tillgängligt.



Utsläpp till luft

Verksamhetens påverkan till luft sker nästan uteslutande genom trafik till och från området. Kommunen har ett tvingande ansvar enligt MB att ombesörja insamlingen av hushållens avfall. Nuvarande hantering av hushållens grovavfall sker genom kretsloppscentralen i Dragets industriområde. Antalet transporter är oberoende av var verksamheten etableras. Genom att den nya anläggningen kommer att ligga närmare tätorten än befintlig anläggning, minimeras besökarnas transportsträcka och därmed utsläpp till luft. Uppvärmningen av personalbyggnaden kommer att ske med förnyelsebar energi. Byggnaden kommer att utföras med maximal energihushållning. Vid upphandlingen av entreprenad för drift av anläggningen kommer miljökrav att ställas på fordon och drivmedel.

Buller

De huvudsakliga bullerkällorna är arbetsfordon inom området, externa transporter med lastbilar och privatfordon inom området samt lastning, lossning, tömning och fyllning av containrar. Närmaste bostadsbebyggelse ligger cirka 180 meter från den planerade återvinningscentralen.

En bullerutredning visar beräknad bullersituation runt den planerade återvinningscentralen. Beräkningarna utgår från tidigare uppmätta källdata från liknande ljudkällor som kan finnas i arbete vid en återvinningscentral. Vid val av källdata i form av drifttider och ljudnivåer har överskattning medvetet skett. Detta medför att aktuell bullerkarta uppvisar något högre ljudnivåer än vad som troligtvis kommer att fås vid verklig drift.

Återvinningscentralen genererar en ekvivalent ljudnivå om 40 dB(A) invid den närmast belägna bostadsfastigheten i bostadsområdet Nyhagen, fastigheten Bålsta 2:60. Vid de närliggande bostadsområdena Uppåkra och Skörbyskog genereras ekvivalenta ljudnivåer om högst 33 respektive 27 dB(A). De högsta förekommande ekvivalenta ljudnivåerna från återvinningscentralen vid bostadsbebyggelse uppgår till 40 dB(A). Riktlinjer för externt industribuller från nyetablerad industri enligt Naturvårdsverket är dagtid kl. 07.00-18.00 50 dB(A), kvällstid kl. 18.00-22.00 45 dB(A) och nattetid kl. 22.00-07.00 40 dB(A). Anläggningen planeras vara i drift kl. 08.00-21.00. Därmed innehålls riktlinjerna för externt industribuller med minst 5 dB(A) enhets marginal. Höga momentannivåer uppstår vid vissa arbetsmoment som utbyte av container inom återvinningscentralen och tömning av järnskrot i container. Närmaste bostadshus kan komma att utsättas för momentannivåer om 60-65 dB(A) och närliggande samlade bostadsområden för nivåer om 50-55 dB(A). Naturvårdsverket riktlinjer avseende momentannivåer anger att momentannivån inte får överstiga 55 dB(A) nattetid. Naturvårdsverket riktvärden för momentanljud nattetid bedöms innehållas då ingen verksamhet kommer att bedrivas nattetid.



Haverier och olyckor

Den troligaste orsaken till utsläpp av miljöfarliga ämnen är oförutsedda händelser. Spill och olyckor förebyggs genom rutiner och kontrollprogram. Anställda på återvinningscentralen får särskild utbildning för hantering av farligt avfall. Markytorna inom området utförs med asfalt och dagvattnet avleds via en oljeavskiljare. Farligt avfall i form av elavfall förvaras under tak för att undvika urlakning av farliga ämnen, övrigt farligt avfall förvaras i särskild miljöbod. Absorberande material för kemikaliespill finns tillgängligt.

Nedskräpning/insyn

Stängsel kommer att uppföras för att hindra obehöriga tillträde samt för att hindra att löst avfall från verksamheten sprids i omgivningarna. Norr om anläggningen kommer ett avsnitt av sly att bevaras för att minska insyn från boende norr om Björnängsvägen. Den sydvästra delen av fastigheten, som tjänar som expansionsarea, kommer inledningsvis att lämnas orört för att bidra till minskad insyn.

Lokalisering

Nollalternativ för återvinningscentralen

Kommunen har enligt 15 kap. § 8 MB skyldighet att svara för att hushållsavfall från kommunen återvinns eller bortskaffas. Därför är alternativet att inte samla in avfallet uteslutet. Om den aktuella verksamheten inte kommer till stånd måste insamlingen lösas på annat sätt, exempelvis genom att anlita en entreprenör som kan tillhandahålla en motsvarande anläggning. Detta alternativ är dock riskfyllt, eftersom det inte finns några garantier för att någon entreprenör kan tillhandahålla denna typ av anläggning. Idag används i kommunen en återvinningscentral som ägs av Ragn-Sells AB och som är belägen i Dragets industriområde. Där finns ingen bra trafiklösning och situationen blir ofta kaotisk. Eftersom fastigheten också är relativt liten finns begränsade möjligheter att uppfylla nya krav samt begränsade möjligheter att klara av en ökad belastning till följd av befolkningsökningen.

Nollalternativ för mellanlagring av schaktmassor

Idag finns ingen avsedd plats för schaktmassor, vilket innebär att dessa transporteras till Högbytorps avfallsanläggning. Där utnyttjas de i deponeringsverksamheten vilket även är nollalternativet till mellanlagring på den nya anläggningen.

Nollalternativ för mellanlagring av skrotbilar



Kommunförrådet, där mellanlagringen av skrotbilar sker idag, är lokaliserat på Fabriksvägen 4 i Västerskogs industriområde. Nollalternativet till att flytta mellanlagringen till återvinningscentralen är att Håbo kommun kommer att söka tillstånd för att fortsätta att bedriva verksamheten på kommunförrådet.

Lokalisering, Huvudalternativ

Föreslagen lokalisering, kommunens huvudalternativ, är Norra Västerskogs industriområde i Bålsta på fastigheten Bålsta 2:61. Fastigheten omfattar cirka 11 000 m² och är enligt detaljplan 234, laga kraft 1991-03-16, avsett för industriverksamhet. Närmaste bostadshus ligger 180 meter från gränsen till fastigheten. Hanteringen av farligt avfall kommer att placeras minst 200 meter från närmaste bostadshus.

Omkringliggande verksamhet:

- Nord-nordost om fastigheten ligger kommunens räddningstjänststation.
- Nord-nordväst om området ligger en bostad och en hästgård.
- Sydväst om fastigheten ligger Combimix fabriksanläggning.
- Söder och sydost om föreslagen lokalisering ligger flera mindre företag.
- Öster och väster om fastigheten växer skog.

Trafikaspekten har noga vägts in vid val av lokalisering av återvinningscentralen. Till återvinningscentralen kommer de största strömmarna av trafik via Kraftleden vars syfte är att leda trafik till och från Västerskogs industriområde. På så sätt blir buller hos boende så liten som möjligt samtidigt som återvinningscentralen förläggs så nära huvuddelen av kommuninvånarna som möjligt. Genom att de tunga fordon för borttransport och utbyte av avfallsbehållare anländer samt avgår norrut på Kraftleden från och mot E18 minimeras buller från transportfordonen i Bålsta tätort. Logistiken bedöms som god.

Lokalisering, Alternativ

Alternativet till huvudalternativet inom Norra Västerskogs industriområde är fastigheten Bålsta 1:614, som är belägen norr om Västerskogs industriområde i Bålsta. Östra delen av området är planlagt som naturmark, men större delen av området är idag inte planlagt. Söder om området är marken enligt plan avsedd för industri och till sydost och öster är det enligt översiktsplanen naturmark. Marken är inte planlagd väster om området. Norr om området ligger en järnväg och norr om den är marken inte planlagd. Närmaste bostadshus ligger 130 meter från gränsen till den tilltänkta fastigheten. Bostäder på detta avstånd finns både nordväst och sydost om området. Fastigheten väster om den alternativa lokaliseringen består av åkermark. Nordväst om området ligger en mindre kraftstation och mot norr ligger järnvägsspår varefter skogsmark följer. Även



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

10 (16)

2006-10-05

Dnr: 551-10743-05

ytorna öster om området består av skogsmark med främst gran och björk. Söder om anläggningsytan ligger räddningsverkets övningsområde och åt sydväst ligger en inhägnad grusplan med en mindre byggnad. Detta område ägs av Graninge. Enligt jordartskarta (SGU) består det övre jordlagret i området av lera. Ytan är relativt plan och består idag till större delen av ängsmark och ung tallskog men innefattar även två mindre skogspartier med huvudsakligen gran och björk.

Avvägning alternativ

Efter att närmare ha studerat två av alternativen föreslår kommunen att anläggningen uppförs inom fastigheten Bålsta 2:61. Sammanfattningsvis ligger fastigheten på längre avstånd från bostäder än alternativet. Alternativt område är inte heller planlagt.

Kommunen har även övervägt en lokalisering vid fastigheten Amerika vid Dragets industriområde. En naturvårdsinventering har genomförts, som visar att det inom fastigheten Amerika finns större vattensalamandrar, varför fastigheten i stället har bedömts ha behov av naturvårdsåtgärder. De två alternativ (Bålsta 1:614 och Bålsta 2:61) har därför bedömts som intressantare att gå vidare med.

Hushållning med mark och annan resurshushållning

Verksamheten syftar till att motta och sortera kommuninvånarnas avfall som sedan till så stor del som möjligt skall återvinnas. I övrigt förbrukas enbart små mängder råvaror och energi i verksamheten; bränsle för arbetsfordon och energi samt vatten i personalbyggnaden. Vid upphandling av entreprenad för drift av verksamheten samt byggnation av anläggningen kommer miljökrav att ställas.

Yttranden

Kommunsstyrelsen och Tillståndsnämnden i Håbo kommun har yttrat sig och anfört följande.

Kommunsstyrelsen har inget att invända emot Kommuns ansökan om tillstånd att anlägga en återvinningscentral inom Norra Västerskogs industriområde i Bålsta. Tillståndsnämnden har anfört följande. I tillståndsansökan anges förslag på att ingen verksamhet ska bedrivas efter kl. 21.00 på vardagar, efter kl. 18.00 på sön- och helgdagar samt innan klockan kl. 07.00 alla dagar. Då den tilltänkta verksamheten kommer att ligga nära bostadsområden anser Tillståndsnämnden att hänsyn bör tas till de boende avseende det buller som uppstår i samband med verksamheten. Tillståndsnämnden föreslår därför att villkor sätts som säger att aktiviteter hos verksamheten som innebär höga ljudnivåer ej får ske efter kl. 19.00 på vardagar eller före kl. 08.00 samt att verksamhet med höga ljudnivåer skall undvikas under sön- och helgdagar. Kommunen avser att ta in schaktmassor från kommunens anläggningsverksamhet som skall mellanlagras inom den tilltänkta anläggningen. Tillståndsnämnden anser att om schaktmassorna mistänks vara



förorenade får dessa inte förvaras så att det finns risk för att föroreningar kan spridas till omgivningen. Misstänkt förorenade schaktmassor bör heller inte förvaras tillsammans med rena massor. Enligt tillståndsansökan skall ytan för hela anläggningen vara hårdgjord. Den nedre delen av återvinningscentralen har avsatts för mellanlagring av de uttjänta fordon som kommunen omhändertagit. Tillståndsnämnden anser att markytan där skrotbilar ställs upp ska vara tät och beständig mot exempelvis petroleumprodukter. Farligt avfall skall enligt ansökan tas emot på en bänk med sekundärt skydd och därefter placeras i lämpliga behållare i en miljöbod. Tillståndsnämnden anser att det är viktigt att det farliga avfallet förvaras med sekundärt skydd.

Sökandens bemötande av yttrande

Kommunen har fått del av vad som tillförts ärendet enligt ovan och har bemött vad som anförts enligt följande.

Vad gäller buller redovisas i den kompletterande bullerutredningen de verksamheter som genererar de högsta ljudnivåerna. Det är fråga om rangering med lastbil samt tömning av järnskrot i container. Då tömning av järnskrot i container är en sällan förekommande aktivitet, men en del av huvudverksamheten, bör detta rimligtvis få förekomma då återvinningscentralen är öppen. Inga lastbilar kommer dock att rangera på annan tid än normal arbetstid och inte heller på söndagar och helger. Kommunen vill även tillägga att det är viktigt att kunna ha öppet sent för att tillmötesgå avfallslämnarnas behov och därmed bedriva verksamheten så effektivt som möjligt. I nuläget är den befintliga kretsloppscentralen öppen till klockan kl. 20.00 fyra kvällar i veckan.

Vad gäller frågan om den tidsmässiga begränsningen av verksamheten förutsätter Kommunen att den inte gäller sådan verksamhet som inte genererar något buller. Sådan icke bullergenererande verksamhet såsom administrativt arbete, möten och föreläsningar, bör kunna förekomma utan tidsrestriktioner.

Vad gäller frågan om mellanlagring av skrotbilar skall överallt där någon typ av avfall hanteras, lagras eller transporteras ytan vara hårdgjord. På anläggningen vill Kommunen dock ha invallade områden som inte är hårdgjorda, där den befintliga växtligheten bevaras eller ny planteras. Runt personalbyggnaden, runt dammen och i utkanterna på fastigheten är exempel på områden där Kommunen inte vill hårdgöra ytan på grund av estetiska skäl.

Sakägarnas yttranden

M-L Runesdotter m.fl. boende i bostadsområdet Uppåkra strax öster om Västerskogs industriområde har kommit in med gemensamt yttrande och huvudsakligen anför följande. Den främsta anledningen till att de är emot byggandet av en återvinningscentral i Västerskogs industriområde är att det blir mer trafik i deras närområde (Uppåkra) där det bor många barnfamiljer. Många kommer att köra via Granebergsvägen och under järnvägstunneln och sen via



Baldersvägen där hela Uppåkra berörs. Andra kommer att köra via Håbovägen och sen även de via Baldersvägen. Detta kommer att utöka trafikfaran för deras barn. Det finns inte några trottoarer eller gångvägar längs Baldersvägen. Förutom trafikfaran för barnen blir det mer buller och avgaser och det är en miljö som de inte vill ge sina barn. De vill att tillståndsansökan avslås och ber Kommunen att planera sin verksamhet till Draget eller Bista där inga bostadsområden blir berörda. Sammanfattningsvis har man inte tagit hänsyn till de närboende och genomgångstrafiken kommer att öka.

Vidare har Skrittvägens Antennförening kommit in med yttrande och huvudsakligen anfört följande. Då Kommunen inte har för avsikt att nyttja befintligt järnvägsspår utan frakta allt på lastbil bör återvinningscentralen förläggas till Dragets industriområde. Den belastning som ytterligare tillkommer på Kraftleden av tung trafik och därtill nedsmutsning av naturen är ej försvarbar. Med andra ord det finns inga som helst fördelar till denna placering av återvinningscentralen i Norra Västerskogs industriområde. I det dokument om bullerbelastning på upp till 120 dB(A) vid tömning av järnskrot ser de som störande för den bebyggelse som finns i närheten av industriområdet. Tillskottet av ytterligare buller till den bebyggelse som finns på 350-500 meters avstånd från den planerade återvinningscentralen kommer att vara störande för de boende. Den bullernivå som kommer att höras av de boende runt industriområdet kan ej vara acceptabel. De har under de senaste åren fått ett kraftigt bullertillskott i Västra Gillmarken då kommunen beviljade byggandet av Benders takpannefabrik. Även den tunga trafiken som belastar Kraftleden idag är mycket störande.

Även Åke Brodin, som bor i Västra Gillmarken söder om Västerskogs industriområde, har yttrat sig och i sak huvudsakligen anfört följande. Det bor rätt många människor i områdena runt detta Västerskog. Protester mot tidigare etableringar av tunga industrier har varit lönlösa. Nu skall det tydligen komma ytterligare en med buller som främsta kännetecken. Buller som är ett gissel för varje normalt tänkande varelse. Hur man överhuvudtaget kan överväga att spä på det buller som redan finns från Västerskog är för honom en gåta.

Efter att Länsstyrelsens förslag till beslut översänts till Kommunen för synpunkter har Kommunen anfört följande. Vad gäller villkor 3 om tidsbegränsning av verksamheten önskar Kommunen att det förtydligandet görs att det endast handlar om den bullergenererande verksamheten. Kommunen önskar vidare att verksamheten skall få bedrivas fram till kl. 18.00 på lördagar och söndagar. Tillståndsnämnden har inte haft några invändningar mot detta. Att Kommunen ansöker om tillstånd för längre tider för möjlighet till bullrande verksamhet innebär inte automatiskt att verksamheten kommer att ha öppet under dessa tider,



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

13 (16)

2006-10-05

Dnr: 551-10743-05

utan att Kommunen vill ha större flexibilitet vid val av öppettider för att på bästa sätt möta kommuninvånarnas behov.

LÄNSSTYRELSENS BEDÖMNING

Verksamheten klassas enligt bilagan till förordningen (1989:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd med **SNI-kod 90.002-4** (prövningsnivå C) och **SNI-kod 90.005-1** (prövningsnivå B). Prövning av verksamheten med SNI-kod 90.002-4 utgör således en frivillig tillståndsprövning från Kommunens sida.

Av ansökningshandlingarna i ärendet framgår att Kommunen avser att anlägga en återvinningscentral för insamling av hushållens och mindre företags grovavfall och hushållens farliga avfall. Kommunen avser också att inom området mellanlagra de uttjänade fordon som kommunen tar hand om samt mellanlagra schaktmassor från kommunens anläggningsarbeten för återanvändning i anläggningsarbeten.

Miljöbalkens mål och de allmänna hänsynsreglerna

Länsstyrelsen bedömer att sökanden visat att verksamheten kommer att bedrivas och skyddsåtgärder kommer att vidtas så att en hållbar utveckling främjas enligt 1 kap. 1 § MB. Länsstyrelsen bedömer vidare att sökanden visat att verksamheten kommer att bedrivas enligt de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap. samma balk.

Planförhållanden

Området omfattas av detaljplan för industriändamål, Dp för Norra Västerskogs industriområde, etapp 2, antagen den 6 februari 1991 och laga kraftvunnen den 16 mars 1991. Området nord-nordost om fastigheten är marken planlagd för räddningstjänstens verksamhet. Området nordväst om fastigheten är inte detaljplanelagt. Enligt Håbo kommuns fördjupade översiktsplan för Bålsta tätort, KF § 14 2002-04-15, finns inga andra intressen eller planer för fastigheten Bålsta 2:61 än att den kan användas för industriverksamhet.

Lokalisering/Hushållningsbestämmelser

Enligt 2 kap. 4 § första stycket MB skall för verksamheten väljas en plats som är lämplig bland annat med hänsyn till 3 och 4 kap. MB. För verksamheten skall enligt 2 kap. 4 § andra stycket MB en sådan plats väljas att ändamålet uppnås med minsta möjliga intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön.

Kommunen anser att man visat att alternativa lokaliseringar inte kan ge bättre förutsättningar än givet alternativ. Området är avsatt som industriområde i kommunens detaljplan. Kommunen avser att hårdgöra ytor och ansluta dessa till oljeavskiljare. Vidare skall farligt avfall i form av kemikalier förvaras i särskilt



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

14 (16)

2006-10-05

Dnr: 551-10743-05

utrymme. Länsstyrelsen anser att bolaget därmed avsevärt reducerat risken för utsläpp till recipient och förorening av mark.

Verksamheten i sig är av sådan karaktär att den bidrar till ökad återvinning vilket i förlängningen resulterar i minskat resursuttag och ökad hushållning.

Befintlig lokalisering ger god logistik. Avfallshantering är en viktig del av samhällsstrukturen, vilket också poängteras i regeringens proposition 2002/03:117 (antagen av riksdagen den 29 oktober 2003) ”ett samhälle med giftfria och resurssnåla kretslopp”. I propositionen framhålls att avfallshantering bör ses som en del av samhällets infrastruktur. Ett väl fungerande omhändertagande av avfall är en av de nödvändiga infrastrukturerna i samhället, i vissa delar jämförbar med el- och värmeförsörjning, vatten- och avloppshantering samt trafiknätet. Länsstyrelsen anser att föreslagen lokalisering, med de skyddsåtgärder och den hushållning med råvaror och energi som bolaget föreslagit uppnår ändamålet med verksamheten med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön.

Miljö kvalitetsnormer

Enligt 5 kap. 3 § MB skall Länsstyrelsen säkerställa i ärendet att de miljö kvalitetsnormer som meddelats enligt 1 § samma kapitel uppfylls. Regeringen har i förordningen (2001:527) om miljö kvalitetsnormer för utomhusluft fastställt sådana normer för kvävedioxid, kväveoxider, svaveldioxid, kolmonoxid, bly, bensen, partiklar och ozon. Länsstyrelsen finner att den sökta verksamheten inte kommer att medföra att någon miljö kvalitetsnorm enligt ovannämnda förordning kommer att överskridas.

Bedömning av om verksamheten befaras medföra skada eller olägenhet av väsentlig betydelse (2 kap. 9 § MB)

Länsstyrelsen gör den bedömningen att någon sådan skada eller olägenhet av väsentlig betydelse för människors hälsa eller miljön som enligt 2 kap. 9 § MB kräver regeringens tillåtelse inte kan befaras i förevarande fall.

Motivering av villkor

Buller är en betydande störningskälla vid all avfallshantering. Länsstyrelsen anser att buller från verksamheten skall begränsas så att det motsvarar Naturvårdsverkets riktlinjer för nyetablerad verksamhet. Då bullerutredningen visar att det momentant kan uppstå höga ljudnivåer vid vissa arbetsmoment delar Länsstyrelsen Tillståndsnämndens synpunkt att verksamheten vid återvinningscentralen dessutom bör begränsas i tid. Sådan tidsbegränsning avser emellertid inte eventuella icke tillståndspliktiga verksamheter vid återvinningscentralen såsom administrativ verksamhet, sammanträden o.dyl. Samtidigt måste tillgängligheten för allmänheten att kunna lämna sitt avfall vägas in, vilket innebär att



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

15 (16)

2006-10-05

Dnr: 551-10743-05

öppetthållande under kvällstid och under helger är nödvändigt. Öppetthållandet under lördag, söndag och helgdag bör dock med hänsyn till de boende i de relativt närliggande bostadsområdena begränsas både på morgonen och på eftermiddagen. Området skall vara stängslat. Förutom att hålla obehöriga ifrån platsen har instängslingen en viktig funktion genom att hindra eventuellt kringflygande skräp att nå omgivningen. För att motverka spridning av föroreningar anser Länsstyrelsen att farligt avfall och kemikalier bör hanteras så att risken för utsläpp minimeras. För att förhindra att föroreningar sprids måste spill och läckage som kan uppstå vid hantering av kemiska produkter och farligt avfall kunna samlas upp och omhändertas. Länsstyrelsen delar Tillståndsnämndens uppfattning att den yta där uttjänta fordon mellanlagras skall vara hårdgjord men även tät mot de föroreningar som kan förekomma från fordonen. Det är viktigt att förebygga att mark förorenas. Vad gäller den planerade mellanlagringen av schaktmassor finns det skäl att erinra om att tillståndet i denna del enbart gäller rena schaktmassor.

Länsstyrelsens sammanfattande bedömning

Länsstyrelsen anser att, om föreskrivna villkor iakttas, verksamheten går att förena med de allmänna hänsynsreglerna och målen i miljöbalken samt med en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurser samt med den för området gällande detaljplanen. Tillstånd ska därför lämnas till verksamheten.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas till Stockholms tingsrätt, miljödomstolen, se bilaga 1.

Beslut om kungörelsedelgivning

Se bilaga 2.

Beslut i ärendet har fattats av miljöprövningsdelegationen. I beslutet har deltagits länsassessor Roger Gustafsson, ordförande, och miljöskyddshandläggare Ing-Marie Askaner, miljöakkunnig. Ärendet har föredragits av miljöskyddshandläggare Lars Andersson, miljöenheten.

Roger Gustafsson

Ing-Marie Askaner



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

16 (16)

2006-10-05

Dnr: 551-10743-05

BILAGA

1. Hur man överklagar
2. Beslut om kungörelsedelgivning

SÄNDLISTA

Naturvårdsverket, 106 48 Stockholm

Tillståndsnämnden i Håbo kommun, 746 80 Bålsta

Kommunstyrelsen i Håbo kommun, 746 80 Bålsta

M-L Runesdotter m.fl. c/o M-L Runesdotter, Stråvågen 5, 746 34 Bålsta

Skrittvågen Antennförening, c/o Bengt Forsberg, Skrittvågen 22, 746 39 Bålsta

Åke Brodin, Galoppvågen 10, 746 39 Bålsta