



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Miljöprövningsdelegationen
(MPD)

BESLUT

1 (9)

2000-10-19

Dnr: 2420-4602-00

Tekniska kontoret i Östhammars kommun
Box 66
742 21 ÖSTHAMMAR

Tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken (MB) till mellanlagring av hushållsavfall inom Klev södra Industriområde i Alunda, Östhammars kommun

BESLUT

Tillstånd

Länsstyrelsen i Uppsala län meddelar Östhammars kommun (org. nr. 212000-0290), nedan kallad Kommunen, tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken (MB), att på fastigheten Marma 1:67 inom Klev södra Industriområde i Alunda, Östhammars kommun, anlägga och driva en anläggning för mellanlagring av hushållsavfall, däribland farligt avfall, en sk. återvinningsstation. Maximalt 40 ton avfall får vid varje tillfälle under året mellanlagras vid anläggningen.

Verksamheten klassificeras enligt bilagan till förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd med SNI-kod 90.002-4 och 90.005-1.

Tillståndet gäller tills vidare.

Miljökonsekvensbeskrivning

Länsstyrelsen godkänner med stöd av 6 kap. 9 § miljöbalken miljökonsekvensbeskrivningen i ärendet, se bilaga 1.

Följande villkor gäller för verksamheten:

1. Om inte annat följer av övriga villkor skall verksamheten bedrivas i huvudsak i enlighet med vad kommunen angivit i ansökan eller i övrigt åtagit sig i ärendet. Sådana mindre ändringar av verksamheten som avses i 5 § tredje stycket förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd skall anmälas på det sätt som anges i 22 § samma förordning till tillsynsmyndigheten, för närvarande Länsstyrelsen i Uppsala län, miljö- och fiskeenheten.
2. Anläggningen skall vara inhägnad och låst under de tider som allmänheten inte har tillträde.

Länsstyrelsen Uppsala län

POSTADRESS: 751 86 UPPSALA BESÖKSADRESS: HAMNESPLANADEN 3

TELEFON: 018 - 19 50 00 TELEFAX: 018 - i E-POST: it-funktionen@c.lst.se

POSTGIRO 3 51 73-4 / 6 88 03-6 ORGANISATIONSNUMMER: 202100-2254 (VAT SE202100225401)



3. Mellanlagring av farligt avfall skall ske på sådant sätt att marken och grundvattnet ej kan förorenas. Det innebär bland annat att den mark som tas i anspråk för anläggningen skall vara hårdgjord. Det innebär vidare att miljöboden och allt farligt avfall skall vara belägen respektive mellanlagras inom invallade ytor som är täta och beständiga mot det farliga avfall som hanteras inom anläggningen. Invallningen eller invallningarna skall rymma minst den största behållarens volym plus 10 procent av övriga behållares volym. Mellanlagringen av farligt avfall skall ske skyddat från nederbörd.
4. Det mellanlagrade farliga avfallet skall vidaretransporteras till Vaddika avfallsanläggning i Hökhuvud minst en gång per kvartal.
5. Sanerings- och brandsläckningsutrustning skall finnas tillgänglig inom anläggningen.
6. Anläggningen skall som vägledning för den avfallslämnande allmänheten vara väl uppskyldad.
7. Området skall hållas i vårdat skick och skall avstädas regelbundet.

Igångsättningstid

Den med tillståndet avsedda verksamheten skall ha satts igång senast den 31 december 2002 annars förfaller tillståndet att gälla. Kommunen skall meddela tillsynsmyndigheten när verksamheten satts igång.

Verkställighetsförordnande

Länsstyrelsen förordnar med stöd av 22 kap. 28 § jämfört med 19 kap. 5 § 11 miljöbalken att tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte har vunnit laga kraft.

Särskilda upplysningar

Detta tillstånd befriar inte Kommunen från skyldigheten att iaktta vad som gäller enligt andra bestämmelser för den verksamhet som tillståndet avser.

Kommunen skall fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka eller förebygga olägenheter för människors hälsa och miljö (26 kap. 19 § miljöbalken) samt i övrigt iaktta vad som sägs i förordningen (1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll. Varje år senast den 31 mars skall miljörapport lämnas in till tillsynsmyndigheten avseende föregående år (26 kap. 20 § MB). Kommunen skall till tillsynsmyndigheten lämna de uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen samt utföra eller bekosta sådan



undersökningar av verksamheten och dess verkningar som behövs för tillsynen (26 kap. 21 och 22 §§ miljöbalken).

Den som utövar verksamhet där farligt avfall uppkommer, transporterar eller mellanlagrar sådant avfall skall föra anteckningar enligt 8-10 §§ förordningen (1996:971) om farligt avfall. Dessa anteckningar skall enligt 33 § samma förordning bevaras (avseende transporter i ett år och i övrigt i fem år) och efter anmodan lämnas till tillsynsmyndigheten.

Enligt förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken skall avgift betalas årligen av den som bedriver miljöfarlig verksamhet.

REDOGÖRELSE FÖR ÄRENDET

Ansökan med yrkanden och åtaganden

Kommunen har ansökt om tillstånd att på fastigheten Marma 1:67 i Alunda, Östhammars kommun, få anlägga och driva en sk. återvinningsstation för avfall. Kommunen yrkar att få ta tillståndet i anspråk även om det inte vunnit laga kraft. Kommunen föreslår följande villkor för verksamheten:

1. Verksamheten skall bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad sökanden i ansökningshandlingar och i övrigt i ärendet angett eller åtagit sig.
2. Anläggningen ska vara inhägnad och låst under de tider som allmänheten inte har tillträde.
3. Mellanlagring av farligt avfall ska ske på sådant sätt att marken och grundvattnet ej kan förorenas.
4. Anläggningen skall vara väl uppskyldad som vägledning till avfallslämnarna.
5. Drift- och skötselinstruktioner skall finnas.
6. Uppställningsytor för containrar för olika avfallsslag skall vara hårdgjorda.
7. Området skall städas regelbundet.

Samråd m.m.

Tidigt samråd med Länsstyrelsen enligt 6 kap. 4 § miljöbalken hölls den 15 december 1999. Närvarande vid samrådet var Länsstyrelsen, VBB Viak och Miljökontoret i Östhammars kommun. Enskilda som kan antas bli särskilt berörda av den planerade verksamheten hade informerats skriftligen. Länsstyrelsen beslutade den 16 februari 2000 (2410-1059-00) enligt reglerna härom i 6 kap. 4 § tredje stycket miljöbalken att den planerade verksamheten inte kan antas medföra en betydande miljöpåverkan.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

4 (9)

2000-10-19

Dnr: 2420-4602-00

Härefter höll Kommunen ett informationsmöte för särskilt berörda och allmänheten den 9 mars 2000.

Ärendets handläggning

Tillståndsansökan kom in till Länsstyrelsen den 15 maj 2000. En miljökonsekvens-beskrivning var bifogad till ansökan. Komplettering till ansökan kom in den 12 juni 2000. Ansökan och miljökonsekvensbeskrivningen har kungjorts i Annonsbladet för Östhammars kommun och i Upsala Nya Tidning. Ansökan har remitterats för yttrande till Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Östhammars kommun.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har kommit in med yttrande.

KOMMUNENS BESKRIVNING AV VERKSAMHETEN

Av ansökningshandlingarna och vad sökanden i övrigt angett framgår följande.

Klev södra industriområde är beläget cirka 1 kilometer väster om Alunda. Närmaste bostadshus ligger cirka 200 meter nordost om den planerade anläggningen.

Av ansökan framgår att mottagning kommer att ske av byggavfall, trädgårdsavfall, metallskrot, möbler och övrigt grovavfall, hushållsavfall, vitvaror, glas, kartonger, plåt, plast, däck, farligt avfall och elektronikskrot. Den totala mängden avfall uppskattas till högst 900 ton per år. Den mängd avfall som bedöms mellanlagras samtidigt är maximalt cirka 35 ton, varav det farliga avfallet från hushållen i miljöbod utgörs av,

Lysrör	30 st
Batterier	20 st
Spillolja	3 m ³
Elektronikskrot	25 kg.

Anläggningen kommer att uppta en yta av 50 x 65 meter och kommer att vara inhägnad med låsbara grindar. Containrar för olika avfallslag placeras utefter en uppkörningsramp från vilken avfall lämnas. Övrigt avfall som t ex förpackningar av glas lämnas på särskild avsedd plats. Farligt avfall lämnas i en miljöbod och spillolja i en invallad tank under tak. Körtor och ytor för uppställning av avfallsbehållare kommer att asfalteras. Dagvatten från dessa ytor kommer att rinna mot norr och mot väster till diken i fastighetsgränsen genom att ytorna ges en lämplig lutning vid markplaneringen. På sikt, när industriområdet utvidgas, kan det bli aktuellt med anslutning av dagvattnet till dagvattennätet.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

5 (9)

2000-10-19

Dnr: 2420-4602-00

Inom anläggningen kommer det också att finnas en personalbod med tillhörande parkeringsplatser. För att kunna ha anläggningen öppen eller utföra arbeten även när det är mörkt kommer strålkastare med rörelsevakt att installeras.

Anläggningen kommer att ha daglig tillsyn. Avfall får bara lämnas när det finns uppsikt över verksamheten, övriga tider är den stängd. Kommunen kommer att informera hushållen om vilka avfallstyper som får lämnas och information kommer också att finnas vid anläggningen.

Samtliga avfallsslag kommer sedan att transporteras till kommunens avfallsanläggning i Vaddika där det sorteras, behandlas och mellanlagras i väntan på vidare transport. Kläder omhändertas direkt av UFF (U-Landshjälp från Folk till Folk) eller motsvarande organisation.

Miljökonsekvenser

Genom en lämplig utformning av inhägnaden kan Kommunen tänka sig att minska problemen med insyn. Anläggningen kommer i genomsnitt att medföra ca 14 transporter/dag varav en containerbil, vilket inte bedöms uppfattas som störande i jämförelse med den befintliga trafiken. Anläggningen bedöms klara Naturvårdsverkets riktvärden för externt industribuller. Risken för nedskräpning motverkas genom information och daglig tillsyn.

Grundvattnet skyddas genom att avfallshanteringen till största delen sker på hårdgjorda ytor. Genom städning och övriga skyddsåtgärder bedöms anläggningen varken utgöra någon risk för grund- eller ytvatten.

Vad gäller frågan om påverkan på vattentäkter anförs att grundvattentäkten för Alunda samhälle ligger drygt 3 kilometer väster om industriområdet. Då farhågor för enskilda brunnars påverkan har framförts kommer vattenprover i berörda brunnar att tas innan arbetena börjar. De närmaste fastigheterna är belägna cirka 200 meter nordost om anläggningen.

Det enda avfallsslag som bedöms kunna medföra luktolägenheter är hushållsavfallet. Då det endast är fråga om små mängder avfall (täckta kärl på 660 liter) och inga längre mellanlagringstider bedöms anläggningen inte medföra luktproblem.

Strålkastarna ska placeras och riktas på ett sådant sätt att närboende ej störs.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

6 (9)

2000-10-19

Dnr: 2420-4602-00

Sammanfattningsvis bedöms att risken för störningar på hälsa och miljö av den planerade verksamheten är så liten att den inte hindrar en etablering. Om olägenheter skulle uppstå kan ytterligare skyddsåtgärder vidtas.

YTTRANDEN

Miljö- och hälsoskyddsnämnden tillstyrker ansökan, men vill ha möjlighet att yttra sig över kontrollprogrammet.

Vid det tidiga samrådet har två synpunkter från särskilt berörda framförts:

1. Anläggningen blir olämpligt placerad på en naturlig vattendelare, vilket gör att vattnet kommer att rinna västerut. Det är bättre att placera anläggningen närmare Skyndelsvägen.
2. Anläggningen blir olämpligt placerad då det finns enskilda vattentäkter i närområdet som kan påverkas samt att lastbilstransporter kommer att trafikera den olycksdrabbade utfarten vid kyrkan till väg 288.

MILJÖKONSEKVENSBESKRIVNING

Se bilaga 1.

LÄNSSTYRELSENS BEDÖMNING

Enligt bilagan till förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd utgör anläggning för mottagning, omlastning eller mellanlagring av sådant farligt avfall som avses i förordningen (1996:971) om farligt avfall, SNI-kod 90.005-1, tillståndspliktig verksamhet, som prövas av länsstyrelsen (prövningsnivå B). Vidare utgör anläggning för mellanlagring av avfall, om tillfört avfall lagras kortare tid än ett år och den totala avfallsmängden är mer än 10 ton men högst 10 000 ton vid något enskilt tillfälle under året (omfattar inte farligt avfall), SNI-kod 90.002-4, anmälningspliktig verksamhet, som prövas av den kommunal nämnd som skall fullgöra kommunens uppgifter inom miljö- och hälsoskyddsområdet (prövnings-nivå C). Ansökan om tillstånd jämväl för sistnämnda verksamhet får i ärendet anses ha skett enligt reglerna i 9 kap. 6 § sista stycket miljöbalken på sk. frivillig grund.

Med hushållsavfall avses enligt 15 kap. 2 § miljöbalken avfall som kommer från hushåll samt därmed jämförligt avfall från annan verksamhet.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

7 (9)

2000-10-19

Dnr: 2420-4602-00

Miljöbalkens mål

Länsstyrelsen bedömer att kommunen visat att verksamheten kommer att bedrivas och skyddsåtgärder kommer att vidtas så att en hållbar utveckling främjas enligt 1 kap. 1 § miljöbalken.

Lokalisering och planförhållanden

Enligt 16 kap. 4 § miljöbalken får tillstånd inte meddelas i strid mot gällande detaljplan eller områdesbestämmelser enligt plan- och bygglagen (1987:10). För verksamheten skall enligt 2 kap. 4 § andra stycket miljöbalken en sådan plats väljas att ändmålet uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljö.

Området omfattas av detaljplan, Klev Södra industriområde, antagen den 5 april 1994. Enligt planen får området användas för småindustri (J1) och varulager, ej detaljhandel (U1). Länsstyrelsen bedömer att den föreslagna användningen inte strider mot detaljplanen.

I Bättre plats för arbete (Boverket 1995) anges ett riktvärde för skyddsavstånd till mellanlager för miljöfarligt avfall på 200 meter, d.v.s samma avstånd som till närmaste bostadshus i detta fall. Länsstyrelsen bedömer i förevarande fall att störningarna inte blir så stora att skäl för utökat skyddsavstånd är motiverat.

Angående de vid det tidiga samrådet framförda synpunkterna om olämplig lokalisering med hänsyn till vattendelare och enskilda vattentäkter anser Länsstyrelsen att dessa inte utgör hinder för en etablering. Skyddsavstånden mot berörda vattentäkter bedöms vara tillräckliga.

Länsstyrelsen anser att den föreslagna lokaliseringen, med de skyddsåtgärder som kommunen föreslagit, uppnår ändamålet med verksamheten med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljö.

Hushållningsbestämmelser

Enligt 2 kap. 4 § första stycket miljöbalken skall för verksamheten väljas en sådan plats som är lämplig med hänsyn till bl.a. 3 kap. och 4 kap. miljöbalken. Den aktuella lokaliseringen omfattas inte av riksintresse varken enligt de grundläggande hushållningsbestämmelserna i 3 kap. eller de särskilda hushållningsbestämmelserna i 4 kap. miljöbalken.

De allmänna hänsynsreglerna



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

8 (9)

2000-10-19

Dnr: 2420-4602-00

Länsstyrelsen bedömer att Kommunen visat att verksamheten kommer att bedrivas enligt de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap. miljöbalken.

Motivering av villkor

Vid normal drift av anläggningen och med planerade skyddsåtgärder bedöms verksamheten inte medföra några olägenheter av betydelse för omgivningen. Utsläpp kan emellertid förledas av "den mänskliga faktorn" såsom spill, olyckor och sabotage. Detta motiverar föreskrivna villkor.

Länsstyrelsens sammanfattande bedömning

Verksamheter av förevarande slag gynnar återvinning, minskar mängden av avfall som deponeras och minskar uttaget av nya råvaror. En väl fungerande insamling av avfall, speciellt farligt avfall, avgiftar samhället och minskar risken för farliga och främmande ämnen till ekosystemen. Länsstyrelsen bedömer därför att verksamhetens inriktning samverkar med miljöbalkens syfte.

Verksamheten bedöms under normala driftsbetingelser inte ge upphov till några större utsläpp av föroreningar till vatten, luft eller mark. Mindre utsläpp kan förekomma genom misstag, olyckor och dylikt, men det finns förutsättningar att rätta till dessa utan stora miljökonsekvenser. Anläggningen bedöms inte på ett oacceptabelt sett påverka närboende.

Länsstyrelsen anser sammanfattningsvis att, om föreskrivna villkor iakttas, verksamheten går att förena med de allmänna hänsynsreglerna och målen i miljöbalken samt med en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurserna samt med den för området gällande kommunala översiktsplanen. Tillstånd skall därför lämnas till verksamheten.

Om verksamheten upphör skall detta anmälas till tillsynsmyndigheten som bl.a. avgör hur avfall m.m. skall tas om hand och eventuella behov av undersökning och efterbehandling av marken.

Detta beslut kan överklagas hos Stockholms tingsrätt, miljödomstolen, se bilaga 2.

Beslut i ärendet har fattats av miljöprövningsdelegationen. I beslutet har deltagits länsassessor Roger Gustafsson, ordförande, och miljöskyddshandläggare Ulf Lindblom, miljöskakkunnig. Ärendet har föredragits av miljöhandläggare Mats Thuresson, miljö- och fiskeenheten. I den slutliga handläggningen har i övrigt miljövarddirektör Leif Sandin deltagit.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

9 (9)

2000-10-19

Dnr: 2420-4602-00

Roger Gustafsson

Ulf Lindblom

BILAGOR

1. Miljökonsekvensbeskrivning den 10 maj 2000
2. Hur man överklagar