



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

1 (9)

2016-05-26

Dnr: 551-5833-2015

Anl.nr: 1980-62-019

m4 gruppen AB
Kraftlinjegatan 14
721 36 Västerås

Kungörelsedelgivning

Tillstånd till m4 gruppen AB för mellanlagring farligt avfall på fastigheten Kraftledningen 6 i Västerås kommun

Verksamhetskod 90.50 enligt 29 kap. 4 § miljöprövningsförordningen (2013:251)

3 bilagor

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Uppsala län lämnar med stöd av 9 kap. miljöbalken, m4 gruppen AB (bolaget), med organisationsnummer 556787-8318, tillstånd till mellanlagring av farligt avfall på fastigheten Kraftledningen 6 i Västerås kommun.

Tillståndet omfattar mellanlagring av maximalt 40 ton batterier vid ett enskilt tillfälle.

Tillståndet gäller tills vidare.

Miljöprövningsdelegationen godkänner med stöd av 6 kap. miljöbalken den i ärendet upprättade miljökonsekvensbeskrivningen.

Villkor

1. Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten bedrivas i huvudsak i enlighet med vad bolaget har angett i ansökningshandlingarna och i övrigt åtagit sig i ärendet.
2. Endast batterier som redovisas i bilaga 1 får mellanlagras vid anläggningen. (*Delegation*)
3. Saneringsmedel för läckage och spill m.m. samt utrustning för brandbekämpning ska finnas tillgängligt på anläggningen.
4. En plan för beredskap och åtgärder i händelse av brand ska upprättas i samråd med räddningstjänsten och tillsynsmyndigheten. Planen ska vara upprättad senast sex månader efter att detta beslut vunnit laga kraft och därefter revideras efter behov.
5. Ett aktuellt kontrollprogram ska finnas för verksamheten och följas. Förslag till kontrollprogram ska lämnas till tillsynsmyndigheten senast 6 månader efter att tillståndet vunnit laga kraft.

6. Tillsynsmyndigheten ska meddelas när verksamheten sätts igång.

Delegationer

Miljöprövningsdelegationen överlåter med stöd av 22 kap. 25 § tredje stycket miljöbalken åt tillsynsmyndigheten att vid behov besluta om ytterligare villkor avseende:

- att tillåta ytterligare typer av batterier för mellanlagring (villkor 2).

Igångsättningstid

Den med tillståndet avsedda verksamheten ska ha satts igång senast två år efter det att detta beslut vunnit laga kraft annars förfaller tillståndet.

Kungörelsedelgivning

Miljöprövningsdelegationen beslutar att kungörelse om detta beslut ska införas inom 10 dagar från datum för beslutet i Post- och Inrikes Tidningar samt i ortstidningen Västmanlands läns tidning, VLT (se bilaga 2).

Kungörelsedelgivningen sker enligt reglerna i 47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932).

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

Ansökan avser mellanlagring av batterier på fastigheten Kraftledningen 6 i Västerås kommun och innebär ny verksamhet på platsen. Bolaget hämtar batteriboxar från återbruk och transporterar dem till behandlingsanläggning. För att effektivisera transporterna och fylla en hel transport planerar bolaget mellanlagra batteriboxar innan vidare transport till behandlingsanläggning.

Samråd

Bolaget har haft samråd med Länsstyrelsen i Västmanlands län samt Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen i Västerås stad den 30 mars 2015. Vidare har bolaget haft samråd med hyresgäster inom fastigheten Kraftledningen 6. Samrådsinformationen skickades till hyresgästerna i slutet av april 2015. Sista datum att komma in med synpunkter var den sista maj 2015. Inga synpunkter kom in. Länsstyrelsen i Västmanlands län bedömde i beslut den 18 juni 2015 att verksamheten inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan.

Ärendets handläggning

Ansökan med miljökonsekvensbeskrivning kom in till Miljöprövningsdelegationen den 15 oktober 2015. Efter kompletteringar kungjordes ansökan i ortstidningen Västmanlands läns tidning, VLT, den 22 januari 2016. Ansökan remitterades till Miljö- och konsumentnämnden i Västerås stad samt till Länsstyrelsen i Västmanlands län.

Ansökan med yrkanden, åtaganden och förslag till villkor

Yrkanden

Bolaget avser maximalt mellanlagra 40 ton batterier samtidigt. De typer av batterier som avses mellanlagras är:

1301A	Nickelkadmiumbatterier, NiCd
1302A	Knappceller och batterier uppbyggda av knappceller
1303A	Blybatterier, Pb
1304A	Nickelmetallhydridbatterier
1305A	Övriga batterier, alkaliska och brunstensbatterier
1306A	Litiumbatterier
1307A	Litiumjon- och litiumpolymerbatterier

Bolagets beskrivning av verksamheten

Bolaget har i huvudsak beskrivit verksamheten enligt följande.

Verksamhetsbeskrivning

m4 gruppen AB är ett transport- och logistikföretag i Mälardalen och har ett uppdrag för Elkreten AB att hämta småbatterier i batteriboxar från återvinningscentraler o.d. och transportera dem till behandlingsanläggning. För att effektivisera och öka fyllnadsgraden har bolaget för avsikt att mellanlagra batteriboxar i väntan på att en hel transport kan fyllas (normalt 12-15 boxar per transport, vilket motsvarar ca 10-11 ton).

Mellanlagring kommer att ske på ett avgränsat område inne i lagret. Täta batteriboxar försedda med lock kommer att ställas upp i lagret. Ingen omlastning av batterier kommer att ske. Maximalt kommer 40 ton batterier att mellanlagras samtidigt. Genomsnittligt lager beräknas uppgå till ca 6-8 ton. Total volym ca 100 ton per år. Utleveranser beräknas ske ungefär en gång per månad.

Transporterna till och från lagret kommer inte att öka då bilarnas turer utgår och avslutas från detta område och kommer inte innebära någon ökad miljöbelastning för området eller närboende. Verksamheten kommer bedrivas under ordinarie arbetstid vardagar kl. 7.00–18.00. De transportföretag som transporterar batterierna har tillstånd från Länsstyrelsen att transportera farligt avfall.

Lastning sker direkt från port/kaj in och ut ur bil till avsett lager. Inga övriga lokaler kommer att passeras och ingen avställning av boxar kommer ske på annan plats än det avsedda lagret. Det finns inga olycksrisker i samband med denna in- och urlastning av boxar.

Egenkontroll som bedrivs är skyddsronder/miljöronder minst två gånger per år samt riktad egenkontroll där lageransvarig kontrollerar att ordning och reda råder samt att batterier är placerade på avsedd plats och att batteriboxar är hela. Kontroll kommer även göras av den totala mängden så att den inte överstiger tillåten mängd. Bolaget

är miljöcertifierat enligt ISO 14001 och kontrollen av verksamheten kommer att omfattas av företagets miljöledningssystem.

Verksamheten anses befogad eftersom den syftar till att minska antalet transporter och öka fyllnadsgraden i genomförda transporter. Verksamheten är även del av ett återvinnings- och insamlingsystem som syftar till att säkerställa en effektiv och miljöriktig återvinning. Den valda platsen bör anses som lämpad för ändamålet eftersom området är avsett för industri- och lagerverksamhet.

Verksamhetens omgivningar

Lagerlokalen är placerad i Stenby industriområde (Stenbygatan 13) i norra delen av Västerås. Enligt detaljplanen är området avsett för industri- och lagerverksamheter. Området har goda transportförutsättningar och det finns inga närboende eller känsliga naturområden i närheten. Lokalen omges av garage och lager som ägs av m4 gruppen AB.

Förutsedd miljöpåverkan

Inga störningskänsliga verksamheter, vattenskyddsområden, vattentäkter eller skyddad natur kommer beröras av verksamheten. Inga utsläpp i luft eller vatten kommer att ske och bullernivåerna kommer inte påverkas av denna verksamhet.

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljömål

Verksamheten bidrar till miljömålet Giftfri miljö eftersom den går ut på att uppmuntra återvinning och hushållning med resurser. Genom bra transportplanering och fulla fordon som transporterar batterier kan transporternas utsläpp och miljöpåverkan minskas.

Miljö kvalitetsnormer och miljömål

Eftersom verksamheten inte innebär utsläpp till mark, vatten eller luft eller höjda bullernivåer anser bolaget att verksamheten kan uppfylla miljö kvalitetsnormerna.

Planförhållanden

Enligt bolagets bedömning är platsen för lagret bra eftersom den möjliggör lätt transportplanering samt ger miljömässiga vinster, då bolaget kan vänta tills ett helt fordon kan fyllas för transport. Området har sedan länge använts för industri- och lagerverksamhet och inga bostäder finns i närheten.

Nollalternativet

Om mellanlagringen inte skulle ske i lagerlokalen på Stenbygatan skulle transporterna gå direkt från återvinningscentralerna till Karlskoga med halvfulla bilar, vilket inte är lämpligt ur vare sig miljöskäl som samhällsekonomiska skäl.

Råvaror och kemiska produkter

Verksamheten kommer inte innebära någon kemikaliehantering eller råvaruförbrukning. Produkter som företaget planerar att transportera och mellanlagra är vanliga småbatterier från mindre elektronisk utrustning.

Skyddsåtgärder

Enligt Mälardalens Brand- och Räddningsförbund kan det finnas en risk med värme från ej helt urladdade batterier vilka skulle kunna orsaka brand i batteribehållare samt eventuellt lättantändligt material i närheten. Batteriboxarna kommer att placeras i en separat del av lagerlokalen där inget övrigt material kommer placeras i boxarnas närhet. Boxarna placeras inte direkt intill vägg så att värme kan avledas. Lock ska vara helt stängda för att minska syretillförsel och därmed uppkomst av brand i boxarna. Brandsläckare och absol finns placerade i anslutning till lagringsplatsen. Skyddsronder görs 1-2 gånger per år. Genom dessa åtgärder har risken för brand minimerats.

Hälsoeffekter

Mellanlagring av batterier i lagret har ingen påverkan på människors hälsa.

Energi, avfall och utsläpp

Mellanlagring orsakar inga utsläpp, avfall eller förändringar i energiförbrukningen i lagerlokalen. Inga brunnar finns i lagerlokalen eller kringliggande lokaler varför vätska inte påverkar miljön utanför lagret. Det finns en dagvattenbrunn på planen utanför som leds ut i dagvattennätet. Avstånd från kajen är ca 15 meter. Det finns ingen risk att vätska kommer att komma ut i denna brunn med anledning av beskrivet förfarande vid in- och utlastning samt avsaknad av brunnar i lokalen.

Eftersom inga brunnar finns i lokalen så behövs ingen invallning av batteriboxarna. Den risk företaget tagit upp härrör från regnvatten som kommit i kontakt med batterierna vid återvinningsstationerna. Det skulle då kunna droppa ut en mindre mängd vatten. Detta vatten tas upp med absol.

Transporter

Transporter till lagret från återvinningscentraler kommer ske 1-2 gånger per vecka och uttransporter ca 1 gång per månad.

Effekter vid olyckor

Brand i lagret är den enda miljörisken. I lagret finns en brandsläckare i närheten av den planerade lagringsplatsen. Risker vid en olycka på vägen under transport bedöms som liten. Endast vid en kraftig brand kan batterierna ha en negativ påverkan på omgivningen. Batterikärl är lastade i fordonet enligt bestämmelserna.

Kontroll av verksamheten

Ansvar för att skyddsåtgärderna efterföljs åligger det anlitade åkeriet och dess chaufför. Därutöver görs kontroll av m4 gruppen att detta regelbundet efterföljs.

Allmänna hänsynsreglerna

Bevisbördesregeln

Bolaget anser att denna ansökan och medföljande MKB visar att den planerade verksamheten inte strider mot miljöbalkens bestämmelser.

Kunskapskravet

Företaget har omfattande kunskap om transporter av avfall och farligt avfall samt har skaffat kunskap om batterier och deras miljöpåverkan.

Försiktighetsprincipen

Lokalen för den planerade verksamheten är lämplig för denna typ av verksamhet och innebär en ytterst liten risk för omgivningen.

Lokaliseringsprincipen

Valet av platsen har gjorts utifrån perspektiv att med denna mellanlagringsplats blir transporterna färre vilket innebär miljömässiga vinster transporttekniskt sett.

Hushållnings- och kretsloppsprinciperna

Verksamheten som ansökan avser är ett bra exempel på hushållning och återvinning. Batterierna transporteras vidare till Karlskoga för behandling.

Produktvalsprincipen

Ansökan avser mellanlagring av batterier. Företaget kan inte påverka själva användandet av batterier i samhället eller vilken typ av batterier som samlas in.

Skälighetsregeln

Verksamheten kan bedrivas utan höga kostnader.

Ansvar för att avhjälpa skada

Verksamhetsutövaren är ansvarig för att avhjälpa skadan om verksamhetsutövaren orsakar skada eller olägenhet.

Yttranden

Miljö- och konsumentnämnden i Västerås stad tillstyrker ansökan och anför i huvudsak följande. Nämnden förutsätter att företaget följer de regler som finns i avfallsförordningen om anteckningsskyldighet rörande farligt avfall.

Länsstyrelsen i Västmanlands län har inga synpunkter på ansökan.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att bolaget har genomfört samråd och upprättat en miljökonsekvensbeskrivning enligt bestämmelserna i 6 kap. miljöbalken och förordningen (1998:905) om miljökonsekvensbeskrivningar. Miljöprövningsdelegationen finner att inlämnad miljökonsekvensbeskrivning efter gjorda kompletteringar uppfyller kraven och kan godkännas enligt 6 kap. 9 § miljöbalken.

Tillåtlighet

Enligt 2 kap. 6 § miljöbalken ska för en verksamhet som tar ett mark- eller vattenområde i anspråk väljas en plats som är lämplig med hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön.

Den sökta verksamheten kommer ske på en plats som inte omfattas av områden för naturskydd, vattenskydd, strandskydd eller kulturmiljö. Lagringsverksamheten orsakar i normalfallet inga utsläpp till mark, vatten eller luft. Sådant utsläpp kan endast ske vid händelser som läckage eller brand. Eftersom bolaget kommer att vidta skyddsåtgärder mot sådana händelser bedömer Miljöprövningsdelegationen att risken för utsläpp är liten. Utsläpp till luft kommer ske som avgaser vid transporter. Bolagets transporter utgår och avslutas dock redan i dagsläget på platsen och eftersom syftet med verksamheten är att effektivisera och minska antalet transporter bör inte utsläppen öka.

Verksamhetens transporter kommer även orsaka buller. Lagringsverksamheten i sig bedöms inte orsaka något buller. Enligt syftet med effektivisering av transporterna och då verksamheten ligger i ett industriområde med andra verksamheter så bedöms bullernivåerna totalt sett inte påverkas.

Sammantaget anser Miljöprövningsdelegationen att platsen är lämplig för ändamålet.

Enligt 2 kap. 6 § miljöbalken får ett tillstånd dessutom inte ges i strid med en detaljplan eller områdsbestämmelser enligt plan- och bygglagen. Syftet med detaljplanen för området är att det ska användas som industriområde.

Miljöprövningsdelegationen bedömer därmed att den sökta verksamheten inte står i strid med gällande plan.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att eventuella utsläpp från verksamheten inklusive transporter inte kommer påverka miljö kvalitetsnormerna för luft och vatten. Vidare bedömer Miljöprövningsdelegationen att verksamheten inte kommer påverka miljömålen negativt. Eftersom verksamheten syftar till att effektivisera transporterna och handlar om återvinning bidrar den snarare till att uppnå miljömål som frisk luft, begränsad klimatpåverkan och giftfri miljö.

Villkor

Villkor 4

Enligt Mälardalens Brand- och Räddningsförbund kan ej helt urladdade batterier innebära en brandrisk genom den värme de kan alstra. För att säkerställa att rätt förebyggande åtgärder samt åtgärder i händelse av brand vidtas, anser Miljöprövningsdelegationen att bolaget i samråd med räddningstjänsten och tillsynsmyndigheten bör ta fram en plan för beredskap och åtgärder.

Avsaknad av bullervillkor

Den planerade verksamheten inklusive dess relativa fåtal transporter kommer att bedrivas i ett industriområde med ett flertal andra verksamheter och bör inte påverka

bullernivåerna i området nämnvärt. Det finns därmed inget behov att föreskriva bullervillkor för verksamheten.

Delegationer

Villkor 2

Om bolaget planerar ta emot andra typer av batterier än de som angetts i ansökan anser Miljöprövningsdelegationen att tillsynsmyndigheten bör ges möjlighet att tillåta detta.

Sammanfattande bedömning

Miljöprövningsdelegationen anser sammanfattningsvis att om föreskrivna villkor iakttas, går verksamheten att förena med de allmänna hänsynsreglerna och målen i miljöbalken samt med en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurserna. Tillstånd ska därför lämnas till verksamheten.

Information

Beslutet får tas i anspråk när det har vunnit laga kraft.

Detta tillstånd befriar inte bolaget från skyldigheten att iaktta vad som gäller enligt andra bestämmelser för den anläggning eller verksamhet som tillståndet avser.

Ändringar i verksamheten kan kräva nytt tillstånd eller anmälan enligt 1 kap. 4, 10 och 11 §§ miljöprövningsförordningen (2013:251). Ändringar av verksamheter ska anmälas till tillsynsmyndigheten på det sätt som anges i 22 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

Bolaget ska enligt 26 kap. 19 § miljöbalken fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka eller förebygga olägenheter för människors hälsa eller miljön samt i övrigt iaktta vad som sägs i förordningen (1998:901) om verksamhetsutövares egenkontroll. Varje år före utgången av den 31 mars ska en miljörapport lämnas in till tillsynsmyndigheten enligt 26 kap. 20 § miljöbalken och Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2006:9) om miljörapport.

Bolaget ska enligt 26 kap. 21 och 22 §§ miljöbalken till tillsynsmyndigheten lämna de uppgifter som behövs för tillsynen samt utföra eller bekosta sådana undersökningar av verksamheten och dess verkningar som behövs för tillsynen.

Enligt förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken ska avgift betalas årligen av den som bedriver miljöfarlig verksamhet.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Nacka tingsrätt, mark- och miljödomstolen, se bilaga 3. Skrivelsen ska ha kommit in till Länsstyrelsen senast den 30 juni 2016.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Uppsala län. I beslutet har länsassessor Annika Israelsson, ordförande, och miljöskyddshandläggare Ing-Marie Askaner, miljöskakunnig, deltagit. Ärendet har beretts av miljöskyddshandläggare Fredrik Svanberg.

Annika Israelsson

Ing-Marie Askaner

Fredrik Svanberg

Bilagor:

1. Förteckning över batterier som får mellanlagras enligt ansökan.
2. Kungörelsedelgivning.
3. Hur man överklagar till Nacka tingsrätt, mark- och miljödomstolen.

Sändlista:

Naturvårdsverket, 106 48 Stockholm
Havs- och Vattenmyndigheten, Box 11 930, 404 39 Göteborg
Länsstyrelsen i Västmanlands län, 721 86 Västerås
Miljö- och konsumentnämnden i Västerås stad, 721 87 Västerås
Västerås stad, Stadshuset, 721 87 Västerås

Akten
Miljöskydds enheten (FS och IMA)
Rätts enheten (AI)