



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Miljöprövningsdelegationen
(MPD)

BESLUT

1 (24)

2012-04-11

Dnr: 551-5135-11

Skrotcentralen i Uppsala AB
Björkgatan 40
753 23 UPPSALA

Tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken (MB) för nuvarande och utökad verksamhet avseende mellanlagring av farligt avfall och hantering av annat avfall än farligt avfall på fastigheten Boländerna 25:4 i Uppsala kommun

Anläggningsnummer 0380-63-002

BESLUT

Tillstånd

Länstyrelsen i Uppsala län, miljöprövningsdelegationen (MPD), meddelar Skrotcentralen i Uppsala AB (org.nr. 556077-3094) tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken (MB) att fortsätta att driva och utvidga verksamheten avseende sortering och bearbetning av annat avfall än farligt avfall samt mellanlagring av farligt avfall inom bolagets anläggning på fastigheten Boländerna 25:4 i Uppsala kommun.

Verksamheterna klassificeras enligt den i ärendet tillämpliga bilagan till förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd med **verksamhetskod 90.100**, anläggning för att genom mekanisk bearbetning återvinna annat avfall än farligt avfall, **verksamhetskod 90.70**, anläggning för sortering av annat avfall än farligt avfall, **verksamhetskod 90.50**, anläggning för mellanlagring av farligt avfall, **verksamhetskod 90.30**, mellanlagring av annat avfall än farligt avfall, **verksamhetskod 90.119**, anläggning för att genom mekanisk bearbetning yrkesmässigt återvinna avfall genom sådan lagring, tömning, demontering eller annat yrkesmässigt omhändertagande av uttjänta motordrivna fordon som inte omfattas av bilskrotningsförordningen. Samtliga verksamhetskoder har beteckningen B, innebärande prövning hos Länsstyrelsen.

Tillståndet avser en årlig hantering av maximalt 60 000 ton avfall, varav farligt avfall utgör 2 600 ton. Högst 12 000 ton avfall får vid något enskilt tillfälle finnas inom anläggningen, varav högst 170 ton får utgöra farligt avfall.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

2 (24)

2012-04-11

Dnr: 551-5135-11

Länsstyrelsen överlåter med stöd av 22 kap. 25 § tredje stycket jämfört med 19 kap. 5 § första stycket 8 MB till tillsynsmyndigheten att vid behov föreskriva om ytterligare villkor för dagvattenhanteringen (villkor 5).

Länsstyrelsen överlåter vidare med stöd av samma lagrum till tillsynsmyndigheten att vidta de åtgärder och fastställa de villkor som behövs för det fall att kända och eventuella, nu ej kända, föroreningar i marken skulle påträffas eller att marken genom olyckshändelse skulle bli förorenad.

Miljökonsekvensbeskrivning

Länsstyrelsen godkänner med stöd av 6 kap. 9 § MB miljökonsekvensbeskrivningen i ärendet.

Villkor för verksamheten

Länsstyrelsen föreskriver att följande slutliga villkor ska gälla för verksamheten.

1. Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten bedrivas huvudsakligen i enlighet med vad som Skrotcentralen i Uppsala AB angivit i ansökan eller i övrigt åtagit sig i ärendet. Sådana mindre ändringar av verksamheten som avses i 5 § tredje stycket förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd ska anmälas på det sätt som anges i 22 § samma förordning till tillsynsmyndigheten.

Lagring av farligt avfall, kemikalier m.m.

2. Lagring av farligt avfall samt lagring av kemiska produkter ska ske under tak på tät hårdgjord yta. Flytande kemiska produkter och flytande farligt avfall ska förvaras inom invallat område. Hela volymen ska rymmas inom invallningen för att, vid ett ev. läckage, förhindra utsläpp till mark.

Omhändertagande av förorenat dagvatten, kemikaliespill och släckvatten

3. Tätningsmöjlighet i form av täcklock eller motsvarande till dagvattenbrunnarna ska finnas tillgängligt på anläggningen. Absorberingsmedel och saneringsutrustning ska finnas lätt tillgängligt.
4. Skrotcentralen i Uppsala AB ska i samband med att miljörapport avseende verksamhetsåret 2012 lämnas in närmare redovisa till tillsynsmyndigheten hur släckvatten kan tas om hand på ett tillfredsställande sätt.
5. Dagvatten från området som avvattnas via dagvattenbrunnar ska ledas genom korrekt dimensionerad oljeavskiljning innan det får avledas till det kommunala dagvattennätet. Oljeavskiljaren ska vara installerad senast den 31 juli 2013. Tillsynsmyndigheten får vid behov föreskriva om ytterligare villkor för dagvattenhanteringen.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

3 (24)

2012-04-11

Dnr: 551-5135-11

Damning eller annan olägenhet

6. Om problem med damning, lukt eller annan olägenhet uppstår från verksamheten ska Skrotcentralen i Uppsala AB i samråd med tillsynsmyndigheten genast utreda orsaken till problemen samt vid behov vidta lämpliga åtgärder.

Buller

7. Buller från anläggningen inklusive transporter inom verksamhetsområdet ska begränsas:
så att inte högre ekvivalent ljudnivå uppkommer utomhus vid närmaste kontorslokaler än
60 dB(A) måndag-fredag (kl. 07-18)
55 dB(A) kväll (kl. 18-22) samt lördag, söndag och helgdag
50 dB(A) nattetid (kl. 22-07)

Ett överskridande av ovan angivna begränsningsvärden ska åtföljas av omedelbara och tillräckliga åtgärder för att begränsningsvärdet ska innehållas vid tidpunkt som tillsynsmyndigheten bestämmer.

Angivna begränsningsvärdena ska kontrolleras genom omgivningsmätningar eller närfältsmätningar och beräkningar.

Kontroll

8. Senast 6 månader efter att tillståndet vunnit laga kraft ska till tillsynsmyndigheten inges ett kontrollprogram.

Övrigt

9. De uttjänta motordrivna fordonen (verksamhetskod 90.119) som tas emot för skrotning får inte innehålla vätskor eller komponenter som utgör farligt avfall.

Igångsättningstid

Fråga är om pågående verksamhet varför förordnande om igångsättningstid enligt 22 kap. 25 § MB inte är relevant.

Verkställighetsförordnande

Länsstyrelsen förordnar med stöd av 22 kap. 28 § första stycket MB att tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte har vunnit laga kraft.

Särskilda upplysningar

Detta tillstånd befriar inte Skrotcentralen i Uppsala AB från skyldigheten att iaktta vad som gäller enligt andra bestämmelser för den anläggning eller verksamhet som tillståndet avser.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

4 (24)

2012-04-11

Dnr: 551-5135-11

I avfallsförordningen (2011:927) med följdföreskrifter finns regler som ska iakttas.

Skrotcentralen i Uppsala AB ska fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka och förebygga olägenheter för människors hälsa och miljön (26 kap. 19 § MB) samt i övrigt iakttas vad som sägs i förordningen (1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll. Varje år före utgången av den 31 mars ska miljörapporten inges till tillsynsmyndigheten (26 kap. 20 § MB). Miljörapporten ska utformas i enlighet med Naturvårdsverkets föreskrift (NFS 2006:9) om miljörapporter för tillståndspliktiga verksamheter.

Enligt 2 kap. MB gäller vissa allmänna hänsynsregler som ska iakttas. Särskilt erinras om 2 kap. 4 § vari föreskrivs om skyldigheten att undvika sådana kemiska produkter som kan befaras medföra risker för människors hälsa eller miljön, om de kan ersättas med sådana produkter som kan antas vara mindre farliga.

Ändring av verksamheten kan kräva nytt tillstånd eller anmälan i enlighet med bestämmelserna i 5 och 21 §§ förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. Bedrivs miljöfarlig verksamhet av annan än den som meddelats tillståndet, ska den nye verksamhetsutövaren enligt 32 § samma förordning snarast möjligt upplysa tillsynsmyndigheten om det ändrade förhållandet.

Avgift för prövning och tillsyn av miljöfarlig verksamhet ska enligt 2 kap. 1 § förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt MB betalas av den som bedriver miljöfarlig verksamhet som anges med beteckningen A eller B i bilagan till förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. Om verksamheten i sin helhet eller någon del av denna upphör ska detta i god tid före nedläggningen anmälas till tillsynsmyndigheten. Skrotcentralen i Uppsala AB ansvarar för att undersöka om mark- och vattenområden, byggnader och anläggningar är så förorenade att de kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön och i så fall även ansvara för att efterbehandling sker (10 kap. MB).

REDOGÖRELSE FÖR ÄRENDET

Ansökan med åtaganden, yrkanden och förslag till villkor.

Skrotcentralen i Uppsala AB, nedan kallat Bolaget, yrkar att miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Uppsala län lämnar Bolaget tillstånd enligt 9 kap 6 § MB att inom fastigheten Boländerna 25:4 i Uppsala kommun driva en anläggning för mellanlagring av farligt avfall samt sortering, mellanlagring och bearbetning av annat avfall än farligt avfall. Ansökan avser en årlig omfattning av maximalt 60 000 ton avfall, varav farligt avfall utgör 2 600 ton. Högst 12 000 ton avfall



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

5 (24)

2012-04-11

Dnr: 551-5135-11

får vid något enskilt tillfälle finnas inom anläggningen, varav högst 170 ton får utgöra farligt avfall.

Verksamheten vid Skrotcentralen var inte tillståndspliktig enligt miljöskyddslagen men blev det då MB med övergångsbestämmelser trädde i kraft den 1 januari 1999. Syftet med ansökan är därför att enligt MB erhålla tillstånd för befintlig verksamhet men även för en utökning av verksamheten. Bolaget fyller en viktig del i samhällets mål om hållbarhet och långsiktig utveckling genom att samla in och återföra främst metallskrot till smält- och järnverk. Verksamheten i sig är därför motiverad och fyller ett syfte i enlighet med MB:s intentioner.

Förslag till villkor

- Om inte annat framgår av nedan angivna villkor ska anläggningen och verksamheten - inbegripet utsläpps- och störningsminimerande åtgärder för omgivningen – utformas och bedrivs i huvudsaklig överensstämmelse med vad Bolaget uppgett eller åtagit sig i ärendet.
- Bullerbidraget från anläggningen inklusive transporter inom verksamhetsområdet ska begränsas så att inte högre ekvivalenta ljudnivåer uppkommer som riktvärde utomhus vid närmaste kontorslokaler än
- 60 dB(A) dagtid (kl. 07-18), 55 dB(A) kvällstid (kl. 18-22), samt lördag, söndag och helgdag (kl. 07-18), 50 dB(A) samtliga dygn nattetid (kl 22-07). Inga begränsningar för momentan ljudnivå nattetid finns. Dessa nivåer överensstämmer med Naturvårdsverkets riktlinjer 1978:5.
- Farligt avfall ska lagras övertäckt på tät yta och blybatterier i övertäckta syrafasta containers. Maximalt 50 ton blybatterier och 10 ton ljuskällor får samtidigt finnas på fastigheten. Maximalt 110 ton elektronikskrot (varav maximalt 50 ton vitvaror (ej kyl- och frysvaror) får finnas på fastigheten.
- Vatten från bearbetnings- och andra hårdgjorda ytor ska avledas till dagvattenbrunnar. Dagvattnet från området kring nya saxen ska vara försett med oljeavskiljare.
- Hantering av kemikalier och eventuellt avfall från anläggningen ska ske på ett sådant sätt att spill och läckage till dag-, spill och avloppsvatten eller icke hårdgjorda ytor förebyggs. Spill och läckage ska omgående samlas upp och tas om hand.
- Anläggningen ska drivas så att minsta möjliga effekt på den yttre miljön kan åstadkommas inom tekniskt och ekonomiskt rimliga gränser. Allt material som kan levereras till och från anläggningen ska vägas och klassificeras.
- Anläggningen ska av säkerhetsskäl vara försedd med staket och även med buller- och insynsskydd.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

6 (24)

2012-04-11

Dnr: 551-5135-11

- Bolaget är certifierad enligt ISO 9000:2008, ISO 14001:2004, och AFS 2001:1 och arbetar ständigt med förbättringsåtgärder. Kontroller ska ske i samma omfattning som idag, dvs. 2 externa revisioner/år och flera interna revisioner/år.

Samråd

Ett samråd med Länsstyrelse och miljökontoret i Uppsala kommun genomfördes i april 2006 i Bolagets lokaler. Länsstyrelsen beslutade att de planerade verksamheterna inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan i den mening som avses i MB. Samråd med närmast berörda i området genomfördes genom att information skickades ut till närmast berörda varefter Bolagets konsult genom telefonsamtal med närmast berörda ställde frågor om berörda upplever problem med verksamheten. Möjlighet gavs att även efter samtalet inkomma med synpunkter till sökanden. En närliggande verksamhet uppgav att man hade problem med återkommande damning från Bolagets verksamhet.

Ärendets handläggning

Tillståndsansökan enligt 9 kap MB inkom ursprungligen år 2007. Efter föreläggande om kompletteringar år 2009, bedömdes ansökan vara komplett i den version som inkom den 8 november 2011. En miljökonsekvensbeskrivning var bifogad ansökan. Ansökan och miljökonsekvensbeskrivning kungjordes i Uppsala Nya Tidning den 30 november 2011. Ansökan remitterades för yttrande till kommunstyrelsen och miljö- och hälsoskyddsnämnden i Uppsala kommun. Miljö- och hälsoskyddsnämnden har inkommit med yttrande. Bolaget har bemött inkommet yttrande.

Bolaget har fått del av Länsstyrelsens förslag till beslut i ärendet och beretts tillfälle att komma in med synpunkter och förslag på rättelser i förslaget. Bolaget har hört av sig och inkommit med synpunkter och i vissa avseenden föreslagit ändringar i beslutstexten.

SÖKANDENS BESKRIVNING AV VERKSAMHETEN

Ansökan avser att inom befintlig fastighet bedriva verksamheter i huvudsak med den inriktning som bedrivs idag, men med möjlighet att hantera större mängder skrot. Nuvarande verksamhet innebär att Bolaget köper in skrot från företag och till viss del från privatpersoner och förädlar skrotmaterialet innan skrotet levereras vidare till i huvudsak stålverk och gjuterier. Små mängder levereras till andra skrotbolag som är specialiserade på viss sorts metall. Vid sidan av denna huvudverksamhet mellanlagrar Bolaget blybatterier.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

7 (24)

2012-04-11

Dnr: 551-5135-11

Utsläpp till mark, vatten och luft. Som verksamheten bedrivs idag och avses att bedrivs i framtiden sker inga utsläpp till mark. Sanitärt avlopp leds till det kommunala spillvattennätet. Alla dagvattenbrunnar inom fastigheten är kopplade till kommunens dagvattennät. Sedan januari 2009 finns en ny sax installerad på anläggningen. Den är placerad på en invallad betongplatta från vilken eventuellt oljespill kan avrinna till separat oljeavskiljare.

Utsläpp till luft sker i form av avgaser från transportfordon i samband med in- och utleveranser, från maskiner som hanteras internt inom området och från lokaluppvärmningen som sker i form av oljeförbränning. Till den nyinstallerade saxen hör en separat vibratortransportör vilket medför att småpartiklar faller ned i ett tråg och omhändertas för borttransport. Konstruktionen innebär att mängden stoft och partiklar som förekommer inom området har minskat i omfattning. Byte av sax med tillhörande skyddsåtgärder innebär minskad dammspridning utanför fastigheten.

Bolaget avser att fortsätta bedriva verksamhet i huvudsak på det sätt som sker idag men mängderna skrot som hanteras i verksamheten kommer att variera beroende på marknaden (både nationellt och globalt) och konjunkturen. Under perioden år 2002 till och med år 2010 omsattes i medeltal 36 279 ton per år. Mängderna varierade mellan 26 158 ton och 43 049 ton per år under tidsperioden. Den sökta verksamheten kommer att omfatta maximalt 60 000 ton/år och den momentant lagrade mängden vid något tillfälle är maximalt 12 000 ton/år. Fördelningen av vilka material som kommer att hanteras kan inte bedömas på förhand, då utvecklingen styrs av hur marknaden förändras över tiden. I den framtida verksamheten vill Bolaget ha möjlighet att återuppta den mellanlagring av farligt avfall som tidigare skett periodvis. Cirka 90-95 % av skrotet sorteras och/eller bearbetas medan cirka 5-10 % endast mellanlagras.

Bolaget köper in skrot från företag och till viss del från privatpersoner. Skrot köps in både via kontrakt över längre tid och ”från tillfälle till tillfälle”. Leverantörerna finns huvudsakligen i Mälardalenregionen. Bolaget levererar skrotet vidare framförallt till smältverk, stålverk och gjuterier. Små mängder levereras också till skrotbolag som specialiserat sig på viss sorts metall. I verksamheten ingår mellanlagring av blybatterier och tidigare har Bolaget även mellanlagrat lysrör, ljuskällor samt disk- och tvättmaskiner. Bolaget hanterar också i mindre omfattning (cirka 50 fordon per år) skrotning av större fordon (bussar, hjullastare, grävmaskiner och liknande). Nästan allt skrot (avfall) som Bolaget tar emot hanteras på något sätt. Skrotet vägs, besiktigas och klassas när det anländer, därefter lossas det, sorteras och bearbetas alternativt bara sorteras. Skrotråvaran som är färdigsorterad och färdigbearbetad levereras sedan vidare för återvinning.



Fastigheten Boländerna 25:4 har en yta av 20 591 m². Ytan består av 40 % betong (8 236 m²), 35 % asfalt (7 207 m²) medan resterande yta (5 148 m²) består av grus, byggnader samt en liten gräsyta. Verksamheten är inhägnad med höga staket.

Hantering av mottaget skrot och övrigt material

Färdigt material som köps in och mellanlagras	Omlastning till egen container är det enda som görs. Skrotet levereras vidare inom en vecka. Det enda Bolaget gör är optisk kvalitetskontroll samt att se till att lasta så stor mängd som möjligt per transport. Ingen sortering görs innan skrotet levereras vidare. Detta skrot utgör cirka 10 % av den totala skrotmängden.
Material som i olika grad grovsorteras, finsorteras, klipps och pressas	Anlänt gods lossas på betongplatta och en grovsortering sker med hjälp av materialhanterare (grävmaskin med gripklo). Blandskrot sorteras ut i olika metallfraktioner. Efter grovsorteringen sker en finsortering och därefter ibland bearbetning av något slag. Det kan ske i form av klippning med sax, skärning med gas eller pressning och pressklippning. Skrotet levereras sedan vidare. Cirka 90 % av den totala skrotmängden sorteras och/eller bearbetas. Den skrotråvara som Bolaget producerar anpassas efter behov som olika kunder har. Kraven varierar över tiden, liksom vilken slutkund som köper skrotråvaran. I denna grupp ingår också exempelvis uttjänta bildäck (avfallskod 160103 enligt bilaga 2 avfallsförordningen). Bolaget tar emot däck på fälg, klipper bort däcken från fälgen, varefter Svensk Däckåtervinning AB hämtar däcken. Bolaget tar i mindre omfattning emot och skrotar fordon (större än 3,5 ton); som grävmaskiner, bussar, hjullastare och liknande. Endast fordon som är tömda på oljor och andra vätskor tas emot. Fordonen klipps isär och de olika materialtyperna sorteras. I dagsläget skrotar Bolaget uppskattningsvis upp till 50 större fordon per år och planerar ingen utökning av verksamheten.
Farligt avfall, elektronik- och vitvaruskrot	Farligt avfall, t.ex. blybatterier behandlas i separat tabell. ”Hantering av farligt avfall”. Bolaget har tidigare mellanlagrat elektriskt/elektroniskt avfall (avfallskod 16 02 14) enligt bilaga 2 i avfallsförordningen. Övrigt elektriskt/elektroniskt avfall som innehåller farliga komponenter och som därför kräver förbehandling hanteras inte utan hänvisas istället till företag som håller på med förbehandling.



Övrigt material	Allt utsorterat avfall, brännbara restprodukter samt träavfall samlas ihop och transporteras till godkänd entreprenör för återvinning eller förbränning.
Lossningsplats	Normalt lossas anlänt gods på hårdgjord yta (asfalt/betong). Tung objekt som tas emot kan ställas på grusad yta för att undvika att hårdgjorda ytor skadas. Leveranser som kan misstänkas innehålla flytande föroreningar lastas ur på betongyta. Absorberande material (pulver) finns på flera platser på anläggningen för att kunna användas i händelse av läckage eller spill.

Hantering av farligt avfall

Förbrukade blybatterier (avfallskod 160601 enligt bilaga 2 i avfallsförordningen)	Förbrukade blybatterier köps in varefter en intern kvalitetskontroll sker, vilket kan leda till en efterföljande utsortering (se även nedan). Batterierna levereras sedan vidare (Bolidens smältverk i Landskrona). Godset anländer i syrafast plastmaterial (godkända för ändamålet) och mellanlagras på en tät yta i övertäckta, täta containrar av syrafast stål.
Radioaktivt material	Bolaget tar inte emot eller hanterar radioaktivt avfall och har inte för avsikt att göra det fortsättningsvis heller. Bolaget har möjlighet att vid misstanke kontrollera inkommande gods med handburna instrument för mätning av radioaktivitet. För att leva upp till stålverkens leveransavtal krävs att Bolaget har tecknat en särskild försäkring i det fall radioaktivt material av misstag förs vidare från Bolaget till stålverken.
Tömnda fat	Bolaget tar emot avluftade och tomma (droppfria) fat. Bolaget har rätt att kräva att en skriftlig tömningsförsäkring fylls i av leverantören. Om fatens innehåll har varit farligt måste faten saneras av leverantören innan det kan tas emot av Bolaget.
Oljeprodukter och brandfarliga vätskor	Alla farmartankar m.m. som tas emot ska vara tömda och manluckan demonterad så inspektion kan ske. Om Bolaget trots mottagningskontrollen skulle upptäcka att en oljetank inte är tom, pumpas innehållet över till en slutna spilloljetank. Vid viss nivå i tanken begär Bolaget borttransport av godkänd entreprenör till kommunens avfallsstation.
Syror, baser och andra farliga vätskor	Syror, baser och andra farliga vätskor tas inte emot.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

10 (24)

2012-04-11

Dnr: 551-5135-11

Övrigt gods som kan medfölja inkommande gods men som inte är önskvärt	Ficklampsbatterier och Nickel-Järn batterier medföljer ibland inkommande blybatterileveranser. Nickel-Järn batterier mellanlagras innan de levereras vidare. Ficklampsbatterier körs till Uppsala kommun.
---	---

Inom anläggningen finns tre dieseltankar, varav två för uppvärmning av lokalerna (3 + 3 m³) samt en för drivmedel till anläggningens maskiner (5 m³). Alla cisterner är invallade och försedda med överfyllnadsskydd. Inom anläggningen finns även en cistern för avfallsolja (5 m³). Som är invallad och övertäckt. Avfallsoljan transporteras till Uppsala kommuns kemstation. Samtliga cisterner besiktigas regelbundet. De senaste besiktningarna utfördes år 2010 för cisternen i verkstaden och år 2006 för de övriga cisternerna.

Intransporten till anläggningen sker med Bolagets egna lastbilar och andra företags lastbilar. Uttransport sker till största delen med externa transportörer. Bolaget har sju egna lastbilar med släp. Under ett år sker totalt ca 16 600 in- och uttransporter till anläggningen. Möjlighet finns också att via det järnvägsspår som finns inom fastigheten ta emot eller leverera transporter av tungt metallskrot via järnväg. För närvarande används inte denna transportväg, men Bolaget önskar ha kvar möjligheten som framtida möjligt transportalternativ. Bolagets transporter planeras för att utföras så effektivt som möjligt. Alla dieseldrivna fordon körs på miljödiesel.

Bolagets kontors- och personalbyggnad värms upp med egen bergvärme-anläggning. Lokaler för verkstad och metallsortering värms med dieselolja.

Under en tvåårsperiod har Bolaget använt följande typer och mängder av energi

Energislag	2009	2010
MK1- diesel (drivmedel)	203,5 m ³	209,5 m ³
El	353 MWh	448 MWh
Olja (för uppvärmning)	9,8 m ³	10,9 m ³
Gasol	894 kg	566 kg

Miljökonsekvenser

Beskrivning av omgivningen

Bolaget ligger inom ett industriområde med övriga industrier och kontorslokaler i sin närmaste omgivning. Avståndet till närmaste bostäder är 900 meter. Åkermark finns 400 meter från fastigheten.

Luftförhållandena i Boländerna som helhet påverkas dels av de verksamheter som bedrivs inom industriområdet, dels av angränsande industriell verksamhet samt omgivande trafikleder. I området bedrivs olika verksamheter, vilka från olika



utgångspunkter påverkar luftmiljön, såväl med luktande komponenter som ämnen som kan vara hälsovådliga. Till ett industriområde hör också en omfattande trafik, vilken bidrar med utsläpp av avgaser och förorsakar buller. Boländerna ligger fritt vilket ger effektiv luftomsättning av området.

I Boländerna finns numera inga öppna dikessystem eller öppna vattenytor. Nederbörden fångas upp dels på naturmark, där det finns, eller i dagvattensystemet. Dagvattennätet mynnar i Fyrisån. Stora delar av området nära Bolagets fastighet utgörs av täta lerlager.

Boländerna är mer utsatt för buller än andra delar av Uppsala med anledning av områdets karaktär som industriområde. Medveten stadsplanering har lokaliserat verksamheter till området. Trafiken av såväl personbilar som lastbilar är omfattande. Väster om Boländerna finns järnvägen som är livligt frekventerad, vilket innebär ett bullertillskott till området.

Luft, vatten och buller

Utsläpp till luft sker i form av avgaser från transportfordon i samband med in- och uttransporter, fem stycken materialhanteringsmaskiner (typ grävmaskin med gripklo) och den del av uppvärmningen som sker med oljeförbränning. I samband med materialhanteringen uppkommer stoft, särskilt från den tidigare saxen, vilket i form av damm till viss del spreds utanför fastigheten och orsakade klagomål från en intilliggande verksamhet. Åtgärder har vidtagits (byte av sax med tillhörande skyddsåtgärder) för att minska störningarna, varefter klagomålen har upphört. Bolaget bedömer att inverkan på luft i ett större sammanhang främst utgörs av avgaser från fordon av olika slag samt uppvärmningen av de äldre lokalerna. Ingen lukt uppkommer på grund av verksamheten. Buller är troligen den faktor som ger mest miljöpåverkan.

Vatten i form av sanitärt avlopp leds till kommunala spillvattennätet. Hela fastigheten Boländerna 25:4 omfattar en yta av 20 591 m². Ytan består av 40 % betong, 35 % asfalt och resterande del grus, byggnader och liten gräsyta. De hårdgjorda ytorna avvattnas via ett antal dagvattenbrunnar till det kommunala dagvattensystemet. Med dagvattnet kan främst oljeprodukter från transport- och arbetsfordon avrinna till följd av utsläpp vid olyckstillbud/läckage. Allt dagvatten från betongplattan med den nya saxen förs till oljeavskiljare innan vattnet rinner vidare till dagvattennätet. Idag finns inga särskilda filterbrunnar och ingen övrig rening av dagvatten från området. Skrotcentralen planerar att koppla in oljeavskiljare för utgående dagvatten även för resterande dagvattenbrunnar på fastigheten i samband med bygget av ny metallhall, som för närvarande projekteras.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

12 (24)

2012-04-11

Dnr: 551-5135-11

Alla former av hårdgjorda ytor i urbana områden, stör vattnets naturliga kretslopp. Generellt påverkas grundvattennivåer och markfuktighet av att stora ytor inte kommer i kontakt med nederbörd och naturlig infiltration. Tidigare, generella karteringar inom Boländerna, har visat att området är beläget på täta lerlager. Bedömningen är att verksamheten inte påverkar grundvattnet. Utsläpp av dagvatten bedöms inte kunna påverka grundvattentäkten i Uppsala, då dagvattnet avleds till kommunens dagvattennät som för vattnet till Fyrisån. Det har funnits en lertäkt på Bolagets fastighet, innan skrotverksamheten startade. Utbredning och djup på den är dock okänd. I nytagna markprover är största djupet på fyllnadsmassor 2,5 meter. Enligt konsultundersökningar är det kvarvarande lerlagret på fastigheten mellan 8 och 10 meter, vilket de anser utgör ett gott skydd för grundvattnet.

Det buller som uppkommer vid verksamheten uppstår främst vid hantering av stora metalldelar, klippning av gods samt av fordonstrafiken till och från fastigheten. Vid fastighetens gränser påverkas bullernivån av verksamhetens ljud men också av ljudet från tung trafik som trafikerar gatorna kring fastigheten. Det har tidigare vid enstakat tillfällen framförts klagomål från grannar. Beräkningarna visar att ljudnivåerna vid nuvarande mängd hanterat skrot håller sig inom yrkade riktvärden för samtliga näraliggande kontorslokaler. Akustikkonsult har gjort beräkningar av ljudnivåer även vid en hantering av maximala skrotmängder. De mest framträdande momenten är hantering av stora metalldelar, klippning av gods samt fordonstrafiken till och från och inom området. Vid maximal mängd hanterat skrot överskrider ljudnivån gällande riktvärden med 1-3 dB(A) för sju fastigheter. Eventuellt kan ytterligare bullerdämpande åtgärder vara nödvändiga, som exempelvis justering av plank, innan mer skrot än nuvarande omfattning kan hanteras.

Förorenad mark

Fastigheten ligger på ca 8-10 meter tjocka lerlager och därför är risken liten för att eventuella föroreningar i marken sprider sig. Eftersom verksamheten pågått många år och kemikaliehanteringen var mindre reglerad förr kan det finnas föroreningar inom fastigheten. Vid nyinstallation av saxen upptäcktes föroreningar i samband med schaktningsarbeten. Förorenad jord sanerades och ersattes med nytt material. Även vid förprojekteringen av ny metallhall har föroreningar påträffats som har sanerats. Anmälan har gjorts till tillsynsmyndigheten vid båda tillfällena.

Transporter

Antalet till- och fråntransporter uppskattas till cirka 240 transporter per vecka under månaderna december - mars. Under övrig tid är antalet transporter cirka 400 per vecka. Under ett år blir summan ca 16 600 transporter. Fastigheten är ansluten till järnvägsspår.



Avfall

Bolagets kärnverksamhet möjliggör en insamling och återvinning av det metallavfall som uppstår i samhället. För att Bolaget ska kunna konkurrera i branschen krävs en långt driven separering av inkommande avfall, så att det material som kan återanvändas når nästa led i kedjan utan att förorenas. Detta innebär också att farligt avfall identifieras och separeras. Mellanlagring av vissa typer av farligt avfall sker också inom anläggningen. Avfall (t.ex. trä och brännbara restprodukter) som sorteras ut ur skrotet samlas ihop och transporteras till godkänd mottagare för återvinning eller förbränning.

Haverier och olyckor

Bolaget kommer fortsatt att arbeta i enlighet med det egna miljökvalitetssystemet och korrigera upptäckta brister som kan leda till haverier och olyckor. Tänkbara situationer som kan uppkomma är

- brand med utsläpp av rökgaser och släckvatten
- utsläpp från befintliga cisterner i samband med läckage
- utsläpp av bränsle från fordon på väg till/från fastigheten.

Inga större haverier eller olyckor medförande utsläpp har skett sedan år 2001, då ett läckage uppstod i samband med påfyllning av en cistern med eldningsolja EO1. Om spill eller läckage sker används absorberande material för att suga upp vätskan. Det absorberande materialet läggs sedan i tunnor som fraktas till godkänd mottagare.

Den typ av olycka som bedöms ha störst inverkan på mark och vatten är om olja spills eller läcker ut på mark eller hårdgjord yta. För att förhindra att utläckt olja når dagvattenssystemet och därmed kunna nå Fyrisån, har Bolaget en framtagen rutin för hur egen personal ska agera och vilka externa instanser som ska informeras. Det finns rutiner för hantering och sanering av både mindre och större läckage.

Utsläpps- och störningsbegränsande åtgärder

Marken är till övervägande del hårdgjord för att minska påverkan på underliggande marklager. Tillsammans med den nyinstallerade saxen installerades en dammabsorberande vibratortransportör. Tidigare klagomål om damning har sedan dess upphört. Samtliga cisterner, två för olja till uppvärmningsändamål, en för olja till fordon och en för spillolja är försedda med invallning, nederbördsskydd och överfyllnadsskydd. Farligt avfall hanteras separat från skrot samt annat avfall för att minimera risken för sammanblandning. Fastigheten är kringgårdad med staket för att hindra buller- och stoftspridning. Dessutom fungerar det som insynsskydd och hindrar att obehöriga rör sig på området.

Den nya metallhallen kommer att vara mycket mer energieffektiv än den gamla genom bättre isolering och utbyte av dagens oljeuppvärmningssystem. Bolaget



avser att byta ut en dieseldriven materialhanterare mot en eldriven för att minska utsläpp till luft och risken för oljeläckage. Idag finns endast oljeavskiljare på den dagvattenbrunn som finns vid saxen. Bolaget planerar att installera oljeavskiljare för utgående dagvatten från övriga dagvattenbrunnar inom fastigheten i samband med byggnationen av den nya metallhallen.

Lokalisering

Skrotcentralen etablerades år 1935 och har under sin verksamhet varit lokaliserad på tre platser i Uppsala. Sedan år 1967 har verksamheten bedrivits inom fastigheten Boländerna 25:4 inom Boländernas industriområde i Uppsala. Platsen är väl lämpad för den typ av verksamhet som bedrivs med bra logistik till motorväg och järnväg. Avståndet till närmaste bostadsfastigheter är cirka 900 meter. Inom de fastigheter som gränsar till Bolaget bedrivs olika verksamheter, typiska för ett industriområde.

Nollalternativ

Med nollalternativet avses att verksamheten fortsatt bedrivs på den plats och den omfattning som sker idag.

Alternativa lokaliseringar

Bolaget har bedrivit verksamhet på fastigheten sedan år 1967 och var ett av de första företagen som etablerades inom Boländernas industriområde. De närmaste bostäderna ligger på ett avstånd av 900 meter. Bolaget har under åren investerat och fortsatt att investera miljonbelopp i hårdgöring av ytor, nödvändiga fundament för tung utrustning, ny maskinutrustning, inhägnader och moderna lokaler för att få fastigheten välplanerad och fungerande för verksamhetens behov och samtidigt uppfylla de krav som ställs enligt lagar och förordningar. En eventuell omlokalisering skulle förutom kapitalförstöring innebära slöseri med energi- och resurser vid demontering/rivning av nuvarande anläggning samt nyuppförande på annan plats. En omlokalisering bedöms därför som orealistisk. Nuvarande lokalisering bedöms som väl lämpad för ändamålet.

Bedömningsgrunder

Planförhållanden

I gällande fördjupade översiktsplan är stadsdelen Boländerna angivet som "stadsbygd". Området Boländerna är detaljplanelagt som industriområde. Sökt verksamhet står inte i strid med planbestämmelserna.

Skyddsintressen

Verksamheten är belägen inom yttre skyddsområde för Uppsala kommuns vattentäkt.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

15 (24)

2012-04-11

Dnr: 551-5135-11

Miljökvalitetsnormer

Idag finns miljökvalitetsnormer för föroreningar i utomhusluft, för olika parametrar i fisk- och musselvatten och vatten samt omgivningsbuller. Den tilltänkta verksamheten kommer inte att generera några större vattenflöden till dagvattenrecipienten, Fyrisån. Eventuella utsläpp av miljöpåverkande ämnen från verksamheten kommer att vara ytterst begränsade och bedöms inte påverka miljökvalitetsnormerna. Uppsala kommun fick i juni 2005 av regeringen i uppdrag att upprätta ett förslag till åtgärdsprogram för att uppfylla miljökvalitetsnormerna för pariklar (PM10) och kvävedioxid (NO₂) i kommen. Uppdraget var föranlett av mätningar på Kungsgatan som visade att tillåtna föroreningsnivån överskridits. Bolaget gör bedömningen att sökt verksamhet inte bidrar till att aktuell miljökvalitetsnorm överskrids.

Iakttagande av de allmänna hänsynsreglerna

Kunskapskravet

Bolaget har sedan länge målmedvetet arbetat med att både förbättra arbetsmiljön och minska påverkan på den yttre miljön. I början av 2000-talet certifierades Bolagets verksamhet enligt ISO 9001 och ISO 14001. Hela verksamheten kartlades i den miljöutredning som utgör första steget vid certifiering. Bolaget håller sig informerat om regelverket och inhämtar kunskap från myndigheter och branschförening samt kunder som stålverk. Genom certifieringsarbetet har personalen, oavsett uppgift i organisationen, fått kunskap om verksamhetens miljöpåverkan samt hur var och en kan påverka situationen i sitt dagliga arbete.

Försiktighetsmått

Bolaget har i enlighet med miljöledningssystemet utvecklat rutiner och system för övervakning och försiktighetsåtgärder i olika delar av sin verksamhet för att med bästa teknik minska risken för påverkan av miljön.

Hushållning och kretslopp

Bolagets verksamhet innebär i sig hushållning med råvaror och energi eftersom det ligger i verksamhetens karaktär att återvinna så mycket som möjligt. Bolaget använder miljövänlig diesel för transporter och byter lokaluppvärmning mot miljövänligare alternativ i takt med att gamla lokaler ersätts med nya.

Bolaget har jobbat med farligt avfall sedan tidigare. Bolaget bedriver ett aktivt miljö- och kvalitetsarbete och systemet är certifierat enligt ISO 9001, sedan år 2002 och ISO 14001, sedan år 2000. Bolaget innehar tillstånd för transport av farligt avfall och uppfyller kraven för transporter av farligt gods enligt ADR. Bolaget förfogar över en god kunskap om ämnesområdet farligt avfall.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

16 (24)

2012-04-11

Dnr: 551-5135-11

Produktvalsprincipen

Bolagets hanterade material innehåller inga kemiska eller biotekniska organismer. Råmaterialen i verksamheten, skrot, köps in för att hitta det bästa användningsområdet samtidigt som materialet ska ge så lite restprodukter som möjligt.

Kontroll av verksamheten

Det finns inga myndighetsbeslut om kontrollprogram för verksamheten. Skrotcentralen är sedan år 2003 kvalitetscertifierad enligt ISO 90012:2008 samt miljöcertifierad enligt ISO 14001:2004. Skrotcentralen är även certifierad enligt AFS 2001:01 (Systematiskt arbetsmiljöarbete). I enlighet med egna miljösystemet görs en egen revision beträffande arbetsmiljö och den yttre miljön två gånger om året. Vad gäller den yttre miljön finns idag ett egenkontrollprogram för oljeavskiljaren.

YTTRANDEN

Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Uppsala kommun tillstyrker Bolagets ansökan om tillstånd att bedriva skrot- och avfallsåtervinning genom mottagning, sortering och bearbetning av olika sorters metallskrot, på fastigheten Boländerna 25:4, med följande yrkanden:

1. En utredning av innehållet i det dagvatten som går ut från fastigheten Boländerna 25:4 ska göras av Bolaget. Utifrån resultatet av utredningen ska sedan förslag på utsläppsvillkor ges inom ett år från att tillståndet vunnit laga kraft.
2. Föroreningssituationen på hela fastigheten ska utredas. Innan undersökningen genomförs ska en plan för undersökningen redovisas till tillsynsmyndigheten. Tillsynsmyndigheten ska därefter ha möjlighet att ställa krav på eventuella åtgärder. Om markarbeten eller byggnationer planeras eller om marken ska hårdgöras ska en markundersökning ske innan, för att inte undersökningar och eventuell sanering ska försvåras.
3. En energikartläggning för hela verksamheten ska göras med förslag på vilka energi- och resursbesparande åtgärder som kan vidtas. En redovisning på detta ska lämnas till tillsynsmyndigheten som sedan har möjlighet att ställa krav på åtgärder.
4. Kemikalier och farligt avfall i vätskeform ska förvaras invallat eller ha annat sekundärt skydd.
5. De uttjänade motordrivna fordon som tas omhand får inte innehålla vätskor eller andra farliga komponenter. De fordon som tas emot får inte heller omfattas av bilskrotsförordningen.
6. Bullernivåerna från verksamheten, ska inte överskrida riktvärdet för arbetslokaler enligt Naturvårdsverkets riktlinjer för externt industribuller.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

17 (24)

2012-04-11

Dnr: 551-5135-11

Nämndens bedömningar:

Den nederbörd som faller över fastigheten och inte infiltreras i marken avleds till dagvattenbrunnar och sedan vidare till dagvattennätet. För att förhindra att oljespill går ut i det kommunala dagvattennätet behöver oljeavskiljare eller annan rening finnas. Även metaller eller andra föroreningar kan följa med dagvattnet och därför behöver en utredning om dagvatteninnehållet göras. Beroende på resultatet av utredningen kan eventuella krav på ytterligare rening av dagvattnet behöva ställas.

Verksamheten har varit i drift sedan år 1967 och på senare år har föroreningar som bl.a. petroleumprodukter, klorerade lösningsmedel och metaller påträffats. Med anledning av detta bör föroreningssituationen inom fastigheten undersökas. Förslag på hur markundersökningen ska genomföras ska redovisas till tillsynsmyndigheten, liksom resultatet av undersökningen. Att vänta med att göra undersökningar tills verksamheten flyttar från platsen bedöms inte som acceptabelt. Om markarbeten eller byggnationer planeras eller om marken ska hårdgöras ska markundersökningar göras innan för att inte försvåra eventuella undersökningar och saneringar.

För att öka hushållningen med energi ska en energikartläggning av hela verksamheten göras. Förslag på lämpliga energibesparande åtgärder ska tas fram och redovisas till tillsynsmyndigheten.

Vid omhändertagande av uttjänta motordrivna fordon på det sätt som anges i ansökan får endast uttjänta fordon som varken innehåller vätskor eller andra farliga komponenter tas emot. De uttjänta motordrivna fordonen som tas emot får inte heller omfattas av bilskrotningsförordningen (SFS 2007:186).

Bolagets förslag till villkor för buller utgår från riktvärden för arbetslokaler enligt Naturvårdsverkets riktlinjer för externt industribuller (1978:5). Enligt ansökan klarar verksamheten dessa riktvärden. Av bullerutredningen framgår att riktvärdet överskrids vid fasad till en verkstad och bilhall. Vid kontorsdelen för dessa verksamheter innehålls riktvärdet. Då bullernivåerna ligger nära riktvärdet behöver verksamheten regelbundet utföra kontroller för att verifiera att riktvärdet innehålls. Vid ökning av verksamheten beräknas att riktvärdet kan komma att överskridas vid 7-8 punkter. Åtgärder behöver alltså vidtas vid vissa omgivande arbetslokaler om verksamheten utökas.

Enligt Naturvårdsverkets allmänna råd för buller är riktvärdet för bostäder 10 dB lägre än för arbetslokaler. För närvarande finns inga kända planer på bostadsbebyggelse i omedelbar närhet till bolaget och därmed bedöms villkor för buller vid bostäder inte vara nödvändiga.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

18 (24)

2012-04-11

Dnr: 551-5135-11

BEMÖTANDE

Bolaget accepterar att en utredning görs av innehåll i dagvatten. Bolaget vill dock upplysa om att i samband med det pågående bygget av den nya metallhallen, ska ytterligare oljeavskiljare installeras för att ta hand om det dagvatten som ännu inte går via oljeavskiljare. För att kunna ge ett rättvisande besked inför framtiden är Bolagets rekommendation att utredningen av innehållet i dagvattnet, som går ut från fastigheten, görs efter att de nya oljeavskiljarna installerats. Bolaget accepterar att en plan för undersökning av förorenad mark redovisas till tillsynsmyndigheten. Bolaget vill dock redan nu informera om att Bolaget genomfört två utredningar via Bjerking AB. Därutöver finns en ytterligare utredning som länsstyrelsen gjort. Nu nämnda undersökningar kommer att ingå som en del i den plan som kommer att presenteras för tillsynsmyndigheten. Bolaget har inga synpunkter med anledning av punkterna 3-6 i miljö- och hälsoskydds nämndens remiss.

LÄNSSTYRELSENS BEDÖMNING

Ansökan avser prövning av befintlig och utökad verksamhet. Verksamheterna klassificeras enligt den i ärendet tillämpliga bilagan till förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd med

verksamhetskod 90.100 anläggning för att genom mekanisk bearbetning återvinna annat avfall än farligt avfall

verksamhetskod 90.70, anläggning för sortering av annat avfall än farligt avfall

verksamhetskod 90.50, anläggning för mellanlagring av farligt avfall

verksamhetskod 90.30, mellanlagring av annat avfall än farligt avfall

verksamhetskod 90.119, anläggning för att genom mekanisk bearbetning yrkesmässigt återvinna avfall genom sådan lagring, tömning, demontering eller annat yrkesmässigt omhändertagande av uttjänta motordrivna fordon som inte omfattas av bilskrotningsförordningen.

Samtliga verksamhetskoder har beteckningen B, innebärande prövning hos Länsstyrelsen,

Tillståndet avser en årlig hantering av maximalt 60 000 ton avfall, varav farligt avfall utgör 2 600 ton. Högst 12 000 ton avfall får vid något enskilt tillfälle finnas inom anläggningen, varav högst 170 ton får utgöra farligt avfall.

Miljöbalkens mål

Enligt 1 kap. 1 § MB syftar bestämmelserna i balken till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. En sådan utveckling bygger på insikten att naturen har ett



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

19 (24)

2012-04-11

Dnr: 551-5135-11

skyddsvärde och att människans rätt att förändra och bruka naturen är förenad med ett ansvar för att förvalta naturen väl. MB ska tillämpas så att

1. människors hälsa och miljön skyddas mot skador och olägenheter oavsett om dessa orsakas av föroreningar eller annan påverkan,
2. värdefulla natur- och kulturmiljöer skyddas och vårdas,
3. den biologiska mångfalden bevaras,
4. mark, vatten och fysisk miljö i övrigt används så att en från ekologisk, social, kulturell och samhällsekonomisk synpunkt långsiktigt god hushållning tryggas, och
5. återanvändning och återvinning liksom annan hushållning med material, råvaror och energi främjas så att ett kretslopp uppnås.

Länsstyrelsen gör i denna del den bedömningen att Bolaget visat att verksamheten kommer att bedrivas så att en hållbar utveckling främjas enligt 1 kap. 1 § MB.

De allmänna hänsynsreglerna

Enligt 2 kap. 2 § MB ska alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skaffa sig den kunskap som behövs med hänsyn till verksamhetens eller åtgärdens art och omfattning för att skydda människors hälsa och miljön mot skada eller olägenhet (det s.k. kunskapskravet).

Enligt 2 kap. 3 § MB ska alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön (den s.k. försiktighetsprincipen). I samma syfte ska vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik. Dessa försiktighetsmått ska vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Enligt 2 kap. 4 § MB ska alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd undvika att använda eller sälja sådana kemiska produkter eller biotekniska organismer som kan befaras medföra risker för människors hälsa eller miljön, om de kan ersättas med sådana produkter eller organismer som kan antas vara mindre farliga. Motsvarande krav gäller i fråga om varor som innehåller eller har behandlats med en kemisk produkt eller bioteknisk organism (den s.k. produktvalsprincipen).

Enligt 2 kap. 5 § MB ska alla som bedriver en verksamhet eller vidtar en åtgärd hushålla med råvaror och energi samt utnyttja möjligheterna till återanvändning och återvinning (de s.k. hushållnings- och kretsloppsprinciperna). I första hand ska förnybara energikällor användas.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

20 (24)

2012-04-11

Dnr: 551-5135-11

Länsstyrelsen gör i denna del den bedömningen att Bolaget visat att verksamheten med föreslagna skyddsåtgärder kommer att bedrivas enligt de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap. MB.

Val av plats

Enligt 2 kap. 6 § MB ska det för en verksamhet eller åtgärd som tar i anspråk ett mark- eller vattenområde väljas en plats som är lämplig med hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön. Vid bland annat tillståndsprovning enligt 9 kap. MB ska bestämmelserna i 3 och 4 kap. MB tillämpas endast i de fall som gäller ändrad användning av mark- eller vattenområden. Ett tillstånd eller en dispens får inte ges i strid med en detaljplan eller områdesbestämmelser enligt plan- och bygglagen (2010:900). Små avvikelser får dock göras, om syftet med planen eller bestämmelserna inte motverkas.

Länsstyrelsen gör i denna del följande bedömning.

Detaljplan finns upprättad för Boländerna 25:4, av vilken framgår att fastigheten ligger inom område planlagt som industriområde.

Hinder mot tillstånd utifrån detaljplanesynpunkt eller utifrån områdesbestämmelsesynpunkt föreligger därför inte.

Miljö kvalitetsnormer

Enligt 5 kap. 3 § MB ska Länsstyrelsen säkerställa i ärendet att de miljö kvalitetsnormer som meddelats enligt 1 § samma kapitel uppfylls. Regeringen har i förordningen (2001:527) om miljö kvalitetsnormer för utomhusluft fastställt sådana normer för kvävedioxid, kväveoxider, svaveldioxid, kolmonoxid, bly, PM10, bensen, partiklar och ozon. Regeringen har också utfärdat en förordning (2001:554) om miljö kvalitetsnormer för fisk- och musselvatten. Verksamheten bedöms inte heller kunna leda till försämrad status för vattenförekomsten Fyrisån.

Vidare har Vattenmyndigheten för Norra Östersjöns vattendistrikt, med stöd av förordningen (2004:660) om förvaltning av kvaliteten på vattenmiljön, fastställt kvalitetskrav för ytvatten- och grundvattenförekomster. Vissa av de ämnen som släpps ut från verksamheten omfattas av dessa kvalitetskrav, men utsläppen är av begränsad omfattning. Länsstyrelsen finner att den sökta verksamheten inte kommer att medföra att någon miljö kvalitetsnorm enligt ovan nämnda förordning kommer att överskridas.

Länsstyrelsen finner således att den sökta verksamheten inte kommer att medföra att någon miljö kvalitetsnorm kommer att överskridas



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

21 (24)

2012-04-11

Dnr: 551-5135-11

Bedömningen av om verksamheten befaras medföra skada eller olägenhet av väsentlig betydelse (2 kap. 9 § MB)

Länsstyrelsen gör den bedömningen att någon sådan skada eller olägenhet av väsentlig betydelse för människors hälsa eller miljön som enligt 2 kap. 9 § MB kräver regeringens tillåtelse inte kan befaras i förevarande fall.

Motivering av villkor

Villkor

En avfallsanläggning utgör alltid en potentiell risk för sin omgivning.

Länsstyrelsen anser därför att det är motiverat att meddela ett antal villkor rörande hanteringen av kemikalier och farligt avfall samt damning, buller och andra olägenheter.

Fastigheten ligger inom den yttre skyddszonen för Uppsala kommuns grundvattentäkter i Uppsala- och Vattholmaåsarna. Enligt vattenskyddsföreskrifterna (03FS 1990:1) gäller vid hantering och lagring av petroleumprodukter och kemikalier att hanteringen och lagringen ska vara utformad på sådant sätt att hela volymen vid läckage förhindras att tränga ner i marken. Det innebär som förskrivs i särskilt villkor att invallningen ska rymma hela den lagrade volymen.

Bolaget har rutiner för vad som gäller vid utsläpp till dagvattennätet och saneringsutrustning för oljespill m.m.. Enligt Länsstyrelsens uppfattning behöver dock dessa försiktighetsmått kompletteras med att oljeavskiljare installeras för utgående dagvatten från området för att den samlade tekniken ska kunna anses motsvara bästa teknik för dagvattenhanteringen. Bolaget har angett att dagvattenfrågan ses över i samband med byggnation av ny metallhall. Länsstyrelsen anser att frågan inte bör göras avhängigt av hallbygget, utan oljeavskiljare bör installeras senast sista juli 2013.

Länsstyrelsens bedömning är att en kontroll av utgående vatten bör finnas med inriktning att kvaliteten och underhållet på installerad reningsutrustning hålls på hög nivå. Provtagning och utredning av dagvattnets innehåll bör kunna ske inom ramen för egenkontrollen. Stor vikt bör också läggas vid dokumenterade rutiner för skötsel och tömningsrutiner för olja/sedimentavskiljarna. Normalt bör inte utsläppsvillkor behövas för dagvattenutsläpp. Bolaget menar att dagvattenkvaliteten bör fastställas först efter att oljeavskiljare installerats. Länsstyrelsen menar att det är av intresse att ha referensvärden på dagvattnets innehåll av föroreningar även innan oljeavskiljare installerats. Då frågan om rening av dagvatten från området inte utretts tidigare bör tillsynsmyndigheten ha möjlighet att meddela ytterligare villkor för att säkerställa utgående vattenkvalitet från området.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

22 (24)

2012-04-11

Dnr: 551-5135-11

Om brand uppstår kan släckvattnet från brandbekämpningen behöva tas om hand. Bolaget ska därför redovisa till tillsynsmyndigheten i samband med att miljörapport avseende verksamhetsåret 2012 lämnas in, om möjligheten att ta om hand släckvatten inom fastigheten.

För buller ska de i Naturvårdsverkets allmänna råd angivna riktvärdena för tillåtna ljudnivåer för nyetablering gälla. Riktvärden för kontorslokaler enligt Naturvårdsverkets riktlinjer för externt industribuller ska vara utgångspunkten. Villkor för buller formuleras som begränsningsvärden.

All lagring och hantering sker enligt åtagande från Bolaget på plats som är inhägnat med plåtplank för att förhindra damning och nedskräpning. För att säkerställa att närområdet inte påverkas negativt bör villkor formuleras om skydd mot störningar.

Bolaget har i ansökan angett att då större motordrivna fordon tas emot för skrotning ska dessa vara tömda på vätskor. Länsstyrelsen delar tillsynsmyndighetens uppfattning att även andra eventuella farliga komponenter ska vara borttagna innan skrotning. På äldre fordon skulle det exempelvis kunna vara givare/elkontakter innehållande kvicksilver. För tydlighetens skull bör även blybatterier vara demonterade innan fordonen får tas emot för skrotning. Batterierna får lämnas in separat till Bolagets anläggning. Ett särskilt villkor bör formuleras i frågan.

Tillsynsmyndigheten yrkar att energikartläggning ska göras för hela verksamheten med förslag till energibesparande åtgärder. Redovisning ska göras till tillsynsmyndigheten som sedan har möjlighet att ställa krav på åtgärder. Det är oklart om nämnden avser förslag till villkor.

Länsstyrelsen anser att frågan bör lösas inom ramen för tillsyn. Miljööverdomstolen har i ett antal avgöranden behandlat frågor som gäller tillståndsrättskraft och förutsättningarna för att fylla ut regleringen genom tillsynsförelägganden. I rättsfallet MÖD 2007:20 var bland annat fråga om vilken rättskraft ett tillståndsbeslut hade i förhållande till en säkerhetsrapport enligt den s.k. Sevesolagen. Miljööverdomstolen uttalade att tillståndsprövningen är begränsad till de centrala frågor som är avgörande för bedömningen av verksamhetens tillåtlighet och att en mer detaljerad reglering av de krav som ställs på verksamhetsutövarens fortlöpande miljöarbete inte bör genomföras vid tillståndsprövningen. Miljööverdomstolen uttalade också att det inte enbart är den säkerhetsprövning som sker vid tillståndsprövningen som ska säkerställa syftet med Sevesolagstiftningen. Miljööverdomstolen fann därför att prövningen av mer detaljerade säkerhetsfrågor enligt Sevesolagen inte omfattades av tillståndets rättskraft.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

23 (24)

2012-04-11

Dnr: 551-5135-11

Bolaget har när det gäller energifrågor att ständigt i sin verksamhet tillämpa hushållningsprincipen enligt 2 kap. 5 § MB. Skulle tillsynsmyndigheten finna att bolagets avvägningar inte överensstämmer med miljöbalkens krav, kan myndigheten enligt 26 kap. 9 § MB meddela de förelägganden och förbud som behövs.

Det är Länsstyrelsens uppfattning att även undersökning av förorenad mark sker bäst inom ramen för tillsyn. Då inledande undersökningar ger underlag för fortsatta undersökningar kan det vara svårt att i villkor närmare reglera och förutse uppkomna situationer. Då situationen är svår att överblicka i dagsläget utesluter dock inte Länsstyrelsen att det i ett senare läge kan visa sig motiverat att meddela villkor inom området förorenade områden. Tillsynsmyndigheten bör därför ges möjlighet att meddela ytterligare villkor om det bedöms nödvändigt.

Av 16 kap. 3 § MB framgår att ett tillstånd enligt balken för sin giltighet får göras beroende av att den som avser att bedriva verksamheten ställer säkerhet för kostnaderna för avhjälpande av en miljöskada och de andra återställningsåtgärder som verksamheten kan föranleda. Säkerhet ska bli garanterat att inestående lager av skrot och farligt avfall kan borttransporteras och lämnas till godkänd behandling. Länsstyrelsen konstaterar att även om bolaget kommer på obestånd har de olika skrotfraktionerna ett positivt värde, förutom mindre mängder farligt avfall. Länsstyrelsen bedömer därför att det inte finns behov av att begära säkerhet i aktuellt fall.

Länsstyrelsens sammanfattande bedömning

Länsstyrelsen anser att, om föreskrivna villkor iakttas, verksamheten går att förena med de allmänna hänsynsreglerna och målen i MB samt med en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurser.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen, Nacka tingsrätt, se bilaga 1.

Beslut om kungörelsedelgivning

Se bilaga 2.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

24 (24)

2012-04-11

Dnr: 551-5135-11

Beslut i ärendet har fattats av miljöprövningsdelegationen. I beslutet har deltagit länsassessor Roger Gustafsson, ordförande, och miljöskyddshandläggare Ing-Marie Askaner, miljöskakkunnig. Ärendet har föredragits av miljöskyddshandläggare Lars Andersson, miljöskyddsenheten.

Roger Gustafsson

Ing-Marie Askaner

BILAGOR

1. Hur man överklagar
2. Beslut om kungörelsedelgivning

SÄNDLISTA

Naturvårdsverket, 106 48 Stockholm

Kommunstyrelsen i Uppsala kommun, 753 75 Uppsala

Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Uppsala kommun, 753 75 Uppsala