



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Miljöprövningsdelegationen
(MPD)

BESLUT

1 (16)

2012-01-26

Dnr: 551-5036-10

Relita Industriservice AB
Skebogatan 4
752 28 UPPSALA

Tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken (MB) för mellanlagring av farligt avfall och hantering av annat avfall än farligt avfall samt för sortering och bearbetning av annat än farligt avfall på fastigheten Librobäck 20:1 i Uppsala kommun.

Anläggningsnummer: 0380-60-028

BESLUT

Tillstånd

Länsstyrelsen i Uppsala län, miljöprövningsdelegationen (MPD), meddelar Relita Industriservice AB (orgnr 556550-0641) tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken (MB) att anlägga och driva anläggningar för mellanlagring av farligt avfall samt för sortering och bearbetning av annat avfall än farligt avfall på fastigheten Librobäck 20:1 i Uppsala kommun.

Verksamheterna klassificeras enligt den i ärendet tillämpliga bilagan till förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd med **verksamhetskod 90.50**, anläggning för mellanlagring av farligt avfall och **verksamhetskod 90.70**, anläggning för sortering av annat avfall än farligt avfall (prövningsnivå B, prövning hos länsstyrelsen) samt **verksamhetskod 90.110**, anläggning för att genom mekanisk bearbetning återvinna annat avfall än farligt avfall (prövningsnivå C, prövning hos kommunal nämnd). Tillståndsprövningen i sistnämnda avseende sker genom s.k. frivillig ansökan.

Tillståndet avser mellanlagring av maximalt 90 ton farligt avfall (60 ton oljeavfall och 30 ton annat farligt avfall) vid något enskilt tillfälle samt sortering av maximalt 20 000 ton annat avfall än farligt avfall och bearbetning av maximalt 1 000 ton annat avfall än farligt avfall per år.

Länsstyrelsen överlåter med stöd av 22 kap. 25 § tredje stycket jämfört med 19 kap. 5 § första stycket 8 MB åt tillsynsmyndigheten att vid behov föreskriva om ytterligare åtgärder för omhändertagande av släckvatten (villkor 4).



Miljökonsekvensbeskrivning

Länsstyrelsen godkänner med stöd av 6 kap. 9 § MB miljökonsekvensbeskrivningen i ärendet.

Villkor för verksamheten

Länsstyrelsen föreskriver att följande slutliga villkor ska gälla för verksamheten.

1. Om inte annat följer av övriga villkor ska verksamheten bedrivas huvudsakligen i enlighet med vad som Relita Industriservice AB angivit i ansökan eller i övrigt åtagit sig i ärendet. Sådana mindre ändringar av verksamheten som avses i 5 § tredje stycket förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd ska anmälas på det sätt som anges i 22 § samma förordning till tillsynsmyndigheten.

Lagring av farligt avfall, kemikalier m.m.

2. Lagring av farligt avfall samt lagring av kemiska produkter ska ske under tak på tät hårdgjord yta inom invallat område. Det invallade området ska rymma hela den lagrade volymen av farligt avfall och kemiska produkter.
3. Lagringsområdet för farligt avfall och kemiska produkter ska vara utformat på ett sådant sätt att miljökonsekvenserna av en översvämning av fastigheten i samband med ett s k 100 års flöde minimeras.

Omhändertagande av förorenat dagvatten, kemikaliespill och släckvatten

4. Ytor avsedda för lagring av avfall ska vara hårdgjorda. Tätningmöjlighet i form av täcklock eller motsvarande till dagvattenbrunnarna ska finnas tillgängligt på anläggningen. Absorberingsmedel och saneringsutrustning ska finnas lätt tillgängligt. Bolaget ska i samband med att den första miljörapporten lämnas in närmare redovisa till tillsynsmyndigheten hur släckvatten kan tas om hand på ett tillfredsställande sätt. Tillsynsmyndigheten får vid behov föreskriva om ytterligare åtgärder för omhändertagande av släckvatten

Damning eller annan olägenhet

5. Om problem med damning, lukt eller annan olägenhet uppstår från verksamheten ska bolaget i samråd med tillsynsmyndigheten genast utreda orsaken till problemen samt vid behov vidta lämpliga åtgärder. Området för sortering ska städas dagligen då sorteringsverksamhet har bedrivits.



Buller

6. Buller från anläggningen inklusive transporter inom verksamhetsområdet ska begränsas så att inte högre ekvivalent ljudnivå uppkommer utomhus vid närmaste bostäder än
- 50 dB(A) dagtid (kl. 07-18)
 - 40 dB(A) samtliga dygn nattetid (kl. 22-07)
 - 45 dB(A) kvällstid (kl. 18-22), samt lördag, söndag och helgdag (kl. 07-18).
- Den momentana ljudnivån får nattetid vid bostäder inte överstiga 55 dB(A).

Buller från anläggningen ska vidare begränsas så att inte högre ekvivalent ljudnivå uppkommer utomhus vid närmaste kontorslokaler än

- 60 dB(A) måndag- fredag (kl. 07-18)
- 55 dB(A) kväll (kl. 18-22) samt lördag, söndag och helgdag
- 50 dB(A) nattetid (kl. 22-07).

Ett överskridande av ovan angivna begränsningsvärden ska åtföljas av omedelbara och tillräckliga åtgärder för att begränsningsvärdet ska innehållas vid tidpunkt som tillsynsmyndigheten bestämmer.

Angivna begränsningsvärdena ska kontrolleras genom omgivningsmätningar eller närfältsmätningar och beräkningar.

Kontroll

7. Senast 6 månader efter att tillståndet vunnit laga kraft ska till tillsynsmyndigheten inges ett kontrollprogram.

Säkerhet

8. Tillståndet gäller under förutsättning att verksamhetsutövaren ställer säkerhet i form av en bankgaranti såsom för egen skuld upp till 60 000 kronor. Säkerheten ska täcka kostnaderna för borttransport och omhändertagande av farligt avfall som verksamheten kan föranleda. Säkerheten ska godkännas av Länsstyrelsen innan tillståndet får tas i anspråk.

Igångsättningstid

Verksamheten skall ha påbörjats senast den 31 mars 2014 annars förfaller tillståndet. Relita Industriservice AB ska meddela tillsynsmyndigheten när verksamheten påbörjas.

Verkställighetsförordnande

Tillståndet får tas i anspråk när lagakraftvunnet beslut härom föreligger.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

4 (16)

2012-01-26

Dnr: 551-5036-10

Särskilda upplysningar

Detta tillstånd befriar inte Relita Industriservice AB från skyldigheten att iaktta vad som gäller enligt andra bestämmelser för den anläggning eller verksamhet som tillståndet avser.

I avfallsförordningen (2011:927) med följdföreskrifter finns regler som ska iakttas.

Relita Industriservice AB ska fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka och förebygga olägenheter för människors hälsa och miljön (26 kap. 19 § MB) samt i övrigt iaktta vad som sägs i förordningen (1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll. Varje år före utgången av den 31 mars ska miljörapporten inges till tillsynsmyndigheten (26 kap. 20 § MB). Miljörapporten ska utformas i enlighet med Naturvårdsverkets föreskrift (NFS 2006:9) om miljörapporter för tillståndspliktiga verksamheter.

Verksamheten kan kräva andra tillstånd eller anmälningsförfarande enligt MB än prövning enligt 9 kap.

Enligt 2 kap. MB gäller vissa allmänna hänsynsregler som ska iakttas. Särskilt erinras om 2 kap. 4 § vari föreskrivs om skyldigheten att undvika sådana kemiska produkter som kan befaras medföra risker för människors hälsa eller miljö om de kan ersättas med sådana produkter som kan antas vara mindre farliga.

Ändring av verksamheten kan kräva nytt tillstånd eller anmälan i enlighet med bestämmelserna i 5 och 21 §§ förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. Bedrivs miljöfarlig verksamhet av annan än den som meddelats tillståndet, ska den nye verksamhetsutövaren enligt 32 § samma förordning snarast möjligt upplysa tillsynsmyndigheten om det ändrade förhållandet.

Avgift för prövning och tillsyn av miljöfarlig verksamhet ska enligt 2 kap. 1 § förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt MB betalas av den som bedriver miljöfarlig verksamhet som anges med beteckningen A eller B i bilagan till förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

Om verksamheten i sin helhet eller någon del av denna upphör ska detta i god tid före nedläggningen anmälas till tillsynsmyndigheten. Relita Industriservice AB ansvarar för att undersöka om mark- och vattenområden, byggnader och anläggningar är så förorenade att de kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön och i så fall även ansvara för att efterbehandling sker (10 kap. MB).



REDOGÖRELSE FÖR ÄRENDET

Ansökan med åtaganden, yrkanden och förslag till villkor

Relita Industriservice AB, nedan kallat Bolaget, yrkar att miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Uppsala län lämnar Bolaget tillstånd enligt 9 kap. 6 § miljöbalken att inom fastigheten Librobäck 20:1 i Uppsala kommun driva en anläggning för mellanlagring av farligt avfall och sortering och bearbetning av annat avfall än farligt avfall. Mellanlagringen av farligt avfall omfattar maximalt 90 ton vid något enskilt tillfälle och hanteringen av annat avfall än farligt avfall omfattar 21 000 ton per år.

Samråd

Ett samråd med Länsstyrelse och miljökontoret i Uppsala kommun genomfördes den 10 februari 2010 i Bolagets lokaler. Länsstyrelsen beslutade att de planerade verksamheterna inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan i den mening som avses i miljöbalken. Samråd med närmast berörda i området genomfördes genom utskick av information med möjlighet att inkomma med synpunkter till sökanden. Inga synpunkter inkom från närmast berörda.

Ärendets handläggning

Tillståndsansökan enligt 9 kap MB inkom den 2 december 2010. En miljökonsekvensbeskrivning var bifogad ansökan. Länsstyrelsen begärde kompletteringar av ansökan och miljökonsekvensbeskrivningen. Den kompletterade ansökan och miljökonsekvensbeskrivning kungjordes i Uppsala Nya Tidning den 3 februari 2011. Ansökan remitterades för yttrande till kommunstyrelsen, miljö- och hälsoskydds nämnden och räddnings- och beredskapsnämnden i Uppsala kommun. Miljö- och hälsoskydds nämnden och räddnings- och beredskapsnämnden har inkommit med yttrande. Bolaget har fått ta del av yttrandena och beretts möjlighet till bemötande.

Bolaget har fått del av Länsstyrelsens förslag till beslut i ärendet och beretts möjlighet att komma in med synpunkter och förslag på rättelser i förslaget. Bolaget har hörts av per telefon och meddelat att de inte har något att erinra mot förslaget.

SÖKANDENS BESKRIVNING AV VERKSAMHETEN

Relita Skadeservice AB och Relita Industriservice AB serverar företag, försäkringsbolag och privatpersoner med bland annat sanering, rivning och spoltjänster. I samband med denna verksamhet uppstår ofta farligt avfall. Bolagen



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

6 (16)

2012-01-26

Dnr: 551-5036-10

kör mycket spillolja och oljefilter. Bolagen arbetar exempelvis med sanering av dragskåp och skrubbrar inom Uppsala universitet, bolaget sanerar också asbest och PCB och i uppdragen ingår att omhänderta det farliga avfallet. Även kasserade rengöringsmedel och bekämpningsmedel m.fl. kemikalier kan komma att tas om hand.

Bolaget söker tillstånd för anläggning för mellanlagring av farligt avfall samt sortering och bearbetning av annat avfall än farligt avfall. I verksamheten transporteras kunders farliga avfall för omhändertagande. Bolaget avser att i framtiden transportera större mängder farligt avfall och en ny anläggning för mellanlagring ger bättre möjligheter att samordna transporterna. Bolaget ansöker om tillstånd att mellanlagra 60 ton oljeavfall och 30 ton annat farligt avfall. Mellanlagringen sker i form av styckegods eller i tank.

Det farliga avfallet kommer i vissa fall att ompackas för säkrare och effektivare vidaretransporter. Den vanligaste ompackningen avser spillolja, då mindre mängder olja töms i oljetank för mellanlagring för att sedan transporteras vidare med slambil till slutlig omhändertagande. Följande fraktioner av farligt avfall är de mest förekommande; lysrör, bilbatterier, småbatterier, elektronikskrot, oljefilter, miljöspill (t.ex. använd absol), aerosoler (tomma sprayburkar), färgburkar, spillolja, petroleumavfall, sludge (oljeblandning från fartyg), asbest och PCB. Andra fraktioner kan förekomma beroende på kundens önskemål.

Bolaget söker tillstånd för att sortera 20 000 ton annat avfall än farligt avfall. På grund av utrymmesbrist kan inte alltid avfallet sorteras direkt på kundens arbetsplats, därför kommer en sorteringsplatta att anläggas inom anläggningen. Målet är mesta möjliga återvinning. Plast, papper, wellpapp, gips och järn körs till återvinning, betong och sten kommer att användas som fyllnadsmaterial. Avfallet kommer att fraktas till sorteringsplattan i containrar och tippas i sorteringsfickor för maskinell och manuell sortering i olika fraktioner. Det handlar framför allt om byggavfall, men även annat avfall. I huvudsak följande fraktioner kommer att sorteras ut; trä, gips, metall, wellpapp, papper, brännbart och fyllnadsmassor. Ansökan omfattar även tillstånd för bearbetning av annat avfall än farligt avfall. Rent trämaterial, 1000 ton per år, kommer att flisas och förvaras i en container. Hela området kommer att vara stängslat.

Transporter

Bolaget bedömer att avfallsanläggningen kommer att minska nuvarande transportbehov med 30 %. Detta beror i huvudsak på att farligt avfall kan samtransporteras i större utsträckning, men även transporterna av icke farligt blandavfall minskar. De sorteringsanläggningar som anlitas i nuläget ligger på längre avstånd från centrum jämfört med planerad sortering i egen regi.



Energi

Verksamheten sker utomhus eller inomhus i ouppvärmade lokaler med undantag för utrymmen för mellanlagring av farligt avfall. Dessa utrymmen kommer att uppvärmas för att vara frostfria. Balpressen drivs med el.

Miljökonsekvenser

Luftutsläpp, damning och nedskräpning

Lastmaskiner och transporter med lastbil innebär utsläpp till luft. För driften används diesel miljöklass 1. Det totala antalet in och -uttransporter har uppskattats till 2 000. Den nya anläggningen kommer att minska transportbehovet och därmed utsläppen till luft radikalt jämfört med dagens situation, se mer under rubriken transporter. Problem kan uppstå med nedskräpning och damning. Avfallet härrör huvudsakligen från byggen. Bolaget planerar att näta in sorteringsområdet för att hindra skräpspridning. Vid dammbildning kommer dammet att slås ner med vattendimbegjutning. Vid hård vind avbryts arbetet. Området ska städas dagligen eller när behov uppstår.

Vattenutsläpp

Maskinutrustningen för avfallssortering drivs med diesel och innehåller hydragolja. För att minimera risken för utsläpp kommer arbetet att bedrivas på hårdgjorda ytor med dagvattenavrinning kopplad till oljeavskiljare. Avfallssorteringen kommer att förses med egen oljeavskiljare för att undvika stora flöden i anläggningens övriga oljeavskiljare. Risk för spill av olja eller diesel kommer enbart att röra mindre mängder olja. Risken för större spill än 10 liter är osannolika. Utrustning för täckning av dagvattenbrunnar, absorberingsmedel och saneringsutrustning kommer att hållas tillgängligt. Anläggningen är alltid bemannad vid drift.

Mellanlagring av farligt avfall

Mellanlagringen av det farliga avfallet sker i täckta containrar eller på hårdgjord, invallad yta inom ett nederbördsskyddat utrymme. Invallningens uppsamlingsvolym kommer att minst motsvara den största behållarens volym plus tio procent av övriga behållare volym. Potentiella reaktiva kombinationer kommer att hållas åtskilda vid mellanlagringen och allt avfall förvaras i kärl som är väl uppmärkta och anpassade för avfallsslaget. Störst risk finns vid på- och avlastning av avfallet, absorberingsmedel och saneringsutrustning kommer alltid att hållas tillgängligt. Bedömt värsta fall innebär utsläpp av som mest 500 liter olja.

Buller

Avfallssorteringen kommer att skötas med tunga fordon, som inte ger mer buller än vad som kan förväntas i ett industriområde. Maskinutrustningen för flisning av



utsorterad träfraktion alstrar mer buller. Flisningen sker kampanjvis vid behov, cirka 1 till 2 arbetsdagar per månad.

Lokalisering

Verksamheten lokaliseras till nytt industriområde i Librobäck. Området är planerat som industriområde i översiktsplanen och i detaljplanen för kvarteret Harg och Hållnäs med flera. Markanvändningen anges till industri, kontor, odling och bilservice. Området närmast Fyrisån är planerat som park med ev spårområde mellan fastigheten och parkområdet. Enligt strukturprogrammet för Librobäck är området inte aktuellt för nya bostäder i framtiden på grund av flygbuller från Ärna flygfält.

Avståndet till Fyrisån är cirka 200 meter och närmaste bostadshus ligger vid Enebacken, på cirka 500 meters avstånd från anläggningen.

Alternativa lokaliseringar

Alternativ lokalisering innebär utbyggnad vid Bolagets nuvarande lokalisering, Skebogatan 4 i industriområdet Librobäck i Uppsala. Närheten till Fyrisån är densamma som vid föreslagen lokalisering. Området är industriområde. Gatorna närmast har planerats för bostäder, butiker och grönområden för spontanidrott. Bolaget bedömer därför att lokaliseringen vid Skebogatan, för ett mellanlager för farligt avfall, inte kommer att vara önskvärd på sikt.

Nollalternativ

Om verksamheten fortsätter på nuvarande plats, utan etablering av mellanlager för farligt avfall och avfallssortering kommer behovet av transporter att öka markant. Anledning är att avfallsmängder kommer att fortsätta öka och direkttransport måste ske till externa avfallsanläggningar som RagnSells anläggning i Högbytorp eller Sakab. Utsläppen av växthusgaser ökar samtidigt med ökat slitage på vägar och bilar.

Bedömningsgrunder

Planförhållanden

Området är planerat som industriområde i översiktsplanen (strukturprogram för Librobäck, dnr 2005/20001-1) och i detaljplanen för kvarteret Harg och Hållnäs med flera (dnr 2004/20020-1). Markanvändningen anges till industri, kontor, odling och bilservice.

Natur, kulturmiljö och friluftsliv

Planområdets grannskap, inbegripet Fyrisån, har i översiktsplanen utpekats som ett värdefullt landskapsrum. Planområdet består av jordbruksmark som tagits ur drift och som undan för undan tagits i bruk för olika andra verksamheter. Stora delar är fortfarande obebyggda. Vegetationen är sparsam och till stor del spontant



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

9 (16)

2012-01-26

Dnr: 551-5036-10

etablerad. Trädplanteringar av värde finns i områdesuppdelade gröna stråk och enstaka träd längs ån.

Hälsa och säkerhet

Den allvarligaste konsekvensen för miljön eller människors hälsa, vid incident eller haveri, bedöms kunna uppkomma vid brand i mellanlagret för farligt avfall. Kemikalier med olika grader av giftighet kan spridas via luften. Risken för sådana händelser motverkas genom förebyggande brandskyddsarbete. Brandsläckningsutrustning finns i anslutning till anläggningen.

Miljö kvalitetsnormer

Den tilltänkta verksamheten kommer inte att generera några större vattenflöden till dagvattenrecipienten- Fyrisån. Eventuella utsläpp av miljöpåverkande ämnen från verksamheten kommer att vara ytterst begränsade och bedöms inte påverka miljö kvalitetsnormerna. Den tilltänkta verksamheten bedöms inte heller påverka luftkvaliteten i Uppsala med tanke på att verksamheten är lokaliserad till utkanten av staden samt att mellanlagringsverksamheten kommer att minska transportbehovet för Bolaget.

Idag finns miljö kvalitetsnormer för föroreningar i utomhusluft och för olika parametrar i fisk- och musselvatten och vatten.

Planerad verksamhet kommer inte att leda till att miljö kvalitetsnormerna överskrids eller till försämrad status för vattenförekomsten Fyrisån.

Sammantagen bedömning av miljö påverkan

Den nya verksamheten kommer, framförallt sortering och bearbetning av avfallet, att påverka omgivningen mest i form av buller och en viss nedskräpning. Mellanlagring av farligt avfall innebär en förbättrad logistik med minskat behov av transporter. Mellanlagringen innebär dock en risk i händelse av olycka.

Iakttagande av de allmänna hänsynsreglerna

Kunskapskravet

Bolaget har jobbat med farligt avfall sedan år 1998, med skillnad att mellanlagring inte skett så storskaligt tidigare. Bolaget bedriver ett aktivt miljö- och kvalitetsarbete och systemet är certifierat enligt ISO 9001, sedan år 2002 och ISO 14001, sedan år 2000. Bolaget innehar tillstånd för transport av farligt avfall och uppfyller kraven för sådana transporter enligt ADR. Bolaget förfogar över en god kunskap om ämnesområdet farligt avfall.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

10 (16)

2012-01-26

Dnr: 551-5036-10

Försiktighetsmått

Bolaget använder enkel och beprövad teknik. Vid förändringar av verksamheter genomförs riskanalyser och hänsyn tas till miljöpåverkan.

Hushållningsprincipen

Sortering av avfall handlar om att återvinna så mycket material som möjligt och mellanlagring av farligt avfall underlättar för oss att få en god logistik i våra avfallstransporter.

Produktvalsprincipen

Kemikaliehanteringen är mycket begränsad. I de fall miljömässigt bättre alternativ finns används dessa under förutsättning att de inte orsakar driftproblem eller är orimligt dyra.

Kontroll av verksamheten

Bolaget föreslår en besiktning inom sex månader efter påbörjad verksamhet. Under det första driftåret ska dagvattnet kontrolleras regelbundet, analysresultaten ska dokumenteras. Provtagningsprogrammet anpassas efter uppmätta variationer och nivåer. Förhöjda halter ska leda till åtgärder för att minska utsläppsnivåerna.

Ekonomisk säkerhet

Bolaget redovisar kostnaden för borttransport och behandling av farligt avfall i ett maxutnyttjat lager för farligt avfall till 48 500 kronor och föreslår en bankgaranti om 50 000 kronor som säkerhet för borttransport och behandling av farligt avfall.

YTTRANDEN

Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Uppsala kommun har inget att erinra i ärendet avseende tillstånd för mellanlager av farligt avfall samt sortering och bearbetning av annat avfall än farligt avfall, på fastigheten Librobäck 20:1. Granskningen utgår från idag kända fakta om fastigheten och omständigheter i övrigt. Som tillsynsmyndighet önskar nämnden att verksamheten utformar ett egenkontrollprogram, som underlag för en effektiv tillsyn.

Brandförsvaret i Uppsala kommun anser att en riskanalys ska upprättas och att konsekvenserna till följd av brand eller annan olycka beaktas. Verksamheten bör rimligtvis ha kännedom om vilka typer av ämnen och kemikalier samt mängden av dessa som förväntas att hanteras. Således bör en riskanalys kunna upprättas som beskriver konsekvenserna till följd av en brand. Denna analys bör även behandla eventuella andra särskilda risker. Under förutsättning att en riskanalys upprättas och att konsekvenserna till följd av brand är acceptabla har Brand-



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

11 (16)

2012-01-26

Dnr: 551-5036-10

försvaret inget att erinra mot nyetableringen. Det bör dock säkerställas att verksamheten och dess etablering är förenlig med de detaljplaner som Uppsala kommun upprättat.

BEMÖTANDE

Bolaget har tagit del av yttrandena i ärendet och lämnar följande synpunkter. En fullständig riskanalys av konsekvenserna av en eventuell brand kommer att göras inför bygglovsansökan av anläggningen. Då tar Bolaget också fram rutiner och instruktioner för att minimera risker för brand i mellanlagringsutrymmena. Bolaget har redan idag anpassat planeringen av anläggningarna enligt SÄIFS 2000:2 samt AFS 2000:4.

LÄNSSTYRELSENS BEDÖMNING

Ansökan avser en nyetablering av verksamhet. Verksamheterna klassificeras enligt den i ärendet tillämpliga bilagan till förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd med **verksamhetskod 90.50**, anläggning för mellanlagring av farligt avfall och **verksamhetskod 90.70**, anläggning för sortering av annat avfall än farligt avfall (prövningsnivå B, prövning hos länsstyrelsen) samt **verksamhetskod 90.110**, anläggning för att genom mekanisk bearbetning återvinna annat avfall än farligt avfall (prövningsnivå C, prövning hos kommunal nämnd). Tillståndsprövningen i sistnämnda avseende sker genom s.k. frivillig ansökan.

Ansökan avser tillstånd till mellanlagring av maximalt 90 ton farligt avfall (60 ton oljeavfall och 30 ton annat farligt avfall) vid något enskilt tillfälle samt sortering av maximalt 20 000 ton annat avfall än farligt avfall och bearbetning av maximalt 1 000 ton annat avfall än farligt avfall per år.

Miljöbalkens mål

Enligt 1 kap. 1 § MB syftar bestämmelserna i balken till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. En sådan utveckling bygger på insikten att naturen har ett skyddsvärde och att människans rätt att förändra och bruka naturen är förenad med ett ansvar för att förvalta naturen väl. MB ska tillämpas så att

1. människors hälsa och miljön skyddas mot skador och olägenheter oavsett om dessa orsakas av föroreningar eller annan påverkan,
2. värdefulla natur- och kulturmiljöer skyddas och vårdas,
3. den biologiska mångfalden bevaras,



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

12 (16)

2012-01-26

Dnr: 551-5036-10

4. mark, vatten och fysisk miljö i övrigt används så att en från ekologisk, social, kulturell och samhällsekonomisk synpunkt långsiktigt god hushållning tryggas, och

5. återanvändning och återvinning liksom annan hushållning med material, råvaror och energi främjas så att ett kretslopp uppnås.

Länsstyrelsen gör i denna del den bedömningen att Bolaget visat att verksamheten kommer att bedrivas så att en hållbar utveckling främjas enligt 1 kap. 1 § MB.

De allmänna hänsynsreglerna

Enligt 2 kap. 2 § MB ska alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skaffa sig den kunskap som behövs med hänsyn till verksamhetens eller åtgärdens art och omfattning för att skydda människors hälsa och miljön mot skada eller olägenhet (det s.k. kunskapskravet).

Enligt 2 kap. 3 § MB ska alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön (den s.k. försiktighetsprincipen). I samma syfte ska vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik. Dessa försiktighetsmått ska vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Enligt 2 kap. 4 § MB ska alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd undvika att använda eller sälja sådana kemiska produkter eller biotekniska organismer som kan befaras medföra risker för människors hälsa eller miljön, om de kan ersättas med sådana produkter eller organismer som kan antas vara mindre farliga. Motsvarande krav gäller i fråga om varor som innehåller eller har behandlats med en kemisk produkt eller bioteknisk organism (den s.k. produktvalsprincipen).

Enligt 2 kap. 5 § MB ska alla som bedriver en verksamhet eller vidtar en åtgärd hushålla med råvaror och energi samt utnyttja möjligheterna till återanvändning och återvinning (de s.k. hushållnings- och kretsloppsprinciperna). I första hand ska förnybara energikällor användas.

Länsstyrelsen gör i denna del den bedömningen att Bolaget visat att verksamheten med föreslagna skyddsåtgärder kommer att bedrivas enligt de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap. MB.



Val av plats

Enligt 2 kap. 6 § MB ska det för en verksamhet eller åtgärd som tar i anspråk ett mark- eller vattenområde väljas en plats som är lämplig med hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön. Vid bland annat tillståndsprovning enligt 9 kap. MB ska bestämmelserna i 3 och 4 kap. MB tillämpas endast i de fall som gäller ändrad användning av mark- eller vattenområden. Ett tillstånd eller en dispens får inte ges i strid med en detaljplan eller områdesbestämmelser enligt plan- och bygglagen (2010:900). Små avvikelser får dock göras, om syftet med planen eller bestämmelserna inte motverkas.

Länsstyrelsen gör i denna del följande bedömning. Detaljplan finns upprättad för Libroäck 20:1, av vilken framgår att fastigheten ligger inom område planlagt för industri, kontor, odling och bilservice. Planen vann laga kraft den 12 juli 1994. Hinder mot tillstånd utifrån detaljplanesynpunkt eller utifrån områdesbestämmelsesynpunkt föreligger därför inte.

Miljökvalitetsnormer

Enligt 5 kap. 3 § MB ska Länsstyrelsen säkerställa i ärendet att de miljö-kvalitetsnormer som meddelats enligt 1 § samma kapitel uppfylls. Regeringen har i förordningen (2001:527) om miljö-kvalitetsnormer för utomhusluft fastställt sådana normer för kvävedioxid, kväveoxider, svaveldioxid, kolmonoxid, bly, PM10, bensen, partiklar och ozon. Regeringen har också utfärdat en förordning (2001:554) om miljö-kvalitetsnormer för fisk- och musselvatten. Verksamheten bedöms inte heller kunna leda till försämrad status för vattenförekomsten Fyrisån. Länsstyrelsen finner således att den sökta verksamheten inte kommer att medföra att någon miljö-kvalitetsnorm kommer att överskridas.

Bedömningen av om verksamheten befaras medföra skada eller olägenhet av väsentlig betydelse (2 kap. 9 § MB)

Länsstyrelsen gör den bedömningen att någon sådan skada eller olägenhet av väsentlig betydelse för människors hälsa eller miljön som enligt 2 kap. 9 § MB kräver regeringens tillåtelse inte kan befaras i förevarande fall.

Motivering av villkor

Villkor

En avfallsanläggning utgör alltid en potentiell risk för sin omgivning. Länsstyrelsen anser därför att det är motiverat att meddela ett antal villkor rörande hanteringen av farligt avfall samt damning, buller och andra olägenheter.

Fastigheten ligger inom den yttre skyddszonen för Uppsala kommuns grundvattentäkter i Uppsala- och Vattholmaåsarna. Enligt vattenskydds-



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

14 (16)

2012-01-26

Dnr: 551-5036-10

föreskrifterna (03FS 1990:1) gäller vid hantering och lagring av petroleumprodukter och kemikalier att hanteringen och lagringen skall vara utformad på sådant sätt att hela volymen vid läckage förhindras att tränga ner i marken. Enligt modeller för vattenutbredningen vid ett s.k. 100 års-flöde kommer aktuell fastighet i ett sådant fall att översvämmas. Ett villkor bör formuleras om invallning med hänsyn till grundvattenskyddet och ett villkor formuleras om utformningen av området för att minimera miljökonsekvenserna av en översvämning av fastigheten.

Bolaget gör åtaganden om att utrustning för täckning av dagvattenbrunnar, absorberingsmedel och saneringsutrustning kommer att hållas tillgängligt. För tydlighetens skull anser Länsstyrelsen att frågan ska regleras i villkor.

Området för sortering av avfall bör städas upp dagligen dels för damningsrisken men även för att minska risken att föroreningar följer med dagvattnet till Fyrisån. Oljeavskiljare bör dimensioneras för god föravskiljning av sediment, med tanke på sorteringsverksamheten. Någon typ av återkommande provtagning av utgående dagvatten bör ske för att ha kontroll över att reningsutrustningen fungerar och underhålls uthålligt. Provtagningen bör ske inom ramen för egenkontrollen i samråd med tillsynsmyndigheten.

Om brand uppstår kan släckvattnet från brandbekämpningen behöva tas om hand. Bolaget ska därför redovisa till tillsynsmyndigheten om de åtgärder som vidtas i form av invallningar, möjlighet till stängning av dagvattenbrunnar m.m. är tillräckliga även för omhändertagande av släckvatten eller om ytterligare åtgärder behöver vidtas. Tillsynsmyndigheten bör ges möjlighet att föreskriva om ytterligare villkor om släckvattenhantering om så krävs.

För buller ska de i Naturvårdsverkets allmänna råd angivna riktvärdena för tillåtna ljudnivåer för nyetablering gälla. Villkoret för buller formuleras som begränsningsvärden.

Annat avfall än farligt avfall tas emot och lagras för att därefter behandlas kampanjvis. All lagring och hantering sker enligt åtagande från Bolaget på plats som är innätat för att förhindra nedskräpning. För att säkerställa att närområdet inte påverkas negativt bör villkor formuleras som skydd mot störningar.

Hushållning med energi är ett viktigt område. För val av fordon, val av bränsle till fordonspark och återvinningsutrustning m.m. bör hushållning med ändliga resurser vara ett viktigt kriterium. Utsläppen från verksamheten kommer inte att leda till att någon miljö kvalitetsnorm kommer att överskridas. Länsstyrelsen konstaterar att Bolagets påverkan på lokala miljön är liten.



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

15 (16)

2012-01-26

Dnr: 551-5036-10

Av 16 kap. 3 § MB framgår att ett tillstånd enligt MB för sin giltighet får göras beroende av att den som avser att bedriva verksamheten ställer säkerhet för kostnaderna för avhjälpande av en miljöskada och de andra återställningsåtgärder som verksamheten kan föranleda. I aktuellt fall anser Länsstyrelsen att det är rimligt att bolaget ställer säkerhet som garanterar att inestående lager av farligt avfall kan borttransporteras och lämnas till godkänd behandling även om bolaget kommer på obestånd. Bolaget har redovisat underlag för kostnader för borttransport och behandling av farligt avfall och föreslår en bankgaranti om 50 000 kronor. Länsstyrelsen konstaterar att bankgarantin är lämplig i dagsläget men att den bör för att inbegripa kostnadsutvecklingen för en tioårsperiod ställas på 60 000 kronor.

Länsstyrelsens sammanfattande bedömning

Länsstyrelsen anser att, om föreskrivna villkor iakttas, verksamheten går att förena med de allmänna hänsynsreglerna och målen i MB samt med en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurser.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Mark och miljödomstolen, Nacka tingsrätt, se bilaga 1.

Beslut om kungörelsedelgivning

Se bilaga 2.

Beslut i ärendet har fattats av miljöprövningsdelegationen. I beslutet har deltagit länsassessor Roger Gustafsson, ordförande, och miljöskyddshandläggare Ing-Marie Askaner, miljöskakkunnig. Ärendet har föredragits av miljöskyddshandläggare Lars Andersson.

Roger Gustafsson

Ing-Marie Askaner

BILAGOR

1. Hur man överklagar
2. Beslut om kungörelsedelgivning



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

BESLUT

16 (16)

2012-01-26

Dnr: 551-5036-10

SÄNDLISTA

Naturvårdsverket, 106 48 Stockholm

Kommunstyrelsen i Uppsala kommun, 753 75 Uppsala

Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Uppsala kommun, 753 75 Uppsala

Räddnings- och beredskapsnämnden i Uppsala kommun, 753 75 Uppsala