

# Regional inriktning för krisberedskap och totalförsvaret i Örebro län 2025–2027



Den regionala inriktningen är framtagen tillsammans med länets aktörer inom krisberedskap och totalförsvaret och överenskommen av Örebro läns Regionala råd för krisberedskap och totalförsvaret den 13 september 2024.



Länsstyrelsen  
Örebro län

Utgivare: Länsstyrelsen i Örebro län

Diarienummer: 6356-2024

Utgivningsår: 2024

# Om inriktningen

Regional inriktning för krisberedskap och totalförsvaret i Örebro län 2025–2027 ska vara ett stödande och länsgemensamt dokument för att prioritera och samordna arbetet inom verksamhetsområdet. Inriktningen syftar till att konkretisera och prioritera länets behov av utvecklingsarbete utifrån nationell styrning och finansiering inom området. Inriktningen ska tydliggöra vad länets aktörer ska arbeta med tillsammans under perioden, men utesluter inte att andra områden prioriteras av enskilda aktörer. Inriktningen för 2025–2027 bygger vidare på 2024 års inriktning.

Underlag som ligger till grund för inriktningen:

- Planeringsinriktning för civil beredskap med fokus på ökad motståndskraft i beredskapsmyndigheternas verksamhet, MSB
- Rapport Framåtanda – en prioritering av åtgärder för att stärka det civila försvaret, MSB
- Kraftsamling av totalförsvaret och utformningen av det civila försvaret, Förvarsdepartementet
- Handlingskraft – en samlad plan för ett starkare totalförsvaret, Försvarmakten och MSB
- Motståndskraft Inriktningen av totalförsvaret och utformningen av det civila försvaret 2021–2025, Förvarsdepartementet
- Natos sju civila grundläggande förmågor (Baseline requirements for national resilience)
- Förslag till nya föreskrifter och allmänna råd om statliga myndigheters uppgifter inför och vid höjd beredskap, MSB
- Arbetet med förmågebedömning och uppföljning av kommunerna enligt LEH
- Länsstyrelsens generella uppdrag och specifika regeringsuppdrag bland annat om civilbefolkningens skydd
- Överenskommelse mellan staten (MSB) och SKR om kommunernas arbete med krisberedskap och civilt försvar 2024–2026

# Fokusområden och utvecklingssteg 2025–2027

## Samhällets funktionalitet och försörjning

Att ha förmågan att upprätthålla nödvändig försörjning är centralt för att hantera både fredstida krissituationer, krigsfara och krig.

Öka motståndskraften inom samhällsviktig verksamhet:

- Identifiera samhällsviktiga verksamheter som utifrån sin betydelse för totalförsvaret kan vara i behov av särskilda beredskapshöjande åtgärder.
- Kontinuitetshandling genomförs och kontinuitetsplaner finns framtagna och är prövade genom utbildning och övning.
- Särskilt fokus på att konsolidera och ta vidare arbetet som inletts utifrån särskilda uppdrag under 2023–2024, för att stärka förmågan inom kommunal hälso- och sjukvård samt socialtjänst i hela hotskalan.

## Personalförsörjning

För att säkerställa att samhällsviktiga verksamheter kan fungera även under fredstida krissituationer och krig är en robust och tillförlitlig personalbemanning avgörande.

Öka förmågan att verka inom krigsorganisation:

- Det ska finnas en planering och planer för omställning till krigsorganisation som tar hänsyn till såväl beredskapshöjningar efter hand som omedelbart intagande av högsta beredskap.
- Krigsorganisationen ska vara bemannad, utrustad, utbildad och övad.

- Personal, med utpekade uppgifter i krigsorganisationen, vars uppgifter blir väsentligt förändrade ska genom utbildning och övning ges den kompetens som behövs för att utföra arbetsuppgifterna medan resterande personal inom krigsorganisationen har fått mer generella kunskapshöjande åtgärder.

Öka förmågan att kunna samverka med frivilliga:

- Analysera det egna personalbehovet under fredstida kriser, krigsfara och krig och möjligheten att ta stöd av frivilliga för att täcka de behov som inte kan lösas med egen personal i planeringen.
- Frivilliga har utbildats av frivilliga försvarsorganisationer och avtal är tecknade utefter behov.

## Samverkan och ledning

För att uppnå så bra effekter som möjligt behöver förutsättningar finnas för att leda egen organisation och att skapa aktörsgemensam inriktning och samordning vid pågående samhällsstörningar och krig.

Gemensamma grunder, det aktörsgemensamma ramverket, ska vara grunden för vår samverkan och ledning.

Förberedande planering:

- Förberedande planering ska genomföras som att upprätta planer enligt gällande författningar, beakta arbetet inom Nato med civila förmågekrav, planera för stöd till det militära försvaret. Utifrån Försvarmaktens samverkansbehov delta i aktiviteter knutet till försvarsplanering och övningar som har bäring på länets förmågeutveckling.

Öka förmågan att upptäcka och agera snabbt:

- Det finns en upprättad och etablerad funktion inom egen organisation som tar emot och förmedlar larm eller annan viktig information under inträffade eller förväntade samhällsstörningar vid fred och krig.

Öka förmågan att rapportera, informationsdela och skapa lägesbilder:

- Det finns kunskap och färdighet för att skapa relevanta lägesbilder som interna och samlade lägesbilder, rapportera och dela information under en samhällsstörning vid fred eller krig.
- Det genomförs regelbunden och systematisk utbildning och övning inom ramen för lägesbildsarbetet, hur man delar information och rapporteringsskyldigheter.

Öka förmågan att leda den egna organisationen och agera samordnat med andra:

- Det finns rollbeskrivningar framtagna med rutiner och instruktion för ledning av den egna organisationen under en samhällsstörning vid fred eller krig.
- Det finns rollbeskrivningar framtagna med rutiner och instruktion för de aktörsgemensamma formerna.
- Det finns planer för utbildning och övning som innefattar ledning av den egna organisationen och de aktörsgemensamma formerna.
- Det genomförs regelbunden och systematisk utbildning och övning för ledning av den egna organisationen samt för de aktörsgemensamma formerna.

Öka förmågan att samverka och leda från upprättad ledningsplats:

- Tillgång till förberedda lokaler och utrustning för ledning och samverkan under samhällsstörning i anslutning till det ordinarie verksamhetsstället.
- Tillgång till en sekundär alternativ ledningsplats. Den sekundära ledningsplatsen ska kunna användas över hela hotskalan och ha samma förmåga avseende informationsdelning som den ordinarie ledningsplatsen.

Beakta tvärgående perspektiv:

- Jämställdhet, barnrätt samt miljö och klimat är tre tvärgående perspektiv som behöver integreras för att svara upp mot ett samhälle där individer och grupper drabbas olika, där det övergripande målet blir en hållbar beredskap av alla, för alla.

## **Säkerhetsskydd och säkra kommunikationer**

Öka förmågan att planera och hantera kommunikationsmedel för alla situationer:

- Genomföra regelbunden kompetenshöjning inom säkerhetsskydd, informations- och cybersäkerhet i form av utbildningar och övningar.
- Signalskyddsformåga finns etablerad.
- Uppdatering av Rakel-rutiner och fler inom varje organisation behöver utbildas för att kunna använda Rakel.

## **Risk- och kriskommunikation**

Vid en fredstida krissituation eller under höjd beredskap har kommunikation stor betydelse för hur effektiv hanteringen blir samt för människors tilltro till myndigheter och ytterst demokratin.

Öka förmågan att kommunicera samordnat:

- Ta fram och besluta om en plan för kommunikationsberedskap.
- Utbilda och öva länets kriskommunikationsaktörer kontinuerligt för att kunna genomföra vårt kommunikationsuppdrag under fredstida kriser, krigsfara och krig.
- Risk- och kriskommunikation ska även ingå som en naturlig del i samverkan och ledning.

## Psykologiskt försvar

Psykologiskt försvar är samhällets gemensamma förmåga att identifiera och stå emot otillbörlig informationspåverkan och annan vilseledande information som riktas mot Sverige för att påverka våra beslut, uppfattningar eller beteenden.

Öka förmågan att identifiera och möta otillbörlig informationspåverkan:

- Inkluderat hotet av otillbörlig informationspåverkan i den egna risk- och sårbarhetsanalysen.
- Skapat rutiner och kunskap för att bemöta, informera och samverka med andra berörda aktörer om otillbörlig informationspåverkan riktad mot den egna verksamheten.

## Informations- och cybersäkerhet

Informations- och cybersäkerhet handlar om att skydda viktig information och system så att obehöriga inte kan komma åt dem, att de inte kan manipuleras samt säkerställa att de kan användas som det är tänkt och är tillgängliga där och när de behövs.

Öka förmågan att säkra information och system:

- Det finns systematiskt arbete med informations- och cybersäkerhet såsom informationsklassning, riskanalys eller att medarbetarnas kunskaper har undersökts.

## Skydd av civilbefolkningen och räddningstjänst

Som en del i att kunna hantera konsekvenserna av olyckor, fredstida krissituationer och ett väpnat angrepp måste Sverige stärka förmågan att kunna skydda sin befolkning.

- Implementera MSB:s föreskrifter för hur storskalig utrymning och inkvartering ska planeras.
- Ta fram en sammanhängande planering för räddningstjänst under höjd beredskap som innefattar analys av hoten samt tillkommande uppgifter, inventering av resurser, utbildning



och övning, kompetenshöjning, personaltillgång och materialtillgång

- Revidera det framtagna regionala metodstödet för kommuners arbete med planering och vad som bör ingå i trygghetspunkterna.
- Utveckla kommunala trygghetspunkter.

## Värdlandsstöd

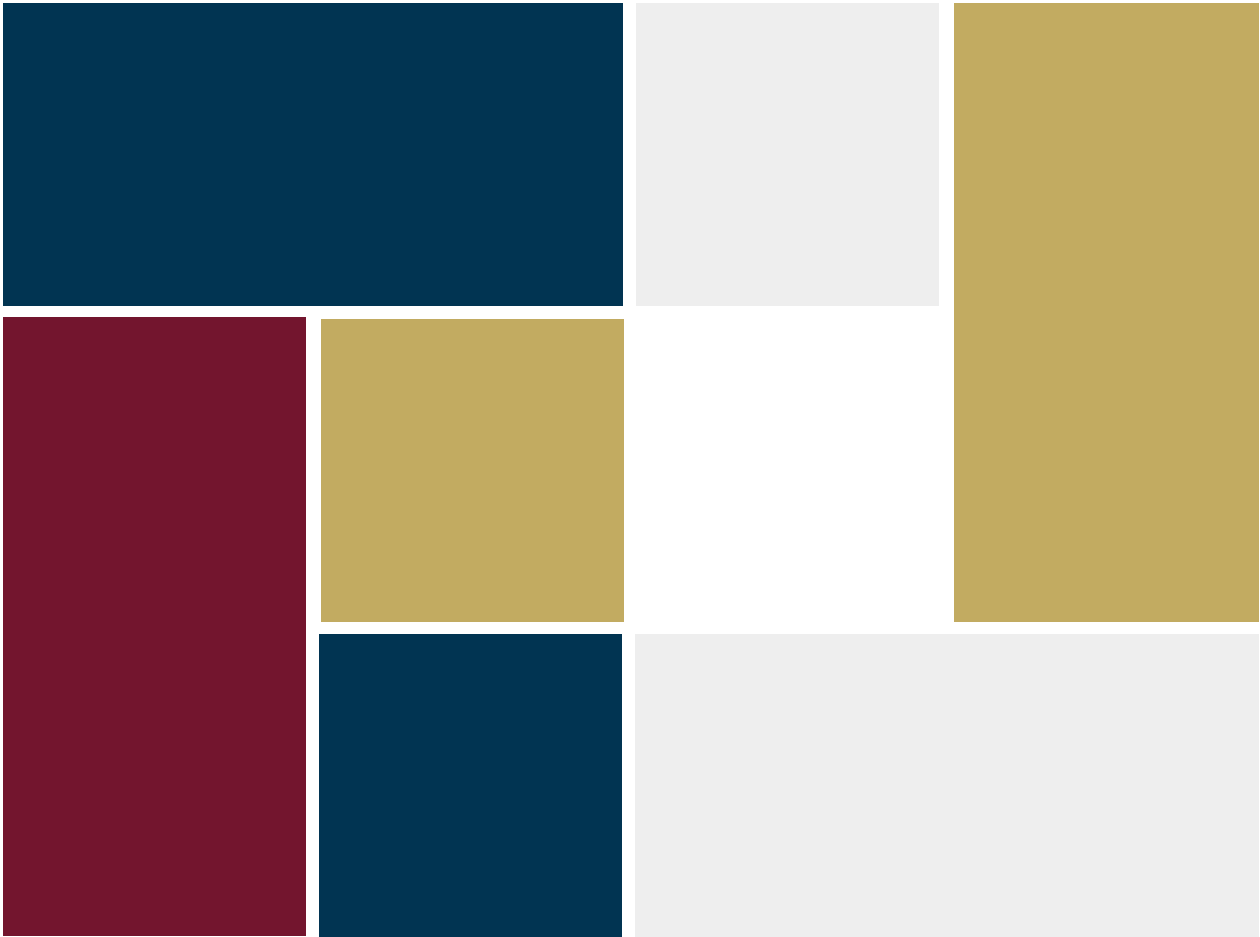
- Fortsätta arbetet med att utveckla vår förmåga inom det civila försvaret att kunna ge och ta emot internationellt stöd.
- Metodstöd inom Mellersta civilområdet är implementerat och övat.

## CBRNE (farliga ämnen)

CBRNE-händelser omfattar hela hotskalan, allt från naturlig smittspridning och olyckor i fredstid till avsiktlig användning av CBRNE-ämnen för att göra skada vid exempelvis krig, terrorhandlingar eller kriminalitet (antagonistisk användning).

Öka förmågan att hantera en CBRNE-händelse:

- Har en planering för att både förebygga och hantera CBRNE-händelser och dess konsekvenser samt återställande efter inträffad händelse.
- Har en planering för att hanteringen av hot och risker inom CBRNE görs känd och prövas genom utbildning och övning.



Länsstyrelsen  
Örebro län

[www.lansstyrelsen.se/orebro](http://www.lansstyrelsen.se/orebro)