



2017-11-23
N2016/03106/PBB

Näringsdepartementet

Avesta kommun
Västmanland-Dalarna miljö- och
byggförvaltning
Plan- och byggenheten
774 81 Avesta

Överklagande av Länsstyrelsen i Dalarnas läns beslut avseende detaljplan för kvarter Länsen, Avesta kommun

Regeringens beslut

Regeringen avslår överklagandet.

Ärendet

Kommunstyrelsen i Avesta kommun beslutade den 21 juni 2010 att anta detaljplan för kvarter Länsen, Avesta kommun.

Länsstyrelsen i Dalarnas län fattade den 13 oktober 2015, med stöd av 12 kap. plan- och bygglagen (1987:10), det beslut som framgår av *bilagan*.

Avesta kommun har överklagat länsstyrelsens beslut och anför i huvudsak följande. Detaljplanen upprättades med bestämmelser som baserades på det så kallade avstegsfall B som bl.a. har tillämpats av Länsstyrelsen i Stockholms län under ett antal år. Syftet med bestämmelserna var att få en god boendemiljö efter principen om tyst sida och samtidigt undvika byggande av bullerplank. Ett korrekt utformat ljudabsorberande plank är en mycket dyr lösning i förhållande till antal bostäder som kan tillskapas inom planområdet. Dessutom kan plank ha negativ inverkan på helhetsupplevelsen av platsen och bidra till försämrad utsikt från Bergslagsvägen mot det vackra, populära grönområdet Holmen och mot Dalälven. Kommunen menar att det mycket attraktiva läget i omedelbar anslutning till centrum med handel och kollektivtrafik samt till Dalälven och omgivande grönområden uppväger bullerbelastningen.

Trafikverket, som har yttrat sig den 7 juli 2016, anser att detaljplanen kan skada riksintresset Dalabanen genom att Trafikverket tvingas att göra

inskränkningar i trafiken samt blir skyldiga att göra skyddsåtgärder. Det innebär t.ex. att sänka hastigheten och att färre tåg får trafikera banan. Trafikverket anser att det gamla regelverket för buller gäller för detaljplanen eftersom planarbetet startade då de gamla riktlinjerna gällde. Prognossiffror från Trafikverket har inte använts och det ger fel förutsättningar för beräkningarna av buller. Bullerutredningen är inte korrekt utförd och är därmed missvisande. Trafikverket kan i efterhand bli ålagd att uppföra bullerplank.

Boverket, som har yttrat sig den 13 september 2016, delar länsstyrelsens och Trafikverkets uppfattning att detaljplanen ska bedömas utifrån de regler som gällde då detaljplanen antogs. Boverket konstaterar att den bullerberäkning som kommunen låtit ta fram och som legat till grund för detaljplanens utformning inte är korrekt utförd och därför är missvisande. Det är allvarligt att den bullerutredning som ligger till grund för bedömning av planens utformning inte är korrekt utförd.

Avesta kommun har kommit in med en skrivelse som framhåller utöver vad som tidigare har anförts bl.a. följande. Det finns fler bostäder som ligger närmare järnvägen än den planerade bebyggelsen. Planområdet utgör endast en marginell del av Avestas bullerutsatta bebyggelse längs järnvägen och har inte någon påverkan på riksintresset för kommunikation.

Skälen för regeringens beslut

En ny plan- och bygglag, plan- och bygglagen (2010:900) trädde i kraft den 2 maj 2011 då plan- och bygglagen (1987:10) upphörde att gälla. Enligt övergångsbestämmelserna till den nya lagen ska äldre föreskrifter fortfarande gälla för ärenden som avser överklagande av beslut i ett ärende som har påbörjats före den 2 maj 2011. Den numera upphävda plan- och bygglagen, förkortad ÄPBL, ska därför tillämpas i detta ärende.

I regeringens proposition Infrastrukturinriktning för framtida transporter (prop. 1996/97:53), nedan infrastrukturpropositionen, anges de riktvärden för trafikbuller som normalt inte bör överskridas vid nybyggnation av bostadsbebyggelse. Riktvärdena är 30 dBA ekvivalentnivå inomhus, 45 dBA maximalnivå inomhus nattetid, 55 dBA ekvivalentnivå utomhus vid fasad och 70 dBA maximalnivå vid uteplats i anslutning till bostad.

Boverkets allmänna råd, Buller i planeringen 2008:1, för väg- och spårtrafik anger bl.a. när det kan vara acceptabelt att göra avsteg från de angivna riktvärdena. Avsteg kan motiveras i centrala delar av städer och större tätorter med bebyggelse av stadskaraktär, t.ex. ordnad kvartersstruktur. Avsteg kan också motiveras vid komplettering av befintlig tät bebyggelse längs kollektivtrafikstråk i större städer alternativt med ny tätare bebyggelse, t.ex. ordnad kvartersstruktur, längs kollektivtrafikstråk i större städer. Det aktuella planområdet och detaljplanens utformning uppfyller inte dessa förutsättningar.

Den 2 januari 2015 trädde ändringar i miljöbalken och plan- och bygglagen i kraft som medför att samordningen av miljöbalken och plan- och bygglagen förbättras för att underlätta planering och byggande av bostäder i bullerutsatta miljöer (prop. 2013/14:128). Enligt övergångsbestämmelserna ska ändringarna inte tillämpas om ett ärende om detaljplan eller bygglov har påbörjats före den 2 januari 2015.

Med anledning av ändringarna i miljöbalken och plan- och bygglagen beslutade regeringen förordningen (2015:216) om trafikbuller vid bostadsbyggnader, nedan bullerförordningen, som trädde i kraft den 1 juni 2015. Bullerförordningen ska tillämpas vid planläggning enligt plan- och bygglagen, i ärenden om bygglov och förhandsbesked samt i ärenden om prövning av tillstånd till flygplatser. Bullerförordningen är dock inte tillämplig vid prövningen av den aktuella detaljplanen eftersom ärendet påbörjades före den 2 januari 2015, då ändringarna i plan- och bygglagen, som bullerförordningen hänvisar till, trädde i kraft. Riktvärdena i infrastrukturpropositionen ska därför tillämpas i ärendet.

Vid tidpunkten för när det aktuella planarbetet påbörjades användes de riktvärden för buller som anges i infrastrukturpropositionen för god miljö kvalitet avseende buller. Regeringen konstaterar, i likhet med länsstyrelsen, att den planerade bebyggelsen enligt detaljplanen kommer att utsättas för buller som inte ligger i linje med de riktvärden som anges i infrastrukturpropositionen. Detaljplanen kan därmed innebära en risk för påtaglig skada på riksintresset för kommunikationer rörande Dalabanan. Länsstyrelsen har därför haft fog för sitt beslut att med stöd av 12 kap. ÄPBL upphäva beslutet att anta detaljplanen. Överklagandet bör därför avslås.

På regeringens vägnar



Peter Eriksson



Roger Lind

Kopia till

Statsrådsberedningen/SAM

Miljö- och energidepartementet/Me

Näringsdepartementet/TIF

Boverket (1730/2016)

Trafikverket (TRV 2016/51279)

Länsstyrelsen i Dalarnas län (handlingar återsänds) (404-11395-2015)



BESLUT

1(1)

2015-10-13

Dnr: 404-10509-2015

SAMHÄLLSBYGGNAD
Frida Ryhag
Direktnr. 010-225 04 58
frida.ryhag@lansstyrelsen.se

Västmanland-Dalarna
miljö- och byggnadsnämnd
774 81 AVESTA

Prövning enligt 12 kap 5 § plan- och bygglagen av Kommunstyrelsens beslut att anta detaljplan för kvarter Länsen, Avesta kommun

Beslut

Länsstyrelsen i Dalarnas län upphäver kommunens antagandebeslut.

Redogörelse för ärendet

Kommunstyrelsen i Avesta kommun beslutade den 21 juni 2010 § 86 att anta rubricerad detaljplan. Länsstyrelsen beslutade den 28 juni 2010 att antagandebeslutet skulle prövas.

Motiveringen till prövningsbeslutet var att de planerade bostäderna ligger alldeles intill järnvägen, vilket innebar överskridna bullervärden enligt då gällande regelverk. Den användning detaljplanen medger skulle utgöra en risk för de boendes hälsa och säkerhet. Med ytterligare åtgärder för att minska bullernivåerna kan det vara möjligt att inom planområdet planlägga markanvändning för bostäder.

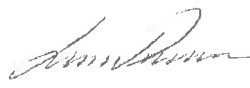
Motivering

Ärendet har legat vilande i avvaktan på ny bullerförordning, som utfärdades 9 april 2015. Efter utredning har länsstyrelsen kommit fram till att den nya förordningen inte kan tillämpas på ärendet eftersom ärendet påbörjades innan den nya förordningen började gälla. Bedömningen baseras därför på Boverkets allmänna råd 2008:1, *Buller i planeringen – Planera för bostäder i områden utsatta för buller från väg- och spårtrafik*. Ljudnivån vid fasad beräknas överskrida 55 dBA och länsstyrelsen bedömer att det inte finns förutsättningar för att göra avsteg från huvudregeln enligt de allmänna råden. Planens utformning är därmed inte lämplig med hänsyn till de boendes hälsa. Kommunens antagandebeslut ska därför upphävas.

Överklagande

Länsstyrelsens beslut kan överklagas hos regeringen, näringsdepartementet, se bilaga. Frida Ryhag har beslutat i detta ärende efter föredragning av Linn Persson. Företrädare för miljöenheten och rättsenheten har deltagit i ärendets slutliga handläggning.


Frida Ryhag
länsarkitekt


Linn Persson
planarkitekt

Kopia för kännedom:
Västmanland-Dalarna miljö- och byggförvaltning
774 81 AVESTA

Bilaga: Besvärshänvisning, formulär 6